

沁水县人民政府文件

沁政发〔2020〕24号

沁水县人民政府 关于乡级行政区划调整社会稳定风险 论证评估的报告

晋城市人民政府：

根据国务院《行政区划管理条例》、民政部《行政区划管理条例实施办法》、山西省民政厅《关于印发〈山西省乡级行政区划调整工作实施方案〉的通知》（晋民发〔2020〕45号）和晋城市人民政府办公室《关于印发〈晋城市乡级行政区划调整实施方案〉的通知》（晋市政办发电〔2020〕15号）的规定和要求，为稳妥推进乡级行政区划调整工作，我县在深入调研、反复论证的基础上，对乡级行政区划调整过程中社会稳定风险进行了综合分析和调查

评估。现将有关情况报告如下：

一、行政区划调整的方案和意义

（一）行政区划调整方案

拟撤销樊村河乡并入龙港镇；拟撤销苏庄乡并入郑庄镇。

（二）行政区划调整的意义

1. 有利于加快经济社会发展

龙港镇是县人民政府驻地镇，为沁水区位要镇、农业重镇、三产强镇，通过调整合并，扩展了龙港镇的经济发展空间。樊村河乡地方特产为核桃、蜂蜜、中药材，将樊村河乡并入龙港镇后，将带动该乡的农业产业发展，形成强有力的农业特色，创造新的经济增长板块。

郑庄镇境内有丰富的煤炭资源和水利资源，交通便利，坪曲线横穿境内东西。苏庄乡农业和畜牧业发达，将苏庄乡并入郑庄镇后，能依托郑庄镇的交通优势，围绕张峰水库、示范牧场等优质资源，形成强有力的工业生产加工和农业特色观光产业优势，促进这一地区经济结构的变革和转型。

2. 有利于更好地整合旅游资源

龙港镇境内有名胜古迹 67 处，樊村河乡自然环境优美，是山西省天然林保护工程试点乡。郑庄镇有丰富的水利资源，境内有水库 2 座，水电站 5 座，苏庄乡牧场丰润，畜牧业发达。近年来，随着旅游开发力度的不断加大，每年前来观光旅游的游客不断增

加，上述乡镇的调整合并，可以有效整合原有乡镇的旅游资源，进一步挖掘历史文化底蕴，扩大旅游板块，形成强大合力，尤其是郑庄镇可以依托当地资源，打造集生态观光、生态度假、生态旅养于一体的生态旅游集群。

3. 有利于发挥中心城区的辐射带动作用

将樊村河乡并入龙港镇，扩大了龙港镇的区域面积，可以优化原有行政区划布局，拓展县政府驻地镇区域发展空间，有利于县城主城区主体功能的规划发展，为聚集人才、吸引资金、整合资源提供更加便捷优越的环境，政治、经济、文化中心地位更加突出，科研、文教、卫生、商业、金融、居住、交通等城市功能更加明确，更好地发挥中心城区的辐射带动作用。

二、行政区划调整方案的综合评估

（一）合法性评估

我县乡级行政区划调整工作严格遵守国务院《行政区划管理条例》、民政部《行政区划管理条例实施办法》等法律法规，根据山西省民政厅《关于印发〈山西省乡级行政区划调整工作实施方案〉的通知》（晋民发〔2020〕45号）和晋城市人民政府办公室《关于印发〈晋城市乡级行政区划调整实施方案〉的通知》（晋市政办发〔2020〕15号）的要求，在县委、县政府的统一部署下，严格按照法定程序和规定步骤，依法依规，稳步实施，县司法局对此次乡级行政区划调整事宜进行了合法性审查，认为本次行政区划调

整工作符合行政区划调整的相关法律法规，程序合法，操作合法。

（二）合理性评估

樊村河乡与龙港镇毗邻，两地地理位置相近、居民生活习俗相似，将樊村河乡撤销并入龙港镇后，通过两地优势资源的合理配置和利用，以“强”带动“弱”，达到区域经济社会“1+1>2”的效果；有利于优势资源的合理配置和利用；学校、医院等公共资源配置更加合理，综合服务功能进一步增强，群众生产生活更加便利。

郑庄镇境内有丰富的煤炭资源和水利资源，苏庄乡农业和畜牧业发达，将苏庄乡撤销并入郑庄镇后，可形成强有力的工业生产加工和农业特色观光产业优势，促进这一地区经济结构的变革和转型。

（三）可行性评估

实施乡级行政区划调整工作，是适应经济社会发展的必然要求，是顺应城乡融合发展和人民对美好生活向往的需要，是加强和改进乡村治理的需要。通过合理调整乡镇行政区划，有利于政府集中人力、物力、财力进行重点建设，推动经济转型和社会又好又快发展。有利于干部队伍、人口、资源的整合互补和基础设施建设，方便人民群众的生产生活。

将樊村河乡并入龙港镇后，将带动樊村河乡的农业产业发展，形成强有力的农业特色，创造新的经济增长板块。将苏庄乡并入

郑庄镇后，能依托郑庄镇的交通优势，围绕张峰水库、示范牧场等优质资源，形成强有力的工业生产加工和农业特色观光产业优势，促进这一地区经济结构的变革和转型。

（四）风险性评估

风险点分析。此次乡级行政区划调整工作，县委、县政府高度重视，组织我县地名专家、相关单位业务骨干和外请专家组成专家组充分论证，经过专家论证和社情民意调查，归纳出以下风险点：一是撤并之后服务管理半径变大，要考虑好偏远地区群众办事便利程度；二是撤并乡镇的人员安置问题和涉及调整乡镇的卫生院人员编制问题；三是区划调整后，由于就业、就学引起人员大量迁移，可能造成的土地弃荒、撂荒问题；四是撤并乡镇的群众就近就医问题，如乡镇卫生院撤并会增加群众看病就医的成本。我县乡级行政区划调整工作启动后，县委、县政府针对以上风险隐患，将统筹考虑，积极稳慎解决。

可控性分析。本县乡级行政区划调整顺应民心、符合民意，是推动本县加速发展的重大举措，是实现跨越式发展的重要推力。本县将统筹规划教育、医疗、交通、水利等公共基础设施建设，提升公共管理服务水平，增进民生福祉；加大农业调产力度，有效整合土地资源，大力发展城郊农业，进一步优化产业结构，将“三农”工作做好，优化土地流转政策，力避土地弃荒、撂荒；县委、县政府对原工作人员安置以及卫生院工作人员编制问题将

统筹考虑，妥善安排。因此从可控性角度来说，风险评估为极低。

同时在区划调整筹备前期，通过民意调查显示，群众对区划调整的支持度较高，没有不稳定因素，不会引发不稳定事件，全县无重大涉稳涉诉案件。鉴于以上，我县的乡级行政区划调整工作具备合法性、合理性、可行性，总体社会风险较小，可控性较强，可以实施。

三、社会稳定风险分析及对策

（一）对经济发展的影响及对策

在经济社会快速发展进程中，合并部分乡镇，可以推动工业、旅游业等富民产业继续壮大发展。将樊村河乡撤销并入龙港镇后，将带动樊村河乡的农业产业发展，形成强有力的农业特色。将苏庄乡撤销并入郑庄镇后，能依托郑庄镇的交通优势，围绕张峰水库、示范牧场等优质资源，形成强有力的工业生产加工和农业特色观光产业优势，促进这一地区经济结构的变革和转型。

（二）对干部、群众的影响及对策

1. 对行政事业单位人员的影响与对策

本县的乡级区划调整工作将为涉及到的乡镇机关行政干部和事业单位人员履职尽责、施展才华提供更好的发展平台。

（1）对原乡镇行政干部的影响与对策

根据涉及调整的乡镇机构编制和领导职数等情况，以保证工作的正常开展为前提条件，按照工作属性、职级等合理安排。我

县将按照“优化结构、带职安置、待遇从优、公平公正、平稳过度、适当引进”的原则，采取分职分类、统筹安排的方法，做好乡镇机关行政干部的安置工作。

(2) 对事业单位人员的影响与对策

事业单位工作人员在安置中原则上保持现岗位性质不变、职级待遇不变。

(3) 对离退休人员的影响与对策

离退休人员原则上实现对口安置，并做好服务工作，确保离退休待遇不变。

(4) 对公益性岗位、合同工和临时工的影响与对策

涉及撤并乡镇的公益性岗位工作人员由县人社局统一安排。

2. 对普通群众的影响与对策

此次区划调整是为了进一步加快我县城镇化进程，顺应广大人民群众呼声而作出的决定，得到了广大干部群众和社会各界的支持和拥护，社情稳定。

(三) 对历史文化遗产及群众归属感的影响及对策

此次涉及行政区划调整的4个乡镇，地域相连，习俗相同，通过撤乡合并更能集中体现出区位、地域和人文历史特色，合并后的镇管辖行政区域变化不大，镇人民政府驻地不变，也容易为社会和群众所接受。群众文化习俗、人缘关系不发生变化，行政区划调整后还可在更大的范围内统筹利用空间资源，从整体上提

升基础设施水平、公共服务水平及建设管理水平，优化区域内资源要素的配置，促进经济快速发展，造福群众，实现经济效益和社会效益最大化。

（四）行政区划调整后的债权债务问题

调整后相关乡镇的债权债务归属明确，整体划转，权益清晰，没有社会发展对抗和消极因素，便于操作。

四、组织保障措施

加强组织领导。自本县启动乡级行政区划调整工作以来，涉及调整的乡镇党委、乡镇人民政府统一思想，提高认识，站在讲政治、讲原则、顾大局的立场上，根据各自职责积极主动开展工作，确保该项工作稳妥有序推进。

严格责任落实。在县委、县政府的统一领导下，有关乡镇制定详细的工作计划和方案，明确重点任务、责任单位、落实时限要求，制定清晰的工作流程图和时间表，实行挂图作战和任务销号制度，保证全县乡级行政区划调整工作有序推进。

严守纪律规矩。在乡级行政区划调整工作中，各乡镇按照要求统一部署，统一实施，同步推进，确保政令畅通。严守工作纪律底线，杜绝违规操作，依法依规有序推进，坚决做到稳妥有序。

加强宣传引导。乡级行政区划调整工作是我县经济社会发展中的一件大事，群众关心、社会关注。县乡通过召开座谈会、网上征求意见、印发宣传资料等多种宣传形式，做好宣传动员和舆

论引导，形成浓厚的正面舆论导向，提高广大人民群众的认识度，统一社会各界的认可度，在全社会营造理解、支持和参与的良好舆论氛围。

维护社会稳定。对于乡级行政区划调整工作过程中可能出现的不稳定因素，县委、县政府和涉及乡镇党委、政府明确职责，积极进行协调、排查，密切关注各类社会动态和可能出现的群体事件，建立了多层次、全方位的社会治安防控体系，为确保此次乡级行政区划调整的积极、稳妥、有序推进奠定了坚实基础。

综上所述，我认为此次乡级行政区划调整的社会稳定相关问题已经清楚，不利因素和矛盾已进行充分分析评估，同时制定了相应的化解处置措施，各方面的条件均已具备。

特此报告

沁水县人民政府

2020年11月30日

