

政 府 工 作 报 告

（2014年6月29日在沁水县第十五届
人民代表大会第四次会议上）

原 光 辉

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请县政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、2013年工作回顾

2013年是全面贯彻落实党的十八大和十八届三中全会精神的开局之年，是建成三晋十强、实现全面小康的关键一年。一年来，在市委、市政府和县委的坚强领导下，在县人大和县政协的监督支持下，县政府团结带领全县人民，扎实工作，奋力争先，圆满完成了县十五届人大三次会议确定的各项目标任务，全县上下政治安定、经济发展、社会和谐、人民安居乐业。

——**转型跨越步伐坚定**。紧紧围绕“1356”总战略和“三晋十强”总目标，坚持“继续打好三大硬仗，继续推进四篇文

章，继续实施六个十大项目”的政府工作重点。围绕工业转型，全面打响煤炭支撑、非煤翻番、民营经济、园区建设四场攻坚战；围绕农民增收，办成办好三大集群、六大园区、六大基地、生态建设、扶贫攻坚五件大事；围绕城乡一体，着力加快美丽县城、特色城镇、幸福农村、旅游名邑“四位一体”建设步伐；围绕项目建设，形成以“六位一体”为抓手，以“两个不见面”创环境，以电视问政检验建设成效的推进举措；围绕民生改善，把为民办实事项目扩展为十大惠民工程，老百姓得到更多便利和好处。全县上下谋转型、促跨越亮点频现，打硬仗、建十强氛围浓厚，干大事、创大业士气高涨。

——**综合实力明显提升。**八项主要经济指标，三项增幅全市第一，其中地区生产总值完成 167.1 亿元，同比增长 11.7%；规模以上工业增加值完成 66.3 亿元，增长 23%；城镇居民人均可支配收入完成 20337 元，增长 10.7%。两项增幅全市第二，其中农民人均纯收入完成 7932 元，增长 12.5%；社会消费品零售总额完成 17.2 亿元，增长 14%。两项增幅全市第三，其中财政总收入完成 34.5 亿元，增长 5.9%；公共财政预算收入完成 10.5 亿元，增长 15.5%。一项增幅全市第五，固定资产投资总额完成 109.5 亿元，增长 13.1%。主要经济指标保持平稳较快增长，发展速度处于合理区间。

——**工业转型深度推进。**在提升工业规模和质量上先行先

试，总投入 38.8 亿元，集中实施十大以煤为基和十大工业转型项目，全年非煤产业完成增加值 73.1 亿元，占 GDP 的比重同比提高 4.5 个百分点，以煤炭、煤层气两大产业为支柱，新型建材、瓦斯发电、装备制造等产业为主导的新型工业体系初步搭建。积极探索增加县级收入的新途径，创新实现沁水整体利益的新路子，以 49% 的股份与县煤运公司合作组建天燃能源公司，以 39% 的股份与晋煤集团宏圣公司合作组建煤炭物流贸易公司，以 40% 的股份与国新能源合作组建沁水国新能源公司，以 33.5% 的股份与北京商络合作组建浩坤公司，通过市场手段主动参与煤炭物流和煤层气下游开发，最大限度维护沁水的整体利益。

——**农民增收势头强劲。**“三农”投入达到 13.5 亿元，比上年增长 18%。枫彩彩色苗木、中宝灵芝北虫草一期建成投产，嘉沁食用菌、大象肉鸡、华康设施蔬菜等项目进展顺利，全县新建肉鸡养殖大棚 49 栋，新增设施蔬菜 1200 亩、苗木花卉 7000 亩，羊群饲养量达到 41 万只，蜂群存栏全省第一。以“八条路径”和“五个三”战略为导向，三大集群、六大园区、六大基地为支撑的农业产业化体系基本形成。农民人均纯收入比上年增加 881 元，连续三年跑赢 GDP 增速。

——**城乡建设进展顺利。**县财政投入资金 3.2 亿元，“十二五”以来累计达到 10 亿元，撬动社会资金、企业投资 20

亿元，成功走出了一条“政府主导、市场运作、企业投资、共建共赢”的城市建设新路子。县城总体规划、控制性规划、核心区设计以及端氏、嘉峰、郑村、中村等城镇规划全面完成。城市综合展馆正在进行内部装修，沁水大酒店、全民健身中心主体框架搭建，梅园城市综合体、河道治理等一批城市建设项目顺利推进，端氏、嘉峰、郑村、中村小城镇建设初具规模，30个重点村的村庄绿化、环境整治、产业发展有了新起色。以县城总规为引领，大县城、小城镇、新农村“三位一体”的城乡一体化格局基本形成。

——**重点工程成效明显。**省市下达的“六位一体”任务全部超额完成，综合排名全市第二。“六位一体”所涉及的15项考核指标，2项全市第一，1项全市第二，6项全市第三。我县实施的“六个十大项目”基本完成年度任务，完成投资65.1亿元。招商引资累计签约项目68个，签约总额967亿元，落地项目32个，涉及投资462亿元，全市综合考评连续三年名列前茅。

——**民生事业协调发展。**坚持富民与强县并重、民生优先的原则，集中实施文化、教育、卫生、食品、住房、交通、环保、社保、供气、供暖十大惠民工程，解决了一批群众反映强烈的热点难点问题，实现了“四个率先”：在全省率先实现“3+9+3”免费教育，在全省率先提高老年人基础养老金发放

标准，在全市率先对农村患大病居民进行二次补偿，在全市率先对适龄妇女和 60 周岁以上老年人进行免费健康检查。各项惠民工程加快推进，人民幸福指数节节攀升。

——**社会事业全面进步。**自觉接受县人大、县政协的监督，认真组织办理人大代表建议、批评和意见 124 件，满意和基本满意率 98.4%；办理政协委员提案 132 件，满意和基本满意率 100%。安全生产形势总体平稳，信访稳定工作持续加强，社会管理和“平安沁水”建设成效显著。高度重视民主法制和精神文明建设，科技、统计、审计、计生、宗教、人武、人防、老龄、气象、档案、史志、妇女儿童、残疾人、救灾救助等各项社会事业全面进步。

各位代表，过去的一年，困难比预料的多，结果比预期的好。经济社会发展既有量的扩大，又有质的提升；既有考核指标的快速增长，又有老百姓实实在在的收入；既有沁水面貌的可喜变化，又有各级领导和全县广大群众的肯定和认可。一年来，我们先后荣获全国绿化模范县、全国生态文明先进县和山西省县域经济发展先进县、农民增收先进县、食品安全监管示范县、十佳卫生县城等荣誉称号，全省县域经济综合考评名列 A 类县第四位。这些成绩的取得，是市委、市政府和县委正确领导的结果，是县人大、县政协监督支持的结果，是全县上下团结一心、共同奋斗的结果。在此，我谨代表县人民政府，向

给予我们支持和监督的人大代表、政协委员，向关心支持政府工作的离退休老同志，向辛勤工作在各个岗位的全体干部、工人、农民、知识分子、武警官兵和公安干警，向所有关心帮助沁水发展的各界人士表示衷心的感谢！

各位代表，“十二五”以来，以兆森同志为班长的政府一班人，直面困难，迎难而上，团结一心，勤勉工作，城乡面貌发生了巨大变化，人民生活得到了明显改善，沁水发展得到了广泛认同。实践证明，本届政府确立的一系列思路和做法，是基于沁水实际的正确选择，是实现转型发展的必由之路，必须倍加珍惜，继续坚持，一以贯之。

在总结成绩的同时，我们还必须清醒地认识到，影响和制约经济社会发展的深层次矛盾仍然较多，我们所面临的压力和挑战依然较大：

一是经济下行压力增大。受宏观经济形势和煤炭价格持续下滑影响，今年1至5月份全县规模以上工业增加值同比增长11.6%，低于去年同期6.2个百分点。全县入库项目77个，比去年同期减少20个，回落20.6个百分点。固定资产投资目标增速25%，目前仅18%，止缓、回稳、促增的压力增大。

二是产业转型迫在眉睫。近年来，尽管我们坚持不懈调整结构，大力发展非煤产业，着力改变“一煤独大”的产业格局，但一些项目刚刚起步，规模小，份额轻，以煤炭为主导的资源

型经济结构仍然没有根本改变。2013年我县三产比重为3.1:74.6:22.3，第二产业比重明显过大，其中煤炭产业在工业经济中的比重达到75.9%，“一煤独大”的经济结构不可持续、亟须扭转，产业转型刻不容缓。

三是改革创新任务艰巨。党的十八届三中全会对全面深化改革进行了安排部署，转变政府职能，加快行政审批制度改革；减少行政干预，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用；制定“权力清单”和“负面清单”，最大限度地激发市场活力等等，全面深化改革的号角已经吹响，如何通过各个领域的改革，使广大群众得到更多实惠和便利，我们面临着艰巨而繁重的任务。

四是社会治理形势复杂。随着经济社会的快速发展，人们对改革发展的社会预期普遍提高，原有利益格局面临重新调整，群众思想活跃，利益主体多元化，利益诉求多样化，发展矛盾复杂化，加强和创新社会治理、提高社会治理科学化水平是我们必须面对的一个新课题。

五是作风建设任重道远。八项规定出台之后，尤其是党的群众路线教育实践活动开展以来，工作作风明显好转，但不思进取、不敢担当、拈轻怕重、为政不为的现象依然存在，小富即安、小进则满的思想意识根深蒂固，与我们打硬仗、建十强的要求不相适应，作风建设永远在路上，必须常抓不懈。

各位代表，2014年即将过半，任务十分艰巨，面对逆势前行中的困难和挑战，面对负重爬坡中的阻力和压力，全县上下务必保持昂扬进取的精神风貌，务必保持咬定目标不放松的干事劲头，自加压力，奋蹄扬鞭，夙夜在公，勤勉工作，全力打造沁水经济社会转型跨越的升级版！

二、2014年工作安排

按照中央、省、市经济工作会议精神，县委十二届四次全会暨经济工作会议精神，全县农村工作暨2013年度总结表彰大会精神，今年政府工作的总体要求是：全面贯彻党的十八大和十八届三中全会精神，紧紧围绕县委“1356”战略部署，认真落实“363”年度工作思路，以改革创新为统领，以民生改善为根本，推进“三大硬仗”，续写“四篇文章”，实施“六个十大项目”，转作风，创环境，抓落实，促进经济社会持续健康发展，为建成三晋十强、实现全面小康努力奋斗。

全县经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长10%左右，固定资产投资增长25%，社会消费品零售总额增长15%左右，公共财政预算收入增长10%，城镇居民人均可支配收入增长11%左右，农民人均纯收入增长11%以上。城镇登记失业率控制在4.2%以内，居民消费价格涨幅控制在3.5%左右，万元GDP综合能耗下降3.5%，万元地区生产总值二氧化碳排放量下降3.7%，主要污染物排放量控制在市控目标以内。

各位代表，2014年是落实党的十八届三中全会精神、推进新一轮全面改革的第一年，也是省委、省政府确定的“转型综改攻坚年”和“项目见效年”。深化改革是今年工作的头等大事，也是推进转型跨越、建成三晋十强的核心动力。我们要紧跟中央步伐，认真落实转型综改实施方案，以改革统领推进各项工作，以改革激发经济社会发展活力，努力使改革的成果惠及全县人民。今年及今后一段时期要在十个方面积极探索、稳步推进：

一是加强县级财政保障能力建设。深化与国新能源、煤运公司、宏圣公司等大型企业集团的合作，探索壮大县级财力的新路子。**二是完善国有资产管理体制。**组建资本运营公司，整合商业、县社、粮食、二轻系统国有资产，确保国有资产保值增值。**三是构建新型农业经营体系。**鼓励有条件的农户流转承包土地经营权，扶持发展专业合作、股份合作等多种形式的农业经营方式。**四是建立健全农业风险补偿机制。**在蔬菜、肉鸡等领域探索建立农业产业发展风险基金，减少因自然灾害、市场因素等形成的产业风险。**五是赋予农民更多财产权利。**在保障农户宅基地用益物权的前提下，慎重稳妥推进农民住房财产权抵押、担保、转让，探索农民增加财产性收入渠道。**六是拓宽城市建设融资渠道。**实施多元化、多渠道融资战略，通过招商引资、盘活集体资产、争取国债和项目资金等多种方式，充

实城市建设资金库。七是健全城乡发展一体化体制机制。加快建制镇建设步伐，在规划、土地、资金等方面给予倾斜。加快推动农业转移人口市民化，推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖。八是发挥市场配置资源的决定性作用。将供水、供气、供热、公交、污水处理等公共服务逐步推向市场，加大政府购买公共服务力度。九是鼓励民间资本进入金融服务领域。根据国家政策，支持具备条件的民间资本发起设立投融资服务机构，为中小微企业贷款提供便捷服务。十是建设服务型政府。以转变职能为核心深化行政审批制度改革，探索制定“权力清单”和“负面清单”，最大限度地简政放权。

围绕上述思路、目标和改革重点，今年我们将着力完成六大任务：

（一）稳“煤”增“气”保速度，产业园区促转型，非公经济增活力。

坚持以煤为基、多元发展的转型思路，看好基本面，找准着力点，激发新活力。

稳定煤炭基本面。一是落实政策抓减负。认真落实省煤炭20条、17条和市煤炭10条、7条，减轻企业负担，减少投资成本，增强煤炭企业生产积极性。二是扩大规模抓增量。在确保永红、中村等12座既有生产矿井稳产增效的基础上，力推鹿台山、平山2座煤矿联合试运转，新增产能150万吨，原煤

总产量达到 750 万吨。三是项目建设抓进度。加快玉溪、鑫基等 8 座基建矿井建设进度，推进郑庄、里必、东大、永和、樊庄、上安、沁南 7 个“十二五”规划矿井前期工作。四是企地合作抓效益。继续深化与煤运公司、宏圣公司的战略合作，加快煤炭物流园区建设进度，扩大销售半径，拓宽销售渠道，实现煤炭产业效益最大化。

提速煤层气保增长。重点是打造全国煤层气产业总部基地。一是打基础。开工建设总部基地指挥中心、生活服务区、加气站、煤层气物流园区等基础工程。二是建项目。实施好中石油、中联、亚美大陆、山西能源、力宇、华港、浩坤、国新、国化等煤层气重点项目，完成项目落地 33.4 亿元，项目开工 5.8 亿元，项目投资 42 亿元，项目投产 24 亿元。三是提产能。完成煤层气抽采 23.5 亿方，液化 24 万吨，压缩 1.5 亿方，管道输送 10 亿方，实现工业产值 45 亿元。

产业园区促转型。按照“政府引导、市场运作、整合要素、产业集聚、多元投入、循环发展”的思路，结合城镇化建设总体规划，规划建设适度规模的装备制造和高新技术产业园，加快引进和培育一批龙头企业，推进企业向园区集中、项目向园区布局、融资向园区倾斜、产业在园区循环，逐步扭转“一煤独大”的产业格局，推进产城一体化建设。

非公经济增活力。一抓政策落实。严格落实扶持中小微企

业发展的“省 17 条”、“财政 15 条”、“金融 12 条”和“市 30 条”、“实体经济 12 条”等政策措施，加快品牌创建步伐，扶持中小微企业快速发展。二抓服务提升。在继续抓好中小微企业助保贷业务的基础上，建立政银企联席会议制度，加快“中小微企业服务平台”建设，为企业发展提供信息、融资、培训、法律等优质服务。三抓招商引资。依托“全省转型综改试验区”和“中原经济区”两大平台，把“筑巢引凤”与“择鸟入境”结合起来，招对商，招好商，招大商，完成项目签约 318 亿元，落地 102 亿元，开工 57 亿元。

（二）创新农业组织形式，夯实农村发展基础，保障农民稳定增收。

坚持“工业反哺农业、城市支持农村”和“多予少取放活”的方针，持续加大“三农”支持力度，推动农村发展、农业增效、农民增收。

创新农业组织形式。积极探索新型家庭农场辐射带动广大农户的产业运行模式，建立一批以市场为导向、农户为主体、效益为中心、产加销一体化经营的农民专业合作社。大力推进“农民专业合作社+基地+农户”的农业产业化模式，打造一批产业基础牢、经营规模大、带动能力强的农民专业合作社，培育省级示范社 4 家、市级示范社 10 家。主动加强与农技推广组织、科技机构、专业院校的合作，培养一批懂经营、有经验、会管

理的农村经纪人队伍。

龙头企业达产达效。对于已投产的设施蔬菜、肉鸡养殖、食用菌等项目，采取有效措施，确保稳产增效；对于正在建设的中宝灵芝北虫草二期、北京花木、“春之晨”苗木、常宇万只育肥羊基地等项目，积极扶持，跟踪服务，加快进度，形成产能。

基地建设扩规提质。以“一村一品”、“一县一业”为抓手，新增苗木花卉 3000 亩、高标准养鸡大棚 13 栋、食用菌 5000 吨、设施蔬菜 1000 亩、中药材 5000 亩、干果经济林 5000 亩、小杂粮基地 10000 亩，建设丰产桑园 2000 亩，扩大基地建设规模。进一步提升农业产业品质，探索以城郊农业、现代农业、休闲农业为特色的生态农业建设，实施青龙近郊农业示范项目；探索以移民土地为载体，运用市场化手段发展现代农业的新路子，实施郑村“幸福农庄”项目。

基础设施服务支撑。紧紧抓住“水利”这个农业命脉，完成云首、下泊、西坡 3 座小型水库前期工作，力争开工建设。加快推进全国小型农田水利重点县项目和国家水土保持重点县项目，新增灌溉面积 10000 亩，治理水土流失面积 17.2 平方公里。紧紧抓住扶贫攻坚这一重点任务，继续实施扶贫移民、整村脱贫、产业扶贫、教育扶贫、劳动力转移培训“五大工程”，完成端氏、梁山、高庄 3 个村 150 户 500 人的扶贫移民任务，

实现脱贫 4000 人。

各位代表，农民收入翻番是建成三晋十强的核心目标，我们要怀着对农民的深厚感情，在更高起点、更高水平、更大力度上推进“三农”工作，让广大农民朋友的口袋越来越殷实，日子越过越红火！

（三）加快城乡一体化建设，坚持产城融合、城乡互补，推进以人为核心的城镇化。

坚持以人为本、城乡统筹、生态宜居、产城融合、经济高效，使城镇化与新农村协调推进，城镇建设与产业布局良性互动、融合发展。

突出宜居宜业，打造美丽县城。以功能完善为重点，继续抓好全民健身中心、沁水大酒店、便民服务中心、城市综合展馆、中心环路建设等项目，提升城市承载力；以改善居住条件为重点，完成梅园城市综合体部分居民回迁任务，开工建设丁香园小区，启动永宁社区、柳庄社区片区改造和杏河商业带建设，促进生活空间宜居适度；以城市管理为重点，强化规划刚性约束，出台市容管理办法，加强城管队伍建设，用科学态度、先进理念、专业人才建设和管理城市。

突出产业布局，打造特色城镇。按照“一城一带一圈一区”的产业布局，围绕打造端氏商贸重镇，投资 1.1 亿元，实施移民并庄三期、御景苑小区、樊庄沁河桥等项目；围绕打造嘉峰

经济强镇，投资 2.3 亿元，抓好集中供气工程，启动嘉峰村、潘庄村旧村改造项目；围绕打造郑村幸福小镇，投资 1.2 亿元，建设南山公园，完成煤矿采空区居民回迁任务；围绕打造中村旅游名镇，投资 6700 万元，实施中心街区改造、中村煤矿住宅区、环境整治和农家乐等项目。按照全县“一个中心，两个次中心”的功能定位，开工建设沁樊公路杨河桥至里必段，为开通县城至端氏一级路奠定基础；继续实施迎头至柳氏民居至白桦旅游公路改建工程，并把县城至杏峪二级路延伸至中村镇张马村，形成贯通沁水东西的经济大动脉。

突出基础改善，打造幸福农村。以改善农村人居环境为重点，继续抓好 30 个示范村建设。在基础设施上下功夫，加强农村文化教育、医疗卫生、饮水安全、交通、住房等基础设施建设，让方便宜居的条件惠及农村；在村容村貌上下功夫，从生活垃圾处理、清洁能源普及、行政村街道亮化等方面入手，在 90 个村实施城乡环境清洁工程，让舒心怡人的环境布满农村；在民生改善上下功夫，认真做好农村养老保险、新型农村合作医疗等工作，让坚实的保障温暖民心。通过不懈努力，让广大农民过上更加幸福美好的新生活。

抓住有利时机，加快旅游发展。以《全县旅游战略规划》为引领，进一步理顺历山景区开发体制，完成停车场、接待中心、服务中心等基础设施建设，确保今年对外开放；积极支持

晋煤集团参与柳氏民居开发，完成古村保护、河道治理、柳宗元文化广场等基础设施建设；抓住湘峪、窰庄列入国家级传统村落保护利用项目的机遇，完成基础设施改造和部分文物修缮工程，带动沁河沿线景区加快建设；加大张峰水库旅游度假区项目推介和招商引资力度，争取早日落地建设，全力打造沁水旅游产业发展的黄金期。

（四）加强生态文明建设，切实改善人居环境，提升人民生活质量。

生态环境是沁水的优势、特色和品牌，必须持之以恒抓好护好。今年要以绿化沁水、气化沁水、净化沁水为重点，加快建设美丽沁水。

绿化沁水。以创建省级园林县城为抓手，加快建设龙岗纪念公园，完善提升石楼森林公园，实施街巷绿化工程，完成绿化面积 12.5 万平方米。以巩固全国绿化模范县创建成果为抓手，实施公路沿线绿化、荒山绿化、村镇绿化和矿企绿化，完成义务植树 35 万株，荒山造林 4 万亩。

气化沁水。编制完成《气化沁水实施方案》，按照“政府领导、农委统筹、三线贯穿、两轮驱动”的路径，逐步实现重点乡镇、重点村庄、重点工业用户、重点旅游景区四个“全覆盖”，力争今年年底行政村气化率达到 50%以上。在县城继续推进集中供气供暖，新增供气用户 500 户，新增供热面积 20

万平方米。在中村、嘉峰等乡镇探索变“供煤”为“供气”，形成以煤层气为主、沼气和秸秆气为补充的农村气化模式。

净化沁水。积极开展“改善环境质量”攻坚行动，狠抓煤炭、电力、建筑、建材等重点行业节能减排，全年二级以上天数达到330天以上。加强张峰水库、固县截潜流水源划分保护，建设沁河入境张峰水质自动检测站，启动沁河河道生态治理端氏至尉迟段工程。实施县城污水处理厂升级改造、垃圾压缩中转站、医疗废物处置中心升级改造等工程，建设端氏、嘉峰、中村、郑村垃圾填埋场和嘉峰污水处理厂，让沁水的天更蓝、水更清、空气更新鲜。

（五）高度重视民生事业，优先解决民生问题，提高群众幸福指数。

改善民生是我们一切工作的出发点和落脚点，是政府工作的重中之重。今年将投资5.3亿元，集中实施十大民生工程，涉及文化教育、医疗卫生、社会保障、环境保护、创业就业、供气供暖、安居工程等10个方面。

改善基本民生。实施端氏、嘉峰、郑庄3所幼儿园续建以及教育园区的收尾工程，让更多“教育红利”普惠孩子。完成农村文体场所设备器材增新配置和5000户数字电视转换任务，实施乡村两级公共文化信息共享工程，让更多“文化红利”惠泽农民。实施县医院医疗设备更新、郑村卫生院建设工程，

继续对参合农民大病进行二次补偿，让更多“医疗红利”惠及百姓。

保障底线民生。加强食品药品监管，提升安全保障水平；实施一水厂恢复工程，保障群众饮水安全；完成1000套农村危房改造，开工建设480套公租房、2043套限价房，保障群众住有所居；继续扩大城乡养老保险、基本医疗保险、工伤保险参保覆盖面，认真做好城乡低保、农村五保、医疗救助、临时救助等工作，保障群众基本生活。

关注热点民生。恢复开通樊村河、张村、土沃、必底、下川等偏远乡村的客运班线，完成15条县乡公路水毁修复工程；建成5个创业孵化基地，新增就业岗位3500个，转移农村剩余劳动力8000人，完成农民科技培训1.5万人次；实施中村镇中心敬老院改扩建项目，为全县80--89周岁农村老人发放尊老金；在嘉峰实施供热主管道铺设和锅炉房建设，支持有条件的乡镇实施集中供暖。

（六）坚持推进民主法治，加强和创新社会管理，确保全县安全稳定。

狠抓安全生产。安全生产是最大的民生，是比泰山还重的责任，是任何人、任何时候、任何地方都不可触碰的高压红线。要按照“一岗双责、分级负责、属地管理”的原则，以如履薄冰、如临深渊的敬畏心态，全力以赴抓好煤炭、煤层气、非煤

矿山、道路交通、森林防火、建筑施工、食品药品、危化物品、消防、防汛、地质灾害、公共场所等各个领域的安全工作，保持全县安全稳定的良好局面。

推进民主法治。认真执行县人大及其常委会决议，完善规范性文件备案审查机制，积极办理人大代表建议、批评和意见。大力支持政协委员参政议政，认真办理政协委员提案。自觉接受人大、政协、媒体和公众监督，支持法院、检察院以及工会、共青团、妇联、各民主党派、工商联、无党派人士开展工作。推进“六五”普法，建设法治沁水。坚持依法行政，实施政务公开。依法做好第十届村民委员会换届工作。

加强和创新社会管理。加强信访工作，强化源头治理，维护社会稳定。加强应急管理，提高预防和处置突发事件能力。完善社会治安防控体系，深入推进平安创建活动。做好“双拥”工作，支持国防和军队建设。宣传落实民族宗教政策，依法管理民族宗教事务。发展人民防空事业。保护妇女儿童、残疾人的合法权益。做好科技、审计、计生、统计、外事、气象、老龄、档案、史志、防震减灾以及弱势群体、特殊人群、流动人口等各项工作。

各位代表，宏观经济下行和煤炭价格下跌的经济形势使我们压力倍增，稳增长、促改革、调结构、惠民生的艰巨任务考验着我们的责任担当，打铁还需自身硬，加强政府自身建设势

在必行。

建设务实政府。推动各项工作，关键在落实；强化工作落实，关键要实干。要时刻牢记，最好的工作是只争朝夕，最好的落实是一抓到底，最好的公信是说到做到。定下的目标不动摇、不改变，一抓到底；承担的任务不放弃、不妥协，坚决完成；部署的工作不推诿、不扯皮，确保成效。

建设法治政府。严格依法行政，加强执法监督，规范行政执法自由裁量权。完善重大决策调查研究、专家论证、社会公示和跟踪评估制度，确保科学决策、民主决策。加大对滥用权力和失职渎职行为的追究力度，严肃整治行政不作为和乱作为问题。

建设服务政府。加快政府职能转变和行政审批制度改革，探索启动“权力清单”和“负面清单”运行模式，发挥市场在资源配置中的决定性作用。坚持问题导向，带着感情和责任，倾听群众呼声，关心百姓疾苦，集中精力办成一批让人民群众看得见、得实惠的好事实事，建设勤政高效的服务型政府。

建设廉洁政府。全面落实党风廉政建设责任制，充分发挥行政监察和审计监督的作用，加强对权力的制约和监督。坚持厉行节约，降低行政成本，把有限的资金和资源用在改善民生上。严格落实八项规定，认真开展党的群众路线教育实践活动，坚决纠正“四风”问题，确保干部清正、政府清廉、政治清明。

各位代表，人民对美好生活的向往是我们奋斗的目标，打赢三大硬仗、建成三晋十强是我们义不容辞的责任，让我们在市委、市政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，以善学促变的朝气解放思想，以敢闯敢试的豪气改革创新，以踏实干事的正气转变作风，以奋发有为的锐气攻坚克难，坚定信心，真抓实干，为建成三晋十强、实现全面小康做出新的更大的贡献！

