

政府工作报告

（2020年4月18日在沁水县第十六届
人民代表大会第五次会议上）

沁水县人民政府县长 任彩虹

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请政协委员和列席会议同志提出意见。

一、2019年工作回顾

2019年，是新中国成立70周年，也是我县高质量转型发展的关键一年。一年来，面对复杂多变的国际形势和艰巨繁重的改革发展任务，县政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，重温习近平总书记“三篇光辉文献”，落实党中央国务院、省委省政府和市委市政府决策部署，在县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，围绕“一个统领、三五支撑”总思路，“头号工程”扎实推进，“八项重点”成效显著，“十件实事”圆满完成，经济社会发展再上新台阶，高质量转型迈出坚实步伐。

2019年，全县地区生产总值完成221亿元，增长4.4%；规模以上工业增加值完成154.9亿元，增长4.6%；固定资产投资完成71.1亿元，增长13.7%；社会消费品零售总额完成28.8亿元，增长8.5%；一般公共预算收入完成18.8亿元，增长14.1%；城乡居民人均可支配收入分别完成30792元、13113元，增长7.7%和9.6%。资源节约、环境质量、民生改善、安全生产等各项约束性指标完成年度目标。主要做了以下工作：

（一）五大产业稳步提升。集中力量打造煤层气“头号工程”，成立国家煤层气产业化基地（中国·沁水）专家工作站，新增产能6.9亿方，完成地面抽采31.8亿方、液化74.8万吨。煤炭产业化解过剩产能415.6万吨，释放先进产能240万吨，完成原煤产量3128万吨。第三届赵树理文化旅游嘉年华精彩上演，央视《乡约》栏目走进湘峪古堡，全省“黄河一号、长城一号、太行一号”旅游公路首批建成路段启用仪式和现场推进会在我县召开，旅游总收入和游客接待量均增长21%。设施农业达到6852亩，苗木花卉2.7万亩，肉鸡出栏1340万只，羊群饲养量28.2万只，蜜蜂存栏4.48万箱，“沁水蜂蜜”荣获全市首个国家地理标志证明商标，中国蜜蜂博物馆（山西馆）花落沁水。县城中心敬老院建成投用，蚂蚁金服“普惠金融+智慧县城”上线运行。

（二）城乡面貌焕然一新。南山城市道路建成通车，中水回用再现梅杏河道景观，游泳馆项目完成主体，成功创建国家园林

县城，入围全国文明城市提名，入列国家卫生县城推荐名单。率先在全市开展农村人居环境整治，全县 12 个村荣获市级“村庄清洁行动”先进村，窰庄村荣获省级农村人居环境整治示范村。农林文旅康产业融合发展试点扎实推进，“百里画廊”示范区初见成效，太行洪谷、沃泉小镇、杏则徒步小镇、西文兴文化旅游区各具特色，南阳村荣获“山西省 3A 级乡村旅游示范村”。

（三）三大攻坚成效明显。坚持“一摘四不摘”，实行精准动态管理，落实防贫兜底机制，巩固脱贫基础，提升脱贫成色，农村集体经济全部破零，28 个贫困村实现“五有”全覆盖。围绕“双保一争”，实行网格化管理，水环境质量连续 4 个季度全市第一，空气质量全市第一、全省第八，荣获全市 2019 年度污染防治专项奖。严格落实安全生产责任制，深入开展“扫黑除恶”专项斗争，防范重大金融风险，全力化解社会矛盾，全县大局和谐稳定，群众安全感、获得感、幸福感位居全省第二。

（四）重大改革全面深化。开发区挂牌运行，“三化三制”改革加速推进。国资国企三级管理框架初步构建，煤层气、农林、城投三家国有投资平台高效运转。党政机构改革、农村集体产权制度改革、凋敝宅基地改革全省领先。相对集中行政许可权改革开启“一个部门、一颗印章”管审批全新阶段。落实“招商引资黄金 8 条”，兑现奖励项目 26 个。出台“支持民营企业发展 35 条”，新登记各类市场主体 2290 户，新增民营企业 719 家，申

报国家、省、市及团体标准 10 项，培育“小升规”企业 10 家，认定市级“专精特新”企业 2 家，圣康科技、源通饲料等 6 家企业在“晋兴板”挂牌上市。

（五）民生事业持续改善。建成东关幼儿园、定都小学。“四好农村路”建改扩 366 公里，城乡五级公交全面开通。第三水厂提前通水，农村饮水安全巩固提升工程惠及 52646 人。新建标准公厕 21 座，完成旱厕改造 2000 座，清洁取暖改造 9618 户。新增城镇就业 5444 人，转移农村劳动力 4624 人。城乡社会养老保险参保 15.6 万人，基本医疗保险参保 18.6 万人。“三保险三救助”平均补偿比例达到 90%以上，“一站式”住院即时结算实现全覆盖。

（六）政府建设不断加强。落实全面从严治党主体责任，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，持续巩固“改革创新、奋发有为”大讨论成果，持之以恒纠正“四风”，政府意识形态和党风廉政建设不断加强。坚持依法行政，主动接受人大、政协监督，办理人大代表建议 119 件、政协委员提案 122 件。国防、统计、审计、老龄、气象、档案、史志、残联、妇女儿童、救灾救助等各项社会事业全面进步。

各位代表，一年来，我们先后荣获国家生态文明建设示范县、“四好农村路”全国示范县、全国“七五”普法中期先进县、全国蜂业优秀之乡、全国养蜂精准扶贫示范县、省级食品安全示范

县、省级“双拥”模范县等荣誉称号。在全市 2019 年度目标责任考核中被评为优秀等次，在全省 2019 年度区域经济转型升级考核中，取得 45 个限制开发重点生态功能县排名第一的好成绩。这些成绩的取得，是市委、市政府和县委正确领导的结果，是县人大、县政协监督支持的结果，是全县干部群众攻坚克难、奋力拼搏的结果。在此，我代表县人民政府，向各位人大代表、政协委员，向各位离退休老同志，向全县干部职工、农民群众、知识分子、工商界人士、武警官兵和公安干警，向所有关心帮助沁水发展的各界朋友致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在取得成绩的同时，我们也清醒地认识到，我县经济社会发展还面临不少困难和挑战：经济下行压力持续加大，长期积累的结构性、体制性、素质性矛盾仍然突出；传统产业转型升级路径不宽，新兴产业比重偏低，新旧动能转换任务艰巨；实体经济科技含量不高，创新能力不强，抗风险能力有待提高；生态优势转化不足，土地、能耗、环境容量接近“天花板”；城乡发展中的短板仍然不少，社会应急管理体系还不完善，一些直接事关群众安全感、获得感、幸福感的“微建设”“微服务”亟待加强。这些问题都需要我们在今后的工作中认真加以解决。

二、2020 年主要工作

2020 年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，是第一个百年奋斗目标实现之年。开年之初，面对突如其来的新

新冠肺炎疫情，县委、县政府科学指挥、精准防控，全县党员干部冲锋在前，广大医护人员逆行出征，基层工作者坚守一线，社会各界群众共克时艰，以实际行动展现了新时代沁水儿女的精神风貌。当前，疫情防控仍然处于紧要关头，全县上下要按照中央、省、市和县委决策部署，外防输入，内防反弹，坚决打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。

做好今年政府工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻习近平总书记“三篇光辉文献”精神，按照省委“四为四高两同步”总体思路和要求、市委“五个三”战略部署，全面落实县委“一个统领、三五支撑”总思路，聚力战略突破，实行项目化管理，统筹做好疫情防控和稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，开拓创新、锐意进取、攻坚克难，奋力建设绿色沁水、活力沁水、幸福沁水，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官。

全县经济社会发展的主要预期目标为：地区生产总值增长6.2%左右，固定资产投资增长7.6%以上，社会消费品零售总额增长7%以上，一般公共预算收入增长3%以上，城乡居民人均可支配收入分别增长6.5%左右和7%以上，城镇调查失业率和登记失业率分别控制在6.5%和4.2%以内。资源节约、环境质量、民生改善、安全生产等各项约束性指标控制在市定目标以内。

各位代表，受疫情影响，今年我县经济社会发展压力较大，但这些影响都是短期的，通过各种政策措施叠加可以消除，我们将坚持目标不变，任务不减，努力完成全年各项目标任务。要坚持“转型为纲”，以能源革命为牵引，做大做强主导产业，做活做实传统产业，做特做优新兴产业，全面提升产业竞争力。坚持“项目为王”，以项目为抓手，调结构、促投资、稳增长，确保经济运行稳中向好，为高水平崛起提供硬支撑。坚持“改革为要”，以改革促转型，向改革要动力，加快形成助推高质量转型发展的体制机制。坚持“创新为上”，以企业为主体，以市场为导向，鼓励更多社会主体投身创新创业，加快培育创新生态小气候。

围绕上述目标和要求，今年重点抓好八个方面工作：

（一）壮大优势补短板，着力推进产业转型

1. 持续主攻“头号工程”。围绕“一枢纽三基地一中心”，抓好五件事：一是打好增储上产三年行动大会战。实施沁南、潘庄、马必、成庄等重点区块煤层气开发项目，推动蓝焰加密井建设和低产井改造，加快中石油4.5亿方和5.5亿方产能开发调整，浩坤二期50万方液化项目投产运营。新增钻井637口，新增产能10.95亿方，新增产量5.87亿方。二是提升综合调控能力。编制全县煤层气管网规划，建设嘉峰至端氏“骨架”管网，实施沁水煤层气中央处理厂项目，加快聚力京津冀LNG调峰储备中心建设，提高煤层气供给保障水平。三是抓好工程服务配套。建设

煤层气工程服务中心和培训中心，申报省级煤层气工程研究中心，建立信息调控服务平台，举办煤层气装备展览会和产业论坛，发展煤层气相关工程服务和装备制造产业，不断延伸产业链。四是推进转化利用。大力发展以煤层气为主要燃料和原料的利用产业，推动盛辉能源综合利用、鼎晟天虹设备制造、聚能燃气 LNG 槽罐车检测等项目落地开工。提升民用煤层气保障能力，以煤层气投资公司为主体，统筹整合各乡镇燃气企业，年内形成县城不低于日均 3 天需求量、乡镇不低于年用量 5% 的储气能力。五是优化审批服务。积极对接省政府下放的六项审批权限。许可前政府统一服务，减轻企业成本。实行“承诺制审批”，煤层气开采项目全环节审批控制在 27 个工作日内。落实县乡村三级协调机制，推动煤层气产业加快发展。

2. 推进煤炭清洁高效利用。围绕“减、优、绿”，抓好四件事：一是骨干矿井建设。郑庄矿井及选煤厂取得开工批复，东大煤矿二期井巷进尺 4000 米，里必煤矿完成 110KV 变电站等土建工程，玉溪煤矿投产试运行。二是减量重组。化解过剩产能，曲堤、峪煌、沁阳 3 座 45 万吨矿井减量重组退出，先进产能占比达到 2/3 以上。三是技术革新。推动玉溪煤矿建设智能矿山和智能工作面，平山煤矿加快瓦斯增透提效技术研究，端氏煤矿开展大采高沿空留巷无煤柱开采试验，南凹寺等资源枯竭矿井推广资源复采技术。四是绿色高效利用。设立能源环保产业投资基金，

推动大地宏翔煤矸石制发泡陶瓷项目尽快落地，天时捷煤矸石综合利用项目一期试生产。开展矿区绿化和生态修复。推进城中、城西、城东三条铁路专用线建设，提升煤炭铁路运输能力。

3. 做强全域旅游。围绕“一核两线三区多点”旅游空间布局，抓好三件事：一是路网提升。太行洪谷片区，投资 5000 万元提升“五大系统”；投资 1.7 亿元建设太行板块尧都至东坞岭段旅游公路。青龙湖片区，投资 2 亿元建设示范牧场循环旅游公路。沁河古堡群片区，投资 5000 万元建设湘峪古堡至皇城相府旅游公路。二是景区开发。太行洪谷大景区，投资 1.5 亿元完成游客服务中心、景区道路等基础设施建设。湘峪古堡景区，加快同山海文旅集团合作进程，投资 9500 万元完成北城墙修复、主题院落展示利用、绿化提升等建设任务，争创国家 4A 级景区。历山、柳氏民居、窦庄古堡等景区加快开发，持续提升景区品质和接待能力。三是市场推广。办好第四届赵树理文化旅游嘉年华。依托微信、微博、抖音等新媒体，广泛开展云上旅游资源推荐和文旅活动推广。举办中原、关中城市群沁水旅游推介会，持续叫响“千年古县、如画沁水”名片。

4. 发展现代农业。抓好三件事：一是壮大产业基础。投资 7.5 亿元，实施 25 个产业项目。设施农业方面，促进尧都、苏庄、下韩王、半峪等果蔬和食用菌种植项目；经济作物方面，加快张村油用牡丹、嘉峰猕猴桃、柿元花卉等园区建设；畜牧养殖

方面，抓好大象肉鸡、张峰水产、枣园肉驴、双塘肉羊、夏荷生猪等项目。以农林投公司为主体，实施农产品供应链项目，推动农业产业集群化发展。争创1个省级、3个市级现代农业产业园。二是实施品牌战略。以“沁水蜂蜜”为龙头，加快“蜜蜂谷”建设，建成蜜蜂博物馆，做强蜂蜜品牌；以中村香菇、土沃银耳为龙头，做优食用菌品牌；以连翘、杜仲、紫苏等中药材产业为基础，做大药茶品牌。推动本地特色农业企业标准、质量、品牌联动提升。三是发展有机旱作农业。实施耕地质量提升、农水集约增效、旱作良种攻关、农技集成创新、农机配套融合、绿色循环发展“六大工程”，完成高标准农田8000亩，争创全域有机旱作农业示范县。同时，抓好非洲猪瘟等疫病防控，保障粮食、蔬菜、猪肉等重要农产品有效供给。

5. 提升现代服务业。全面落实逆周期调节三产各项政策措施，支持发展现代服务业。抓好三件事：一是发展现代物流。抓住全市打造中东部地区现代物流节点城市发展机遇，建设集约化煤层气物流中心和环县城三大现代物流园区。二是强化信息服务。出台5G产业发展规划，建成46个5G基站，推动5G技术在采煤采气、城市管理、应急处置等领域应用。规范运营电子商务公共服务中心，建设县乡村三级电商服务平台，推动客运公交系统与村级电商服务站融合对接，打通农副产品进城“最后一公里”。对接阿里巴巴，深化与蚂蚁金服合作，全县网商数量突

破 100 个，网络销售额达到 3000 万元以上。三是提升商贸服务。沁水大酒店开业运营，城隍庙片区加快开发。提升亲水商舟、万象广场、全民健身中心等商业片区经营水平，培育健康养老、文化休闲、家庭护理等生活性服务业，提高居民消费水平和生活品质。

（二）狠抓项目强支撑，着力扩大有效投资

1. 突出项目拉动。今年共实施各类项目 190 项，总投资 602 亿元，当年投资 76.6 亿元。其中，产业类项目 82 项，当年投资 45.7 亿元；基础设施类项目 68 项，当年投资 17.8 亿元；民生类项目 40 项，当年投资 13 亿元。遴选省、市、县重点工程 26 项，当年投资 30.3 亿元，实行清单管理、领导包联、督查考评三大机制，一个项目一套班子，一周一调度、一月一督查、年底交总账。

2. 精准招商引资。深化招商体制机制改革，完善招商激励政策，兑现招商引资承诺。紧盯国家、省、市政策走向，充分发挥投资促进中心、开发区、乡镇三大主体力量，围绕产业转型、基础设施、乡村振兴、农林文旅康等重点领域，举办 2-3 场有规模、有影响、有成效的招商推介会，引进 2-3 个 10 亿元以上的大项目、好项目。安排 3000 万元储备金，推动 23 个重大储备项目开展前期，为“十四五”发展打好基础。

3. 优化项目服务。严格落实“24 小时直通车”“双向服务

跟踪”机制，充分调动全社会力量，强化要素保障，化解项目难题。深化企业投资项目承诺制改革，实现开发区一般性工业项目全承诺、无审批、拿地即开工。推进工程建设项目审批服务和管理体系全流程、全覆盖改革，上线一批集成套餐式服务，确保办事一次进件、一路畅通、一次办成。

（三）深化改革激活力，着力破解发展瓶颈

1. 聚焦能源革命。在抓好煤层气增储上产、煤炭清洁高效利用的基础上，推进新能源产业协同发展。瓦斯发电方面，力宇48.5兆瓦瓦斯发电项目完成设备安装，里必煤矿66兆瓦瓦斯发电项目完成前期。风力发电方面，中电投尖山50兆瓦风电项目并网发电，海得30兆瓦分散式风电项目开工建设，兰花60兆瓦风电项目完成前期。光伏发电方面，端氏50兆瓦光伏发电项目并网运行。同时，开工建设生物质能综合利用项目，培育引进地热能、抽水蓄能等新能源开发利用项目，推动能源供给由单一向多元、由黑色向绿色转变。

2. 加快开发区改革。对标太原综改示范区和晋城经济技术开发区，科学制定发展规划，优化产业项目布局。深化“三化三制”改革，年内“三化”目标初步实现，“三制”改革落实到位。加快管运分离，提升管理水平，激发运营活力。加强基础配套，建成7万平方米标准厂房。加大土地收储力度，新征建设用地1000亩。投资、产出、税收强度进入全省同类开发区第一方阵。

3. 推进国资国企改革。建立国资国企监管制度，明确出资人职责，解决“谁来管、管住谁、怎么管”问题，引导国有资本向能源革命、新兴产业、乡村振兴、公共服务等领域进军。推进混改、国有资本退出和市场出清等各项工作。落实国有企业“三重一大”决策制度、管理考核办法和薪酬制度，推动煤层气、农林、城投、文旅等平台公司做大做强。

4. 实施“三农”领域改革。完善“三权分置”，落实所有权，稳定承包权，放活经营权，实施农业生产托管服务试点1万亩，争创国家级示范社1-2个，培育省级示范社3-5个、市级百强合作社15个。推进“三变”改革，加快“政经分离”，探索“产权改革+”模式，壮大集体经济。盘活农村“四块地”，建立县、乡、村三级产权交易平台。深化农村凋敝宅基地处置改革，加快移民搬迁安置，完成500套县域移民住宅主体工程。抓好农村房地一体确权登记改革试点。做好二轮承包到期后再延长30年政策衔接。

5. 深化放管服效改革。坚持“三对”“六最”要求，巩固提升相对集中行政许可权改革成果。开展“五减”专项行动，围绕企业投资、生产经营、创新创业全过程，再造审批流程，压缩审批时限。开展政务服务提质行动，推动审批服务事项向基层延伸，服务好不好，让办事群众进行“好差评”。建立网上中介服务超市，实现90%以上的县级事项网上办理，推动营商环境跻身省市前列。

（四）抢抓机遇增动能，着力打造创新生态

1. **积聚创新资源。**以开发区为龙头，煤炭、煤层气等企业为主力，加大国内外科研合作，打造科技协作研发基地。以“双创”升级为依托，整合人才、技术、资本、政策等要素，培育“星创天地”，推动创新创业、产业发展、服务水平协同提升。以“企业技术创新发展三年行动”为引领，统筹用好省市技改资金，加大企业技术研发支持力度，推动规上工业企业研发活动全覆盖。

2. **搭建创新平台。**实施“人人持证、技能社会”工程，围绕产业转型需求，发挥职业中学和各类协会培训机构作用，开展“订单式”“菜单式”技能培训。建立驻外人才联络站，鼓励用人单位聘任首席专家、技术顾问。出台县级创新型乡镇评选办法，落实市、县引才优惠政策，实施“凤还巢”引才计划，引进卫生、农技等紧缺人才，选聘一批科技特派员到农村地区开展科技服务。

3. **激发创新活力。**实施质量强县和标准化战略，增强沁水品牌的竞争力和影响力。强化金融、土地、标准厂房、用能等支持，为企业创新提供全生命周期服务。全力培育创新主体，推动“个转企、小升规、规改股、股上市”，新创办中小微企业400户以上，培育“小升规”企业3-5户、“专精特新”企业1-2户，股份制改造3-5户，“晋兴板”挂牌2-3户。

（五）完善功能强基础，着力提升城市品质

1. **冲刺文明城市创建。**今年是全国文明城市创建的验收之

年，全县上下要以必胜之心，奋力冲刺。重点围绕“崇德向善、文化厚重、和谐宜居、人民满意”创建主线，打造“文明创建一条街、志愿服务、星级文明户创评”三大亮点。对照测评体系标准，全面整治乱停乱放、乱搭乱建等突出顽疾。把握精细化、常态化、长效化管理要求，凝聚共识，加大宣传，营造全民参与、全域共建氛围，确保“三城同创”圆满收官。

2. 加快大县城建设。围绕 10 平方公里 10 万人口目标，抓好三件事：一是拓展城市空间。沁樊公路杨河桥至里必段一级公路建成通车，建设碧峰公园至龙岗公园运动绿道，实施南山新区规划建设，启动城市立交枢纽工程、南外环城市道路、玉皇山外环路前期工作。二是改善住房条件。梅园回迁安置楼、桃园小区商品房完成建设任务，丁香园、山水文苑商品房完成部分主体。实施铁路家属院和杏园、杨河、新城三个城中村改造项目，综合整治北坛、宣化两个老旧小区。三是完善市政功能。梅杏剧院完成主体，游泳馆完成建设任务，璟盛生活垃圾全资源化处理项目投入运行，新建县城第二污水处理厂，配套建设站前路和桃园小区延伸道路。

3. 强化城市管理。实施管线下地、广告下墙行动，改造县城西街、南北街。实施停车进库进位行动，科学施划停车位，鼓励机关单位停车位对外开放，新建居住、商业和公共建筑按要求配

建停车场。实施拆除违法建筑、城市围墙行动，县城主干道、公共空间违法建筑限期拆除，机关单位、居住区、公园等区域围墙兼顾管理需要拆除或改造。实施道路改造、建筑立面提升行动，全方位改善城市形象。

（六）先行先试促融合，着力推动乡村振兴

1. **加快产业融合。**土沃乡优化提升农林文旅康试点成果，继续先行先试，出经验，做示范，打造省市样板。“一带一廊”沿线乡镇用好生态文化资源，实施尧都小镇、下川旅游小镇、当处庄生态休闲农庄、顺世农庄、端氏古村落保护、窦庄古堡小镇等项目，提升区域融合发展水平。其他乡镇结合自身优势，集中打造鹿台山康养基地、樊村文冠果产业园、社沟生态旅游、贾寨生态康养基地、应郭农旅小镇、太岳根据地东西峪红色旅游等产业亮点，推动农林文旅康由点到线、由线到面、全域拓展。

2. **改善人居环境。**垃圾治理方面，完善“户分类、村收集、乡转运、县处理”收运体系，新建垃圾中转站5座，建成固县片区垃圾污水处理厂。污水治理方面，实施水污染防治工程，加快开发区、端氏、中村、东大污水处理厂建设，推进中村片区农村生活污水规范化处理。厕所治理方面，完成农村户厕改造3000座。村容村貌治理方面，整治“六道”周边环境，实施农村房屋安全提升改造工程。建设生态园林村20个，累计达到100个。

3. 优化乡村治理。按照偏远村向中心村聚集、农村向集镇聚集的原则，合并户籍人口在 400 人以下、“空心化”突出、发展条件有限的行政村，总数减少到 183 个。培育和践行社会主义核心价值观，整治农村婚丧大操大办、高额彩礼、铺张浪费、厚葬薄养等不良习俗。健全乡村治理部门联席会议制度，完成土沃乡、侯村村全省乡村治理试点示范创建工作。

（七）巩固拓展守底线，着力打好三大攻坚

1. 决战决胜脱贫攻坚。牢固树立“军令状”“交总账”意识，坚持“减贫、防贫”两手抓。聚焦“两不愁三保障”，确保剩余贫困人口全部脱贫。关注监测户、边缘户，强化返贫监测预警和动态帮扶，确保稳定脱贫不返贫。坚持“整改、防范”两手硬。实施脱贫攻坚动态清零达标决战行动，确保省市巡视、督导、审计、检查反馈问题整改清零。强化扶贫项目资金监管，加强扶贫小额信贷预警，有效化解风险隐患。坚持“巩固、拓展”两促进。壮大扶贫产业，推进消费扶贫，发展扶贫车间，促进贫困群众多渠道增收。深化扶志扶智，“选、培、育、带”贫困村创业致富带头人，增强贫困群众自主发展能力。坚持“职责、任务”双压实。坚决克服疫情影响，倒排工期、全力推进，确保高质量完成脱贫攻坚任务，向党和人民交出优秀答卷。

2. 强力推进污染防治。践行“两山”理论，抓好中央、省、

市环保督察及“回头看”任务整改，争创国家森林城市，保持环境质量全市第一、全省前十。持续打好蓝天保卫战。建立生态底线负面清单，严格项目准入管理，推进重点行业企业提标改造，落实应急减排措施，完成清洁取暖改造7000户，实现乡镇集中供气全覆盖。持续打好碧水保卫战。严格落实河长制，实施沁河流域沁水段生态修复与保护项目，完成沁河重点段治理任务，启动县河河道治理，开展沁河流域源头治污行动，综合整治入河排污口。持续打好净土保卫战。实施化肥和农药“零增长”行动，启动大宗固体废弃物资源循环利用项目，建立煤层气污染在线监控平台，建设“生态井场”。

3. 防范化解重大风险。积极清理拖欠民营企业账款，继续有效压减不良贷款，稳妥化解非法集资陈案积案，坚决打击网络传销、新型电信网络诈骗等违法犯罪行为。严格落实安全生产责任制，持续开展重点领域安全隐患排查治理，健全应急管理体系，提升防灾减灾救灾能力。加强基层矛盾纠纷排查化解，改进信访调解工作。深入推进“扫黑除恶”专项斗争，实施“雪亮工程”，完成智慧交通建设，持续提升人民群众安全感。

（八）为民务实解难题，着力增进民生福祉

1. 推动教育优质均衡。东关幼儿园、定都小学秋学期招生，青少年活动中心、定都小学二期完成部分主体，徐家庄小学、桃

园小学完成前期。持续深化办学模式、县管校聘、督学制度三项改革。推动学前教育普及普惠发展，加快义务教育由基本均衡向优质均衡发展，办好普通高中教育，促进职业教育多元发展，依法保障特殊群体平等接受教育。落实好交通费补助、营养改善计划等资助政策，保障建档立卡贫困学生资助全覆盖。

2. 健全医疗卫生体系。新建沁水人民医院，完成医疗集团信息化建设。加快县域紧密型医共体改革，深化医防融合、医养融合、医体融合，配备巡回医疗服务车，建立巡回医疗服务站。支持中医药事业传承创新，推进妇幼健康事业发展。加强疾控体系和卫生应急装备建设，提升突发公共卫生事件应急处置和疾病防控服务能力。健全医疗保险制度，确保医保运行基金安全。深入开展爱国卫生运动，保障人民群众生命安全和身体健康。

3. 优化公共服务供给。广泛开展全民健身，推进体育设施进学校、进社区、进公园，建成县城、端氏两处足球场。推进文化惠民，继续开展国家公共文化服务体系示范区创建，建设基层综合性文化服务中心，实施城隍庙文物保护修缮工程，扩建赵树理文化馆。完成殡仪馆和公益性骨灰堂主体。落实路长制，实施“四好农村路”安全生命防护和养护提质工程。加快通用机场前期工作。完成惠及2.6万人的农村饮水安全巩固提升工程。

4. 提高社会保障水平。做好高校毕业生、退役军人、农民工、

残疾人、下岗失业人员等重点群体就业工作，新增城镇就业 4600 人。推进社区和居家养老，规范日间照料中心和幸福大院运行。实施全民参保计划，稳步提高各项社会保险保障水平，继续落实好阶段性降低企业保险费率政策。为全县 80 岁以上老人发放高龄补贴，为怀孕妇女免费提供产前筛查诊断，为农村妇女免费提供“两癌”检查服务。

同时，推动军民融合，做好“双拥”工作，发展人民防空事业，保护妇女儿童、残疾人合法权益，做好统计、气象、治超、档案、史志以及困难群体、特殊人群、流动人口等各项工作，支持工会、共青团、妇联、各民主党派、工商联、侨联、无党派人士以及各社会团体开展工作。

各位代表，今年是“十三五”最后一年，我们必须着眼全局、统筹兼顾，全面完成“十三五”各项目标任务，科学编制“十四五”发展规划和国土空间规划，为高质量转型发展提供战略支撑。必须以人为本、守牢初心，始终把群众安危冷暖放在心上、抓在手上，继续集中精力办好十件民生实事，让发展更有温度，让幸福更有质感。必须直面挑战、迎难而上，以更加务实的作风、更加扎实的举措、更加过硬的执行力，奋力拼搏，担当实干，绝不辜负全县人民的殷切期盼。

一是加强政治引领。坚决维护习近平总书记核心地位，坚决

维护党中央权威和集中统一领导，认真学习贯彻习近平总书记“三篇光辉文献”，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，提高“八种本领”，不折不扣高效落实中央、省、市各项决策部署，始终与县委同心同德、同向发力、同频共振，肩负起推进高质量转型发展的历史重任。

二是建设数字政府。运用大数据、人工智能技术，建设县域政务服务平台，搭建“一局一中心一公司”政务信息管理架构，实现全县政务信息数据统一管理、统一运用、统一发声。整合政务服务热线，“7012345”一号对外、多线联动、全天候受理，实现“一条热线管便民”。用好“13710”督办系统，及时督办解决发展难点、疏解民生痛点、回应社会热点。

三是严格依法行政。依法接受人大及其常委会监督，自觉接受政协民主监督，主动接受党内监督、监察监督、司法监督和社会舆论监督，强化审计监督。贯彻落实《重大行政决策程序暂行条例》，深化政务公开，争创全国法治政府示范县，构建职责明确、依法行政的政府治理体系，提升政府法治建设能力和施政服务水平。

四是狠抓工作实效。正确处理好财力保障与支出效能的关系，量入为出，统筹兼顾，厉行节约，政府带头过“紧日子”，让老百姓过上好日子。正确处理好部门工作与中心工作的关系，

牢固树立全县“一盘棋”思想，坚决防止各行其是、各自为政。正确处理好担当与规矩的关系，既要勇于担当、大胆工作，也要严守规矩，严格落实中央八项规定精神，坚决反对形式主义和官僚主义，营造奋发有为、风清气正的干事创业环境。

各位代表！初心如磐，使命在肩。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和县委坚强领导下，开拓创新，真抓实干，只争朝夕，不负韶华，奋力夺取全面建成小康社会伟大胜利，谱写新时代沁水高质量转型发展的壮丽篇章！

附 1:

2020 年十件民生实事

1. 实施农村饮水安全提升工程，巩固提升 2.6 万口人的饮水保障。

2. 完成 3000 座农村户厕改造任务。

3. 完成 7000 户居民清洁取暖改造。

4. 实施新建小区供气供热管网延伸工程，新增供热面积 17 万平方米。

5. 为全县 15000 名高血压患者和 2900 名 I、II 型糖尿病患者按比例报销门诊用药费用。

6. 完成县城、端氏两个足球场及附属设施建设。

7. 建设生态园林村 20 个，累计达到 100 个。

8. 实施“人人持证、技能社会”全民技能提升工程，新增城镇就业 4600 人。

9. 实施县城西街、南北街改造。

10. 实施农村公路养护提质改造 136 公里，危桥改造 15 座。

附 2:

2020 年省市县重点工程

26 项省市县重点工程项目概算总投资 302.2 亿元，当年计划投资 30.3 亿元。

一、省级重点工程（1 项）

1. 马必南区块煤层气开发项目：总投资 46.4 亿元，建设规模 10 亿方/年。今年安排投资 1 亿元，完成 20 口钻井及地面配套工程。

二、市级重点工程（4 项）

2. 东大煤矿项目：总投资 62.5 亿元，建设规模 500 万吨/年。今年安排投资 3 亿元，完成副立井提升，永久主扇安装，二期工程井巷进尺 4000 米。

3. 里必煤矿项目：总投资 60.9 亿元，建设规模 400 万吨/年。今年安排投资 3 亿元，完成井巷进尺 1780 米及地面排矸公路、110KV 变电站、发电机房等土建工程。

4. 潘庄区块煤层气开发项目：总投资 41.6 亿元，建设规模 4.95 亿方/年。今年安排投资 2 亿元，完成 88 口钻井及地面配套工程。

5. 中石油沁水煤层气田 4.5 亿方产能开发调整项目：总投资 14.8 亿元，建设规模 4.5 亿方/年。今年安排投资 2.5 亿元，完成 100 口钻井及地面配套工程。

三、县级重点工程（21项）

6. 成庄合作区煤层气开发项目：总投资 5.9 亿元，建设规模 1.8 亿方/年。今年安排投资 0.8 亿元，完成 40 口钻井及设备配套。

7. 沁南煤层气开发利用高技术产业示范调整项目：总投资 1.21 亿元，建设规模 0.9 亿方/年。今年安排投资 0.4 亿元，完成 10 口钻井及地面配套工程。

8. 蓝焰沁水矿区加密井建设和低产井改造项目：总投资 3.5 亿元，建成后新增产能 1.5 亿方/年。今年安排投资 2 亿元，完成 150 口加密井建设和低产井改造及配套工程。

9. 沁水煤层气中央处理厂项目：总投资 3 亿元，建成后日处理煤层气 200 万方。今年安排投资 0.2 亿元，完成前期，力争年内开工建设。

10. 聚力京津冀 LNG 调峰储备中心项目：总投资 22 亿元，建成 2 座 16 万方 LNG 预应力混凝土全容罐。今年安排投资 0.3 亿元，完成前期并开工建设。

11. 中电投沁水县尖山 50 兆瓦风电项目：总投资 4.3 亿元，总装机容量 50 兆瓦。今年安排投资 1.5 亿元，完成设备调试，并网运行。

12. 端氏 50 兆瓦光伏发电项目：总投资 2.2 亿元，总装机容量 50 兆瓦。今年安排投资 1.4 亿元，完成设备调试，并网运行。

13. 沁水生物质能综合利用项目：总投资 3 亿元，建设规模 2 万方/日。今年安排投资 1 亿元，完成前期并开工建设。

14. 沁樊公路杨河桥至里必段项目：总投资 4 亿元，全长 8.66 公里。今年安排投资 0.7 亿元，建成通车。

15. 太行板块旅游公路尧都至东坞岭段项目：总投资 1.7 亿元，全长 13.1 公里。今年安排投资 0.75 亿元，完成 80%的路基、桥涵、排水、防护等工程。

16. 示范牧场循环旅游公路项目：总投资 1.97 亿元，全长 32.5 公里。今年安排投资 1 亿元，完成 80%的路基、桥涵、排水、防护等工程。

17. 端氏至湘峪古堡至皇城相府旅游公路一期（湘峪古堡至皇城相府段）项目：总投资 0.5 亿元，全长 6 公里。今年安排投资 0.3 亿元，完成前期并开工建设。

18. 太行一号洪谷片区五大系统建设项目：总投资 0.5 亿元，建成主体、慢行、服务、景观、信息五大系统。今年安排投资 0.5 亿元，完成全部建设任务。

19. 游泳馆项目：总投资 1.5 亿元，建筑面积 1.7 万平方米。今年安排投资 0.6 亿元，完成建设任务。

20. 梅杏剧院项目：总投资 1.7 亿元，建筑面积 1.4 万平方米。今年安排投资 0.4 亿元，完成主体。

21. 新建沁水人民医院项目：总投资 5.95 亿元，建筑面积 8.8 万平方米，以及小岭市政道路 2.2 公里。今年安排投资 2 亿元，完成基础工程。

22. 太行洪谷基础设施建设（一期）项目：总投资 1.5 亿元，建筑面积 0.87 万平方米。今年安排投资 0.63 亿元，完成游客服务中心、停车场主体、道路、体育步道、观星观景平台建设。

23. 沁河流域沁水段生态修复与保护项目：总投资 4.5 亿元，生态修复与保护面积 90.88 公顷。今年安排投资 0.3 亿元，完成部分节点工程建设。

24. 城乡建筑生活垃圾无害化处理项目：总投资 2.9 亿元，包括璟盛生活垃圾全资源化处理和固县垃圾中转站和垃圾处理厂、县城建筑垃圾场入场道路 3 个子项目。今年安排投资 1.9 亿元，完成全部建设任务。

25. 惠泽环保科技有限公司污水处理厂项目：总投资 2 亿元，建成后日处理污水 2 万方。今年安排投资 1 亿元，完成工业污水和生活污水处理站及配套设施建设。

26. 开发区标准厂房项目：总投资 2.4 亿元，建设标准厂房 11 万平方米。今年安排投资 1.1 亿元，建成标准厂房 7 万平米。

附 3:

《政府工作报告》名词解释

1. **“三篇光辉文献”**：习近平总书记视察山西重要讲话、在推动中部地区崛起座谈会上的重要讲话、在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的重要讲话。

2. **“四为四高两同步”**：即坚持转型为纲、项目为王、改革为要、创新为上，在推动高质量发展、高水平崛起、高标准保护、高品质生活上用非常之力、下恒久之功，确保到 2020 年与全国同步全面建成小康社会，到 2035 年与全国同步基本实现社会主义现代化。

3. **“五个三”战略部署**：即主攻全省转型综改示范区的先行区、能源革命排头兵的领跑者、对外开放新高地的桥头堡三大目标；打赢防范化解风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战；补齐交通、民生、开发区三大短板；干好老城改造、新区建设、乡村振兴三件大事；守住安全生产、社会稳控、反腐倡廉三条底线。

4. **头号工程**：即把煤层气产业作为转型腾飞的“第一抓手”和“头号工程”。

5. **八项重点**：即结构优化、惠企纾困、项目建设、三城同创、乡村振兴、三大攻坚、改革创新、民生改善八项重点工作。

6. **一枢纽三基地一中心**：全省输气管网重要枢纽、煤层气产业发展示范基地、煤层气装备制造业基地、京津冀和中部地区应急调峰保障基地、煤层气交易中心。

7. **“减、优、绿”**：“减”即减掉落后产能；“优”即释放先进产能；“绿”即煤炭绿色清洁高效利用。

8. **蚂蚁金服“普惠金融+智慧县城”**：即通过蚂蚁金服旗下网商银行“大数据+人工智能”技术，解决农村群众发展生产面临的“小额、多频、快速”资金需求，为经济发展和居民生活提供“互联网+”服务，提高金融服务“三农”与小微企业水平，提升电子商务公共服务水平。

9. **一核两线三区多点**：“一核”即县城旅游服务核心区。“两线”即百里沁河风光带、产业带和百里画廊“一带一廊”。“三区”即西山、北湖、东古堡。“西山”是指以太行洪谷国家森林公园、历山自然保护区和柳氏民居为核心资源的太行洪谷大景区。“北湖”是指以青龙湖水域为依托，以示范牧场优质草场为基础，以张峰村至大尖山30万亩刺槐林为支撑的青龙湖休闲度假区。“东古堡”是指以湘峪、窦庄、郭壁等明清古堡建筑群为代表，以军事文化、国学文化、中西艺术、科技互动为内核的沁河古堡文化旅游区。“多点”即重点景区周边重点镇村、特色景点、产业园区、营地驿站等多种类型的文化旅游项目。

10. 逆周期调节：即通过政策性工具和措施让整个经济周期平稳过渡。

11. “三化三制”：即实行开发区领导班子任期制、全员岗位聘任制和绩效工资制；加快建设专业化、市场化、国际化的管理团队。

12. 农村“三变”改革：即资源变股权、资金变股金、农民变股民。

13. 农村“四块地”改革：即进一步盘活承包地、宅基地、农村集体建设用地、集体林地等农村集体土地资源，加快农林文旅康融合发展。

14. “三对”“六最”：即坚持对表中央要求，对标发达地区做法，对接国际通行的投资贸易规则，打造审批最少、流程最优、体制最顺、机制最活、效率最高、服务最好的营商环境。

15. “雪亮工程”：即公共安全视频监控建设联网应用。

16. “五大系统”：即旅游公路主体、慢行、服务、景观、信息五大系统。