

沁水县十六届人大三次会议文件（23）

# 政 府 工 作 报 告

（2018年3月21日在沁水县第十六届  
人民代表大会第三次会议上）

沁水县人民政府县长 侯贵宝

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请政协委员等列席会议同志提出意见。

## 一、2017年工作回顾

2017年，是实施“十三五”规划的重要一年。一年来，全县上下深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，在省委省政府、市委市政府和县委的坚强领导下，在县人大、政协的监督支持下，主动适应把握经济新常态，按照“一个统领、三五支撑”总思路，实施“三五百四”行动，绿色沁水、活力沁水、幸福沁水迈出坚实步伐。

——**聚焦质量效益，发展态势持续向好。**地区生产总值完

成 189.9 亿元，比上年增长 5.5%；规模以上工业增加值完成 104.3 亿元，增长 4%；固定资产投资完成 56.7 亿元，增长 6%；一般公共预算收入完成 12.7 亿元，增长 8.8%；社会消费品零售总额完成 24.1 亿元，增长 7.6%；城镇居民人均可支配收入完成 26761 元，增长 7.8%；农村居民人均可支配收入完成 10985 元，增长 8.8%。经济总量保持在全省第一方阵，综合实力进一步增强。

——**聚焦三城同创，城乡一体统筹推进。**桃园小区、庙沟限价房等保障性住房基本完工，城隍庙片区拆迁改造正式启动，游泳馆、梅杏剧院完成设计方案。端氏商贸重镇、嘉峰工业强镇入围全国特色小城镇考核对象。村通公路完善提质工程全面完工，45 个自然庄 14808 人饮水安全问题得到解决，成功创建 1 个省级、3 个市级美丽宜居示范村。连续两届蝉联省级文明县城，连续 29 年被评为省级卫生县城，首次荣获“全国十佳生态文明城市”称号，入围“全国文明城市（县级）”提名，入选“国家园林县城”预备名录。

——**聚焦五业转型，产业结构更趋优化。**原煤产量首次突破千万吨大关，达到 1008 万吨（不含寺河），增长 6.6%。煤层气地面抽采完成 30.1 亿方、液化 76.5 万吨、压缩 1.6 亿方，分别增长 5.2%、68.5%、3.2%。引进东方园林，携手高新普惠，

旅游综合收入达到 61.5 亿元，全域旅游步入快车道。设施蔬菜达到 6500 亩，羊出栏 21.7 万只，肉鸡出栏突破 1000 万只，特色农业规模不断扩大，品质持续提升。电子商务、现代物流、健康养老等现代服务业蓬勃发展，杏河商业带完成招租，全民健身中心正式运营。相比 2016 年，非煤产业占工业增加值比重达到 40.7%，提高 7.9 个百分点；税收占一般公共预算收入比重达到 81.4%，提高 27.3 个百分点，转型升级成效凸显。

——**聚焦百项落地，发展基础更加坚实。**试行企业投资项目承诺制管理，推进机关干部入企服务常态化。促成新天一陶瓷熔块、中电投风电、大来中药材加工等一批转型项目落地开工。全年招引项目 32 个，资金到位 71.9 亿元。146 项重点工程扎实推进，10 件民生实事全部兑现，稳增长的基础更牢。高新技术产业投资较上一年增长两倍，民间投资比重达到 58.1%，投资结构继续优化，发展的后劲更足。

——**聚焦四区联动，区域发展更加协调。**东部，省级开发区建设开局良好，提前一年通过初评，发展新引擎正式开启。中部，城镇化步伐加快，花园路、北坛路完成改造，高沁高速顺利通车，发展空间进一步拓宽。北部，蜂蜜、黑山羊、中药材特色品牌叫响叫亮，被确定为蜂蜜省级现代农业产业园。西部，全域旅游实现重大突破，成功举办首届赵树理文化旅游嘉

年华系列活动，新的增长区域加速成长。

——**聚焦脱贫摘帽，扶贫取得决定性成效。**脱贫攻坚是最大的政治任务和最重的民生工程。我们调动最优势的资源，汇聚最广泛的力量，落实最严格的责任，推动八大工程二十个专项行动取得明显成效。贫困人口减少 2606 户 6198 人，24 个易地扶贫搬迁项目全部分房到户，安置建档立卡贫困户 1262 户 3057 人，贫困发生率降至 2% 以下，贫困村退出率达到 100%，集体经济零收入村全部“破零”，收入 5 万元以上的村达到 72%，贫困县退出 14 项指标全部完成，顺利通过第三方评估，有望摘掉“贫困县”帽子，步入全面建成小康新阶段。

——**聚焦重点领域，改革红利不断释放。**土地承包经营权确权登记通过农业部初验。34 家国有企业完成公司制改革。河长制改革框架和政策体系初步建立。重点景区旅游体制机制改革基本完成。农商行改制取得重大进展。沁水县医疗集团挂牌运行。农产品质量安全县、健康扶贫工程示范县、扶持村集体经济试点县等八项工作走在全省前列。放管服效改革全面深化，取消行政审批事项 39 项，清理规范中介服务事项 32 项。改革的不断深入，带来的是环境的不断优化和发展活力的进一步激发。

——**聚焦民生福祉，群众得到更多实惠。**始终贯彻以人民

为中心的发展思想，持续推动民生改善，全年民生支出占比达到 82.9%，比去年提高 4.2 个百分点。城镇新增就业 5049 人，登记失业率降至 0.8%。参保居民县乡住院补偿比例再提高 5%，基本养老保险覆盖 15 万人，基本医疗保险覆盖 19.2 万人，城乡低保应保尽保。铁腕整治环境污染，扎实推进节能减排，全年二级以上优良天数达到 312 天，稳居全市第一，荣获“全国林业生态保护先进县”。农村“两委”换届圆满完成。安全生产形势持续稳定，群众安全感满意度全省排名第二。

一年来，我们落实全面从严治党主体责任，坚持依法行政，推进民主法治建设，主动接受人大、政协监督，办理人大代表建议 122 件、政协委员提案 158 件。统计、审计、卫计、宗教、人武、人防、老龄、气象、档案、史志、妇女儿童、残疾人、救灾救助等各项社会事业全面进步，全县上下活力迸发，社会大局和谐稳定。

各位代表，岁月铭记奋斗的艰辛，时代印证铿锵的脚步。回顾过去的一年，全县经济社会发展**最深刻的体会**，是坚持以十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，是“示范区”“排头兵”“新高地”目标的激励，是“一个统领、三五支撑”总思路和“三五百四”行动大家干在沁水大地的落地生根。**最显著的变革**，是“一煤独大”向“多元支撑”的战略转变，从煤炭煤层

气一马当先，到文化旅游后来居上、现代农业紧追不舍、现代服务业乘势而起，经济发展的稳定性、产业结构的合理性更加优化。**最幸福的记忆**，是一排排漂亮的移民新居和脱贫群众脸上的笑容，是沁水小城日新月异的变化和老百姓渐渐鼓起的腰包，是头顶的天空更蓝、身边的绿水更清。**最恒久的力量**，是县委县政府和全县上下同心同向、奋力拼搏。在脱贫攻坚的战场上、在项目建设的工地上、在产业转型的第一线，处处都彰显着苦干实干大家干的责任与担当。这是我们爬坡过坎、负重前行的力量源泉，也是我们打硬仗、奔小康的最大“法宝”，更是我们竭力推进沁水发展的最大底气。

各位代表，惟其艰难，才更显勇毅；惟其笃行，才弥足珍贵。过去一年，我县经济社会发展取得的每一项成绩，都是新思想引领的结果，是市委市政府和县委正确领导的结果，是县人大、政协监督支持的结果，是全县干部群众攻坚克难、奋勇争先的结果。在此，我代表县人民政府，向各位人大代表、政协委员，向各位离退休老同志，向全体干部职工、农民群众、知识分子、武警官兵和公安干警，向所有关心帮助沁水发展的各界朋友们致以崇高的敬意和衷心的感谢！

各位代表，站在新时代的起点，登高望远观全局，我们更加清醒地认识到，县域经济发展不平衡不充分的矛盾仍然突出，

经济总量进入全省第一方阵，但人均收入还在第二方阵。资源、山水、人文、空间四大优势利用不充分，一产小、二产单、三产弱，转型发展任重道远。经济发展活力不足，创新创业的空间还未拓宽，民营经济依然薄弱。公共服务设施短板明显，统筹推进城镇化和乡村振兴任务艰巨。生态治理、环保攻坚到了关键时刻，生态和发展的关系、环保和民生的关系面临一系列挑战。少数干部不能适应新时代要求，政府职能转变还需持续加力。

站在新征程的关口，跳出沁水看沁水，我们要更加深刻地认识到，在经济转轨进入中高速、各项改革进入深水区的宏观背景下，区域化竞争更趋激烈。望望山下的河南，听听河东的狮吼，看看周边的县区，想想沁水的短板，我们决不能因为脱贫摘帽而有片刻停歇，更不能因为跨入第一方阵而马放南山。对此，我们必须有醍醐灌顶之警醒，必须有逆水行舟之共识，必须有负重爬坡之担当。我们必须大家想，想突出重围之策；大家说，说众“智”成城之识；大家干，干幸福沁水之业。只有这样，我们才能不负党的重托，不负乡亲厚望，不负时代使命！

## **二、2018年经济社会发展总体要求和预期目标**

2018年，是全面贯彻党的十九大精神的开局之年，是推进“三五百四”行动的关键之年，是巩固提升脱贫成效的决战之年和

推动转型升级的攻坚之年。做好政府工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，坚持稳中求进总基调，坚持经济发展新理念，坚持高质量发展新要求，按照市委七届四次全会和经济工作会议部署，落实“一个统领、三五支撑”总思路，持续推进“三五百四”行动，统筹抓好“强改革、促转型、激活力、防风险、兴乡村、惠民生”六项工作，在全市打造“先行区”“领跑者”“桥头堡”的新征程中争先领跑，努力建设绿色沁水、活力沁水、幸福沁水，奋力开创全县高质量转型发展新局面。

**今年发展的主要预期目标是：**地区生产总值增长7%左右，规模以上工业增加值增长6%，固定资产投资增长10%以上，一般公共预算收入增长7.5%，社会消费品零售总额增长7.5%，城乡居民人均可支配收入分别增长7.5%和7.5%以上，城镇调查失业率和登记失业率分别控制在6%和4.2%以内。资源节约、环境质量、民生改善、安全生产等约束性指标控制在市定目标以内。

**做好今年工作，必须保持战略定力，持续推进“三五百四”行动。**以“三城同创”为抓手，瞄准中原和关中两大城市群，咬定创建全国文明县城、国家园林县城、国家卫生县城目标，完善推进城镇化配套政策，以点带面，以城促乡，加快新型城镇化和乡村振兴步伐。以“五业转型”为动能，开展“转型项目建设年”



活动，补上产业体系短板，推动煤炭煤层气做强做优、文化旅游融合发力、现代农业扩规上档、现代服务业加快发展。以“百项落地”为支撑，深化改革创新，优化营商环境，突出项目建设，增强发展后劲。以“四区联动”为引领，强化顶层设计，引导生产要素“上山下乡”，推动基础设施和公共服务向基层延伸，加快美丽县城、特色城镇、宜居乡村协调发展。

**做好今年工作，必须聚力增效，集中力量“保工资、保运转、保民生”。**理性看待当前经济向好的态势，既要看到潜力和趋势，也要看到困难和压力，一方面是经济平稳增长的基础还不稳固，一方面是财政收入增速放缓与刚性支出持续增长的矛盾加剧。今年，县财政安排一般公共预算支出16.5亿元，比上年增长11%。我们要优化财政支出结构，区分轻重缓急，提高财政支出的公共性、普惠性、导向性，更多向转型升级、创新驱动、三农领域、脱贫攻坚、民生事业倾斜。需要强调的是，我们沁水底子薄，需要花钱的地方很多，各级各部门要千方百计向上争取资金，拓宽融资渠道，严控一般性支出，坚持过紧日子，执守简朴，力戒浮华，把每一分钱都用在发展上。

**做好今年工作，必须进退适度，把握好“稳”和“进”的关系。**坚持谋略为先，谋定而后动，制定出台能源革命、产业转型、乡村振兴、精准脱贫等重点工作年度行动计划。坚持质量第一、

效益优先，以供给侧结构性改革为主线，推动质量、效率、动力“三大变革”，加快五大产业转型升级。坚持改革、创新、开放引领，向改革要活力，向创新要动力，向开放要机遇，营造开放、包容、多元的干事创业环境。坚持城乡一体、融合发展，统筹县城和乡村两个大局，协调城镇化和乡村振兴两大战略，打好精准脱贫、生态环保、风险防范三大攻坚战，培育新的发展空间。坚持从实际出发，既尽力而为，又量力而行，一件一件解决好老百姓关心的事，使人民群众的幸福感、获得感一年更比一年强。

### 三、2018年政府工作重点

今年经济社会发展任务十分繁重，要抓住大有可为的发展机遇期和中央省市相继出台的一大波政策红利，统筹兼顾，突出重点，着力抓好六项工作。

**（一）持续深化基础性改革。**从没有路的地方趟出一条路，从关键领域入手，破除体制机制障碍，激发经济发展活力。

**启动煤层气体制改革。**把煤层气体制改革作为推动能源革命的突破口，出台实施意见，推进全产业链发展。上游，放活资源开发，落实更加严格的区块退出机制；中游，规范管网运营，推进互联互通，强化行业监管；下游，扩大消费利用，提高就地转化水平，把资源优势变为产业优势、发展优势。

**推进国企国资改革。**选择 2-3 家县属国有企业开展混合所有制改革试点。对长期停止生产经营活动的“僵尸”企业，采取破产、资产清算等方式，积极稳妥地退出市场。完成国有企业职工家属区“三供一业”分离移交，解决企业办社会历史遗留问题。推动国有资本投资运营公司规范运作，促进国企国资瘦身健体、固本强基、做优做大。

**实施三农领域改革。**扎实推进承包地“三权分置”，全面完成土地承包经营权确权颁证。探索宅基地集体所有权、农户资格权、宅基地及农房使用权“三权分置”，推进闲置低效宅基地盘活利用。推进农村集体产权制度改革，建立县级交易网络平台和乡镇交易中心，全面推开清产核资工作，增加农民财产性收入，发展壮大集体经济。

**抓好行政执法体制改革。**理顺执法体制，整合执法主体，实施相对集中执法权。从与群众关系密切、多头多层执法问题比较突出的领域着手，推进市场监管、卫生计生、文化旅游、资源环境、农林水利、交通运输、商务流通、安全生产、城乡建设等系统内和跨部门综合执法改革，完善政府治理体系，提高治理能力现代化水平。

**深化放管服效改革。**优化流程，推进“五统一”服务模式（统一清单告知、统一平台办理、统一流程再造、统一多图联审、

统一收费管理），为市场主体解绳松绑。简化审批，实行项目审批一站式办理，进一步压缩企业开办时间。加快企业投资项目承诺制改革，努力做到让企业最多跑一次。转变职能，有序推进政府机构改革。今年是改革开放40周年，我们要以改革再出发的归零心态，解放思想，大胆前行，为沁水发展逢山开路、遇水架桥！

**（二）推进高质量转型发展。**把握新一轮产业变革大势，持之以恒推进五大产业转型升级，提升经济发展质量。

**基础支撑促转型。**围绕煤炭高效清洁利用，发展先进产能，力争玉溪、九鑫煤矿联合试运转，沁裕煤矿井巷二期开工建设，加快里必、东大、鑫基矿井建设，原煤产量稳定在1000万吨左右（不含寺河），推进坪上、玉溪、胡底煤矿瓦斯发电项目建设，发展煤电、煤基新材料产业。建设全国煤层气产业化示范基地，加快郑庄区块8亿方、里必区块2.6亿方、潘庄区块5亿方、马必区块10亿方新增产能建设，推进浩坤竣工转产，推动煤层气装备制造、煤层气工程服务等项目落地开工，全年完成地面抽采30.5亿方，液化76.8万吨，压缩1.65亿方。加快远景十里风能开发、中电投风电、中俄锂电池等新能源产业项目建设。我县是能源大县，要抓住全省全市打造能源革命排头兵的机遇，努力实现由“大县”向“强县”的转变。

**多元发展促转型。**深化同高新普惠、东方园林的战略合作，实施湘峪古城开发、历山舜王谷自驾车营地、太行洪谷生物多样性保护、沁河古堡文物修缮、太行一号国家风景道（沁水段）等重点项目，办好第二届赵树理文化旅游嘉年华，叫响“千年古县，如画沁水”品牌，真正把文化旅游产业打造成继煤、气之后的又一战略性支柱产业。现代农业要突出本地特色，实施品牌引领，推进“三品一标”认证，继续抓好设施蔬菜、畜禽养殖、食用菌等主导产业；以圣康成熟蜜加工基地为龙头，做优做强蜂蜜省级现代农业产业园；以大来中药材加工项目为带动，建设中条山中药材交易中心；以黑山羊为品牌，引进屠宰加工项目，让“沁水黑山羊”走向全国；培育新型职业农民，壮大新型农业经营主体，促进“农林文旅康”五位一体发展。强化现代服务业支撑能力，全民健身中心、梅园二期商业区完成招商并运行，杏河商业带5月1日前对外营业，农商行改制6月30日前挂牌。建设电子商务中心，让县域经济有更多的支撑点和增长极。

**百项落地促转型。**扎实开展“转型项目建设年”活动，今年共安排各类项目126个，当年投资53.6亿元，其中转型项目51个，当年投资32.5亿元，占项目盘子当年投资总额的60.6%。我们要严格实行县级领导包重点工程、包转型项目机制，压实项目单位主体责任，通过周调度、月督查、季公示、半年一观

摩、年底交总账，全力推进，务求实效。

**优化投资促转型。**发挥好财政资金的导向作用和撬动作用，引导更多社会资本投向转型项目。今年，一般财政预算支出用于产业转型项目的资金将增长10%以上。落实增值税率并档、中小微企业税收优惠政策，继续清理规范涉企收费，切实减轻企业负担。助推创新、创业、成长型中小微企业在新四板、新三板注册融资。推动符合条件的企业发行短期融资券、中期票据，进行直接融资。发展离不开钱，但是钱自己也飞不来，我们将统筹用好债券、金融、PPP等手段融资10个多亿，保障重点工程、重大项目有序开工建设。

**（三）打造创新开放新高地。**以创新的精神笃志前行，以开放的理念筑巢引凤，提高县域经济竞争力。

**加快开发区建设。**在新一轮转型发展的大潮中，开发区是主战场。围绕“一个方案、四项重点”，科学编制开发区建设总体方案，完成规划编制和环境评价报告。统筹做好土地收储工作，把“生地”变“熟地”。同步推进“九通一平”基础建设，吸引项目进园入区。今后，我们要把开发区建设作为全县经济工作的“一号工程”，不等不靠，集中精力，全力以赴为沁水经济再造一个新引擎。

**精准招商引资。**树立开放理念，围绕转型升级，务实招商，

不求声势大，但求成效多。出台《招商引资十条优惠政策》，绘制《重点产业招商地图》。利用模块化招商、产业链招商、小分队招商和委托招商等多种方式，千方百计把项目引进来，把企业家留下来。建立招商引资与项目储备衔接机制，已签约项目全部入库管理。今年力争落地2个5亿元以上项目，引进10个以上重大项目。

**发展民营经济。**本土企业、外来企业都是沁水的宝，民营企业、国有企业都是沁水经济的支撑，要一视同仁、同等对待。完善扶持措施，加强制度衔接，让政策红利普惠所有企业。实施企业成长工程，新增“小升规”企业2-3家，净增规上工业企业1家。实施科技创新工程，新增著名商标2-3个。实施项目提升工程，推动顺世达铸业、源通饲料、沁一能源、嘉沁食用菌等项目发展壮大。实施服务提档工程，强化县级领导包联帮扶、入企服务，改革中小企业信用担保公司经营体制，为企业解难题，为经济补短板。

**推进创新创业。**继续实施高校毕业生储备政策、创新创业扶持政策，建设创业孵化基地，发放创业担保贷款500万元，新创办中小微企业200户以上。围绕我县具有比较优势的煤炭、煤层气、特色农业等领域，实施一批重点科技创新项目。设立“县长质量奖”，鼓励企业提质上档，增强核心竞争力。沁水有着活

力无限的发展机遇，有着实现梦想的广阔舞台，我们就是要为干事的人提供机会，为追梦的人搭建舞台。

**强化人才支撑。**开辟人才引进“绿色通道”，优秀人才到沁水创业的，提供住房或一次性安家补助；愿意带项目到沁水搞科研开发的，提供启动资金。实施本土人才培养计划，分批次安排企业家走出去开阔眼界、解放思想、增强本领。建立优秀人才储备库，大力表彰各行各业涌现出的优秀人才，在全县形成重视人才、尊重人才、用好人才的浓厚氛围。

**（四）坚决打好三大攻坚战。**守好小康底线，守住生态红线，筑牢安全防线，保障经济社会健康发展。

**打好精准脱贫攻坚战。**摘帽之后，巩固脱贫成效的重点要放在观念更新上，放在产业带动上，放在基础保障上。坚持摘帽不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管，坚持脱贫攻坚队伍不撤、责任不卸、标准不降、力度不减。聚焦深度贫困，新增的脱贫攻坚资金、项目、举措向深度贫困村和贫困人口倾斜，抓好易地搬迁点的供水、供气、供热、排污等基础设施配套，确保 28 个贫困村基础设施和公共服务水平达到或接近全县平均水平。用好、用足、用活扶贫政策和脱贫措施，完成 698 户 1322 人的脱贫任务。

**打好生态环保攻坚战。**蓝天、青山、碧水是我们最宝贵的



资源，严格划定生态保护红线，坚决守好这片青山绿水。抓好煤矿沉陷区治理和生态修复。完成荒山造林 1.5 万亩，对高沁高速沁水段沿线、可视荒山、出入口进行绿化，对县城主要道路、绿地、公园、景点提升改造。严格落实重污染天气应对措施，强化“散乱污”企业清理取缔及常态化监管，淘汰落后产能，稳步推进农村清洁供暖改造。严格落实河长制，对沁河、县河进行综合治理。推进土壤污染防治，强化畜禽养殖面源污染治理，努力建设天蓝、地绿、水清的美丽沁水。

**打好风险防范攻坚战。**稳妥处置隐性债务风险，完成政府存量债务置换。防范和化解金融风险，坚决打击违法违规金融活动。抓好煤炭、煤层气、非煤矿山、冶金工贸、道路交通、防火防汛、建筑施工、食品药品、危险化学品、消防、公共场所等各个领域的安全生产，健全完善各类预案，提高应急处置能力，坚决防范和遏制重特大事故发生。围绕群众关心关注的热点难点，高度重视并做好国企改革、征地拆迁、劳动关系、资源开发等领域的矛盾纠纷排查化解。依法开展扫黑除恶专项斗争，建设平安沁水。

各位代表，精准脱贫是民生之基，生态环保是发展之本，风险防范是稳定之要。这“三大攻坚战”是中央要求，也是政府工作的重中之重，我们必须以最坚定的决心、最严格的机制、最有

力的措施，守护人民的幸福安康，守护沁水的蓝天碧水，守护大局的和谐稳定。

**（五）实施好乡村振兴战略。**以三城同创、四区联动为引领，推动城镇化和逆城镇化相得益彰、相辅相成、融合发展。

**制定战略规划。**按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，统筹“三位一体”和“四区联动”两个维度，统筹传统产业和新兴产业两个基础，统筹物质和精神两个提升，统筹人才和资金两个重点，构建乡村振兴“四梁八柱”，编制总体规划和专项规划。总体规划要着眼五年发展，发挥引领指导作用；“5+1”专项规划要切合实际，突出针对性和可操作性。

**强化要素支撑。**引导生产要素“上山下乡”，鼓励更多工商资本、社会资本投向农业农村，促进各类人才到农村创新创业。健全农村基础设施投入长效机制，加大投入力度，推动基础设施、公共服务向乡村延伸。推进厕所、垃圾、污水“三大革命”，建成乡村旅游厕所18座、县城标准化公厕3座，建设璟盛生活垃圾全资源化处理中心、县城餐厨垃圾和粪便协同处理中心，实施梅河、杏河污水管网改造，启动第二污水处理厂和农村污水管网规划建设。

**促进协调发展。**建设高品质现代化城市，城隍庙片区改造

项目开工建设；档案馆完成主体，梅杏剧院、游泳馆完成部分主体；建设智能化停车场，优化交通网络，缓解县城停车难、行车难问题；打通南山城市道路和小岭公租房道路，开工建设杨河桥至里必一级公路；推进丁香园小区、柳庄社区、滨河花园等商品房和保障性住房建设。鼓励各乡镇立足区位条件、资源禀赋、产业积淀和地域特征，探索“旅游+”“农业+”等发展模式，打造一批特色小镇。开展城乡环境整治，加大农村危房改造力度，拆除残墙断壁，每个乡镇抓好2至3个示范村或集中连片示范区，促进村容村貌明显改观。

**提升治理水平。**深化村民自治实践，完善村规民约，健全便民服务体系，大家的事大家说、大家管、大家干。加快法治沁水进程，加大“七五”普法力度，加快公共法律服务平台建设，完善“一村一法律顾问”制度。强化村务监督，推进村务公开，让“小微权力”始终在阳光下运行。弘扬传统优秀文化，推动移风易俗，树立文明新风，补齐乡村振兴的“精神短板”。

各位代表，2676平方公里的土地，每一处都是我们心爱的家园。实施乡村振兴战略，就是要让沁水大地处处充满生机，处处风景迷人，处处欢声笑语。

**（六）全力保障和改善民生。**为老百姓办实事、做好事、解难事，让人民群众过上更有品质的生活。

**办好人民满意教育。**坚持教育优先战略，促进城乡义务教育一体化发展，优化学校布局，加快定都小学、东关幼儿园建设，办好职业教育、学前教育和特殊教育，推进高考、中考改革，加强师德师风和教育工作者队伍建设，提升管理水平，提高教育质量，让沁水的每个孩子都公平享有通过教育实现梦想的机会。

**丰富群众精神食粮。**加快文化馆、图书馆总分馆制项目和行政村（社区）综合文化服务中心建设。实施“乡村文化记忆工程”，启动 10 个中国传统古村落和历史文化名镇名村保护工作，建设传统村落数字博物馆，提升非物质文化遗产保护水平。推进信息通讯、大数据互联互通，打造智慧城市。鼓励传统媒体创新发展，支持新媒体、文化组织加快发展，激发文化创新活力，提升全民文化素养。

**提供优质健康套餐。**深入实施县乡卫生机构一体化改革，实行分级诊疗，建设县级人口健康信息平台，加强医疗卫生队伍建设，提升服务水平。龙港卫生院、妇幼保健计划生育服务中心、残疾人康复中心投入使用，建设县医院检验病理影像中心和中医院康复理疗中心，实施基层医疗卫生提质增效项目。开展健康知识宣传，促进全民健康生活方式养成。抓好粮食安全，强化食品监管，推进省级农产品、食品安全示范县“双安双

创”，守护群众舌尖上的安全。

**鼓起老百姓的腰包。**加强职业技能培训，完成农民工技能提升培训 2600 人，创业带动就业 1200 人，转移农村劳动力 4000 人，新增城镇就业 4100 人。举办多种类型专场招聘会，搭建企业和人才对接平台，敞开机遇之门，实现更高质量和更充分的就业。

**兜底解决后顾之忧。**稳步提高城乡低保、社会救助、抚恤优待标准，农村五保和城乡低保应保尽保。扩大城乡社会养老保险和基本医疗保险参保范围，居民基本医保人均财政补助标准再增加 40 元。把现行的医疗救助、补充医疗保险、贫困户健康保险纳入财政预算，确保贫困人口省、市、县就医自付不超过 6000 元、3000 元、1000 元。

同时，积极推动军民融合发展，做好“双拥”工作。依法管理民族宗教事务。发展人民防空事业。保护妇女儿童、残疾人的合法权益。支持工会、共青团、妇联、各民主党派、工商联、侨联、无党派人士开展工作。做好统计、气象、治超、老龄、档案、史志、防震减灾以及困难群体、特殊人群、流动人口等各项工作。

在此基础上，我们还要集中精力、集中财力办好十件民生实事：**一是**完成“四好农村路”260 公里；**二是**增加 54 条农村客运

班线，实现建制村通客车全覆盖；**三是**提高城乡居民县乡住院、大病及贫困人口再补偿比例；**四是**完成 3500 口人的农村饮水安全巩固提升工程；**五是**继续为怀孕妇女提供产前筛查与诊断服务；**六是**免费送戏、送电影下乡 3000 场；**七是**实施庙沟、国华片区供水工程；**八是**建设定都、小岭两座供热站，新增供热面积 40 万平方米；**九是**完成教育园区公租房建设；**十是**改造县城主城区户用旱厕 3000 座、单位旱厕 17 座。

民生福祉是发展的根本目的，使民生者民心归，民心归者有力量。我们要抓住百姓最关心最直接最现实的利益问题，将心比心，感同身受，与 21 万沁水人民一块想、一块苦、一块干，以万众一心的同甘共苦，凝聚起沁水腾飞的磅礴力量！

各位代表，新时代是充满希望的时代，更是苦干实干大家干的时代；新征程是实现跨越的征程，更是充满挑战、攻坚克难的征程。我们要以**政治引领航向**，牢固树立“四个意识”，始终坚定“四个自信”，自觉维护党中央权威和集中统一领导，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。全面落实从严治党要求，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。**以法治提升能力**，严格遵守宪法法律，规范执法程序，提高执法水平。坚持科学、民主、依法决策，推进政务公开。依法接受人大及其常委会法律监督和工作监督，自觉接受政协民主监督，加强审

计监督，主动接受群众和舆论监督。认真办理人大代表建议、政协委员提案。听取民主党派、工商联、无党派人士和人民团体意见。以**廉洁规范行为**，紧盯项目招投标、财政资金分配、国有资产监管等重点领域和关键环节，用制度管权管事管人。严格落实中央八项规定实施细则，坚决纠正表态多调门高、行动少落实差的行为；坚决查处懒政怠政、推诿扯皮等不作为、慢作为、乱作为行为；坚决抵制“吃拿卡要”，构建“亲清”政商关系、干群关系，驰而不息纠正“四风”，锲而不舍改进作风。以**担当推动落实**，当和尚就要撞钟，当干部就要干事，要用好激励约束机制，健全容错纠错机制，旗帜鲜明地为勇于担当的干部担当，为敢于负责的干部负责。要盯住目标，干字当头，以“钉钉子”的精神，一件接着一件办，一年接着一年干，干出实实在在的业绩，干出群众打心里眼里的认同，干出一个更加精彩的2018！

各位代表，百舸争流，奋楫者先，千帆竞发，勇往者胜。让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在市委市政府和县委的坚强领导下，不忘初心，牢记使命，撸起袖子，甩开膀子，干好“三五五四”，奔向全面小康，奋力书写新时代美丽沁水高质量转型发展新篇章！

大会秘书处

二〇一八年三月十九日印