

# 沁水县人民政府文件

沁政发〔2020〕26号

---

## 沁水县人民政府 关于乡级行政区划调整专家论证情况的 报 告

晋城市人民政府：

根据国务院《行政区划管理条例》、民政部《行政区划管理条例实施办法》、山西省民政厅《关于印发〈山西省乡级行政区划调整工作实施方案〉的通知》（晋民发〔2020〕45号）和晋城市人民政府办公室《关于印发〈晋城市乡级行政区划调整实施方案〉的通知》（晋市政办发电〔2020〕15号）文件要求和精神，结合我县实际，组织我县地名专家、相关单位业务骨干和外请专家组成专家

组，针对我县乡级行政区划调整工作展开认真调研和充分论证，对调整过程中可能出现的影响社会稳定因素进行了全面深入的研究和分析评估，并就我县乡级区划调整方案形成了一致意见。现将有关情况报告如下：

## **一、乡级行政区划调整的必要性、科学性、合理性**

### **（一）乡级行政区划调整的必要性**

乡级行政区划调整工作是加强基层政权建设和更好服务人民群众的迫切需要，区域经济的发展离不开行政区划的体制保障。将樊村河乡并入龙港镇、苏庄乡并入郑庄镇，符合省、市有关文件精神和我县的发展需要。

### **（二）行政区划调整的科学性**

本次乡级行政区划调整工作遵循了科学性原则，在此基础上结合实际，我县对乡级区划调整工作进行了充分研讨，认为乡级行政区划调整后，将提高我县城镇型政区比例，优化行政区划结构布局，有利于推进我县城镇化发展进度，推进生态文明建设，改善生态环境和人居环境，达到人口、资源、环境的协调发展；促进教育、医疗、交通等公共基础设施建设，增进民生福祉；有利于改善营商环境，享受招商引资等政策倾斜，为企业招商引资、开发建设、拓展经营提供更多商机，创造更多便利。

### **（三）行政区划调整的合理性**

樊村河乡与龙港镇毗邻，两地地理位置相近、居民生活习俗相似，将樊村河乡撤销并入龙港镇后，通过两地优势资源的合理配置和利用，以“强”带动“弱”，达到区域经济社会“1+1>2”的效果；有利于优势资源的合理配置和利用；学校、医院等公共资源配置更加合理，综合服务功能进一步增强，群众生产生活更加便利。

郑庄镇境内有丰富的煤炭资源和水利资源，苏庄乡农业和畜牧业发达，将苏庄乡撤销并入郑庄镇后，可形成强有力的工业生产加工和农业特色观光产业优势，促进这一地区经济结构的变革和转型。

## **二、行政区划调整的经济社会效益**

将樊村河乡撤销并入龙港镇后，有利于发展空间优势展现。将带动樊村河乡的农业产业发展，形成强有力的农业特色，创造新的经济增长板块。有利于樊村河乡经济的全面提升，将以往的农业零散生产经营，推广发展为规模化、机械化生产经营，转变农业产业结构，引进特色农业、绿色农业，同服务业相结合，推进两地城镇化进程。撤并后同步规划生态旅游、农业深加工等加工业为主的居住生活集聚区，人民生活水平稳步提升。有利于统筹城乡一体化发展，促进两地教育、医疗、交通、水利等公共基础设施实现共享，提升群众幸福指数，增进民生福祉；有利于降

低社会管理服务运行成本，提升公共管理水平。

将苏庄乡撤销并入郑庄镇后，有利于优势资源的合理配置和利用。医疗、教育等公共资源配置更加合理，群众生产生活更加方便。通过进一步挖掘张峰水库、示范牧场等优质资源，形成强有力的工业生产加工和农业特色观光产业优势，促进这一地区经济结构的变革和转型。

### 三、行政区划调整的可行性

**区位优势。**龙港镇是县人民政府驻地镇，为沁水县区位要镇、农业重镇、三产强镇，辖区交通便捷。南有沁东公路贯通，西有沁翼公路相连，东有坪曲公路过境，阳翼高速公路经 14 个村庄过境，侯月铁路途经 16 个建制村 31 千米，并在柳庄社区建有火车站和煤炭集运站。樊村河乡与龙港镇毗邻，辖区面积 117 平方千米，但人口只有 2044 人，撤并后拓展优势更加明显。

**产业优势。**龙港镇工业和农业生产基础较好，将原樊村河乡撤销并入龙港镇后，能更好地发挥优势，有利于统筹城乡一体化发展，可进一步加强农业规模化发展。郑庄镇境内有丰富的煤炭资源和水利资源，苏庄乡农业和畜牧业发达，将原苏庄乡撤销并入郑庄镇后，可依托郑庄镇的交通优势，围绕张峰水库、示范牧场等优质资源，形成强有力的工业生产加工和农业特色观光产业优势，促进这一地区经济结构的变革和转型。

行政区划的变更经过研究论证和比较分析，认为此次乡级行政区划调整不仅符合国家发展战略和规划要求，而且符合我县经济社会发展需要，有利于资源环境保护和人民生活水平的提高，一致认为区划调整方案合法、合理、可行。

#### **四、行政区划调整可能存在的风险**

此次行政区划调整可能带来的社会稳定风险，具体体现在以下几个方面：

**一是**撤并之后服务管理半径变大，要考虑好偏远地区群众办事便利程度。

**二是**撤并乡镇的人员安置问题和涉及调整乡镇的卫生院人员编制问题。

**三是**区划调整后，可能会加剧因就业、就学引起人员的大量迁移而造成的土地弃荒、撂荒问题。

**四是**撤并乡镇的群众就近就医问题，若卫生院撤并会增加群众看病就医的成本。

#### **五、对行政区划调整方案及组织实施的意见建议**

**一是加强组织领导。**为顺利推进此次乡级行政区划调整，我县高度重视，成立沁水县乡级行政区划调整工作领导小组，全面组织、切实加强对此此次乡级行政区划调整工作的领导，明确维稳责任，严肃各项工作纪律，确保行政区划调整高效平稳运行。

**二是关于行政区划调整后行政区域界线勘定和行政区划图编制工作。**行政区划调整工作完成后，要及时勘定变更后的乡级行政区域界线、编制规范的行政区划图，宣传和巩固行政区划调整成果。

**三是积极加强社会舆论引导。**加大宣传提升知晓度、及时消除群众顾虑，加强干部思想教育、稳定干部队伍，设置便民服务点既要考虑行政辖区范围，又要考虑群众办事便利、生活习惯等因素。

**四是关于档案资料管理工作。**在乡级行政区划调整过程中的有关资料要严格按照档案管理的相关规定，及时做好各类档案的收集、整理、归档、移交工作，并确定专人保管，防止流失损坏，以备查阅。

特此报告

沁水县人民政府

2020年11月30日