

# 沁水县国民经济和社会发展 第十三个五年规划

# 目 录

<b>第一章 科学把握“十三五”发展面临的形势，增强开创经济社会发展新局面的信心和定力</b> .....	4
第一节 “十二五”规划完成情况.....	4
第二节 “十三五”时期发展面临的形势.....	11
第三节 增强开创经济社会发展新局面的信心和定力.....	18
<b>第二章 “十三五”时期经济社会发展指导思想、主要目标和战略任务</b> .....	20
第一节 指导思想.....	20
第二节 发展目标.....	20
第三节 战略任务.....	21
<b>第三章 优化县域空间布局，深化一城一带一圈一区“四篇文章”</b> .....	28
第一节 继续深化“一城、一带、一圈、一区”四篇文章.....	28
第二节 进一步优化开发模式，分步实现“双中心”、“T字轴”发展战略.....	33
<b>第四章 明确主攻方向，丰富工业转型、农民增收和城乡建设“三大硬仗”</b> .....	36
第一节 稳定煤炭基本面，全力打造工业转型升级版.....	36
第二节 做大做强煤层气产业新引擎，着力打造全国煤层气产业总部基地.....	39
第三节 加快推进农业现代化.....	44
第四节 实施精准扶贫、精准脱贫.....	52
第五节 推动城乡一体化发展.....	55
第六节 大力发展文化旅游产业.....	64
第七节 突出发展现代服务业.....	70
<b>第五章 坚持创新发展，培育经济发展动力</b> .....	78
第一节 推进科技创新、民营经济和金融振兴“三个突破”，培育发展新动力.....	78
第二节 推动大众创业、万众创新，搭建创新新平台.....	83
第三节 拓展发展新空间.....	86
第四节 推进实施人才强县战略.....	87
<b>第六章 坚持协调发展，着力形成均衡发展格局</b> .....	90
第一节 推动“多规融合”.....	90
第二节 促进区域协调发展.....	90
第三节 推动物质文明、精神文明同步发展.....	92
第四节 促进经济社会协调发展.....	94

<b>第七章 坚持绿色发展，保护好沁水的绿水青山</b> .....	<b>98</b>
第一节 加大生态保护力度.....	98
第二节 发展低碳循环经济.....	105
第三节 突出主体功能区划.....	111
<b>第八章 坚持开放发展，加快培育发展新优势</b> .....	<b>114</b>
第一节 实施“北上南下”开放发展战略.....	114
第二节 创优对外开放环境.....	115
第三节 积极提高招商引资水平.....	117
<b>第九章 坚持共享发展，让群众有更多获得感、幸福感</b> .....	<b>121</b>
第一节 推动公共服务均等化.....	121
第二节 推动基础设施均等化.....	124
第三节 加强企地共建共享、合作共赢.....	130
第四节 持续加强安全生产，健全公共安全保障体系.....	132
<b>第十章 全面深化改革，为全县经济社会发展提供持续动力</b> .....	<b>137</b>
第一节 引深重点领域和关键环节改革.....	137
第二节 加快政府职能转变.....	144
第三节 加快改革试点工作.....	148
<b>第十一章 加强社会治理和民主法制建设，运用法治思维和法治方式推动发展</b> .....	<b>151</b>
第一节 加快民主政治和法治化进程.....	151
第二节 不断创新社会治理.....	153
<b>第十二章 加强和改善党的领导，为实现“十三五”奋斗目标提供坚强保障</b> ....	<b>153</b>
第一节 提高各级党组织领导发展的能力和水平.....	156
第二节 扛起“两个责任”，从严管党治党.....	157
第三节 推进“两大工程”，夯实执政基础.....	157
第四节 抓好“三项创建”，凝聚强大合力.....	158
第五节 坚持以上率下，发挥表率作用.....	160
第六节 切实抓好规划建议目标任务落实.....	160

《沁水县国民经济和社会发展第十三个五年规划（2016-2020）（草案）》，是根据《中共沁水县委关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》编制，主要明确我县未来五年经济社会发展的宏伟目标、主要任务和重大举措，是全县人民的共同愿景和行动纲领，是政府履行职责、引导市场主体行为的重要依据。

## **第一章 科学把握“十三五”发展面临的形势， 增强开创经济社会发展新局面的信心和定力**

“十三五”时期是实现全面建成小康社会奋斗目标的决胜阶段，是全面深化改革、推进我县国家资源型经济转型综合配套改革取得重大进展的攻坚阶段，是全面推进法治沁水建设的关键阶段，是全面从严治党的重要阶段。我们必须准确把握国内外、省内外、县内外发展环境的深刻变化，准确把握我县经济社会发展阶段性特征，在认真总结“十二五”工作基础上，针对我县“十三五”期间将面临的一系列重大问题，统筹谋划“十三五”时期经济社会发展。

### **第一节 “十二五”规划完成情况**

“十二五”时期是我县发展进程中改革的五年、爬坡的五年、奠基的五年，面对“补课”与“赶考”的双重任务，县委、县政府团结带领全县人民，认真贯彻科学发展观，聚精会神抓党建，攻坚克难谋发展，一心一意惠民生，积极适应新常态，坚持以改革创新为统领，把结构调整作为主攻方向，把保障和改善民生放在更加突出的位置，写好“四篇文章”，打好“三大硬仗”，完成了经济社会发展的奠基篇，为“十三五”发展奠定了坚实基础。

## （一）经济总量不断提高，综合实力显著提升

“十二五”期间，全县经济保持平稳较快发展。全县生产总值由2010年的100.1亿元增长到2015年的172.7亿元，年均增长9.8%；2010年固定资产投资总额56.98亿元，2015年达到150亿元，年均增长21.4%；社会消费品零售总额由2010年的11.0亿元增长到2015年的20.8亿元，年均增长13.6%；公共财政预算收入从2010年的6.2亿元，增加到2015年的11亿元，年均增长12.2%。综合经济实力显著提升，我县是唯一一个自2012年起连续三年荣获全省县域经济发展先进县的A类县。

## （二）工业转型深度破题，产业结构不断优化

“十二五”期间，沁水县对产业结构进行持续优化，坚持转方式、调结构、促发展相结合，转型升级步伐加快。煤炭行业平稳发展，初步搭建起煤炭、煤层气两大产业支柱；工业转型深度破题，构建起以新型建材、瓦斯发电、装备制造等产业为主导，新能源、新材料等新兴产业逐步成长的新型现代工业体系；非煤产业增加值显著提高，农业生产发展明显；文化旅游快速发展，完成全县旅游规划，理顺景区体制机制，建成迎白旅游公路，加快历山、柳氏民居、湘峪三都古城等景区景点建设，全县年均游客接待量由“十一五”期间的年均不足1万人次增长到现在的30万人次，实现旅游综合收入30.98亿元，被命名为全省第五个“千年古县”，成功跻身全省旅游开发重点县和文物保护重点县。三次产业比重由“十一五”末的3.9:78.0:18.1调整为“十二五”末的3.3:72.1:24.6，服务业增加值在GDP中的份额持续增大，占GDP比重达到24.6%，全县非煤行业实现增加值91.2亿元，占GDP比重达52.8%。2015年规模以上工业增加值由2010年的32.7亿

元增长到54.3亿元，其中煤炭行业增加值为20.5亿元，煤层气行业增加值为29.2亿元。作为战略性新兴产业的煤层气行业增加值超越煤炭行业，成为全县经济发展的新引擎。

### （三）农民收入快速增长，改革红利惠及全民

设施蔬菜、苗木花卉、肉鸡养殖、食用菌生产等现代农业从无到有、从有到优，大象农牧、嘉沁食用菌等一大批农业项目正式投产，农业总产值从“十一五”末的6.8亿元增加到10.5亿元，五年增长了53%。农村居民人均可支配收入由2010年的5088元增长到2015年的9486元，年均增长13.4%，增速连续五年跑赢GDP。

全力保障和改善民生，集中实施文化、教育、卫生、食品、住房、交通、环保、社保、供气、供暖十大惠民工程，基本建立起覆盖城乡的公共服务体系。“十二五”期间，共建设4848套保障性住房(2516套限价房、1958套公租房、374套棚户区改造)，实施农村危房改造2600户，大力推进既有建筑节能改造项目，完成17万平方米改造任务。在全省率先实现了从幼儿园到高中阶段15年教育全免费，大力实施民用煤层气、集中供热、安全饮水、老年人免费体检、城乡公交等多项民生举措。社会保障更加健全有力，基本实现养老保险、医疗保险、低保等城乡全覆盖。城乡卫生服务体系进一步完善，覆盖全县的城乡公共医疗卫生服务网络基本建成，新农合参保率全省领先、全市第一，荣获“全国计划生育优质服务先进县”称号，连续27年荣获“省级卫生县城”称号。

### （四）城乡建设日新月异，基础设施日臻完善

坚持“一城山水半城园”的发展思路，高标准、高起点做好城市建设，综合展馆、梅园综合体、全民健身中心等一大批建筑拔地而起，

城市绿道、河道景观、碧峰龙脖石楼龙岗四大森林公园点缀其间，改善了人居环境，完善了城市功能，提升了县城品位，跻身“省级园林县城”行列。截止2015年年底县城建成区范围内绿化覆盖率达到44.1%，绿地率达36.9%，人均公共绿化面积达到9.5平方米。4个省级示范镇和一批中心村建设加速推进，30个新农村建设示范村、90个城乡环境清洁工程重点村以及22项农村人居环境改善任务全面完成，美丽乡村建设取得明显成效。

水利方面完成各类投资5.78亿元，是“十一五”的8倍，新水源工程新增供水能力1200万方，县城日供水能力增长了67%，农村饮水安全问题从根本上得到改善，农田水利灌溉面积增长了38.3%。电力方面完成投资6.37亿元，新建了一个新电网，城东城西由单独供电实现了多点联网，提供了强有力的电力保障。交通方面完成投资8.62亿元，完成干线公路改扩建130余公里，公路通车总里程增加202.6公里，县域交通实现循环连通。

#### **（五）绿色发展全面推进，安全生产总体平稳**

“十二五”期间，全县大力实施结构减排、工程减排、管理减排三大工程，严格执行以环境容量为基础的污染物排放总量控制制度，通过落实节能减排措施，强化清洁生产，提升了绿色发展水平，初步实现了产业发展与社会环境、资源的协调统一。截止2015年底，沁水县主要污染物排放总量控制指标全面完成，全年列入市级考核的6项主要污染物减排指标全部达标。空气质量二级以上天数285天（其中一级天数63天），全年空气质量指数4.93，环境空气质量稳定达到二级标准；饮用水源地水质达标率达到100%；全面实施清洁生产工程，全县工业固废处置率100%，固废综合利用率达85.8%，污水收集率达

到87%，县城污水处理率达到97%，县城生活垃圾无害化处理率100%，涉重金属和危险废弃物企业清洁生产审核合格率达到100%。

“十二五”期间，全县各生产单位和部门在县委县政府的领导下，牢固树立安全发展的理念，严格落实安全生产责任制，建立安全生产及突发公共事件应急管理体系，深入开展安全生产大检查和打非治违专项行动，狠抓落实煤矿、煤层气、非煤矿山、道路交通、森林防火、危化物品、食品卫生、学校医院、消防以及公共场所等各个领域的安全工作，安全生产形势总体平稳。

#### **（六）科教兴县卓有成效，人才队伍逐步壮大**

“十二五”期间全县用于办学条件改善投入达到了5亿多元，教育投入实现历史性突破。2011年，我县开始实施“两免一补”政策，并逐步提高中小学经费保障标准。2015年，实现了“城乡同标准”：小学生均公用经费提高至805元，初中生均公用经费提高至1057元。2011年至2015年，全县共下拨义务教育保障经费10508万元。全县高中由2011年的30轨扩大到2015的38轨。职业教育得到健康发展，招生人数逐年增加。成人教育和民办教育也得到了长足发展。

以高层次、高技能人才为重点的人才队伍规模逐步壮大，引进各类紧缺人才1264名，其中硕士研究生或副高以上人才214名，高层次人才10名，对经济发展的支撑作用进一步增强。加强高层次专业技术人才培养选拔，实施专业技术人员知识更新工程。推进技能人才队伍建设，实施千人百县高层次人才服务基层活动。与2010年相比，全县人才总量从9523人增加到17727人，人才资源占人口总量比重由4.65%提高到8.63%；大专以上学历人才占人才总量比重达到67.5%，中高级专业技术人才基本具有本科以上学历。



专栏1 沁水县“十二五”规划主要指标完成情况

类别	序号	指标名称	计算单位	规划目标		实际完成	
				2015年	年均增长(%)	2015年	年均增长(%)
经济增长和结构调整	1	地区生产总值△	亿元	200	10.0	172.7	9.8
		规上工业增加值△	亿元	150	18.0	115	10.8
	2	一般预算收入△	亿元	13	16.0	11	12.2
	3	全社会固定资产投资△	亿元	[600]	25.0	[565]	21.4
	4	居民消费价格总水平上涨幅度	%	<3		0.8	
	5	社会消费品零售总额	亿元	22	14.9	20.8	13.6
	6	粮食总产量	万吨	10	——	13.47	——
		煤炭产量(含寺河煤矿)△	万吨	2000	2.9	2027	3.1
	7	服务业增加值比重△	%	24.3	1.24	24.6	1.3
	8	城镇化率△	%	41	1.59	40.85	1.56
	9	传统产业新型化率	%	——		——	
10	外商直接投资	万美元	3700	20.6	0		
11	外贸进出口总额	万美元	1000	10.0	535	-2.9	
人力资源和自主创新	12	研究与试验发展经费支出占GDP比重	%	1.35	0.01	1.35	0.01
	13	每10万人专利申请量△	件	20.5		23	
	14	高新技术产业增加值占GDP比重	%	——		——	
	15	每万劳动力中研发人员人数	人	9.3	15.6	——	
	16	主要劳动年龄人口平均受教育年限	年	——		——	
公共服务和人民生活	17	学前三年毛入园率	%	85	[16.5]	90	[31.4]
		九年义务教育巩固率	%	99.99	[0.02]	98.1	[1.87]
		高中阶段毛入学率	%	98	[5.06]	97.2	[4.26]
		高等教育毛入学率	%	——		——	
	18	公共文化服务体系建设达标率	%	100	[35]	100	[35]
	19	城镇职工参加基本养老保险人数△	人	22178		28900	
	20	城乡居民参加社会养老保险人数△	人	107956		120700	
	21	城乡三项基本医疗保险参保率	%	——		——	
		城镇职工基本医疗保险参保人数△	人	26850	5	27069	5.2
城镇居民基本医疗保险参保人数		人	16700	5.1	15606	3.7	
新型农村合作医疗参合率△		%	99.6	0.8	99.68	0.85	
22	农村自来水普及率	%	95	[10]	95	[10]	

	23	城镇登记失业率	%	<4		1	
	24	城镇新增就业人数	人	4000		5886	
	25	转移农村劳动力人数	人	[40000]		[41097]	

专栏1 沁水县“十二五”规划主要指标完成情况（续表）

类别	序号	指标名称	计算单位	规划目标		实际完成	
				2015年	年均增长(%)	2015年	年均增长(%)
公共服务和人民生活	26	城镇保障性安居工程建设	套	市控目标		852	
	27	财政对科技、教育、农业投入增长幅度	%	大于一般预算内支出增幅		100	
	28	人口自然增长率	‰	市控目标		0.99	
		残疾人康复覆盖率	%	100		100	
	29	城镇居民人均可支配收入△	元	25000	13.3	23576	12.0
	30	农村居民人均可支配收入△	元	10000	14.6	9486	13.4
	31	亿元GDP生产安全事故死亡率	人/亿元	市控目标		0.0463	
		煤炭生产百万吨死亡率	人/百万吨			0	
		工矿商贸就业人员十万人生产安全事故死亡率	人/十万人			2	
		万车死亡人数	人			5.28	
生态建设和环境保护	32	单位GDP能源消耗降低	%	市控目标		-3.2	-3.44
	33	非化石能源占一次能源消费比重	%			——	
	34	单位工业增加值用水量	方/万元	12.31	-13.69	12.3	-13.7
	35	农业灌溉用水有效利用系数		0.55	[0.05]	0.57	[0.07]
	36	工业固体废物综合利用率	%	85	[5]	85.8	[5.8]
	37	主要污染物排放					
		二氧化硫	吨	2850	-8.3	2796	-8.7
		化学需氧量	吨	2252	-11.3	2247	-11.3
		氮氧	吨	914	4	878	3.2
		氨氮	吨	355	1.5	354	1.4
		烟尘	吨	2678	0.1	2678	0.1
	38	粉尘	吨	3213	-0.6	3163	-0.96
		单位地区生产总值二氧化碳降低	%	市控目标		——	
	39	城镇燃气普及率△	%	98	[25]	97	[24]
		城镇集中供热普及率△	%	80	[56]	79	[55]
	40	城镇生活垃圾无害化处理率△	%	100		100	
城市污水处理率△		%	98	[16]	97	[15]	
41	耕地保有量	万亩	45.1	[0]	45.79	[0.69]	
42	森林覆盖率	%	48.4	[5]	48.6	[0.2]	
	森林蓄积量	万M <sup>3</sup>	600	3.3	790	9.1	

	建成区绿化覆盖率	%	44.17	[2.5]	44.1	[2.43]
--	----------	---	-------	-------	------	--------

注：①[ ]内为五年累计数；②加“△”号指标的目标为“十二五”规划中期调整目标

## 第二节 “十三五”时期发展面临的形势

“十三五”时期是我国启动新一轮改革、全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴“中国梦”的关键时期，也是我县持续推进经济发展方式转变，攻坚克难的关键期。“十三五”发展必须立足当前宏观经济形势，深刻认识把握国内外形势的新变化和新特点，准确把握世情、国情，明确问题与机遇，大力深化改革，着力推进转型升级，加强民生保障，切实提高经济发展的质量和效益，确保经济社会稳定发展。

### （一）问题与挑战

“十三五”时期，我国经济发展的显著特征就是进入新常态，经济向形态更高级、分工更优化、结构更合理阶段演进，经济发展面临速度换挡节点、结构调整节点、动力转换节点，经济长期向好的基本面没有变，但“三期”叠加，为我县“十三五”发展带来不少问题与挑战。

资源依赖局面短时期内难以扭转。沁水县地处“沁水煤田”腹地，全县含煤面积占总面积的91.2%，预测煤炭总资源量为265.25亿吨，其中查明资源储量86.67亿吨，煤炭工业一直是全县经济的支柱产业。

“十二五”期间煤层气产业开始发力，实现工业总产值71.5亿元，对规模以上工业增加值的贡献率达到66.48%，成为继煤炭产业之后的又一支柱产业。然而，从总体上说，我县经济发展对资源的依赖性较强，煤炭、煤层气产业占主导地位，且短期难以改变，经济发展的平衡性、包容性、可持续性还处在较低水平。“十三五”期间，随着国际能源

革命的推进和中国能源战略的调整，沁水煤炭工业发展将会面临经济结构调整和能源结构优化的双重压力，煤炭需求增速、总量和占比将明显下降；加之环境保护对绿色开采、清洁利用的需求增强，煤炭工业形势相当严峻。“十三五”期间，既要有利于保障和改善民生，又要为转型升级留出回旋余地和空间，还要保持一定的经济增长速度，困难不少。如何实现煤层气超常规发展，稳定煤炭基本面，加快煤炭产业“六型”转变，探索“革命兴煤”新路子，将成为我县“十三五”时期能否实现全面小康的关键。

资源环境约束加剧。保护生态环境、建设生态文明是未来全国必须深入贯彻和落实的重大国策，也是国家两型社会建设示范区的基本任务。随着经济社会不断发展，资源环境问题日益突出，资源环境约束不断加剧。煤炭开采和利用过程中的环境治理与生态保护任务依然很重，煤层气抽采和利用过程中所造成的资源环境问题又亟待加强，有关煤层气资源勘探、矿业权取得、以及价格、税收等问题又没有得到有效解决。可以预期，在国家越来越严格的节能减排约束下，树立生态环境底线思维，顺应人民群众对良好生态环境的期待，坚持按照主体功能区定位实现发展的空间管控，切实走绿色发展道路，推动形成绿色低碳循环发展新方式，实现煤炭、煤层气加快发展和优化发展将面临巨大的挑战。

经济发展的结构问题仍然突出。我县当前经济正处于转型升级的关键期，但仍面临许多不确定因素，总量不足、结构不优、质量不高等问题突出，项目储备不够、链条不长、规模不大，经济增长方式、经济结构调整的基础尚不稳固。集中表现在煤炭工业持续下滑，煤层气新能源产业大而不强；工业制造业不发达，先进制造业、煤层气装备制造业亟需培育；有机特色农业特而不优，农产品加工业发展不足，

农业附加值低；旅游资源丰富，但开发力度不大，旅游产业发展缓慢，服务业总体不强，商贸服务业发展还很滞后；餐饮、住宿、金融、信息、技术、公共服务等生产要素滞后，引导人口集聚、带动创业就业、支撑三产服务的能力明显不足。

县域经济活力不足。“十二五”期间，我县县域经济有了较快发展，但与经济强县相比，经济发展水平与层次偏低，整体竞争力较弱。县域经济内资不足、外资有限，投资能力较弱，资金外流问题还比较严重，贷款难、融资难成为制约经济发展的瓶颈。受我县环境、待遇等条件的限制，大中专学生回县率很低，到县域企业工作更少，大量人才流向外地。市场中介组织培育不足，县属国有企业发展步履艰难，非公有制经济发展缓慢，民营企业规模小，创新创业能力不足，内生动力不足，自身发展潜力有限。

城镇化水平和城市功能相对落后。城镇化是一个自然历史过程，是发展进程中的必经之路。目前我县城镇化率为40.9%，城镇化水平在全省、全市来说都相对滞后。乡村两级集体经济薄弱，基础设施落后，中心村辐射带动和吸纳人口集聚的能力有限，偏远农村青壮年劳动力大量外迁，一些农村变成了空壳村。城镇化发展滞后给产业升级、服务业发展形成较大的制约，也导致住、行为主的消费结构升级活动受限。全面建成小康社会，农业农村是短板。农业农村的短板在基础设施和基本公共服务上，在环境和生态上。当前，正处于城镇化快速发展期，发展空间很大，推进城镇化会释放很大红利。如何抓住这一历史机遇，加快城镇化建设进程，积极推进特色城镇建设，完善城市功能，协同推进城市基础设施、城市公共服务、户籍管理、社会管理等工作，形成以县城总规为引领，大县城、小城镇、新农村“三位一体”的城乡一体化格局，仍然是一场“硬仗”。

社会问题等深层次矛盾不断涌现。2015年我县城镇居民人均可支配收入2.36万元，与全省2.58万元、全市2.67万元相比，差距较大。2015年我县农村居民人均可支配收入9486元，与全省9454元相当，但与全市10914元相差1428元。同兄弟县区相比，我县城乡居民增收的压力不小。我国农业受国际农产品市场影响的不断加深，如果没有围绕市场需求进行生产，农产品供给不能契合消费需求，农民的增收问题变得非常严峻，也是一场攻坚战。全省要求在2017年摘掉贫困县帽子，2018年完成贫困村、贫困人口脱贫，我县还有1万多人的贫困人口，时间紧迫，任务很艰巨。同时，地方财政收入增长速度缓慢，煤层气等产业对地方财力的贡献不高，满足公共需要、支撑经济发展能力有限。而随着经济社会的快速发展，人们对改革发展的社会预期普遍提高，原有利益格局面临重新调整，群众思想活跃，利益主体多元化，利益诉求多样化，发展矛盾复杂化。尤其是随着公众对收入分配、环境保护、依法行政、公共服务均等化等问题心理承受力的下降或回归，及对未来收入的预期持续提高，对生活质量追求不断提升的增强，将不可避免地对经济稳定发展形成一定的负向约束。

改革创新任务艰巨。总体看，我县经济发展环境不够宽松，市场化程度不高，适应市场经济规律的运行机制尚未形成。党的十八届三中全会对全面深化改革进行了安排部署，如何通过各个领域的改革，破除各种体制机制障碍，为全县经济社会发展提供持续动力，使广大群众得到更多实惠和便利，是“十三五”期间面临的艰巨而繁重的任务。

作风建设任重道远。面对经济下行和改革压力，一些党员干部眼界不广、思路不清的问题还比较突出，不思进取、不敢担当、拈轻怕重、为政不为的现象依然存在，小富即安、小进则满的思想意识根深

蒂固，部分基层党组织软弱涣散，一些党员干部作风不实，各级领导班子科学决策的水平和引领经济发展新常态的能力还有待提高。这与我们率先实现全面小康的要求不相适应，作风建设永远在路上。

## （二）发展机遇

新常态也意味着新机遇。当前，我国新型工业化、信息化、农业现代化和城镇化不断推进，不仅创造出更多、更新的市场需求，还会带来更全面、更深刻的产业结构调整和需求结构再平衡，为我县经济社会发展提供了巨大潜力和回旋空间。

新能源革命助推煤层气产业发展。沁水县地处“沁水盆地煤层气产业化基地”核心区，是国家煤层气产业的重点建设区，煤层气资源丰富，资源总量约6000亿立方米，平均资源丰度2.2亿立方米/平方公里，占全国的五分之一，具有发展煤层气产业得天独厚的优越条件。随着美国页岩气革命诱导的新能源革命展开，包括我国在内的许多国家都迅速调整了自己的能源战略，大力发展洁净能源。我省也加快了“气化山西”的步伐。到2020年，全省实现119个县市区天然气、煤层气全覆盖，交通干线全覆盖，重点工业用户全覆盖，重点旅游区全覆盖。这在影响我县煤炭产业发展的同时，也给煤层气产业的发展带来了重大机遇。“十三五”期间，如果能抓住这次机遇，积极发展煤层气抽采、加工转化、综合利用、管输、物流运输和装备制造产业，实施总部基地、大产业链、循环经济“三大战略”，将沁水建设成为集煤层气开采、液化、压缩、管输、运输、发电、利用、贸易、装备制造和工程服务于一体的煤层气产业总部基地，实现煤层气行业的超常规发展，必将显著拉动县域经济的快速发展。

居民收入提高助推旅游产业发展。“十三五”期间，世界旅游业

持续稳定增长，我国旅游业正处于大众旅游初级阶段向中高级阶段演化的关键时期。旅游市场需求进一步增强，旅游消费已成为老百姓的常态化消费需求，成为人们日常生活的重要组成部分，旅游者的异地生活和市民的本地生活日益融为一体，休闲越来越成为主流的旅游动机。沁水的绿水青山就是金山银山。优美的自然环境、天然的农耕体验、新鲜的农家美食，对城里人有着极大的吸引力，发展休闲农业和乡村旅游的前景十分广阔。我县旅游资源十分丰富，如果用5年乃至更长的时间，进一步加大旅游资源开发整合力度，变资源优势为经济优势，则极有希望成为继煤炭、煤层气之后又一主导产业。

新型城镇化建设提质增速。我国未来几十年最大的发展潜力在城镇化。我国城镇化，必须遵循城镇化发展规律，走出一条以人为本、四化同步、优化布局、生态文明、文化传承的中国特色新型城镇化道路。新型城镇化，不仅涉及人口的流动与集聚，也涉及到产业空间优化，还涉及就业、教育、医疗、社保、人居环境及基础建设等方面，是加快产业结构转型升级、保持经济持续健康发展的强大引擎。按照《山西省新型城镇化规划（2015—2020年）》要求，“十三五”期间，将把城镇化作为提升经济质量、解决“三农”问题、推动区域经济全面发展的主攻方向，我县要充分利用这一有利时机，既要防止“过热”，也要防止“过冷”，以综合承载能力为支撑，围绕人的城镇化为核心，合理引导人口流动，有序推进农业转移人口市民化，积极实施“大县城-特色小城镇-新农村”战略，稳步推进城乡基本公共服务均等化，着力提升城镇管理水平，推进城乡一体化发展。

现代特色农业转型升级加快。加快发展现代农业，既是实现转型跨越发展、全面建设小康社会的重要内容，也是保障农产品供给、增加农民收入、加快新农村建设的必然要求。“十三五”时期，工业化、



城镇化对现代农业的引领推动作用将更加明显。随着转型力度的不断增强，国家、山西省和晋城市的强农惠农富农政策实施力度必然有所加强，为我县现代农业发展创造良好机遇。我县应进一步推进“一村一品”、“一县一业”，大力实施粮食高产创建、杂粮产业振兴、畜禽产业翻番、设施农业建设、林果提质增效、中药材产业崛起和蚕桑产业振兴计划，发展农业产业化、特色化和农产品加工业，用现代科学技术改造农业，用现代产业体系提升农业，用现代经营方式推进农业，用现代发展理念引领农业，用培养新型农民发展农业，着力加快发展沁水现代特色农业，努力实现农业现代化。

“互联网+”方兴未艾。“互联网+”是一种新的经济形态，即充分发挥互联网在生产要素配置中的优化和集成作用，将互联网的创新成果深度融合于经济社会各领域之中，提升实体经济的创新力和生产力，形成更广泛的以互联网为基础设施和实现工具的经济发展新形态。“互联网+”行动计划将重点促进以云计算、物联网、大数据为代表的新一代信息技术与现代制造业、生产性服务业等的融合创新，发展壮大新兴业态，打造新的产业增长点，为大众创业、万众创新提供环境，为产业智能化提供支撑，增强新的经济发展空间。大力发展“互联网+农业”、“互联网+制造业”、“互联网+电子商务”、“互联网+金融”、“互联网+创业孵化器”、“互联网+能源”、“互联网+技术”等新型产业形态，用物联网、云计算、大数据等新一代信息技术改造传统产业，对突破我县发展资金不足、创业人才缺乏、产业结构不合理等瓶颈制约有着极为重要的意义。

改革红利进一步释放。改革是培育和释放市场主体活力、推动经济社会持续健康发展的根本动力。新的改革红利以及由此催生的自主创新红利等将取代逐渐弱化的人口红利、资源红利、全球化红利，成

为未来我国经济持续快速发展的新动力源泉。党的十八届三中全会对全面深化改革进行了安排部署，要深入推进行政体制改革，进一步简政放权，转变政府职能，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，最大限度地激发市场活力。“十三五”期间，要把改革创新贯穿于发展全程，围绕破解经济社会发展突出问题的体制机制障碍，全面深化改革，以深化改革来不断释放发展的活力，以创新驱动不断增强发展的内生动力，坚持经济发展以保障改善民生为出发点和落脚点，全面解决好人民群众关心的教育、就业、收入、社保、医疗卫生、食品安全等问题，让改革发展成果更多、更公平、更实在地惠及广大人民群众。

### **第三节 增强开创经济社会发展新局面的信心和定力**

着眼未来五年，要做到三个看清：

一是看清宏观形势的利与弊，兴利除弊，抓住机遇，乘势发展。过去，我们抓住了煤炭产业发展的“黄金十年”，把握住了煤层气产业发展的良好机遇，提出了写好“四篇文章”发展战略，一写就是五年。“十三五”期间，新能源革命、旅游消费需求的日益增长、新型城镇化建设的提质增速、现代特色农业转型升级加快、“互联网+”方兴未艾、改革红利进一步释放等，给我县经济社会发展带来了前所未有的强劲动力。机遇虽永远存在，但又稍纵即逝；机遇不会唾手可得，必须奋力拼抢。面对世界政治经济格局的调整变化和国内经济发展进入速度变化、结构优化、动力转换的新常态，我们要保持战略清醒和战略定力，坚持从我国经济社会发展的阶段性特征出发，把新常态作为全县发展的新前提和推进经济持续健康发展的新趋势，保持战略上的平常心，增强战略思维，把握战略主动，集中精力，继续深化“四

篇文章”，坚持一张蓝图绘到底，一本真经念到底，在完成沁水经济社会发展“奠基篇”的基础上，打造沁水“十三五”发展的升级版。

**二是看清发展基础的优与劣，扬优去劣，转型发展。**“十二五”期间，我们从沁水的资源禀赋和立地条件，紧紧围绕“四篇文章”，打好“三大硬仗”，取得了显著的成绩，但仍没有破题。沁水的优势在于煤炭、煤层气等矿产资源，在于得天独厚的绿水青山、自然生态以及丰富的人文旅游资源，在于发展特色农业、有机绿色农业赖以发展的地理地貌及自然环境。沁水的劣势在于产业结构不合理、人民收入不高、城镇化水平低下。产业结构不调整，短期内可以“富县”，但从长期看仍摆脱不了“资源诅咒”结局。而大力发展旅游业、现代农业，则不仅能“富县”，更可“富民”，沁水的经济发展更具有可持续性，大量的资金、劳动力和人才就不会外流，在一定程度上也促进了新型城镇化进程。反过来，加快新型城镇化进程，也在一定程度上促进产业结构的调整。“十二五”的发展思路定格在“四篇文章”、“三大硬仗”上，实践证明，这一思路抓住了沁水经济社会转型发展的主要矛盾。“十三五”要有“十年磨一剑”的决心，保持主攻方向的连续性一贯性，继续丰富“三大硬仗”，把各项工作引向深入。

**三是看清爬坡路上的进与退，不进则退，加快发展。**必须清醒认识到，做上去不易，滑下来简单，如逆水行舟、不进则退。面对各种困难和挑战，我们要营造一种解放思想、推动创新、鼓励探索、宽容失败的氛围，树立功臣不必在我、功臣一定有我的情怀，拿出一份沁水胸怀、沁水志气、沁水自信，立足新起点，谋划新发展，以上率下，攻坚克难，打好全面建成小康社会决胜战。

## 第二章 “十三五”时期经济社会发展指导思想、 主要目标和战略任务

### 第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以习近平总书记系列重要讲话精神为指引，牢牢把握省委“两手硬”重大要求和市委“一争三快两率先”战略部署，狠抓发展第一要务、改革第一动力、民生第一关切、党建第一责任；践行五大发展理念，引深工业转型、农民增收、城乡建设“三大硬仗”，丰富一城一带一圈一区“四篇文章”；坚持全面从严治党，推进干部作风建设、基层组织建设“两大工程”，抓好法治沁水、德行沁水、同心沁水“三项创建”，率先实现整体脱贫，全面建成小康社会。

### 第二节 发展目标

综合考虑未来发展趋势和条件，按照率先全面建成小康社会的目标要求，今后五年我县经济社会发展的主要目标任务是：

经济发展更加繁荣。在提高发展平衡性、包容性、可持续性的基础上，到2020年地区生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番。户籍人口城镇化率加快提高，三大产业协调发展，发展的质量和效益进一步提高。

人民生活更加幸福。就业、教育、医疗、文化、社保、住房等公共服务体系更加健全，基本公共服务均等化水平稳步提高。城乡居民收入差距不断缩小，人民生活更加殷实。率先摘掉贫困县的帽子，实现贫困人口全部稳定脱贫。

社会文明更加进步。中国梦和社会主义核心价值观更加深入人心，“法治沁水”、“德行沁水”、“同心沁水”转化为全社会具体行动，诚实守信、务实创新、开放包容、崇德尊法的社会风尚更加浓厚，群众的思想道德、科学文化、健康素质、法治意识明显提高。

生态环境更加优美。生产方式和生活方式绿色、低碳水平进一步提升，能源资源开发利用效率大幅提高，大气、水、土壤治理取得新成效，基本实现生活垃圾、污水无害化处理，城市绿化率、森林覆盖率进一步提高，山更绿、水更清、天更蓝，人居环境、生态环境不断改善。

民主法治更加完善。人民民主不断扩大，法治沁水扎实推进，法治政府基本建成，公民法治意识不断提升，司法体制改革基本到位，司法公信力明显提高。民主法制更加健全，社会治理能力和水平不断提高，社会更加和谐稳定。

专栏 2：“十三五”时期沁水县经济社会发展主要指标

指标名称	2015 年实际	2020 年目标	年均增长或 累计增长(%)	属性
<b>一、经济发展（7 项）</b>				
1. 地区生产总值（亿元）	173	230	6.5 以上	预期性
公共财政预算收入（亿元）	11	15	6.4	预期性
2. 城镇化率（%）				预期性
常住人口城镇化率（%）	40.85	50	1.83	预期性
户籍人口城镇化率（%）	待统计	40		预期性
3. 服务业增加值比重（%）	24.6	35	2	预期性
4. 货物贸易进出口总额（万美元）	535	860	10	预期性
5. 服务贸易进出口总额（万美元）	完成市定目标			预期性
6. 利用外商直接投资（万美元）				预期性
7. 对外直接投资（万美元）				预期性
<b>二、创新驱动（4 项）</b>				
8. 研究与试验发展（R&D）经费投入强度（%）	1.35	>1.5	0.03	预期性
9. 每十万人发明专利拥有量（件）	4.5	7.5	10	预期性
10. 技术合同交易总额（万元）	完成市定目标			预期性
11. 互联网普及				
固定宽带接入用户普及率（%）	45	70	5	预期性
移动互联网用户普及率（%）	48	72	4.8	预期性
<b>三、民生福祉（8 项）</b>				
12. 居民人均可支配收入（元）	14753	20700	>7	预期性
城镇居民人均可支配收入（元）	23576	32300	6.5	预期性
农村居民人均可支配收入（元）	9486	14000	>8	预期性
13. 教育发展				
学前教育毛入园率（%）	90	95	[5]	预期性
高中教育入学率（%）	97	97		预期性
高等教育毛入学率（%）	——	——		预期性
14. 城镇新增就业人数（人）		[20000]		预期性
15. 农村贫困人口脱贫（人）		[10690]		约束性
16. 城市棚户区住房改造（套）	582	完成市定目标		约束性

专栏 2：“十三五”时期沁水县经济社会发展主要指标（续表）

指标名称	2015 年实际	2020 年目标	年均增长或 累计增长 (%)	属性
17. 人均预期寿命 (岁)		在 2015 年基础上提高 1 岁		预期性
18. 卫生发展				
婴儿死亡率 (‰)	6.29	控制在 10 以内		预期性
孕妇死亡率 (1/万)	0	20		预期性
19. 每千名老年人拥有养老床位数 (张)	8.77	35	32	预期性
<b>四、生态文明 (9 项)</b>				
20. 新增建设用地规模 (亩)	[11965.5]	[9648]		约束性
21. 万元地区生产总值用水量 (立方米)	29.6	23		约束性
22. 万元地区生产总值能源消耗降低 (%)	完成市定目标			约束性
23. 单位地区生产总值二氧化碳排放降低 (%)				约束性
24. 非化石能源占一次能源消费比重 (%)				约束性
25. 森林发展				
森林覆盖率 (%)	48.6	>51	[2.4]	约束性
森林蓄积量 (万立方米)	790	>900	2.6	约束性
26. 空气质量				
空气质量优良天数比例 (%)	78.1	>80		约束性
颗粒物 (PM2.5) 浓度下降 (%)	完成市定目标			约束性
27. 劣 V 类水体比例 (%)	0	0		约束性
28. 主要化学污染物排放总量				约束性
化学需氧量 (吨)	2247	完成市定目标		约束性
氨氮 (吨)	354			约束性
二氧化硫 (吨)	2796			约束性
氮氧化物 (吨)	878			约束性
烟尘 (吨)	2678			
粉尘 (吨)	3163			约束性
<b>五、廉洁安全 (3 项)</b>				
29. 党风廉政建设和反腐败工作群众满意度 (%)		90		约束性
30. 亿元 GDP 生产安全事故死亡率 (人/亿元)	0.0463	完成市定目标		约束性
31. 煤矿百万吨死亡率 (人/百万吨)	0	完成市定目标		约束性

注：[ ]内数据为五年累计数。

### 第三节 战略任务

#### （一）解放思想，以新理念引领发展

思想不解放是制约沁水诸多问题的总根源。要以解放思想为先导，打破旧的思维定式和行为习惯，积极适应发展理念的深刻变革，创新发展思路，开拓发展视野，以新的发展理念引领发展，着力破解我县改革发展中的瓶颈性难题。

坚持“创新”发展。要把发展基点放在创新上，解放思想、引领创新，深化改革、助推创新，加快煤炭、煤层气、现代农业、文化旅游、现代服务业融合发展，激发科技创新、金融创新，推动大众创业、万众创新，进一步拓展发展新空间、探索发展新模式、新业态。通过创新培育发展新动力，塑造更多可发挥先发优势的引领型特色产业、特色小镇、特色园区，做到人有我有、人有我强、人强我优。

坚持“协调”发展。处理好局部和全局、当前和长远、重点和非重点的关系，着力推动区域协调共进、城乡一体化发展、“产城人”融合发展、物质文明和精神文明同步发展、经济社会协调发展。

坚持“绿色”发展。强化空间布局与开发管控，完善生态奖惩机制，着力保护好沁水的绿水青山，注重煤炭煤层气资源、水资源、土地资源的节约和高效利用，大力发展生态旅游业和新型现代农业，着力构建绿色、低碳、循环发展产业体系，打造宜游、宜居、宜业的生活集聚区，把绿水青山变成金山银山，走出经济效益、社会效益、生态效益同步提升的新路。

坚持“开放”发展。实行更加积极主动的开放战略，不断优化对外开放环境，推动引进来和走出去相结合、引资和引技引智相并重，积极提高招商引资水平，以扩大开放带动创新、推动改革、促进发展。



坚持“共享”发展。践行以人民为中心的发展思想，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。按照尽力而为、量力而行原则，最大限度加强基础设施、公共服务能力建设，保障基本民生，实施精准扶贫，提高均等化水平，让全县人民有更多获得感。

## （二）顶层设计，以新布局定位发展

坚持“一城一带一圈一区”战略布局。着力打造功能明确、定位清晰、支撑有力的区域发展新格局，在更大空间实现统筹、谋划发展、布局产业。

突出规划引领。统筹考虑空间结构、产业结构、社会结构、城镇结构、生态结构，编制“一城一带一圈一区”四大区域发展规划，注重各区域内部结构有序性、完整性，引导资源要素合理布局。

推动区划调整。立足“一城一带一圈一区”功能定位，综合考虑乡镇地域面积、人口总量、产业基础、资源条件，积极推动行政区划调整，促进生产要素区域内有序流动。

强化基础支撑。合理布局教育、文化、卫生等公共服务设施，科学规划水、电、路、气、热、通讯、信息等基础设施网络，形成各区域联动发展、公共服务设施均等、生态环境足可承载的发展局面。

明确产业布局。围绕县城核心功能定位，大力发展近郊农业和旅游、文化、商贸、物流、中介等现代服务业；围绕沁河流域观光休闲功能定位，大力发展张峰水库休闲度假旅游、沁河古堡文化和现代农业；围绕历山生态旅游功能定位，布局和发展旅游小镇、农家乐、旅游产品加工产业；围绕以煤层气产业为主导的新兴能源开发功能定位，重点发展煤层气加工和装备制造业，加快煤层气民用步伐。

### （三）激发活力，以新模式丰富发展

厚植优势。调整完善“三大硬仗”的政策支撑体系，充分发挥政策机遇、产业基础、自然生态等诸多优势，引导“三大硬仗”向纵深推进。

强化载体。坚定不移把煤层气和城镇化两大新引擎作为丰富“三大硬仗”的重要载体，激发经济社会发展新动力。**做大做强煤层气产业**。围绕打造全国煤层气产业总部基地，加快“七大基地”和“一个平台”建设，大力发展抽采、液化、压缩、物流、发电、装备制造、民用等关联产业，形成完整产业链。积极争取促进煤层气发展相关配套政策，从根本上突破制约煤层气开发利用的瓶颈问题。力争到“十三五”末，煤层气产业总部基地基本建成，“气化沁水”目标基本实现。**积极推进城镇化**。发挥新型城镇化拉动投资、集聚人口、扩大内需、促进消费的作用，释放经济增长潜能，激活经济发展活力，推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化“四化”协同发展。加快推进产城互动、产城融合，积极探索城镇化与文化体育、休闲旅游、观光农业、现代服务业融合发展新模式，大力拓展家政服务、健康服务、养老服务新业态，培育壮大生活产业集群，构筑沁水未来发展的产业支撑。

激发潜力。大力实施“互联网+”行动，加快信息技术向“三大硬仗”融合渗透，推进基于互联网的产业组织、商业模式等创新，培育产业智能化发展新优势。

### （四）深化改革，以新机制保障发展

聚焦“四篇文章”、“三大硬仗”，抓好转型综改试验区建设、政府职能转变和重点领域、关键环节改革。

深入推进转型综改试验区建设。科学制定“十三五”综改试验规划和实施方案，围绕基础设施建设、社会管理、市场体制、行政管理、对外开放等重要领域，探索完善支撑我县经济转型的体制机制。加快推进政府职能转变，稳步推进政府机构改革，持续推进简政放权、放管结合、优化服务，提高政府效能，激发市场活力和社会创造力。

引深重点领域、关键环节改革。围绕工业转型，落实供给侧结构性改革，提升全要素生产率，抓好“三去一降一补”，为优化供给结构腾挪空间，推动经济转型升级；围绕农民增收，深化农村改革，创新多种形式的土地流转，优化农业生产要素配置，建立健全农业社会化服务体系，全面深化供销合作社综合改革，推进农村金融体制改革；围绕城乡建设，把促进有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化作为首要任务，全面落实户籍管理制度改革政策，统筹推进土地、财政、教育、就业、医疗、养老、住房保障等领域配套改革，提高户籍人口城镇化水平；围绕国资国企改革，完善各类国有资产管理体制，加快国有资本授权经营性体制改革，推动国有资本合理流动优化配置。

### 第三章 优化县域空间布局，深化一城一带一圈一区 “四篇文章”

进一步贯彻落实《沁水县城总体规划（2011-2030）》要求，坚持空间集聚、合理布局、产城融合、城乡互补的原则，继续深化“一城、一带、一圈、一区”四篇文章，分步实现“双中心”、“T字轴”发展战略，着力打造功能明确、定位清晰、支撑有力的区域发展新格局，在更大空间实现统筹、谋划发展、布局产业。

#### 第一节 继续深化“一城、一带、一圈、一区”四篇文章

“一城、一带、一圈、一区”四篇文章，既是全县战略空间布局，又是全县产业发展的布局。“十三五”要在“十二五”基础上，进一步深化认识，理清思路，在更高层次上不断完善和丰富内涵，形成引领指导“十三五”发展的四个特色功能区。

##### （一）建设山水园林县城，打造宜居宜业宜游环境生态功能区

以建设绿色生态、宜居宜业宜游、“一水护城将绿绕，两山排闼送青来”的山水园林县城为目标，合理布局“两河三岸九片区”，突出“一城山水半城园”特色，形成“一心四园、两水相汇、三山环抱”的城市绿地系统空间布局，继续打造全国生态文明县城，努力建成全国卫生县城、山水园林县城、环境保护模范县城。

扩大县城规模。加快建设东部新区，推进西部旧城改造，拓展城市发展空间，完善“双轴双心，三环多廊九片区”的总体空间布局结构，拉大县城骨架，建设“大县城”。到2020年，县城规划人口达到7万人，规划建设总用地面积7.55平方公里。县城重点发展方向和地区为：**东进、西拓、南理、北抑、中提升。**东进：重点建设景家

沟、东城组团，重点发展公共服务设施、居住用地、产业物流；**西拓**：加快推进教育园区公租房、县运驾校等工程建设，拓宽县城发展空间；**南理**：以居住组团开发为主，加快南山城市道路等基础设施配套建设；**北抑**：以加快推进永宁组团、桃园小区保障房以及养老社区建设，配套学校、商业项目；**中提升**：完善城市核心区服务功能，合理布局公共市政服务设施，提高县城居住品质。

建立宜居宜业宜游县城。实施好梅园悦港新城和柳庄、永宁、杏园、宣化等九个社区“城中村”改造，加大商品房、限价房和公租房建设，抓好县城规划区11个村（居）环境卫生综合治理。深度挖掘历史、人文、地理和生态优势，顶层设计全城乡村旅游总体规划，大力发展以近郊休闲游、农业体验游为主的近郊“旅游圈”。依托县城东、西、北三大出口，规划建设杏园冷链仓储物流园区，梅苑汽配服务、农产品冷链仓储物流园区，国华汽车销售服务、建材家具加工销售、电子物流信息服务园区。

优化县城服务功能。按照沁水县区域综合服务中心、新兴产业服务基地、宜居宜业宜游山水园林城市的功能定位，完善县城水、电、路、气、暖“五网”基础设施，不断提升城市交通、通信、文化教育、休闲娱乐、医疗卫生、市政环卫、商贸流通等基础设施建设水平，提升沁水县城公共服务设施能级，打造集行政管理、文化展览、体育休闲、商业服务、产业配套服务、旅游服务于一体的区域综合服务中心。大力推进公共空间建设，合理布局广场、公园等开敞空间，推进杏河商业带、梅杏水上广场建设，完善休闲娱乐、餐饮购物、体育运动、金融信息等功能服务，加快剧院、游泳馆、全民健身中心、沁水大酒店、档案馆、卫生园区、农贸市场等服务设施建设，继续抓好中心环路、新建路改造、南山城市道路建设，新建第二污水处理厂、集中供

热站、建筑垃圾处理厂等，实现水、电、气、暖、通讯、垃圾处理、污水处理全覆盖。

全面提升县城人居环境。启动创建国家级园林县城工作，在精心打造梅河、杏河、县河“三河靓丽景观带”和四座森林公园的同时，推进绿化景观建设，完成县城水体景观建设，推进城区防洪堤与绿化景观同步建设。抓好城市绿化廊道建设，实施河道治理，适当建设一批街头绿地和社区公园。按照县城“两河三岸九片区”的布局规划，结合各居住组团中心位置，以 300 米为服务半径，规划建设社区公园，形成以组团间生态绿楔为主体，以水系绿色廊道和交通的绿色廊道为纽带，达到城市外部生态基底通过生态绿楔与山地公园绿地相互作用，以“多楔多点、绿网交织”的生态空间控制，实现城市组团与山林水系互融的生态空间建设。

塑造城市特色风貌。挖掘沁水县历史文化特色，加强城市历史风貌塑造，严格保护文物古迹、老城风貌、传统民居和街坊格局，继承和发扬传统文化特色，塑造浓郁的文化氛围，尤其是要对县城内的玉帝庙、文庙、城隍庙、古城墙遗址等进行重点修复和保护。

提高城市管理能力。遵循城市运行规律，推进县城管理大部门制改革，积极推进城市管理数字化、精细化、智慧化。吸引城市人口、外来务工人员、周边和本地富裕人群在县城购房置业，全面提升县城整体容量。优化市内交通运行线路和停车场布局，切实解决交通拥堵问题。实施县城净化、绿化、美化、亮化工程，完善县城生态系统，逐步解决“逢雨必涝”、“旱涝急转”问题。建设自然积存、自然渗透、自然净化的“海绵城市”，充分发挥建筑、道路、绿地和水系等对雨水的吸纳、蓄渗和缓释作用，有效控制雨水径流。改善环境卫生，加强粪便处理，实现雨污管道分流，无害化厕所普及率 100%。成立城

市综合管理执法机构，整合市政公用、市容环卫、园林绿化、城市管理执法等城市管理相关职能，建立规划、建设、管理一体化的行政管理体制，进一步规范街道交通、沿街商铺和农贸市场秩序，逐步建成数字化城市管理平台，实现感知、分析、服务、指挥、监察“五位一体”的城市管理模式。

## （二）建设百里沁河经济带，打造旅游业、现代农业互融互补的沁河流域观光休闲功能区

沁水流域既是沁水城镇集中分布地区，也是生态和文化旅游资源集中的地区。以沁河古堡文化游、现代农业观光游、张峰水库休闲度假游为带动，整合沿线旅游资源，开发引导水上、养生、康体、古堡、民俗等多样化旅游产品，加强生态治理和环境保护，形成环境景观独特与文化氛围浓郁的特色旅游目的地。

打造沁河古堡文化游。整合赵树理故居、湘峪三都古城、郭壁窦庄古堡群等众多旅游景点，打造沁水树理品牌的文化创意产业园。

打造现代农业观光游。依托沁河流域丰富的农业资源，以枫彩集团、中条林局、北京市花木公司为带动，加上中乡设施蔬菜示范园、华康现代农业示范园，跨乡镇连片发展特色农业，集中打造全市乃至全省一流的现代农业产业园和观光示范园。

打造张峰水库休闲度假游。依托 82 公里的沁河水段，张峰水库 30 公里的回水长度和 8 平方公里的水上面积，规划建设水上旅游项目和国家级休闲疗养中心。

## （三）建设历山舜王坪生态旅游圈，打造以文化旅游为主导的生态旅游功能区

以历山舜王坪生态旅游为龙头，以民居文化、红色文化、历史

文化为龙脉，以中村镇和土沃乡的自然人文景观为中心，加大历山舜王坪开发建设力度，整合白云洞、柳氏民居、荆浩故里、南阳抗大等旅游景点，布局和发展农家乐、旅游产品加工等服务业，不断丰富、完善旅游产业链条，促进旅游景区品质、品牌的提升。

#### （四）建设煤层气总部基地，打造以煤层气为主导的新兴能源功能区

以端氏、嘉峰为核心，包含郑村镇、胡底乡的工业集中区，相应整合上述区域相关资源，统一规划，合理布局，共同发力，超常规发展煤层气主导产业，最大程度发挥煤层气前向关联和后向关联效应。大力支持低碳循环发展，在煤层气、光伏、风能、瓦斯、低热值、余热、余气等新能源领域的应用。围绕煤炭、煤层气，大力发展生产性服务业，相应配套相关商贸、物流及生活服务业。力争到“十三五”末，煤层气产业总部基地基本建成，“气化沁水”目标基本实现，力争成为全国煤层气开发利用先行区、示范区。



图 2-1 沁水县县域空间布局结构图



## 第二节 进一步优化开发模式，分步实现“双中心”、“T字轴”发展战略

围绕“一城一带一圈一区”的总体战略布局，坚持突出规划引领、推动区划调整、强化基础支撑、明确产业布局，统筹考虑县域空间结构、产业结构、社会结构、城镇结构、人口与资源分布，以加强基础设施建设为支撑，以全面深化改革开放为动力，激发经济社会发展活力，通过龙头企业带动、大项目支撑、产业链延伸，推动“要素融合、产业融合、产城融合、城乡融合”等四大融合，形成“一心支撑、两翼推动、多园协同、多点并进”的区域开发模式，逐步实现“双中心”、“T字轴”发展战略。

### 专栏3：“双中心”、“T字轴”发展战略

——“双中心”指沁水县城和端氏嘉峰特色城镇两个中心。其中，沁水县城是沁水政治中心、文化中心和综合服务基地；端氏嘉峰特色城镇是沁水经济中心和新能源产业示范区。

——“T字轴”指依托坪曲线—沁东线形成东西向城镇发展主轴，依托端润公路—沁河形成南北向城镇发展轴。

#### （一）一心支撑

一心是加快落实“东进、西拓、南理、北抑、中提升”建设步伐，把沁水县城建设成为全县的政治、文化和旅游服务中心、新兴产业服务基地，发挥县城吸纳集聚人口的能力和对县域经济的辐射带动作用，引导生产要素、优势资源向县城周边集中。

#### （二）两翼推动

两翼即县城东西两个次中心，包括端氏嘉峰经济园区中心和中村土沃旅游文化中心。通过实施强镇扩权、产业集聚、产业进园、迁村并点、连片发展，促进工业区、旅游区、商业区和住宅区相对集中，

推进产业结构、服务功能的优化升级，着力把两个次中心培育成县域人口集中的新载体、产业集聚的新高地、功能集成的新平台、经济发展的增长极。

端氏嘉峰经济园区中心推动。端氏嘉峰镇是沁水县一城、一带、一圈、一区“四篇文章”中的工业核心区，也是全县重要的商贸重镇和东部经济中心。要以端氏嘉峰经济园区为中心，以煤炭煤层气为主导，围绕煤基产业，按照“六型转变”要求，全面深化产业结构调整，推动煤基产业提产增效，实现煤层气产业向工程服务、燃气制造、装备制造和工程配套等领域的延伸，促进就地转化、就地利用、就地加工，提升煤层气产业的整体附加值，形成以煤层气资源开发为龙头，以煤层气压缩、液化和管输为纽带，以市场需求为目标，打造以煤层气加工与输送、LNG/CNG 汽运物流、工程服务、装备制造、高附加值产业为核心的可持续发展的产业链。同时，要加强端氏、嘉峰、郑村等小城镇统一规划，合理布局产业链，提升服务业和商贸业的发展能力和水平，实现基础设施互联互通、共建共享。

中村土沃旅游文化中心推动，形成三大特色旅游片区。围绕沁河百里风光带，以张峰水库休闲度假旅游、沁河古堡文化为依托，形成文化旅游产业片；以孔必轩高端农业产业园、枫彩彩色花卉苗木培育基地、吕村苗木培育示范基地为基础，重点发展特色现代农业，形成互融互补的观光休闲产业片；以历山舜王坪生态旅游为龙头，以民居文化、红色文化、历史文化为龙脉，布局和发展农家乐、旅游产品加工等服务性产业，形成以文化旅游为主导的生态旅游片。同时，围绕“T 字轴”发展战略，加快中村、土沃、龙港、郑庄、端氏、嘉峰、郑村、胡底等旅游集散中心建设，加强景区景点的联动发展，逐步实现全域旅游目标。

### （三）多园协同

多园协同包括煤层气总部基地、文化产业园区、中小微企业创业基地、特色苗木花卉基地、养蜂示范基地、肉羊生产基地、有机产品基地、农产品加工基地等。着力发展园区经济，培育新的经济增长点，带动整个产业链的发展，提高区域的影响力。尤其是“一区多园”、“多园协同”的建设和发展，更加有利于“要素融合、产业融合、产城融合、城乡融合”的推进，对于突破空间地理位置、扩大产业规模、提升技术产品档次、优化产业结构、完善综合性社会功能、提高土地集约利用、加强环境保护与生态治理、加速区域经济发展更加具有不可替代的作用。

### （四）多点并进

综合考虑乡镇地域面积、资源条件、人口总量、产业基础，紧紧围绕“一城一带一圈一区”功能定位，通过政府引导、产业扶持、精准扶贫、新农村建设等多种手段，大力发展特色农业、现代服务业，形成一定数量和规模的点状经济、村庄经济，示范和带动周边经济的发展，全面推动沁水区域经济的健康协调发展。

## 第四章 明确主攻方向，丰富工业转型、农民增收和城乡建设“三大硬仗”

工业转型、农民增收和城乡建设“三大硬仗”，既是沁水实现“十三五”经济社会发展目标的主攻方向，又是沁水富民强县、加速转型的必由之路。而构建集群效应明显、产业结构优化、产业布局合理、创新能力强、发展后劲足、具有沁水特色的现代产业新体系，稳定煤炭基本面，把煤层气产业、现代农业、文化旅游产业、现代服务业建成四大战略性新兴产业，打造煤层气、城镇化两个新引擎，实施精准扶贫，又是能否取得这场战役胜利的关键所在。

### 第一节 稳定煤炭基本面，全力打造工业转型升级版

在“稳定煤、改造煤、延伸煤”基础上，坚持走“六型转变”和“革命兴煤”之路，按照“保安全、稳运行、降成本、提效益”的要求，更加突出供给侧结构性改革，把化解产能过剩作为突破口，把降成本提效益作为着力点，把转型升级扩大有效供给作为努力方向，以绿色安全开采及高效利用技术创新、产业创新、商业模式创新和管理创新为动力，全力打造煤炭产业的升级版，不断提高企业核心竞争力和市场份额，稳步发展煤炭支柱产业。

#### （一）坚持调整存量、做优增量，提高产业集中度

按照市场原则优化配置煤炭生产要素，最大限度发挥现有资本、技术、人才等要素的效用，充分利用市场低迷机会，加大煤炭资源整合及企业兼并重组力度，进一步提高产业集中度。通过淘汰一批、整合一批、退出一批、产能核减一批、搁置延缓一批等“五个一批”措施，多措并举化解产能过剩，进一步提高产业集中度。

着力做好在建和新建矿井相关工作，确保煤炭产业可持续发展。做好玉溪、胡底、沁裕、九鑫、鑫基等 5 个在建矿井基本工程建设，尽快实现联合试运转和转产。做好里必、东大、上安、郑庄、沁南等 5 个新建矿井前期准备、项目核准等工作，完成永和、樊庄 2 矿前期准备。

加快推进标准化、现代化矿井建设。积极推进煤炭生产过程的机械化、自动化、数字化、信息化、智能化，提升矿井装备水平。到 2020 年生产矿井减少到 22 座，单井规模达到平均 120 万吨/年以上，大集团煤炭产能达到全县的 80%以上。

加快煤炭企业转产步伐。充分利用煤炭企业转产基金，积极引导永安、永红、曲堤、南凹寺、峪煌等资源逐步枯竭矿井以及经济效益不好的矿井转型发展投资建设现代农业、中药、旅游等产业。

## **（二）推进煤炭产业链延伸，提高煤炭固废综合循环利用水平**

坚持以煤为主，最大限度发挥自身煤炭的资源、成本、资金等优势，向煤炭产品下游发展，努力实现开采源头、转化过程乃至终端利用的各环节上全循环、深加工、再利用，打造无烟煤清洁高效开发利用全产业链，逐步实现煤炭的“有限资源、无限利用”，促进就地加工、就地利用、就地转化，提升煤炭产业整体效益。

大力发展煤炭洗选加工，实现煤炭行业由生产、销售原煤向商品煤、洁净煤转变。所有大中型煤矿均应配套建设洗选煤厂或中心洗选煤厂，提高原煤入选比重。到 2020 年，原煤入选率达到 80%以上，实现应选尽选。矿井建设项目要与煤炭洗选、延伸加工、资源综合利用项目同步实施。

加快煤炭产业“六型”转变。以“六型”转变为目标，推进煤炭

深度加工和综合利用，实施煤转电、煤化工、煤转气、煤物流、煤商贸、煤金融等相结合的多元化发展战略，提高煤炭就地转化能力，有效化解煤炭过剩产能，促进无烟煤，尤其是无烟末煤就地加工、就地转化，提升煤炭产业链整体效益和带动辐射能力。大力发展煤矸石、煤泥等低热值燃料发电，推进煤电一体化发展。

优化提升现代高载能产业。延伸和完善传统产业链条，促进电力、煤炭与铸造、建材等高载能产业互动发展，实现能源的就地消纳增值。

### **（三）加快煤炭企业改革步伐，增强煤炭市场竞争力**

进一步完善煤炭现代企业制度。加快推动企业完善现代企业制度，健全公司法人治理结构，加强董事、监事队伍职业化、专业化建设，逐步实行聘任制。全面推行国有煤炭企业领导人员任期制、契约化管理，合理增加市场化选聘比例，实现规范的公司管理。

努力实现由数量速度型向精益管理和技术创新型经营管理模式转变。引导煤炭企业转变经营管理模式，注重内部挖潜，从过去由产量要效益向精益管理和技术创新要效益转变。加强精细化管理，推行内部市场化经营，努力降低企业生产经营成本，尤其是材料、电力、薪酬、管理费等可控制度较高的费用支出。落实国家有关商品煤质量的规定，建立健全煤炭质量管理体系，完善煤炭清洁储运体系，加强煤炭质量全过程监督管理。

进一步拓宽煤炭市场。积极推动大型煤炭企业，有效整合煤炭资源、煤炭开采、煤炭加工、煤炭运输以及煤炭销售，同时辅以信息技术、金融支持和客户服务等手段建立以用户为中心，为用户提供全方位全系列的能源解决方案的高端煤炭产业供应链模式，念好“产煤、

买煤、配煤、卖煤”生意经。稳定煤炭企业资金链，鼓励建立联盟合作开发，增强煤炭企业市场竞争力。

## 第二节 做大做强煤层气产业新引擎，着力打造

### 全国煤层气产业总部基地

把煤层气产业摆到战略高度，依托丰富独特的煤层气资源，以建设“山西煤层气产业沁水示范基地”为抓手，以“七大基地”和“一个平台”建设为重点，实施煤层气大产业链战略。力争到“十三五”末，实现工业总产值110亿元，煤层气产业总部基地基本建成，“气化沁水”目标基本实现，力争成为全国煤层气开发利用先行区、示范区。通过煤层气产业的超常规发展，并最大程度发挥煤层气前向关联和后向关联效应，显著拉动区域经济快速增长。

#### 专栏4：“一城、两带、三网、四区、五中心”煤层气产业总部基地

沁水作为全国煤层气产业发祥地、煤层气企业聚集地、煤层气产品输出地、煤层气人才培育地的效果越来越明显，经过多年发展，煤层气产业总部基地的名片逐渐清晰。

“一城”，包含生产与生活、中心商业和社会服务功能的总部基地生态城。

“两带”，由县城-胡底、嘉峰-柿庄两条纵横交织构成的集约化煤层气液化及压缩产业带。

“三网”，包括县级气源调配管网、LNG/CNG汽运物流站网、绿水蓝天气代油加气站网。

“四区”，包括服务于煤层气产业的工程服务产业区、工程配套产业区、装备制造产业区、燃气制造产业区。

“五中心”，包括“煤层气产业总部基地”的指挥中心、研发中心、交流中心、会议中心、科教中心。

#### （一）打造煤层气生产基地

全面实施煤层气企业“提产增效”战略，加大地面煤层气开采与井下瓦斯抽采力度，实施煤矿瓦斯抽采全覆盖工程，提高单井产量和抽采利用率。

做好煤层气勘探与规划。加大煤层气的勘察力度，做好煤层气开发规划。煤炭规划生产区实施“先抽后采”、“采煤采气一体化”。

加大地面煤层气开采力度。建设郑庄(南)、郑庄(北)、柿庄(南)、马必(一期)等一批煤层气地面开发勘探项目。进一步完善潘庄、樊庄、枣元等煤层气地面抽采项目。优化投资主体，加大投资力度，实施独立开发和合作开发多种方式，研究解决企业投入不足、建设进度缓慢问题，加快抽采煤层气。到“十三五”末，全县煤层气稳定在7500口井左右、总产达到40亿方、单井日产量达到1800m<sup>3</sup>，分别比“十二五”末增加114.3%、196.3%、28.6%。

加大井下瓦斯抽采力度，实现煤矿井下瓦斯抽采全覆盖。高突矿井全面施行煤矿瓦斯规模化抽采。所有应抽采瓦斯的矿井要建立完善的抽采系统，鼓励煤矿实施井上、井下立体化联合抽采。到2020年，煤矿瓦斯年抽采量达到10亿方，矿井抽取瓦斯利用率达到75%以上。

## (二) 打造清洁能源输出基地

以嘉峰、端氏为中心，以煤层气开采为源头，以煤层气液化、压缩为基础，建设气源调配管网、汽运物流站网和加气站网，运用管道输送、公路运输方式为京津冀、环渤海、中原等地区提供优质清洁能源。到“十三五”末，输送清洁能源力争达到20亿方/年。

加快输气管网建设。坚持煤层气以管道输送为主、就近利用、余气外输原则，加快输气管网建设，力争实现输气管网城镇全覆盖、高速及交通干线全覆盖、产业园区全覆盖和重点乡镇全覆盖，保证输气管线安全。



### 专栏5：沁水县煤层气管输格局基本形成

沁水县管输企业共6家，总设计年输送能力86.45亿方。2014年，管道外输煤层气11.79亿方，同比增长4.8%。

(1) 中石油西气东输沁水分输站，已投产。其管道为金峰中央处理厂-小岭增压站，全长35千米，设计压力为6.3Mpa，管径610mm，年输送能力30亿方。

(2) 山西铭石煤层气利用股份有限公司[山西晋城无烟煤矿业集团有限责任公司绝对控股子公司]，已投产。其管道为李庄-晋城供气管道，全长42.5千米，建有首站1座（李庄首站），设计压力4.5Mpa，管径508mm，设计年输送能力10亿方，现年输送量2.5亿方。

(3) 山西通豫煤层气输配有限公司，已投产。其管道为端氏-博爱输送管道，建有增压站1座，由沁水嘉峰郭南首站经6个阀室到达河南博爱，设计压力为6.3MPa，管径559mm，设计年输送能力10亿方，现年输送量2亿方。

(4) 和(5) 山西国新能源发展集团有限公司和山西沁水国新煤层气综合利用有限公司，正在办理竣工验收手续。其管道为端氏-侯马煤层气输气管道，管径610mm，设计压力为4.0MPa，设计输送能力为4.95亿立方米/年，现年输送量2亿方。

(6) 山西国化能源有限责任公司，其管道为临汾-长治输气管道，包含一条主干线和一条支线，全长549.6km。其中，干线设计压力6.3MPa，管径为DN711，全长约381.6km；支线设计压力6.3MPa，管径为DN508，全长约55.7km。目前正在建设之中。

县级煤层气气源调配管网。合理调配各企业气量，在端氏镇金峰村建设以战略储备库为中心的县级煤层气气源调配管网，接收来自各煤层气开采企业的煤层气，有计划地供给各液化厂及各下游企业，形成县级煤层气调配管网。

### (三) 打造转化利用基地

鼓励采取多通道、多途径开发利用方式，加大当地煤层气与瓦斯利用力度。

稳步发展县城-胡底、嘉峰-柿庄两条集约化煤层气液化及压缩产业带。在现有煤层气液化及压缩项目的基础上，整合所有已建、在建、扩建及拟建的煤层气液化及压缩项目，打造现代化、集约化煤层气液化及压缩基地。到“十三五”末，煤层气液化量达到65万吨/年，煤层气压缩量达到2亿方/年。

构建煤层气利用高附加值产业园区。依托沁水县赋存的丰富的煤层气、陶土、耐火粘土、石灰岩、石英等资源优势，通过引进和培育，打造一批以燃气生产高端陶瓷、耐火材料、玻璃等产品为主的高附加值产业园区。

加大当地煤层气与瓦斯民用商用力度。积极推广低浓度瓦斯脱氧及其它先进技术，逐步实现煤层气在民用领域基本替代燃煤，在重点工业领域部分替代燃煤。到“十三五”末，当地居民生活和商业用气达到 10 亿方/年。

绿水蓝天气代油加气站网。根据沁水县及其周边地区交通发展前景、城镇化发展速度及改善人民生活水平的需要，在现有 12 座加气站的基础上，力争完成剩余 25 座加气站建设工作，实现在县城、各乡镇以及交通要道建设 36 座煤层气 LNG/CNG 加气站总体目标，形成覆盖全县的绿水蓝天气代油加气站网。到“十三五”末，乡镇加气站覆盖率达 100%。

大力推进煤层气发电。充分利用当地煤层气资源、水资源优势，大力推进煤层气发电。严禁高浓度瓦斯直接排放，鼓励低浓度瓦斯、乏风瓦斯分布式发电、热电冷联供。

#### **（四）打造装备制造基地**

依托端氏、嘉峰工业园区，引进一批以煤层气装备研发、制造、配套、维修为主业的企业，发展以生产煤层气 LNG/CNG 加气站设施、LNG/CNG 槽车、工程车等为主打产品的沁水装备制造业。推进农村气化专业装备制造、煤层气科研实验装备制造和煤层气工程装备检验能力建设。

### （五）打造工程服务基地

汇聚煤层气工程服务企业以及为煤层气开发利用提供配套器材的材料供给服务企业入驻基地，形成工程服务企业的集聚地，为煤层气勘探开发提供全系列的高水平工程服务。

工程配套产业区。在柿庄镇下湾村附近建设现代化工程配套产业区，依靠高端研发机构与现代化机械制造企业，打造以钻头、钻具、抽油机、泵、集输管线等为主打产品的煤层气开发配套器材制造业，打造以高效压裂液、低密度支撑剂等为主打产品的高端材料生产基地。

工程服务产业区。以郑庄镇东大村和胡底乡李庄村为中心建设服务于煤层气资源开发的工程服务产业区，汇聚煤层气钻井、测井、固井、压裂、修井等工程服务企业，形成工程服务企业的集聚地，为煤层气勘探开发提供全系列的高水平工程服务。

### （六）打造科技创新基地

依托嘉峰煤层气科技中心建设煤层气科技创新基地，深化与高等院校、科研院所等单位产学研合作，使其成为承载煤层气产业科学有序发展的科研中心、交流中心、调度中心，支撑和保障区域内煤层气产业科学有序发展。

### （七）打造生活服务基地

采取“政府出让土地，企业参与建设”等多种方式，规划建设煤层气生活服务区，为煤层气产业发展提供优质的后勤服务和生活保障。

### （八）打造“互联网+煤层气”发展平台

以晋城推进“互联网+煤层气”工程为契机，依托沁水煤层气科技指挥中心，建设“互联网+煤层气”发展平台，采集、整合行业内资源开发商、工程技术服务商、物资供应商等各方面信息资源，运用大数据技术进行市场分析和研判，实现煤层气产业链各个环节资源共享。

### （九）优化发展环境，加强对煤层气产业的统筹监管

在项目批复、项目招投标、项目占地手续等方面提供快捷通道。加强对煤层气产业的统筹监管，扩大地方政府对气源总量的掌控，统筹气源的流向，完善政府与煤层气开采企业供气协议。

## 第三节 加快推进农业现代化

以“产业升级、农民增收”为核心，以生态化管理、品牌化经营为手段，做优做强特色现代农业，全力实施结构调整、布局优化、产业融合、规模经营、服务支撑“五大工程”，形成跨乡镇、大规模、集群式、板块化推进的特色现代农业发展新格局。

### （一）稳定粮食生产

以保障粮食安全和有效供给为重点，以粮食高产高效为目标，按照“稳定面积、主攻单产，稳定夏粮、主攻秋粮，改善品质、增加总产”的发展思路，突出抓好小麦、玉米、小杂粮产业发展。

稳定粮食生产。“十三五”期间，全县粮食播种面积稳定在 38 万亩以上，粮食总产量稳定在 10 万吨以上。玉米生产，发展适度规模经营，推动粮经饲统筹、农林牧渔结合、种养加一体经营。小麦生产，重点稳定面积，着力提高单产水平，确保夏粮生产稳定。

加快优质特色小杂粮基地建设。以郑村镇、张村乡为中心，辐射带动周围苏庄乡、郑庄镇、十里乡，按照提升产能、带动产业、塑造品牌的发展思路，重点培育种植大户和龙头企业，加大对优质小杂粮新品种的培育选育力度，提高小杂粮的优质率、商品率和加工转化率，将我县建设成为全国知名的特色杂粮生产示范基地县，打造有全国影响力的小杂粮专业市场。到“十三五”末，全县优质小杂粮基地稳定在5万亩，绿色有机小杂粮认证力争达到30个以上。

## （二）做大做强优势特色产业

立足区域资源禀赋，综合考虑产业基础、市场条件及生态环境等因素，通过政策撬动、科技助推，做大做强肉鸡、肉羊、养蜂、苗木花卉、设施蔬菜、食用菌六大产业，积极发展蚕桑、中药材等特色产业，提高产业集中度。

畜禽产业：依法加快畜牧业发展，以“保供给、保安全、保生态”为指针，以“大、强、特、优、精、深”为方向，按照“速度加快、规模做大、资源节约、档次提高、品牌做响、产业延长”的总体思路，走农林牧结合、肉蛋蜜一体化发展的路子，提高病死动物无害化处理和畜禽粪污资源化利用能力，推进畜牧业向技术集约型、资源高效利用型、环境良好型转变，稳定提高畜禽综合生产能力，形成整体协调、循环再生的现代畜牧业生产体系。到“十三五”末，全县牧业产值占农业总产值的比重力争达到45%以上。

## 专栏6：发展三大特色养殖产业

(1) 做强做优肉羊产业：重点实施网络管理、园区养殖、舍饲育肥，唱响“太岳”牌无公害肉羊和“沁水黑山羊”地理标志两大肉羊特色品牌。实施优质肉羊生产基地建设项目，投资12850万元，使我县养羊数量、质量和效益均走到全省前列。“十三五”末，存栏基础母羊100只的养羊大户达到1000户，其中：存栏200只以上的优质能繁母羊的养羊小区（场、户）达到100个，羊群入园率和舍饲率均达到80%以上。规划设计或引进一个年屠宰加工能力60万只的肉羊屠宰加工企业。

(2) 做快做大肉鸡产业：稳步扩大肉鸡生产，巩固和完善已建的肉鸡屠宰场。通过与大象禽业有限公司合作，建成集肉鸡饲养、饲料生产、屠宰加工、产品销售为一体的现代化畜牧养殖龙头企业。力争到“十三五”期末，全县建成肉鸡养殖场50个，单批饲养能力达到500万只，年出栏肉鸡达到2000万只。

(3) 做精做深养蜂产业：重点提高集约化标准化养蜂生产水平，以打造“中国蜜蜂之乡”为契机，通过资源整合和企业重组，建立沁水蜂产品加工企业集团，以推进成熟蜜和巢蜜生产为重点，加快蜂王浆、蜂花粉、蜂胶、蜂蜡、蜂毒等科技含量高、市场效益好的高端蜂产品研发力度。

果蔬产业：以建设全省优质无公害蔬菜生产基地为目标，突出抓好设施蔬菜园区建设，打出沁水设施蔬菜的品牌，唱响端氏镇紫皮大蒜、固县菜豆、中村马铃薯、嘉峰七须黄花菜等知名品牌。到“十三五”末，新增设施蔬菜种植面积2000亩，全县蔬菜播种面积达到2.5万亩，总产量达到5.5万吨；依托沁水的山地丘陵，利用现有的荒山荒坡，大力发展苹果、核桃、连翘生态经济林果产业，水果种植面积稳定在3万亩以上，总产量保持在2万吨以上。

林业产业：坚持“山上治本、身边增绿、产业富民、林业增效”工作思路，“十三五”期间，完成营造林8万亩，森林抚育经营1.5万亩，低产林改造2万亩，建立特色苗木花卉产业基地2万亩，全民义务植树200万株。到2020年，全县森林覆盖率达到51%，森林蓄积量达到900万立方米，森林植被总碳储量达到1280万吨，重点区域生态治理取得显著成效，生态安全屏障初步形成。林业产业总产值达到4亿元。

食用菌产业：以中宝灵芝北虫草、嘉沁食用菌项目为龙头，以有

机、循环为特点，以柿庄、十里、土沃为重点区域，辐射带动周边乡镇，大力发展木耳、香菇、蘑菇等食用菌种植。到“十三五”末，全县食用菌产量稳定在 6000 吨。

蚕桑产业：实行蚕茧生产为主和资源多元化利用开发并举，巩固提升传统产业，大力发展以桑资源为基础的新型产业，强化政策扶持、项目引导和示范带动，积极转变产业发展模式，加快构建现代蚕桑体系。以新建和改造相结合，在基地乡镇创建 5-6 个管理水平高、经济效益好、辐射带动强、面积达到 500 亩以上的现代蚕桑示范园区，带动全县桑园管理再上新水平。

中药材：鼓励和扶持各类中药材加工和种植企业在我县落户，鼓励和扶持中药材种植大户和合作组织大力发展中药材。到“十三五”末，中药材大田种植面积将达到 10000 亩，灌木、乔木中药材留田面积达到 7000 亩。

### （三）推进现代农业示范园区建设

把园区建设作为现代农业的载体和方向，坚持高起点规划、高标准建设，逐步把农业加工企业和农村种植、养殖业集中建设在园区内，实现生产、生活相分离。加快农业产业化龙头企业及相关中小企业向园区聚集，强化龙头企业的辐射带动作用，鼓励企业间通过专业化分工与协作，实现集群效应。坚持以工业化理念发展园区、用市场化办法经营园区、用现代科技提升园区，推进农业产业化、标准化经营，集中力量建设一批农业主导产业相对集中连片、生产要素集聚、设施装备先进、科技水平领先、经营机制完善、经济效益和辐射带动效应明显的现代农业园区，使之成为全县现代农业主导产业集聚的功能区、先进科技转化的核心区、生态循环农业的样板区、体制机制创新

的试验区和现代职业农民的创业区。到“十三五”末，在全县建成郑庄孔必轩现代农业园区、华康有机蔬菜园区、嘉沁循环农业园区、大象肉鸡加工园区、中宝灵芝北虫草加工园区等5个以上产业布局合理、要素高度集聚、多功能有机融合、循环清洁生产、一二三产业联动发展的现代农业综合区。肉鸡、肉羊、养蜂、苗木花卉、设施蔬菜、食用菌等6大特色产业都要建立起1-2个竞争优势明显、品牌效应突出、经济效益领先的特色农业精品园。其中，设施蔬菜标准园区，力争2个达到农业部标准，5个达到省级标准，20个达到市级标准。力争创建4-6个果业示范基地和园区。

#### （四）优化区域布局

以“一村一品”、“一乡（镇）一特”为抓手，跨乡镇跨区域，连片布局，集中打造设施蔬菜、苗木花卉、肉羊产业、肉鸡及食用菌与中药材、养蜂产业“六大片区”。

设施蔬菜产业区。在固县河、沁河、王寨河沿河两岸，在沁东线、迎白旅游公路沿路两旁，打造五条设施蔬菜带。通过新建、补植、改造等手段，形成规模连片、设施标准较高的设施蔬菜生产基地。

苗木花卉产业区。以上海枫彩苗木、北京花木等龙头企业为核心，以郑庄镇为中心，沿沁河两岸向周围辐射带动花卉苗木种植业，大力发展“一彩三松”特色苗木产品，形成集新品种培育、苗木繁育、苗木展示和市场交易为一体的高品质、高标准、集约化、规模化的花卉苗木产业带。

肉羊产业发展区。加快羊群品种改良和沁水黑山羊地方品种保护力度，开展提纯复壮，形成沿山发展基础母羊，沿河发展舍饲肉羊育



肥的新格局。重点发展区域：龙港、郑庄、苏庄、十里、固县、端氏、柿庄等乡镇。

肉鸡产业发展区。抓好现有肉鸡生产，集中精力扩大和完善肉鸡基地建设。重点发展区域：龙港、苏庄、固县、郑村、嘉峰、胡底等乡镇。

食用菌、中药材产业发展区。利用沁水丰富的煤层气、瓦斯资源，对农作物废弃物进行循环利用，以柿庄镇、土沃乡为中心，辐射带动十里乡等周边乡镇，大力发展食用菌产业。到“十三五”末，全县食用菌产量稳定在 6000 吨。

养蜂产业发展区。重点完善现有养殖设施技术改造和产业升级配套，提高集约化标准化养蜂生产水平，打造“中国蜜蜂之乡”。重点发展区域：龙港、郑庄、苏庄、十里、固县、端氏、柿庄等乡镇。

### （五）推进产业融合

发展绿色生态农业。把发展粮食与多种经济作物生产，发展大田种植与林、牧、副、渔业，发展大农业与第二、三产业结合起来，利用传统农业精华和现代科技成果，通过人工设计生态工程，协调发展与环境之间、资源利用与保护之间的矛盾，按照“绿色、生态、循环、高效”的原则，大力发展绿色农业、循环农业，推进形成“资源-产品-废弃物-再生资源”的循环农业方式，重点打造秸秆综合利用循环经济产业链、农业废弃物循环利用产业链、以动植物互为纽带的农业再循环利用产业链，建设一批循环农业示范村、示范场和示范园。以有机农业生产基地为主体，减少化学合成的农药、化肥、生长调节剂、饲料添加剂等物质的使用，加大农业污染防治力度，加快发展认证无公害农产品、有机农产品和地理标志农产品。

加快发展农产品加工业。促进农工要素循环流动，加快发展农产品加工业、仓储业、食品业。实施农产品产地初加工惠民工程，采取财政补贴政策、农民建设、技术指导服务相结合的方式，支持农民和专业合作社组织建设产地贮藏、保鲜、烘干、分级、包装等初加工设施，推广实用技术，促进农产品加工业新发展。大力发展精深加工，不断推动农产品加工向纵深发展，实现农产品的多重转化增值。

### （六）发展规模经营

大力推进“农民合作社+基地+农户”模式。打造一批产业基础牢、经营规模大、带动能力强、运行管理规范的农民合作社示范社和家庭农场，使其尽早成为我县新型农业的经营主体。加快培养新型职业农民，注重培养有文化、懂技术、善经营的农村致富带头人，鼓励发展专业大户、联户经营、家庭农场等多种形式的适度规模经营。引导分散的农户按照产业链、产品和品牌组建专业合作社，兴办生产、加工、销售等不同类型的合作组织。逐步探索建立以合作社为主体的强农惠农新机制，着力培育一批“六有”（有规范章程、有明晰产权、有良好运行机制、有严谨管理制度、有合理利益分配办法、有较强服务带动能力）农民专业合作社。到2020年，培育省级示范社4家、市级示范社10家。

大力推进“龙头企业+基地+合作社+农户”模式。支持龙头企业通过兼并、重组、收购、控股等方式组建大型企业集团，坚持有条件的龙头企业进行现代企业制度改革，争取上市融资。培育一批重点农业龙头企业，引进肉羊屠宰、蜂蜜加工、干果加工等知名品牌企业，使六大产业基地各有龙头企业引领。鼓励龙头企业与家庭农场、农民

合作社等进行产销对接，推动龙头企业与农村集体在“一村一品”生产、村企合作经营、新型农民培育、公益事业建设等方面开展合作。鼓励龙头企业采取设立风险资金、利润二次分配、股份合作等等形式，与农户建立更加紧密的利益关系。支持农民以土地承包经营权、技术、劳动力等生产要素入股，与龙头企业结成利益共享、风险共担的紧密型共同体。

扶持中小微农业企业。大力扶持从事农业生产服务、产品加工、商贸流通的农业中小微企业，探索设立中小微型农业企业培育基金，重点扶持一批有潜质、有生命力的从事珍、稀、特类农产品生产的中小型农业企业，力争在蜂产品果蔬加工、桑蚕、中药材等特色产业形成一大批有竞争力的中小农业企业。

### **（七）强化服务支撑**

积极推行政府、龙头企业、金融机构、科研机构、农民合作社、农户“六位一体”发展模式。强化市场引导，积极推动种植业要往优质高效品种上调，农产品要往市场紧缺种类上调，农业门类要往农林牧渔全面发展上调。在提高粮食综合生产能力上挖掘新潜力，夯实农业基础抓起，补齐发展“短板”，强化水利的保障作用，突出科技的支撑作用，推动主要粮食作物生产全程机械化。强化科技创新，开展先进适用技术培训，提高科技创新与推广应用能力。主动加强与农技推广组织、科技机构、专业院校的合作，培养一批懂经营、有经验、会管理的农村经纪人队伍。推进农业标准化生产，打造带动优势特色产业发展的商标品牌。加强农业服务体系建设，千方百计搞活农产品流通，大力发展“互联网+”，助力智能农业升级。

打造农产品信息公共服务平台。加强农产品监测分析与预警，要

建立健全对主要农产品市场情况的定期分析、动态报告和及时预警制度，着力打造权威的农产品信息公共服务平台。

加大政策扶持力度。整合农业综合开发、特色产业发展、乡村道路、土地治理、小农水工程、农村环境整治等各类涉农投资及项目，完善财政扶持机制，采取以奖代补、先建后补、贷款贴息等多种形式，支持特色优势农业、绿色生态农业、农产品加工业、示范园区、农产品批发市场和物流配送中心及农旅一体化建设发展，抓好农业全产业链经济发展，实现多层次转化增值。积极探索有关财政专项转为贴息资金从银行再融资，鼓励金融机构积极开展农村金融产品和服务方式创新，不断增加对经营主体的信贷投入。支持龙头企业通过挂牌“新三板”、引进风险投资以及发行债券等方式在资本市场直接融资。

#### **第四节 实施精准扶贫、精准脱贫**

要把脱贫攻坚放在更加突出的位置，要按照扶贫对象识别精准、扶贫项目安排精准、扶贫资金使用精准、扶贫措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准“六个精准”的要求，重点抓好“五个一批”工程，确保全面建成小康社会一个都不少，一个都不掉队，率先摘掉贫困县帽子，实现“2017年脱贫摘帽、2018年贫困村和贫困人口全部脱贫”的目标。

##### **（一）发展生产脱贫一批**

围绕“村有支柱产业、户有致富项目、人有致富门路”的目标，按照“项目到村、效益到户、脱贫到人”原则，集中实施扶贫产业项目，兴建一批脱贫支柱产业，坚持“一村一品、一乡一业、乡村小规模、区域大发展”的思路，确保每个贫困村都有一两个产业项目带动

脱贫。

依托贫困乡村的资源优势扶贫。着力加快发展特色农业、生态养殖业、综合加工以及乡村旅游、农家乐、运输、商贸、餐饮等产业，引导农民尽快脱贫。每年筛选 10 个贫困村，每村投入 50-100 万元，实现每年省定贫困村脱贫 5 个，2016 年至 2018 年每年扶持 2000 贫困人口增收脱贫。

企业扶贫开发工程。要进一步建立完善示范带动、项目支撑、政策支持、考核激励、精准管理为一体的百企千村企业扶贫推进机制，以大项目为纽带，加大招商引资力度，引进肉羊屠宰、蜂蜜加工等知名品牌企业，逐步形成产、加、销农业产业一体化格局。完成土沃、胡底 2 个 100 千瓦光伏发电扶贫项目，继续实施大象、中宝、嘉沁、枫彩、北京花木、丰田、华康七个省级“百企千村”续建项目，力争“十三五”期末，百企千村项目辐射全县 14 个乡镇 82 个贫困村，提供就业岗位 3000-6000 人。

## （二）易地搬迁脱贫一批

坚持政府主导，加强规划引领，发挥市场作用，尊重群众意愿，坚持扶贫移民与新农村建设相结合、集中移民与分散移民相结合，逐步提高移民补助标准，新建和续建柿庄镇应郭村、固县乡安上村、端氏镇坪上村、端氏镇梁山村等移民新村，继续实施分散移民，做到应搬尽搬，稳定脱贫。注重发展移民增收产业，切实解决移民移得出和富起来中存在的突出问题，确保移民群众搬得出、稳得住，有事做、能致富。“十三五”期间，扶贫移民达到 5000 人，平均每年移民 1000 人。

### （三）生态补偿脱贫一批

坚持把生态保护放在优先位置，加大贫困山区生态治理力度，支持贫困群众直接参与重大生态工程建设，探索有利于贫困山区人口生态环境保护补偿机制，支持有劳动能力的部分贫困人口转化为护林员等生态保护人员，增加其生态建设和管护收入，让贫困人口从生态建设和修复中得到更多实惠。

继续实施好退耕还林政策。完成巩固退耕还林薪炭林 4300 亩，干果经济林 1500 亩。

统筹协调地质灾害、煤矿采空区移民和危房改造工程。加大采煤沉陷区治理力度，实施矿区生态修复，建立生态补偿机制，重点实施好中村、龙港、嘉峰等乡镇的采煤沉陷区治理工程。通过移民、危房改造和经济补偿，改善贫困居民生产生活条件，让贫困人口从生态建设和修复中得到更多实惠。

### （四）发展教育脱贫一批

确保贫困家庭子女都能接受公平的有质量的教育。坚持把教育作为阻断贫困代际传递的治本之策，继续实施“双特”奖助学金办法，落实家庭经济困难学生资助政策，实现建档立卡贫困户子女上中职、高职、大学二本 B 类以上学校资助应助必助，确保贫困家庭子女都能接受公平的有质量的教育。

实施好以科技培训为重点的劳动力转移培训增收工程。着力提高贫困地区劳动力素质，实现农民素质提高、劳动力技能提高、实用技术推广提高、转移就业增收提高。每年农业、扶贫、人社、妇会、共青团、科协等组织的各类培训培训贫困劳动力 1000 人以上，五年培训 5000 人。实现每个贫困农户有一人就业培训，消灭零就业家庭。

通过培训新增转移就业 2000 人，年增收 1000 万元。

### （五）社会保障兜底一批

逐步实现低保线和贫困线“两线合一”。研究制定农村最低生活保障制度与扶贫开发有效衔接的实施方案，提高农村低保标准，逐步实现低保线和贫困线“两线合一”。

实施健康惠民扶贫工程。建立贫困人口参加新型农村合作医疗个人缴费财政补贴机制，实施重特大疾病政府补偿制度，提高贫困人口县乡两级公立医院住院补偿，保障贫困人口大病及时得到医治，有效防止因病致贫、因病返贫。贫困村卫生室标准化建设实现全覆盖，开展对口医疗支援帮扶贫困村工作。

继续实施好农村养老保险、五保、社会救助等政策。保障丧失劳动能力的农村贫困人口兜底脱贫。

## 第五节 推动城乡一体化发展

以人的城镇化为核心，以城乡一体化为导向，加强县城、小城镇、村组之间基础设施建设和互联互通，加快推动实施“县城、小城镇、新农村三位一体、整体联动”的新型特色城镇化发展战略，积极推进城乡规划一体化、城乡产业发展一体化、城乡公共服务一体化、城乡基础设施建设一体化和城乡社会管理一体化，构建以城带乡、城乡互惠的新型城乡关系，形成空间布局合理、功能优势互补、整体协调发展的城镇体系。

### （一）加快建设特色城镇

立足产、城、人全面融合，以人口集中、产业集聚、功能集成为目标，精心设计特色城镇，合理布局产业，明确建设内容，积极推进

“以产兴城、以城促产、以产聚人、以人旺城”的产城人的深度融合与良好互动。按照建设“精、美、富、特”的城镇建设要求，加快推进产业结构、服务功能的优化升级，以端氏商贸重镇、嘉峰经济强镇、中村旅游名镇、郑村幸福小镇为带动，着力把中心乡镇培育成县域人口集中的新载体、产业集聚的新高地、功能集成的新平台。同时，大力支持其它乡镇发挥比较优势，谋划实施好各自的城镇化项目，大力发展特色产业，拓展农民增收渠道，增强城乡协调发展的内生动力，形成“一个中心、两个次中心、若干个微中心”。



### 专栏 7：沁水县特色乡镇功能定位、产业发展与主要建设内容

特色乡镇	功能定位与产业发展	主要建设内容
龙港镇	文化展览、体育休闲、商业服务、产业配套服务、旅游服务于一体的区域综合服务中心，宜居宜业宜游的山水园林县城。	扩大片区“城中村”改造范围，依托县城杏园、梅苑、国华三大出口，建设杏园冷链仓储物流园区，梅苑汽配服务、农产品冷链仓储物流园区，国华汽车销售服务、建材家具加工销售、电子物流信息服务园区。
端氏镇	打造端氏公共交通中心、人口集聚中心、商贸物流中心、社会服务中心、旅游集散中心，拉大城镇框架，盘活闲置土地，恢复历史风貌，创新社会管理，建设成为功能齐全、设施良好、环境优美的商贸型特色经济强镇。	打通寨上出口路，实施老街修复性开发、寨上拆迁安置和道路拓宽、农村煤层气入户等项目，建好移民安居房，集中解决水暖气，壮大产业建园区。
嘉峰镇	依托丰富的煤炭、煤层气资源，大力发展煤炭及其深加工，煤层气开采、物流，发电及装备制造产业，生产生活服务业，旅游业，着力打造经济强镇。	打造嘉峰、潘庄大型商业区，在嘉峰老村开发建设明清商业一条街，周边配套建设影院、宾馆等服务设施，抓好污水处理、嘉峰旧村改造、中心幼儿园等项目。
郑村镇	稳定发展煤炭工业及其附加产业，加快煤层气抽采利用技术的推广应用，推进瓦斯发电和煤层气物流业发展，加快湘峪古堡、王街村旅游景区等旅游资源的整合开发，积极发展现代养殖业和专业种植业，着力打造幸福小镇。	推进实施“一镇四村”，加快移民搬迁、采煤沉陷区治理和城镇基础设施建设，重点实施移民二期、敬老院、郑村医院等项目。
中村镇	稳步推进煤炭资源整合，大力发展循环经济和煤炭加工业、农副产品加工业，加快开发历山旅游资源，进一步完善软硬件设施建设，打造观光旅游与休闲体育旅游相结合的旅游目的地，着力打造旅游名镇。	加强城镇基础设施建设和管理，扎实推进中心村建设，推动人口和产业聚集带动城镇发展。实施中心街区提升改造、景区环境综合整治、集中供气供水供热等项目。
郑庄镇	适度发展煤炭、煤层气等工矿业，大力发展苗木、畜牧、蔬菜、林果、种子、药材六大支柱产业，建立特色农产品和无公害绿色产品规模化输出基地，大力发展“农旅一体”休闲旅游风光旅游业、商贸服务业，着力打造宜居、幸福美丽、农旅一体生态示范镇。	抓好北湾至示范牧场、庙沟的环形旅游公路建设和燃气、供水、供热等基础配套设施建设。
柿庄镇	立足“农旅一体先导区、生态农业示范镇”战略定位，围绕“美丽柿庄、幸福梨乡”的总体目标，重点发展菌、蔬、果、畜牧、小杂粮等优势产业，大力发展农产品深加工和有机生态农业，打造成为以无公害食用菌、优质梨果、设施蔬菜基地为特色的绿色有机农业示范镇。	加快应郭嘉沁生态循环农业产业园区、思超现代农业园区建设，引进培育农业龙头企业、种植养殖基地、休闲采摘园区。抓好电网改造、蓄水池增容、垃圾封闭式转运站建设等。

特色乡镇	功能定位与产业发展	主要建设内容
土沃乡	按照“建好大景区、搞好小节日、带活农家乐、全力促增收”的发展思路，建设集民居文化、红色文化、山水文化、现代农业为一体的五大旅游景点，建设环土沃文化旅游圈，打造绿色生态文化旅游名乡。	围绕沿路9个村，重点建设柳氏民居、荆浩故里两大景区；下格碑蔬菜园区、土沃肉鸡养殖园区、杏则养羊园区三大园区；中沃泉灵芝种植片区、台亭野山楂种植片区、南阳后马元油菜花种植片区、交口洞沟核桃黄花菜种植片区四大片区。做好道路绿化工作。
固县乡	进一步扩大安上、高村、固县为代表的千亩设施蔬菜基地建设，扩大以香菇、木耳等高附加值品种的种植规模，巩固上梁、石泉千亩干果林基地建设和云首、司庄、将庄规模化养殖产业发展，壮大以小杂粮合作社、种养殖合作社，加快以民俗文化、山水风光、农家休闲为特色的旅游产业开发，打造有机特色农业、休闲旅游名乡。	抓好乡域公路网建设、程控电话建设、商贸市场建设等。
十里乡	打造十里乡休闲旅游产业，加快推动小杂粮和经济作物基地建设，积极发展以核桃为主的干果经济林和以连翘为主的药材种植基地，推动土鸡、土鸡蛋、太岳黑山羊产业规模发展，以“种植+养殖+综合服务”为龙头，带动全乡的“庄园经济”发展壮大，发展风力发电，加强乡村生态环境和文化遗存保护，发展具有历史记忆、十里特色的魅力村庄，打造美丽宜居休闲旅游好去处。	抓好公路建设与改造升级、文化科技中心等文娱设施、绿化防护林等建设。
胡底乡	稳步推进煤炭、煤层气资源开发利用，利用煤炭煤层气驻地企业促进三产服务业发展，发展货运、客运以及物流配送等产业，建设农产品批发市场和商贸物流中心，发展商品市场、餐饮住宿、休闲娱乐等服务行业，鼓励专业合作社、种养殖大户发展特色农业、绿色食品加工业，打造“胡底小康之乡”。	对胡底小城镇建设进行重新规划，将办公区、居住区、功能区、商贸区科学规划、分步实施，完成基础设施配套建设，实施给水管网建设、污水管网建设、电力工程、电信工程建设等。
张村乡	整合煤炭企业，延伸产业链条，建设循环经济示范园，发展电力、建材等产业，着力蚕桑传统产业的再造升级，示范带动“一棚两用”桑菌大棚应用推广，发展林下经济、新型种养殖、生态农业、循环农业，积极培育蚕桑延伸产业链，推动张村乡“幸福蚕乡”建设。	抓好生态广场公园、长途汽车客运站、芦苇河生态绿色等建设。
樊村河乡	以高产玉米和畜禽养殖作为主导方向，配合以基地化核桃种植和大规模连翘种植，打造出浓香小米、天然核桃、蘑菇、土鸡蛋等品牌产品，发展农产品深加工，实施赵寨山水生态旅游开发工程，大力发展生态旅游，实施和谐乡建设。	积极完善邮电通讯、拓宽界河口至大尖山段乡主干道和商业服务设施，抓好给排水工程、分散供热工程等建设。
苏庄乡	大力发展高附加值绿色食品生产基地，发展特色种植业、名品畜牧业和水产养殖基地，做大做强农业生态旅游，真正成为“都市生态后花园”，塑造生态产业“后花园”	抓好路面改造工程、电力通讯工程、苏庄河整治工程建设等。

## （二）加快建设美丽乡村

坚持以“一城一带一圈一区”四篇文章为统领，结合“234”新农村建设布局，以“连片建设特色宜居标杆村”为抓手，以“产村融合”为方向，以新农村建设和美丽乡村建设为重点，强化农村基础设施和公共服务，加大易地搬迁、农村危房改造、采煤沉陷区、垃圾污水治理治理力度，大力实施宜居示范、农民安居、环境整治、完善提升“四大工程”，完成农村危房改造，抓好美丽宜居示范村建设，加大传统村落和历史文化名村名镇的保护力度，实施好乡村环境卫生清洁工程，支持纯农业村、经济空壳村加快发展，提高新农村建设水平，努力打造特色突出、模式新颖、集中连片的美丽宜居示范村。

深化“以奖促治”和“以奖代补”政策，扩大连片整治范围，集中整治存在突出环境问题的村庄和集镇，重点治理农村土壤和饮用水水源地污染。到2020年，实现村村垃圾有人处理，家家垃圾有地可去的环保局面，各乡镇配备专门的垃圾收集车定点到各村收集生活垃圾，各村实现家家门口有垃圾桶，并安排专门收集，改善农村人居环境。

到2020年，全县农村危房基本消灭，不适宜居住的山村基本完成搬迁，农村路水电气等基础设施基本完善，大部分村庄生产生活条件明显改善，建成25个家园美、田园美、生态美、生活美的美丽宜居乡村，农民普遍住安全房、喝干净水、走平坦路，更多农户用上清洁能源，城乡基础设施和基本公共服务差距逐步缩小，农民群众过上文明、舒适、便捷的好日子。

## （三）构建城乡协调发展新机制

要紧紧抓住规划编制、人口融入、土地使用管理等重点内容，

创新城镇化建设投融资机制，不断完善系列配套政策措施，推进新型城镇化发展体制机制改革。鼓励有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口进城落户，维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，支持引导其依法自愿有偿转让上述权益，促进农民向城镇和中心村集中、土地向适度规模集中，实现人口和产业向城镇、中心村集聚。

积极推动区划调整。立足“一城一带一圈一区”功能定位，综合考虑乡镇地域面积、人口总量、资源条件、产业发展、交通规划、民情民俗等情况，积极推动行政区划调整，促进生产要素有序流动，通过并村和并乡使行政区划更加合理，更能符合城乡一体化发展的要求。

超前编制、高起点编制城镇化建设规划。在吃透县情的基础上，结合国家宏观政策，立足小城镇功能定位，超前编制、高起点编制城镇化建设规划，争取更多更好的上报项目、储备项目，争取上级政策、项目、资金的扶持，推进新型城镇化与全面深化改革相结合，与工业园区、现代高效农业示范园、旅游景区、城市综合体建设相融合，与产业布局良性互动，与新农村建设协调推进，努力实现以特色城镇化为主线，新型工业化、现代农业化、全面信息化、环境绿色化“五化”协同推进的城镇发展新格局。

有序推进农业转移人口市民化。按照尊重意愿、自主选择，因地制宜、分步推进，存量优先、带动增量的原则，全面放开县城和建制镇落户限制，引导农业转移人口在城镇落户。坚持经济社会发展与城镇化互促互动，一、二、三产业相融合，把推进城镇化与育产业、促就业紧密结合，培育发展各具特色的产业体系，推动产业关联配套和

集聚发展，完善城镇就业体系。同时，以培育规范房地产市场为导向，推动房地产开发，改善各新建小区的环境，提高配套功能，吸引城市人口、外来打工人员、周边和本地的富裕人群购房置业。大力实施惠民安居工程建设，着力解决低收入家庭住房困难问题，组织实施公共租赁住房 and 限价商品房建设，着力提升住房保障水平。

做好农村文化和古村落保护工作。农村文明和城市文明不同，古村落和村落是中华民族文化多样性的体现。推进城镇化建设，要做好农村文化和古村落、文化遗产保护工作，建立健全文化特色认定、保护、维修标准及监督机制，把现代文明、科技给人们带来的便捷输入到村落里，并着力解决好农民的生活、生产问题。

创新城镇化建设投融资机制。拓宽投入渠道，有效区分“市场之手”与“政府之手”，建立健全多形式、多元化、多渠道的城镇化建设投融资体系，着力解决在城镇化过程中资金不足问题。

加大政府对城镇化建设的扶持投入力度，发挥财政对城镇化建设的支持和导向作用。积极争取和利用中央财政投入、省市地方财政加大各类专项资金投入的同时，积极调整我县财政支出、固定资产投资结构，持续增加对农村基础设施建设和社会事业发展的投入，优化财政支农支出结构，创新涉农资金投入方式和运行机制。“集中财力办大事，捆绑资金保重点”，围绕广大农民最关心、要求最迫切、最容易见效的农村基础设施建设项目，尤其是反映比较强烈的农田建设投资、生态建设和农村小型基础设施，整合各类支农资金作为投资重点。严格按照有关规定计提和使用用于农业土地开发的土地出让收入，严格执行新增建设用地土地有偿使用费全部用于耕地开发和土地整理的规定。

充分盘活、整活集体资产，通过拍卖、转让等形式增加对城镇化建设资金的投入。严格执行“村帐乡管”的财务管理制度，坚持村级民主理财制度，坚持村务公开，确保农民知事权、议事权、监事权。以农民民主议事为前提，以农民自愿筹资筹劳为基础，通过民办公助的方式，对符合规定的村级公益事业建设项目，上浮“一事一议”筹资筹劳额度。以规范集体资产管理为切入点，通过拍卖、转让等形式盘活集体资产，以保障农民合法权益为核心，以保证村级组织运转、发展公益事业为目标，做到经营性资产抓创收，资源性资产抓开发、公益性资产抓管护，建立农村集体财富积累机制，培育集体经济投入增长机制。

鼓励社会资本通过特许经营等方式，参与城镇基础设施投资和运营。鼓励和促进工业与城市资源要素向农业农村配置，引导民营资本投资民营水利、民办教育、兴办产业化龙头企业，投资旅游观光农业等重点领域。鼓励各种社会力量与乡村结对帮扶，参与农村产业发展和公共设施建设。在税收、补贴、贴息等方面对民间投资给予优惠和鼓励，调动全社会力量参与农村基础设施建设。通过“以奖代补”、“先建后补”、补助资金、补助原材料等方式，引导企业、农户、社会资本对直接受益的基础设施建设投工投劳，拓展社会投入融资机制。

盘活农民存量财产投入，拓展农民投入融资机制。盘活农民资产，拓宽租金、股金、红利等财产性收入渠道，慎重稳妥地推进农民住房财产权抵押、担保、转让，建立农村宅基地腾退激励机制，逐步推行宅基地使用权的有偿使用和流转制度，依法保障农民宅基地依法取得、使用和收益的权利；在村庄重建过程中，鼓励农民以宅基地和房屋置换国有土地产权房，有效增加物业财产。探索使土地成为农民

获得财产性收入主要来源的新形式。鼓励以家庭农场、现代农业园等模式流转集中土地，鼓励发展土地流转服务组织，为流转双方提供信息沟通、法规咨询、价格评估、合同签订、纠纷调处等服务。改革和完善现行的征地补偿机制，探索建立城乡统一的建设用地市场，在符合规划的前提下，允许农村集体建设用地直接进入市场。建立基于市场价格的征地补偿动态调整机制，提高农民在土地增值收益中的分配比例，确保被征地农民生活水平有提高、长远生计有保障。鼓励探索开发针对农村、农民的理财产品，让农民分享投资收益。提高粮食直补、农资综合直补、良种补贴和农机购置补贴等农业补贴额度，提高农业补贴政策效能。加快发展农业保险，完善农业保险保费补贴政策。

强化农村信贷投入服务机制。加大农村金融政策支持力度，调整信贷投放结构，引导更多的信贷资金投向农村。进一步完善县域内法人银行业金融机构新吸收存款主要用于当地发放贷款政策，落实和完善涉农贷款税收优惠、农村金融机构定向费用补贴和县域金融机构涉农贷款增量奖励等政策。引导金融机构发放农业中长期贷款，支持农民专业合作社开展信用合作，鼓励商业银行投入农业领域，完善服务网络，优化网点布局。加快发展村镇银行，农民资金互助社，小额贷款公司等新型农村金融机构。扶持农业信贷担保组织发展，扩大农村担保品范围，实现订单质押担保，探索林权证、宅基地使用权、土地承包经营权、水面养殖权证、农房、大牲畜和大型农用生产设备抵押贷款以及利用农产品仓储抵押、应收账款抵押贷款等多种形式的抵押贷款。

创新农村基础设施管理机制。建立严格的使用、管护制度，按照“谁使用、谁管护、谁受益”的原则，明确农村基础设施建设的管护职责。建立完善农村公路养护机制，解决公路养管资金严重不足和无

专职养管人员的问题；加快农村小型基础设施产权制度改革，以明晰产权为核心，鼓励采取承包、租赁、拍卖、转让等多种形式，明确小型基础设施权属主体，建立长效管护机制。引入城市社区管理的有效模式，结合农村实际，对一些投资额较小的农田水利设施项目、农村公共事业项目，鼓励基层自治，坚持农民参与，项目资金直达到村，由村民大会选举的理事会作为项目建设主体，负责施工组织、材料采购、人员派工和财务管理，村委会作为项目责任主体，负责监督理事会、协调建设条件，增强村民自我管理、自我服务的能力。

## **第六节 大力发展文化旅游产业**

“十三五”期间，要以建成“山西省知名旅游目的地和旅游经济大县”为目标，紧紧抓住“千年古县”这个金字招牌和沁水的人文、资源、生态三张名片，整合农业、工业、自然生态、文化体育、民居古堡等资源，做好景区建设和配套的旅游产品开发，统筹考虑吃住行游娱购六要素，着力解决好旅游线路、要素配置、空间布局、旅游交通、市场定位、市场营销、资源保护、跨区域合作以及体制机制等长期性、全局性、系统配套性的问题，把文化旅游产业培育成新的主导产业，力争把沁水建成健康、休闲、愉悦生活的全域旅游示范县。力争到“十三五”末，旅游设施基本完善，全域旅游格局基本形成。新增加国际旅行社1家，国内旅行社2家，AAAA级以上景区2个，三星级以上旅游饭店3家。游客接待达100万人（次），旅游综合收入占GDP份额达5%以上，旅游收入年均递增10%以上。

### **（一）打造旅游精品**

依托“一山一水多古堡”旅游资源，实施大集团、大资本、大平台发展战略，提高文化旅游产业投资能力和整合集成发展能力，努力



打造旅游精品。

整合历山舜王坪、东西峡、白云洞、张马标本馆、柳氏民居等景点，形成一圈二日游。在产品定位上，充分利用优越的自然山水环境和动植物资源，打造精品自然保护区及休闲观光旅游区。柳氏民居文化遗产力求将其耕读传家的儒家士族风范发扬传承。同时，深入挖掘舜文化及下川遗址的文化内涵，引申发展休闲农业，农耕文化体验，进而发展依托历山山水环境和农耕文化的休闲度假项目。重点实施东峡旅游步道、下川遗址公园、西峡口别墅改造利用、下川旅游小镇建设（向阳、上川、东川等乡土建筑风貌综合整治和农家乐建设）、荆浩洪谷文化生态建设、柳氏民居文物保护及文化演艺、柳氏民居国学院建设、历山自驾车营地建设八个项目。

整合张峰水库、金郭壁、银窰庄、中国北方示范牧场、赵树理故居、湘峪古堡、沁河古堡等景点，形成一带二日游。主打文化体验旅游产品，重点挖掘展示沁水历史文化的内涵与深度，集合沁河周边古堡古村落和古民居遗产资源增强文化相关旅游产品的参与性、娱乐性和体验性，打响沁河流域文化溯源的旅游品牌。张峰水库旅游项目建设突出水资源的景观格局体系，以水为轴，串连湖面和周边场地，沿线分布特色景点，对各功能区的旅游主题和特色项目进行布局。重点实施大尖山森林公园、张峰水库自驾车营地、北湾村综合整治、张峰水库坝区及水上旅游、苏庄乡三十亩休闲旅游及水上运动、苗木花卉基地之“大地艺术”、嘉峰片区煤层气瓦斯发电和煤炭（寺河）工业旅游、沁河古堡游（湘峪、窰庄、郭壁和赵树理故居）、小康建设示范村（侯村、长畛）九个项目。

整合三馆四公园等景点，形成县城一日游。主要实施旅游集散中

心、游泳馆两个项目。

## （二）推进融合发展

大力推动旅游业与文化、体育、农业、工业等相关产业融合发展，积极培育旅游新业态，形成旅游新优势。

深化文化产业与旅游业的融合。立足“千年古县”这个金字招牌，必要时引进专业的文化团队，共同挖掘、包装、宣传沁水农耕文化、柳氏民居文化、古堡文化、民俗文化等，促进文化产业与旅游产业的融合，充分发挥文化产业对旅游业发展的引导、辐射作用。

### 专栏8：着力打造沁水三张文化牌，积极推进三大文化园区建设

**三张文化牌：**（1）立足沁水千年古县，着力打造好民居、民俗和名人三张文化牌。充分利用沁水民居文化资源数量多、类型丰富、造型奇特、内涵丰厚的优势，着力构建以城西柳氏民居、城东窦庄古堡、郭壁古城廓、湘峪三都古城、坪上古民居、樊山避暑行宫等为代表的明清时期古建筑、古城堡、古村落、古民居文化产业体系，形成中国北方最大的明清时期城堡式古民居产业。（2）充分挖掘沁水民俗工艺、装饰、饮食、节日、戏曲、歌舞、绘画、音乐、制作等民间民众风俗生活文化资源，以舜王传统祭祀文化、柳氏家族人生礼俗、青龙圪栏棒、土沃老花鼓、沁水秧歌、鼓儿词、跑旱船等非物质文化遗产为重要载体，形成具有沁水特色的民俗文化产业链。（3）以古代山水画宗师荆浩和现代人民作家赵树理为名片，建立名人文化产业发展园区，坚持市场运作，以制作名人影视剧、出版名人图书刊物、开展名人文艺演出等形式，不断加大名人文化产品深度开发，做大做强名人文化产业。

**三大文化园区建设：**以沁水人文旅游资源为依托，推进历山文化园区、沁河文化园区和县城会展文化园区建设。（1）将下川文化遗址、舜帝遗存、舜王坪亚高山草甸、东西峡、白溶洞、柳氏民居、荆浩故里等人文、自然资源进行集中整合开发，建设一个以舜文化为中心，以生态旅游为主要特色的历山文化园区。（2）将沁河沿岸明清时期有古城堡、古民居、古村落与三都古城、赵树理故居、张峰水库捆绑起来，连片开发，建设以树理文化为中心，以明清古代建筑为主要特色的沁河文化园区。（3）依托县城现有各种文化活动中心、会展中心，举办各种形式的会展活动，以展现和凸显会展文化产业在精神、理念、价值等方面的深刻内涵，形成县城会展文化园区。

加速农旅产业融合，做精一批农旅一体化先导区。依托小杂粮、蜂蜜、食用菌、黑山羊、灵芝、木耳、紫皮蒜、七须黄花菜等农产品资源，做好农产品深加工，为游客提供安全、放心的绿色产品。因地

制宜开展田园景观、农业生产、农业设施、农业科技、农业生态、农家生活、农村风情风貌等观光、休闲、体验、教育、娱乐等多种服务活动，大力发展休闲农业、观光农业和乡村旅游以及吃、住、行、娱、购为一体的服务业，让游客在摘果、采菜、赏花、垂钓中享尽田园乐趣。同时，围绕历山自然山水景观和舜文化为核心内容的农耕文化主题，整合柳氏民居、交口舜王庙、洪谷等资源，积极建设国家农业公园，在旅游内涵中融入农业生产、原住民生活和城市公园元素，使游客在游览风景的同时获取农业知识，参与农业生产过程，体验农家生活，感受传统文化。

积极培育旅游新业态，形成旅游新优势。非赛事体育运动类，如自驾车游、户外活动游、水上运动等；探险类，如登山探险、森林探险、峡谷探险、洞穴探险等；围绕推进科学普及与旅游产业的有效结合，逐步推出观鸟、观植物、文物古迹科考、自然地理科考、人文历史景观科考、煤炭煤层气地址科考、学术考察等。

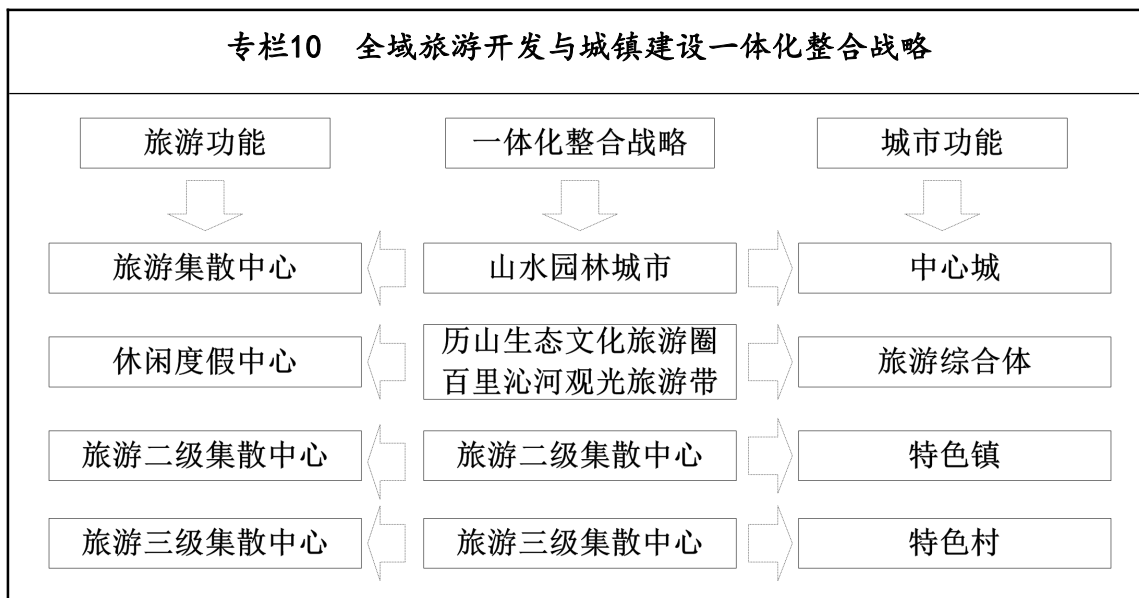
### （三）加强景区景点的联动发展

围绕“T字轴”发展战略，加快中村、土沃、龙港、郑庄、端氏、嘉峰、郑村、胡底等旅游集散中心建设，加强景区景点的联动发展，实施旅游开发与城镇建设一体化整合战略，逐步实现全域旅游目标。

### 专栏9 旅游特色乡镇建设

特色乡镇	主要建设内容
龙港镇	以青龙近郊生态农业示范园、迎白旅游公路观光农业带、沁水东高速口“开心休闲农场”三大园区为“梁”，以杏谷朝霞、乌岭堆云、石楼精舍、碧峰耸翠等沁水“古十景”为“柱”，以西坡黑龙池、水泉古物资交流大会、阜山远眺、尧都避暑山庄等为“点”，以沁东干道、坪曲公路、古烟火大道等为“线”，加大配套设施建设，大力发展以近郊休闲游、农业体验游为主的农旅一体化产业。
嘉峰镇	湘峪、半峪为东部观光古堡组团、北部郭壁窰庄为体验式古堡组团、南部尉迟、武安、屯城为文化民俗组团。
郑村镇	加快湘峪古堡、王街村旅游景区等旅游资源的整合开发。
中村镇	加快开发历山旅游资源，将旅游产业作为新经济增长点，进一步完善软硬件设施建设，打造观光旅游与休闲体育旅游相结合的旅游胜地。
郑庄镇	推出一批集水上游乐、休闲度假、果蔬采摘、田园观光等为一体的地方特色旅游休闲品牌。
柿庄镇	立足传统梨乡优势，巩固发展万亩优质梨园，游客可春季赏花，秋季采摘；打造开放嘉沁食用菌高端园区、思超农业的草荐、圣女果、樱桃采摘园，以应郭农旅一体化项目为示范，以下泊水库建成之后下游万亩现代农业园区为预期，以梨花节、采摘节等为载体，积极开发农业生产采摘体验游、休闲观光游。
土沃乡	建设柳氏民居、南阳抗大、荆浩故里、交口舜帝庙景区四大景点，下格碑蔬菜园区、土沃肉鸡养殖园区、杏则养羊园区三大园区，中沃泉灵芝种植片区、台亭野山楂种植片区、南阳后马元油菜花种植片区、交口洞沟核桃黄花菜种植片区四大片区，着力建设以“吃农家饭、干农家活、住农家屋、体验农家生活”凸显特色的“农家乐”，打造“一月一节”、“四季不断”的节假日乡村旅游品牌，成为“春可登山赏花，夏可纳凉避暑，秋可摘果游园，冬可赏雪观景”文化旅游名乡。
固县乡	集中开发以社沟、安沟、都堂沟为代表的民俗文化、农耕体验、山水风光旅游，以安上采摘园、云首水上乐园、隆泰鑫渔业为代表的自驾游、亲子游、休闲游。
十里乡	依托“五个千年”（千年古道、千年古寺、千年古庙、千年古井、千年古长城）等历史遗存和红色统战文化遗址（“386旅”驻地、七七二团旧部、九十八军驻地旧址和马头山战役旧址等）及未经开发的青山绿水原生态和“十里黄花”等地方韵味浓厚的旅游资源，发展“历史-生态”双线旅游，大力建设“东峪丈八寺—宇峻山青凤寺—西峪大唐殿”综合旅游线路，有规划地开发具有典型十里风貌的休闲农庄、乡村酒店、特色民俗、自驾露营、户外运动等乡村旅游度假产品。
胡底乡	挖掘胡底特有社会、文化、习俗内涵，利用民俗文化、节庆文化、历史文化，打造胡底文化品牌。
张村乡	建成沁水“古十景”之一的鹿台山森林公园，恢复修建鹿台寺建筑群、建成鹿台山生态农庄，打造县城-冯村-万里-张村-芦坡-柳氏民居精品旅游线路，做好沿线自然景观、人文景观、采摘体验、农耕文明、餐饮休闲、农副产品网售的规划布局。
苏庄乡	发展以“农家乐”为核心的旅游业，与十里乡“历史-生态”旅游相呼应，利用东连十里、端氏的区位优势，做大做强农业生态旅游，与十里乡联合发展沁水特色旅游带。

专栏10 全域旅游开发与城镇建设一体化整合战略



(四) 创新体制机制

加强政府的统筹协调职能。县乡两级政府是区域旅游发展的主导机构、整体运营机构和行业管理机构，必须承担旅游产业发展的规划、系统协调、资源管理、资源保护、公共工程投资、市场管理、营销促进等多样职责，加强对旅游交通建设、土地使用、规划审批、交通组织、工商管理、区域合作、跨区域营销等方面的沟通与协调。

坚持“保护第一、旅游第二”的原则。以保护自然资源、自然生态系统和生物多样性为目的，开发高山草甸、原始森林、水库河谷、峡谷冰瀑、岩溶洞穴、潭瀑溪流等自然山水资源。对沁水拥有的大量新石器时代古遗址和悠久历史的古建筑、古寺庙，进行合理的、有价值的保护，严格评估旅游活动方式的影响后果，杜绝旅游可能产生的破坏，使之持续地拥有旅游吸引力。

建立新的运营模式与管理机制。积极争取将历山风景区开发列入山西省旅游“十三五”规划重点推介项目，将沁河古堡等旅游资源开发列入晋城市旅游“十三五”规划重点推介项目。总结太行山大峡谷

旅游资源整合经验，探索推动历山、沁河古堡等旅游资源，采取市场化方式，实施现有资源、资产整合和一体化开发经营，统一规划、统一建设。建立旅游文化产业投资基金，加强与大企业、大集团的合作，通过相互参股、资产重组、兼并联合、授权经营等形式，进行融资和资本运作，引导社会资金向旅游产业集聚。引进更高水平的管理团队，理顺景区景点管理体制，推动形成“风景与旅游一体、资源与市场结合、开发与保护统一”开发管理模式，推动全县旅游产业持续健康发展。

## 第七节 突出发展现代服务业

突出发展现代服务业是促进就业、创业与创新，推动全县产业结构优化、转型升级的战略重点。“十三五”时期，要优化服务业发展环境，努力拓展生产性服务业和生活性服务业发展空间，推进服务业规模化、品牌化、网络化发展，推动服务产品和服务模式创新，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向精细和高品质转变，不断提高服务业比重和水平。

### （一）大力发展生产性服务业

以生产性服务业的发展带动区域分工和区域经济增长，促进沁水县工业转型和经济结构的优化升级，争取到“十三五”末，形成比较完善的生产性服务业链条。重点发展电子商务、金融服务、服务外包、科技服务等服务业，促进生产性服务业与农业、煤炭产业、煤层气产业、文化旅游业相互融合、互促共进的发展格局。

构建新型农业社会化服务体系。按照强化公益性职能、放活经营性服务的要求，加快构建以公共服务机构为依托、合作经济组织为基础、龙头企业为骨干、其他社会力量为补充，公益性服务、经营性服

务和自助合作性服务相结合的新型农业社会化服务体系。采取政府订购、定向委托、奖励补助、招投标等方式，引导经营性组织参与公益性服务，大力开展农技推广、农机作业、抗旱排涝、统防统治、产品营销、农资配送、信息提供、沼气维护等各项生产性服务。

打造煤炭、煤层气专业服务新型商业模式。积极推进煤炭、煤层气企业主辅业分离，鼓励大中型煤炭企业发挥优势，整合重组资源勘探、设计、建设、装备制造与安装、技术咨询与服务等环节，建立独立法人实体的生产性服务业公司，打造集技术咨询服务、设计建设与技术改造服务、专业化技术服务、专业化生产服务、经营管理服务于一体的新型商业模式。

发展电子商务。大力发展“互联网+”，培育以电子商务为主要手段的新业态。完善物流信息基础建设，大力推进电商建设，整合信息资源，建设覆盖面更广、功能更完善的电子商务平台。支持农业种植、养殖大户、中小企业开展微商、淘宝店铺经营，深化与阿里巴巴、淘宝的合作。

加快信息化建设。加快物联网、电子政务、远程教育、射频识别、移动互联、网络营销、手机短（彩）信、农民信箱等现代信息技术和装备的集成应用，实现信息技术与服务业、农业、煤炭产业、煤层气产业、文化旅游业的深度融合，推进生产的数字化、自动化和智能化。建立起覆盖各个乡镇的农业科技创新与服务推广系统、农业市场信息系统、重大动植物疫病防控系统、农村基层组织社会管理系统，切实解决农业信息传递“最后一公里”问题。推动建设一批智慧旅游示范工程，探索推进旅游业与互联网融合发展。加快智慧景区、智慧城市和智慧旅游企业建设，推进旅游电子政务系统和旅游电子商务发展，

建立旅游信息服务体系。进一步加强物流信息化基础建设，扶持发展物流信息服务企业，大力推进企业物流管理信息化，加快信息业与物流业的融合，推进智慧物流建设。

大力发展科技服务业。大力发展研发设计服务，培育第三方研发机构，促进研发服务集群发展。积极发展检验检测认证服务，重点发展面向设计开发、生产制造、售后服务全过程的分析、测试、检验、计量等服务，促进检验检测技术服务机构由提供单一认证型服务向提供综合检测服务延伸。完善科技中介服务，鼓励社会资本投资设立专业化、市场化的科技成果转化服务实体。培育发展科学知识普及、科技咨询、科技金融等综合技术服务业，积极推动在各类园区建立高新技术孵化器和孵化基地，着力培养一批创新能力强、服务水平高、知名度和影响力较高的高技术服务龙头企业，不断提升高技术服务业的比重和水平，推动高技术服务业做强做大。

## （二）大力发展现代物流

大力发展现代物流，推动现有运输、仓储等传统物流企业功能整合和业务延伸，提升服务水平。力争到 2020 年，物流业增加值占地区生产总值比重达到 10%左右，基本实现建设中西部现代物流中心的发展目标。

建设煤炭物流园区。依托我县丰富的煤炭资源，以宏圣煤炭物流公司为龙头，建设大型煤炭储配基地和大型现代化煤炭物流园区，实现煤炭精细化加工配送。

建设 LNG 与 CNG 物流园区。在现有煤层气运输企业和运输条件基础上，于嘉峰镇卧虎庄建设集约化的煤层气物流中心，嘉峰镇李庄村建两个 LNG/CNG 槽车停车场，同时整合市场上零散的煤层气物流用



户分别入驻，搭建一个立足全县、辐射周边的煤层气物流综合服务平台，实现统一停车、统一调度、统一指挥、统一安排，解决社会煤层气运输车辆管理混乱的问题，促进煤层气物流企业快速发展。

农（副）产品物流工程。建设具有较大规模的农产品物流基地，打造布局合理、设施先进、上下游衔接、功能完善、畅通高效、安全便利的农产品物流服务体系，着力解决农产品物流经营规模小、环节多、成本高、损耗大的问题。一是大力发展冷链物流，发展肉类、设施蔬菜冷链物流体系。二是推进农产品产销对接，在城镇农贸市场和社区设立直销点，开展直销配送、连锁经营、电子商务等多种形式经营，建立稳定的农产品市场销售渠道。三是加快培育“公司+农户”、“协会+农户”、“大户+农户”、“经纪人+农户”等多种形式的代表农民利益的新型农业物流主体及产销模式。四是充分利用已有运输场站、仓储基地等基础设施，统筹规划建设一批以布局集中、用地节约、产业集聚、功能集成、经营集约为特征的物流园区。争取到“十三五”末，全县农业物流类企业发展到5家，扶持1-2家有条件的物流类农业龙头企业。

商贸物流工程。完善各地的商贸业集聚街区和大型批发市场物流服务功能，建设一批集展示交易、现代仓储、加工配送、电子商务、信息服务等功能于一体的商贸物流中心。在沁水县域中心地带设立综合物流园区及配送中心，降低沁水县各城镇的物流配送时间，为沁水县各片区提供物流集散服务。

电子商务物流工程。深化与知名电商的战略合作，支持电子商务企业加强物流配送网络建设，与第三方物流企业开展深度合作，科学布局快递物流园区，实现电子商务与现代物流的集成发展。

再生资源回收物流工程。加快建立再生资源回收物流体系，积极培育发展回收物流企业，促进资源节约与循环利用。

培育贸易物流大企业。鼓励拥有品牌、人才、技术、市场和管理优势的物流企业通过资源优化配置，壮大企业组织规模和经营规模。着力培育一批主营业务大、服务水平高、竞争力强的物流企业，提高物流市场集中度。鼓励物流企业实施品牌战略，提升物流企业的运作能力和管理水平。

积极发展第三方物流服务企业。鼓励现有运输、仓储、货代等传统物流企业功能整合和业务延伸，不断提升一体化服务水平。积极鼓励物流企业开展技术创新、模式创新、服务创新，形成具有特色的第三方物流企业。

推广应用物流新技术。支持物流企业和晋城市相关教学科研机构开展先进的物流技术、物流设施设备、物流管理的科学研究和技术开发，促进物流科研成果的产业化。积极推进物流技术与管理创新，淘汰落后技术、装备和设施，引导物流企业使用先进的物流技术和设施设备，加快机械化、自动化进程。

### **（三）大力发展生活性服务业**

大力发展生活性服务业，着力推动批发零售、餐饮住宿、教育培训、家政服务贴近人民群众生活、需求潜力大、带动能力强的传统生活性服务业蓬勃发展。

商贸流通业。重点建设杏河商业带建设项目、农贸市场建设项目、工业园区服务广场建设项目等。完善商业服务网络，构建以县城商业中心为核心，以龙港、中村、郑庄、端氏、嘉峰、郑村、柿庄七个镇级商圈为重点，以村级便民商业服务网络为支撑的商业服务体

系，形成县城带动乡镇、乡镇辐射村庄的总体商业服务格局。按照“项目带动、聚集品牌、功能集成、错位发展”的原则，将龙港商业圈和端氏商业圈发展成为现代商业聚集区，建设成为集购物、商务、娱乐、餐饮、休闲、金融服务等功能于一体的现代商业中心。在蔬菜、果品、食用菌等重点乡镇建设田头批发市场，支持鼓励供销合作社参与公益性农产品批发市场建设。大力推进商业模式创新，培育和引进一批现代分销企业，鼓励批发企业与品牌产品生产企业加强合作，发展总经销、总代理等现代批发方式；引导企业进入国际连锁采购分销网络，鼓励企业实施供应链一体化管理模式，力争在农产品、中药材等领域形成一批专业性较强的现代分销企业；发挥实体店的服务、体验优势，与线上企业开展深度合作，提高仓储、采购、运输、订单等环节的科学管理水平。

住宿业。指导宾馆饭店进行市场细分，构建结构合理、多层次、多样化的旅游住宿设施。在县城鼓励建设商务主题型酒店，适量建设青年旅馆和经济型旅馆。景区和度假区鼓励建设分时度假酒店等新型旅游住宿设施，以及生态性、度假型等特色住宿设施。乡村地区鼓励建设家庭旅馆、农家乐等中低档住宿设施。加强对宾馆饭店的标准化与规范化管理，提高宾馆饭店服务质量，加强对宾馆饭店卫生质量的监控。积极引进国际国内著名饭店管理品牌，推进宾馆饭店的电子商务进程，构建宾馆饭店网络预定系统。

餐饮业。打造多层次、多种类的旅游餐饮体系，满足不同游客的餐饮需求。包括星级宾馆酒店、旅游区餐馆、特色小吃店、社会餐馆、快餐店、农家乐和家庭旅馆等。大力发展农家菜、生态餐饮等特色餐饮，带动农、林、水产业的发展。在全县遴选出一批有一定知名度、美誉度和特色的社会餐饮点向游客进行重点推介，纳入沁水旅游

吸引物体系，加强社会餐饮与旅游的结合。推动全县旅游星级饭店、餐馆特色经营、规模经营和品牌经营，不断提高从业人员素质，进一步提升旅游餐饮业的菜品质量、服务质量。严格监控餐饮卫生状况，保证游客的餐饮卫生安全。

养生养老休闲服务业。以满足日益增长的健康养生养老服务需求为重点，充分利用沁水的青山绿水，全面放开养老服务市场，培育和引进养老、老年病医疗、护理、康复疗养、健康养生等服务机构，积极开展为老年人提供紧急呼叫、家政预约、健康咨询、物品代购、辅具配置、康复护理、精神慰藉、保险保障、老年教育、文化服务、体育健身、法律服务、紧急救援等适合老年人的服务项目，加快推进养老服务与相关产业融合创新发展，积极推进面向养老机构的远程医疗服务，支持医疗机构依托自身优势兴办养老机构，促进房地产、会议中心、厂矿医院及各种休闲娱乐中心转型，建设健康养老与康复护理、亲情探视、旅游休闲、乡村体验于一体的养老基地和特色乡镇，逐步建立完善医护、社保和养老相衔接，连锁化、网络化和数据化相融合的养老服务新体系，逐步将沁水打造成全市乃至全省重要的健康养生养老休闲服务中心。

房地产业。加大商品房、限价房和公租房建设，鼓励发展经营性房地产和利用存量商品房开展旅游地产、城市综合体和老年公寓等项目。发展住房租赁市场，鼓励发展以住房租赁为主营业务的专业化企业。着重培育与其相关的房产交易、咨询、房产评估等现代服务业，拓展增值领域，逐步形成以房地产业为主导、相关产业联动发展之势。

居民和家庭服务业。支持社区家庭服务网点建设，发展满足特色需求的家庭用品配送、婴幼儿看护、护理、美容美发、家用电器修理

等服务，鼓励发展残疾人居家服务，推动房地产中介、房屋租赁经营、物业管理、搬家保洁、家用车辆保养维修等规范化、标准化发展。鼓励在乡村建立综合性服务网点，提高农村居民生活便利化水平。加快家庭服务信息平台建设，实现一网多能、跨区域服务。

深化普惠金融服务。响应国家改善民生和加强社会保障的政策号召，致力于在社会保障、医疗卫生、教育助学、便民缴费、生活消费、助农服务等与百姓日常生活相关的民生服务领域为百姓提供便捷、高效的银行金融产品、财富管理和综合服务的体系。

#### （四）努力改善服务业发展环境

加快推进服务业重点领域改革。建立规范、透明的市场准入标准，扩大服务业领域的对内对外开放，鼓励和引导各类资本投向服务业，积极推进服务业领域混合所有制企业发展，建立统一、开放、竞争、公平、有序的服务业市场。深化机关事业单位后勤服务社会改革改造，拓展服务业市场发展空间。

完善服务业发展优惠支持政策。逐步增加服务业建设用地供给，对鼓励发展的服务业逐步实施与工业同等的用水、用电、用气、用地价格政策。适当调整护理服务价格，鼓励医疗机构为老年人提供日常护理、慢性病管理、康复、健康教育和咨询、中医保健等健康养老服务，引导医疗卫生机构将上门巡诊等健康服务延伸至社区家庭。扩大政府服务产品采购范围和采购规模，有效发挥政府服务采购对服务业发展的支持作用。支持服务业企业加强品牌建设和网络建设，提升服务质量和经济效益。优化服务业布局，推动在中心城区核心区、重点乡镇逐步形成以服务业经济为主体的新型产业体系。

## 第五章 坚持创新发展，培育经济发展动力

抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。抓住了创新，就抓住了牵动经济社会发展全局的“牛鼻子”。我们必须把发展基点放在创新上，通过科技创新、民营经济和金融振兴“三个突破”、搭建创新新平台、拓展发展新空间、推进实施人才强县战略，全面实施创新驱动战略，培育发展新动力。

### 第一节 推进科技创新、民营经济和金融振兴“三个突破”， 培育发展新动力

#### （一）推动科技创新

强化科技创新对产业转型升级的支撑与助推作用，强化企业科技创新主体意识，搭建公开统一的科技管理平台，建立健全科技成果“线上线下一体化”登记制度和转移转化交易机制，加大对知识产权创造、保护、运用的扶持力度。

推动产业链与创新链互动发展，强化科技创新对产业转型升级的支撑与助推作用。全面实施科技兴农，加强农业科技项目申报和建设；做好农业科技推广、良种推广、标准化基地示范建设，以建设特色农业园区为重点，加快畜禽、果蔬、林业、食用菌、有机杂粮、桑药等特色产业种植、养殖、加工技术，提升农业科技含量；发展适宜农业机械技术，提高小麦、玉米等农作物生产全程机械化水平，逐步全面推进小杂粮机械化发展水平。煤层气产业创新链建设的重点主要集中在煤层气开采关键技术及装备研发，尤其是煤层气分段压裂等煤层气地面抽采和煤矿井下瓦斯抽放关键技术、煤层气增产改造技术、低成本的集输技术和井型井网优化设计技术、煤

层气储运及利用技术，不断提升科技创新能力和技术装备水平。在煤炭产业方面，重点围绕煤炭绿色开采工艺技术和煤机装备产业关键技术瓶颈，在掘采装备、综采装备、主运装备、提升辅运装备、采空区回填、安全及自动化装备以及无烟煤洗选、加工、利用等方面部署创新链，推动煤炭产业安全、清洁、高效、低碳发展；在煤电产业方面，以煤炭分质利用技术、燃烧发电节能提效技术、污染物处理技术、低浓度瓦斯分布式发电技术、大型低热值煤发电锅炉的研制开发为创新重点。

引导企业进行科技创新，积极培育高新技术企业。提升高新技术产业，以装备制造、新型材料、煤层气深加工、无烟煤加工转化、农副产品及加工转化、生态保护与环境治理等为突破口，加快企业技术攻关和成果转化，引进先进制造、生态环保等领域企业，力争“十三五”期间，新增高新技术企业3家，新增省级优势培育企业1家以上。到2020年，企业专利申请比例提高到50%以上，每10万人发明专利拥有量7.5件，高新技术产业增加值占GDP的比重达到18%达到全国平均水平，全社会研发经费占地区生产总值比重达到2%以上，高新技术企业研发经费占年销售收入的比例达到4-5%，全县综合科技实力达到全市中等以上水平，科技进步对经济增长的贡献率达到60%以上。

加强科技创新平台建设。引导企业创建省级工程技术中心、重点实验室、科研工作站等技术创新平台，重点建设无烟煤加工利用研究中心、煤层气装备制造工程技术研究中心、新型材料生产及应用工程技术研究中心等技术创新平台，以及食用菌产业原种培养实验室、畜牧产业优良基因保存实验室、中药材优质资源选育实验室，并向社会全面开放。

加强科技创新公共服务平台建设。鼓励组建专业技术交易所，建立科技成果储备中心，积极推动财政资金支持形成的公共科技成果及其他各类科技成果入场交易，转化落地，稳步扩大技术合同交易总额。按照“组织网络化、功能社会化、运行现代化、服务产业化”的要求，鼓励举办创新创业服务中心、生产力促进中心等各类科技中介服务机构，培养技术经纪人队伍，并与法律、金融、会计资产评估等服务机构协作，为科技创新和技术转移转化提供全过程综合配套服务。

## （二）发展民营经济

完善民营经济发展促进机制，鼓励、支持、引导民营经济发展，放开民间投资领域，放宽民营企业准入条件，大力发展个体工商户和民营企业，坚持大小并重、内外并举、多业并兴。推动民营企业改制，建立现代企业制度，激发民营经济活力和创造力，促进民营经济转型升级、做优做强。

进一步放开民间资本投资领域。打破限制非公有制经济发展的各类隐形壁垒，建立科技、金融、民营企业对接机制，为民营经济发展提供保障，放开民间投资领域，放宽民营企业准入条件，鼓励民营资本以重组和参股等方式进入垄断行业和国有企业。政府采购和招标项目向民营企业倾斜，鼓励大中型企业主动在技术创新、产品开发和零部件配套等方面，与中小型民营企业开展优势互补与合作。

进一步促进企业转变发展方式。引导民营企业在新能源、新材料、生物医药、节能环保、信息技术等产业领域加快发展步伐，推进产业链向上游研发设计、中游集约发展、下游营销服务延伸，进一步增强企业核心竞争力。针对沁水县民营企业主要集中在种植业



和加工业的现状，大力推广先进性适用性强的技术，在财税政策、项目资金上给予民营主体最大倾斜，以此推动传统民营产业转型升级。

进一步提升自主品牌培育能力。建立和完善自主品牌的扶植、促进机制，鼓励引进国内外先进的技术标准，支持自主创新品牌的创建与项目发展。

### （三）促进金融振兴

深化地方金融体制机制改革，探索政府背景下的大金融模式，根据市场需求不断拓展金融市场，创新金融产品、金融组织和金融业态，搭建金融服务新平台，围绕服务科技创新、民营经济、“三农”等重点领域，加强信用体系建设，优化金融服务水平，拓展融资担保、风险补偿等服务功能，畅通金融资本与产业资本对接通道、民间资金进入实体经济通道，全面提升金融服务实体经济的能力和效率，努力打造与农业大县和能源强县地位相适应的区域性金融服务中心。

加强信用体系建设。信用体系建设，是金融发展的核心，也是“德行沁水”建设的应有之义。建设“国家法人库”，建立和完善市场主体信用信息公示、信用信息归集整合、信用信息交换共享和信用产品应用体系。积极开展企业信用评价和信用惩戒工作，构建良好的金融生态环境。

推动金融机构改革。规范、引导民间金融发展，充分利用国家开展民营银行设立试点的机遇，支持有实力的民营企业通过合资方式设立民营银行，鼓励民间资本联合投资设立资本管理公司和私募股权投资基金，促进民间金融规范化和阳光化发展。积极鼓励和引导外来

股份制商业银行、村镇银行以及农村商业银行等机构来我县增设网点。改进市场准入管理，对社区支行筹建、自助银行设立等许可事项实行报告制。加快推进农信社商行改制，有序推进沁水联社改制农商行工作。适应现代金融市场发展，健全金融管理和风险防控机制，建立健全金融风险协同应对处置机制。

拓宽企业融资渠道。研究制定利用知识产权质押、仓单质押、信用保险保单质押、股权质押、商业保理等多种方式融资的可行措施。建立生产性服务业重点领域企业信贷风险补偿机制。支持符合条件的生产性服务业企业通过银行间债券市场发行非金融企业债券融资工具融资，积极帮扶一批符合条件的企业在“新三板”挂牌上市，拓宽企业融资渠道。

发展农业金融服务。进一步做好农业适度规模经营的金融服务。鼓励和支持涉农金融机构创新金融产品和服务方式，积极稳妥推动农村承包土地的经营权和农民住房财产权抵押贷款试点工作的开展，切实满足农户尤其是新型农业经营主体的有效信贷需求；大力研发针对种植业、养殖业的农业保险业务，规避农业经营的自然风险。积极探索开展“两权”抵押，引导金融机构积极开展农村土地承包经营权和农民住房财产权抵押贷款试点，扩大林权抵押贷款规模。

完善中小微企业金融服务。金融机构要拓展抵（质）押担保物范围，提高贷款审批和发放率，改善小微企业金融服务。要积极推动供应链票据等直接融资工具的推广和应用，扩大辖区内中小微企业发行非金融企业债务融资工具的规模。开展应收账款质押和保理等动产融资业务，服务中小微企业融资。发挥信用保证保险对小微企业贷款

的增信作用。

## **第二节 推动大众创业、万众创新，搭建创新新平台**

以“激活民间资本、激发创业热情、做优发展环境、做强县域经济”为主导，放宽创业企业准入条件，积极培育市场主体，搭建众创空间平台，加大创业扶持力度，大力推进全民创业。“十三五”期间，力争每年新创办中小微企业 200 户以上，新增从业人员 1500 名，新增规模以上工业企业 1-2 户。

### **（一）搭建全民创业平台**

加强基础设施保障支撑，抓住产业变革的机会，提前配套“双创”试验区的基础设施，打造大众创业、万众创新的发展新高地。整合政府职能部门和资源，为入驻“双创”园区的企业提供企业设立、企业运营、企业金融以及企业市场等服务。

搭建产城融合创业平台。紧紧抓住新型城镇化加速推进的重大机遇，发展和繁荣以商业综合体、文化旅游业、商贸物流业、新兴制造业、煤炭开采加工业、特色有机农业、煤层气总部经济等为支柱的城镇经济，实现经济转型升级，推动市场主体大发展。

推动产业园区和孵化基地发展。进一步加强各类园区建设，通过产业集群带动效应，逐步衍生或吸引更多相关企业集聚发展，推进小微企业创业园区发展。鼓励各类投资主体利用现有存量土地和闲置场地、厂房改造建设各类创业孵化基地、创业园区。推动龙头企业转型升级，加快做大做强，充分发挥其对培育市场主体的引导带动作用。谋划一批投资规模大、带动效应强的大项目，使之成为市场主体的助推器。

大力发展众创空间平台。坚持政府引导和市场主导，构建一批满足大众创新创业需求和特点，低成本、便利化、全要素的众创空间，引进推广创客空间、创业咖啡、创新工场等新型创新创业服务平台，有效整合资源，集成落实政策，完善服务模式，培育创新文化，为大众创新创业者提供良好的工作空间、网络空间、社交空间和资源共享空间。

## （二）加大创业扶持力度

大力鼓励全民创业，万众创新，培育起崇尚创业、宽容失败、敢闯敢试、自强不息的创业文化，鼓励社会更多成员兴办经济实体。引导社会资本发起设立各类创新创业型基金，重点扶持青年大学生、退伍军人、本土技术人才和返乡农民工四类人才创新创业。

放宽创业领域。按照“非禁即准、非限即许”的原则，除法律法规有特别规定外，允许各种经济成分、各类民间资本自主选择各类行业投资创业，允许跨多个行业经营。

放宽限制条件。在法律法规允许下，不分行业和领域，对经济投资主体实行“零门槛”，注册登记“零收费”。放宽出资方式，允许以可评估作价并能依法转让的公司股权、合法债权、非专利技术、商标权、采矿权、土地使用权、林权等非货币资产作为企业出资。

放宽经营场所登记条件。投资主体可凭当地政府或派出机构、居（村）委会出具的证明或房屋买卖（租赁）有效合同及发票办理注册登记手续，并允许“一址多照”。

放宽创业贷款担保条件。居民房屋产权、机器设备、大件耐用消费品和有价证券以及注册商标、发明专利等无形资产均可作为抵（质）押品，向金融机构申请贷款，引导金融机构加快改进县域信贷管理体

制和经营机制，积极改造授信业务流程，简化办贷手续，提高信贷工作效率。

鼓励支持创业企业进入城市公用事业、基础设施和社会事业领域。在符合城乡规划、市（镇、村）容、安全、环保、卫生、消防等要求前提下，支持创业企业通过租赁、承包等合法方式利用闲置土地、闲置厂房、镇村边角地、农村撤并的中小学校舍、荒滩等场地进行创业。通过村庄整治等方式盘活的集体建设用地，优先用于农民创业企业。

鼓励支持创业企业进入现代服务业。抓住国家鼓励支持发展服务业的重大机遇，精心培育旅游服务业、生产性服务业、生活性服务业和公共服务业，加快培育服务业市场主体。

鼓励农业科技人员、专业种养大户、返乡创业人员创业。组建各种农民专业合作社、专业协会、家庭农场，大力扶持农产品加工基地、种养基地、农家乐休闲基地建设，依托特色农业产业，培育新型农业市场主体。支持鼓励外出务工人员带资金、带技术回乡创业，促进更多个体工商户转型升级为企业法人。

鼓励民营企业实施“二次创业”。帮助和指导企业由传统产业向科技型、外向型转型，向产业链高端转移。完善风险企业救助机制，对淘汰落后产能的民营企业在“二次创业”上给予资金、技术等方面的支持，帮助企业渡过难关。围绕延伸产业链、提升价值链，鼓励企业集群、大型企业发展延伸企业和配套企业，促进企业衍生创业。

积极鼓励农民创业。建立返乡农民工创业投资引导基金，重点资助青年农民工群体创业。依托现有各类园区和乡镇工业集聚区，统筹发展农民工创业园。实施农民工创业示范园计划，建立创业者入园孵

化、出园兴业的良性机制。支持农民创办小微企业、家庭农场和生态农庄。鼓励有条件的农民进城创业。

### 第三节 拓展发展新空间

充分利用大数据和互联网的规模优势和应用优势，加快沁水信息化和新型工业化进程。

#### （一）推进大数据深度开发应用

不断加大对大数据产业关键技术研发、产业发展和人才培养政策扶持力度。加强数据汇集和数据资源发掘，深化大数据在各行业、各领域的创新应用。建立政府信息公开统一平台和基础数据资源库，推动政府信息系统和公共数据系统互联互通、开放共享。

探索开展公共数据开放利用试点，优先推动教育、医疗、就业、社保等民生领域政府信息数据向社会开放。鼓励支持煤炭、铸造、电力等传统行业运用大数据进行整合、创新，鼓励新兴产业、现代服务业、现代农业领域进行大数据开发和流通交易，积极支持数据资源丰富、分析应用能力强的企业探索发展数据超市、数据工厂等新模式、新业态，推动大数据经济繁荣发展。

#### （二）实施“互联网+”行动计划

推动互联网与经济社会发展深度融合，培育发展新优势和新动能。加快推进互联网在煤炭、铸造、煤化工、电力等传统产业，煤层气、装备制造、新能源、新材料等新兴产业，商贸、物流、金融等现代服务业，能源、交通、水利、城市基础设施的应用和推广，全面提升上述行业和领域的数字化、信息化、智能化水平，推动上述行业和领域的产业组织方式、经营模式、供应链、物流链的全面集成创新，

形成上下游产业链协作合作、网络化发展新模式。

鼓励支持基于互联网的各类创新。大力支持发展以互联网为载体、线上线下活动的新兴消费模式，鼓励支持企业开展网上交易和定制，鼓励发展电子商务，整合商业仓储服务设施，发展晋城电商配送产业。鼓励发展基于互联网的医疗、教育、健康、养老、旅游、社会服务、信用评级、社会保障等新兴服务业发展，促进互联网与创新发  
展、产业发展、社会事业发展深度融合。

#### **第四节 推进实施人才强县战略**

实施人才培育工程，引导广大青年和大学生树立正确就业创业观念，设立财政专项基金引进高层次创新人才，培训乡土实用人才，帮助更多青年创业者施展才华、建功立业。

##### **（一）营造创新创业氛围，激发创新创业活力**

建立科技人才开发和激励机制，提高个人的创新意识，营造尊才爱才用才、鼓励创新、宽容失败的社会环境，培育具有创新创业精神的企业家队伍、建立创新人才储备库。发挥政府主导作用，建立完善创业扶持、资金支持、成果转化等人才服务体系，为人才提供高效优质服务，发挥沁水县宜居生态、绿色名县品牌优势，打造引得来、留得住、用得好的服务环境；创新体制和机制，构建宽松灵活的人才政策环境，建立开放式的人才引进、培养、使用、激励机制，积极探索知识、技术、专利、管理等要素参与收益分配的有效办法。

##### **（二）加强农村人才队伍建设**

全面提高农民素质，大力加强农村实用人才队伍建设。培育新型

职业农民和农村实用人才，坚持多层次、多渠道、多形式，着重培养农村发展带头人、农村生产经营型人才、农村技能服务型人才等三类人才。加强农村经纪人、农业龙头企业负责人、农民专业合作社带头人、家庭农场经营者等农业经营管理人才的培养。大力加强农技推广人才队伍建设，实施“农技推广骨干培养计划”、农技推广人员知识更新工程，提升基层农技推广队伍的整体素质。

### **（三）建设科技人才队伍**

对接国家“千人计划”、“万人计划”，注入实施“百人计划”、“三晋学者专技计划”和“创新团队培育计划”，加大对创新创业人才、中介人才、复合型人才的发现、培养、引进、使用和资助力度。对培养和引进支撑主导产业和高新技术产业的高端人才实行“一事一议”制度，及时遴选。

### **（四）加强人才引进力度**

以高层次、创新型人才为重点，加大引才力度。对引进人才在住房保障、家属子女就业方面提供优惠政策，依托工业聚集区建设高层次人才创业基地，鼓励人才带课题、项目、成果、资金到园区发展。建立健全科研人才双向流动机制，允许事业单位科研人员保留基本待遇到企业开展创新工作或创办企业，完善科研人员在企业与事业单位间流动时社保转移接续政策。

### **（五）加强智库建设，搭建协同创新联盟**

根据沁水县产业发展需求，每年组织招才引智活动，推动高层次人才引进和技术成果转化。以“围绕产业链配置创新链，围绕创新链完善资金链”为核心，依托智库建设多途径、多方式引才、育才、引智。以人才为根本、以机制为保障、以项目为载体、以服务产业转型



升级为目标，积极鼓励企业采用兼职、咨询顾问、合作研究等多种灵活方式，广泛引智，搭建高层次专家柔性流动平台，成立专家工作站。围绕传统产业改造升级和新兴产业培育壮大的发展需求，结合煤炭煤层气及肉鸡、设施蔬菜、彩色苗木等特色产业发展实际，鼓励和支持有条件的企业与省内外一些知名高等学府和科研院所建立产学研战略合作关系，引进或共建分支研发机制等创新载体，推动各类创新资源在政府、高校和企业间的互通互联。对接“三晋学者专技计划”和“创新团队培育计划”，加大对创新创业人才、中介人才、复合型人才的发现、培养、引进、使用和资助力度。

## 第六章 坚持协调发展，着力形成均衡发展格局

协调是持续健康发展的内在要求。处理好局部和全局、当前和长远、重点和非重点的关系，坚持规划引领、物质文明和精神文明相并重、经济社会相同步，在协调发展中拓展空间，在补齐短板中增强后劲。

### 第一节 推动“多规融合”

沁水“新版图”的崛起离不开政府的前瞻性规划和“一张蓝图绘到底”的实干精神。围绕一城一带一圈一区“四篇文章”，必须统筹考虑经济社会发展规划、城乡规划、产业规划、土地利用规划、生态环境保护规划，科学确定“多规融合”的核心目标、指标体系，划定城镇开发边界、永久基本农田红线和生态保护红线，合理规划引导人口、产业、城镇、公共服务、基础设施、生态环境、社会管理等方面的发展方向与布局重点，优化城镇、产业、生态空间布局，形成统一衔接、功能互补、相互协调的规划体系，并切实维护规划的科学性、权威性和严肃性。

### 第二节 促进区域协调发展

根据我县现有地理区位、资源条件、发展现状、发展需求和发展环境，塑造要素有序自由流动、主体功能约束有效、基本公共服务均等、资源环境可承载的区域协调发展新格局。

#### （一）促进与周边区域协调发展

以交通、产业、社会事业等重点领域为着力点，推动我县与周边县市的互联互通、协调发展。加快打造与周边地区高效便捷的综合交通体系，加快打造沁水成为全国领先、辐射周边地区的煤层气基地、装备制造基地、旅游休闲目的地，积极引导周边优势资源向我市集聚。

社会事业方面，要加大互联互通力度，促进各类资源自由流动、共建共享。

## **（二）坚持两头推进，促进县域经济协调发展**

对发展条件较好的县城和乡村，要充分发挥其创造性和能动性，率先开发、开放，以体制机制创新为基础，继续采取有力措施，加速形成若干带动力强、联系紧密的经济增长极，并充分发挥其辐射带动作用。对欠发展乡镇，坚持“不取多予”政策，解决其发展中面临的特殊障碍，不断增强其自我发展能力。促进各种要素在县域内自由流动，进一步拓展发展空间、优化产业结构、推进低端产业向中高端迈进，推进资源要素向县城、重点镇等优势区域集中，形成优势互补、错位发展的集群效应，提升优势产业的区域竞争力。加大对乡村特色优势产业的帮扶力度，缩小发展差距，形成均衡发展新格局。

## **（三）加快产业园区发展，以点带面，促进区域全面协调发展**

按照市场化发展思路，将园区开发、建设、招商、运营、管理和运营服务通过政府购买服务等方式委托给市场主体，实行企业化和市场化运作。积极探索“政府主导，企业运作”的“管委会+开发公司”的园区开发建设模式。通过兼并、联合、重组等形式，培育一批主业突出、实力雄厚、竞争力强的大公司和企业集团力量开发新产品、开拓新市场、建立生产供应链，形成一种良好的协作机制，成为区域经济发展的重点，带动整个产业链的发展，提高区域的影响力，进而形成一个新增长圈。

## **（四）建立完善协调共进机制**

强化执行落实，突破资金、土地、户籍制度等方面的瓶颈障碍，打好城镇建设攻坚战。建立协调发展联系制度，负责协调发展的相关

政策制定、法律法规出台等工作。探索建立沟通协调、规划对接、技术支撑、产业分工协作等相关机制，促进在基础设施建设、公共事业发展、产业分工协作、社会保障、生态环境治理等方面展开务实合作。

### **第三节 推动物质文明、精神文明同步发展**

瞄准创建全国文明县城，深化“德行沁水”和“同心沁水”两项创建和各类群众性精神文明创建活动，培育和弘扬社会主义核心价值观，为全县改革发展汇聚正能量。

#### **（一）引导树立健康向上社会文化**

大力实施居民素质提升、优秀传统文化传承、网络空间清朗、社会诚信建设、培树沁水好人“五大行动”，传导正确价值取向，推动社会主义核心价值观落地生根。巩固传统媒体，拓展新媒体主流舆论阵地，健全社会舆情引导机制，牢牢把握正确舆论导向。加强专业网络人才队伍建设，大力传播网上正能量，提高网上舆论引导能力。

#### **（二）加强未成年人思想道德建设工作**

未成年阶段是人生的起步阶段，是价值观念形成、人格品德塑造的关键时期。要结合青少年的特点，不断深化爱党爱国爱社会主义主题教育，拓展以学雷锋活动为重点的道德实践，引导未成年人成为有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义新人。要全面加强中小学德育体系建设，充分发挥学校、家庭、社区在未成年人思想道德建设中的重要作用。要切实加强课外活动场所建设使用和管理，完善设施网络，提高服务水平，推动公共文化服务更好惠及广大未成年人。认真抓好面向未成年人的文化产品创作生产，大力推进优秀少儿作品创作工程，为未成年人提供更多喜闻乐见的精神食粮。要深入推进整治网络淫秽色情和低俗信息专项行动，积极开展影视、图书报刊和文化

市场抵制低俗工作，形成有利于未成年人健康成长的良好文化环境。

### （三）加快文化产业发展

立足沁水文化产业发展实际，统筹兼顾文化事业和文化产业发展，加强本土优秀文化产品创作扶持，创新对外传播、文化交流方式，推动沁水文化走出去。健全现代文化市场体系，完善文化管理体制，完善文化生产经营机制，形成以公有制为主体、多种所有制共同发展的文化产业格局。在继续举办好“两节”社会文化活动、消夏晚会、百姓文化大舞台等品牌文化活动的基础上，坚持“双百方针”和“三贴近”原则，创作生产更多思想深刻、艺术精湛、群众喜闻乐见的文化精品，打造体现沁水特色和更高水准的文体活动品牌，更好地满足人民群众的精神文化需求。

加快发展新兴文化业态，促进文化与旅游、体育、商贸等相融合，与城乡经济社会发展相融合，把文化创意渗透到各行各业、整个社会层面，形成创意经济、创意社会、全民创意，发挥文化产业对其它产业、对城乡经济社会发展的引导、辐射作用。

### （四）健全完善物质文明与精神文明建设相互促进机制

建设坚持以经济建设的雄厚物质基础为精神文明建设整体水平的不断提高创造条件，以精神文明建设的丰硕成果为改革提供精神动力、智力支持和政治保证，加快我县实现社会主义现代化进程。以建设适宜创业发展和生活居住的城市为目标，加大城市建设和环境综合整治力度。切实增加收入、改善人民居住环境和出行条件、丰富休闲生活，不断提高居民的物质和文化生活水平。拓宽居民消费领域，优化居民消费结构，落实增加收入的各项政策，改善人居环境，提高人民的整体生活质量。

## 第四节 促进经济社会协调发展

坚持发展经济和改善民生并重，让发展成果更多、更公平、更实在地惠及广大人民群众。加大对民生工程和社会事业的投入，全面抓好教育、住房、医疗、卫生、体育、健康、养老等社会事业和就业、社保、居民增收、物价稳定等民生工作，满足人民群众在新形势下实现全面发展的需求，不断提高人民群众的生活质量和幸福指数。

### （一）坚持就业优先战略

坚持就业优先战略，实施更加积极的就业政策，创造更多就业岗位，多层次全方位促进就业增长。加大创业培训、职业技能培训和各种形式的就业教育工作力度，提升劳动力素质水平和就业能力，着力解决结构性就业矛盾。完善创业就业扶持政策，鼓励以创业带就业，建立覆盖城乡的县乡两级创业就业一站式服务平台。“十三五”期间，力争全县新增就业岗位2万个以上，就业困难人员实现再就业3000人，城镇登记失业率控制在4%以内，培训城乡各类劳动者2.5万人。

### （二）提高教育保障水平

把提高质量作为教育发展的核心任务，牢固树立以提高质量为核心的教育观，更加注重教育内涵发展，提高教育现代化水平。坚持“立德树人”根本任务，加强社会主义核心价值观教育，完善中华优秀传统文化教育，努力培养遵守社会规则、具有社会责任感、富有创新精神和实践能力的社会主义公民。积极回应群众期盼，抓均衡、抓普惠、抓资助，多措并举促进教育公平，逐步构建更加符合人民需求、更加适应沁水文化特色的高品质、均衡发展的现代化教育体系。到2020年全县办学条件进一步改善，义务教育实现基本均衡，教育整体布局调整和资源整合同步完成，全县教育结构优化协调，基

本满足人民群众对优质教育的需求。

推动教育提质惠民。把提高教学质量、培养学生创新精神和增强学生实践能力作为工作重点，贯穿国民教育全过程；加大教育惠民力度，努力打造符合沁水县情的幸福教育。

优化教育资源布局。推动小学向乡镇集中，初中向重点镇集中。普通高中向县城集中，实现“一乡至少一所”公办幼儿园的目标。通过资源整合和布局优化，提高学前教育的普及水平和保教质量，促进义务教育均衡发展，普及高中阶段教育；加强特殊教育学校建设，提升特殊教育水平；建立和完善职业教育、继续教育和终身教育三大教育体系，促进产教融合发展。

抓好“两支队伍”建设。以“一创两争”（创名校、争当名校长、名教师）为抓手，建立完善校长队伍的选拔任用和培训机制；稳步推进“县管校聘”、“联盟办学”等模式，落实乡村教师支持计划，促进教师合理交流；实施师德师风建设三年规划，提高教师队伍整体素质。

### （三）提升公共医疗卫生服务水平

以推进“健康沁水”为目标，继续深化医药卫生体制改革，优化医疗卫生资源配置，完善城乡公共卫生服务和医疗服务体系，努力破解卫技人才匮乏、基础设施薄弱、医疗设施落后、县外就医增多四大短板，全面提升公共医疗卫生服务水平，保障人民群众的身体安全和生命安全。到 2020 年切实有效缓解群众看病难、看病贵等问题，主要卫生指标提前达到全面小康标准。

加大医疗卫生基础设施建设。新建县妇幼计生服务中心和龙港镇卫生院并投入使用，规划布局沁水大医院、县第二人民医院。配备核磁共振等高端大型医疗设备，更新常规医疗设备。

深化医药卫生体制改革。推进县级公立医院改革，建立和完善现代医院管理制度。建立健全分级医疗制度，大力推进优质医疗资源下沉。规范双向转诊工作，逐步构建科学、有序、便捷的分级诊疗格局。创新医疗联合体建设模式，加快全科医生、家庭医生制度建设，完善基层医疗卫生服务模式，提升基层卫生服务能力。不断满足群众用药需求，基本药物制度的覆盖率、使用率达到 100%。

加快人才队伍建设。注重卫生人才培养，实施“双百双千”人才工程，实现全县执业（助理）医师达到 2.5 人/千人，执业护士达到 3.0 人/千人，提升医疗卫生服务能力。

加强爱国卫生工作。继续巩固“省级卫生县城”创建成果，开展农村环境卫生治理，切实加强饮用水安全监管和安全水源建设，努力到 2020 年完成创建国家卫生县城目标。

#### **（四）大力发展体育事业**

统筹规划体育设施建设，鼓励社会力量参与活动场馆和健身设施建设，建设一批便民利民的中小型体育场馆、公众健身活动中心等场地设施。提升城市社区 15 分钟健身圈。推进实施农民体育健身工程。鼓励开发适合老年人特点的休闲运动项目。提高全民体育活动普及率，健全体育服务产业工作机制，引导大众体育消费，推进全民健身工程。农村体育以乡镇为重、城市体育以社区为重、青少年体育以学校为重，广泛开展群众性体育活动，每年举办 1-2 次全县性群体竞赛。抓好青少年业余训练和训练网络建设，积极发展竞技体育。

#### **（五）积极开展应对人口老龄化行动**

探索多层次养老服务体系。制定落实相关优惠政策，引导企业、集体和个人兴办老年卫生保健、老年教育、老年公寓等老年服务



事业,实施老年人生态养护中心等工程建设,探索建立以居家为基础、社区为依托、机构为补充的多层次养老服务体系。

推进人口均衡发展。坚持计划生育基本国策,实施全面两孩政策,推进计划生育服务管理改革。

## (六) 全面推进气象现代化

继续深化气象改革、创新体制机制,继续完善公共气象服务体系、预报预测体系、综合观测体系、气象人才体系、科学管理体系五项主要任务,形成县、乡、村气象服务一体化的新格局,基本达到一流的技术、一流的装备、一流的人才、一流的台站和一流的服务。

## 第七章 坚持绿色发展，保护好沁水的绿水青山

坚持节约资源和保护环境的基本国策，落实省委、省政府“高碳产业低碳发展、黑色煤炭绿色发展、资源型产业循环发展”和市委、市政府“一争、三快、两率先”战略，坚持绿色发展、标本兼治，坚持绿色富县、绿色惠民，构建起绿色、低碳、循环的产业生态，打造宜居宜业宜游的生活集聚区，保护好沁水的绿水青山，创建国家级园林县城，建设资源节约型和环境友好型的生态沁水。

### 第一节 加大生态保护力度

全面加强生态资源保护，加强大气污染综合防治、土壤污染防治、固废污染防治，加强水资源保护，加大绿化生态修复、矿山及气田生态治理修复。严把项目入口关，严格新上项目环评和能评工作，严禁淘汰落后产能和工艺向我县转移。到2020年污染物排放总量显著减少，生态环境和城市环境质量、大气环境质量、环境保护能力进一步增强。

#### （一）加强大气污染防治

积极推动空气质量持续改善，将细颗粒物等环境指标列入约束性指标，密切跟踪监测空气质量变化，加强大气污染防治。继续落实大气污染防治行动计划，逐渐消除重污染天气，切实改善大气环境质量。健全重点区域大气污染联防联控机制，实施多种污染物协同控制，严格控制挥发性有机污染物排放。加强恶臭、噪声和餐饮油烟污染控制。全面推进二氧化硫减排，在燃煤发电、煤焦化等企业建设脱硫设施。进一步发挥市场决定性作用，探索污染物排放权交易市场化。到2020年，污染物年均浓度有所下降，PM10、PM2.5年均浓度比“十二五”期末有所下降，空气质量保持良好。

## （二）加强水资源保护，提升水利设施防洪减灾能力

加强水资源生态环境保护工程建设。坚持“防污为主，治理为辅”的基本原则，控制水功能区限制纳污红线，建立水库水质监测系统，改善和提高生态环境质量。一是加强重点水源点保护工程建设，加强张峰水库、湾则水库周围污染源治理、水库周围产生污染源；加大乡镇集中供水点污染源治理，有效保护集中式饮用水源地。二是着力实施水环境治理工程，着力推进堰坝、泵站、渠道等为重点的水环境新建、整治工程建设。三是加强水源涵养工程建设，建设重点镇乡水源涵养保护工程。四是加强水土保持工程建设，着力实施农发水保、坡改梯、国家农业综合开发项目建设，以及煤矿沉陷区的生态工程建设，涵养水源，治理水土流失。五是全面实行封山育林，封禁治理，发挥大自然的自我修复能力。到2020年新增水土流失初治面积100平方公里。依托国家水土保持重点建设工程，抓好小流域综合治理初步规划，综合治理水土流失面积70平方公里。新建水保科技示范园区2个，规划综合治理水土流失面积20平方公里。扶持水保大户50户，规划综合治理水土流失面积10平方公里。新建谷坊工程173条，初步控制水土流失面积260平方公里。

着力提升水利设施防洪减灾能力。加强河道治理、山洪灾害防治，构建完善的防洪体系。严格水资源开发利用控制、用水效率控制和水功能区限制纳污“三条红线”。一是着力推进城乡堤防工程建设，加固县城防洪堤工程，基本完成乡镇堤防工程建设。二是着力实施小流域治理，加快推进以张峰流域为重点的小流域治理工程建设，按照十年一遇的标准，新建护岸工程及护滩清淤工程。三是加快推进山洪治理项目建设，规划建设护岸及堤防、沟道疏浚等。重点完成沁河端氏至润城段综合治理工程沁水段、县河河道治理工程和梅河上游河道

治理工程等防汛抗旱工程建设，对胡底河、梅河、杏河三条河流域内的山洪沟道进行灾害治理。2020年农田灌溉水有效利用系数达到0.58，全县改善和新增水浇地面积15750亩。

实施水污染防治行动计划。加强水污染防治和水库区生态环境保护，控制和规范淡水养殖，严格入河排污管理；推进地下水污染防治，对工业危险废物堆存、垃圾填埋、矿山开采、煤化工生产以及加油站、油库等地下水污染问题进行取样调查，并开展地下水修复工程，探索煤层气开采设备对地下水的危害，进行测试评估，保障地下水饮用水安全。

提高污水处理水平。到2020年实现电力、焦化、洗煤等全行业工业废水零排放；工业原料、化肥生产企业实现废水厂内处理后排放；县域在建和新建煤矿矿井水处理率达到100%，回用率达到70%以上；提高农副产品加工等行业废水回收利用率；其他涉水行业现有企业加强节水建设，强制实施污水深度处理，达到排放标准，力争实现“零排放”。增建污水处理厂，加强设施监管和资金投入。到2020年，全县城镇污水处理能力达到100%，增加居民生活污水处理能力，到2020年，化学需氧量、氨氮、二氧化硫和氮氧化物等四项国控污染物排放总量，烟尘和工业粉尘两项省控污染物排放总量完成市政府控制目标。沁河张峰水库出口、郑庄和尉迟村等3个控制断面水质保持良好。3个县城集中式和16个乡镇集中式饮用水水源水质全部达到或优于III类。

**专栏 11：“十三五”期间拟建的污水处理项目**

逐步建设5个污水处理厂：沁水县第二污水处理厂、郑庄镇污水处理厂、端氏镇污水处理厂、胡底污水处理厂、中村镇污水处理厂。

逐步建设5个污水处理站：固县乡污水处理站、柿庄镇污水处理站、土沃乡污水处理站、西文兴村污水处理站、郑村镇湘峪村污水处理站。

建成郑村镇8个村污水管网连接嘉峰污水处理厂。

### **（三）逐步推进土壤污染防治工作，土壤环境稳步改善**

全面摸清全县土壤环境质量现状，确定我县土壤环境保护优先区域；建立严格的耕地和集中式饮用水水源地土壤环境保护制度；强化工业污染场地风险管理，确保居民居住的土壤环境安全。坚持推广秸秆返田与保护性耕作技术、生物防治、低残留农药和可降解塑料薄膜，实现种地与养地有机结合，加强耕地质量工程建设。着力改善土壤生态环境，加大农业面源污染防治力度，推广环保农业生物技术、农艺技术，推进种养业废弃物资源化利用。建立土壤环境质量定期调查和监测制度，基本建成土壤环境质量监测网，对全县60%的耕地和乡镇集中式饮用水水源地土壤环境开展例行监测，划分农用地土壤环境质量等级，建立土壤环境质量档案，开展受污染耕地土壤环境监测和农产品质量检测，实施重度污染耕地种植结构调查或退耕还林。

有效管控污染场地再开发利用的环境风险。建立建设用地流转强度调查评估机制，开展重点行业关停搬迁企业场地污染状况排查，建立全县潜在污染场地档案，实施分类监管，根据区域经济技术和环境条件，逐步开展污染场地的环境治理与修复。到2020年，全县耕地土壤环境治理达标率不低于90%。有序推进典型区域土壤污染治理量与修复工程试点示范。逐步建立土壤环境保护政策与法规体系。力争到2020年，建成全县土壤环境保护监控体系，使全县土壤环境治理得到稳步改善。

### **（四）加大城镇绿化面积，注重绿化生态修复**

依托沁水东西长、南北窄的独特地形，继续实施荒山造林、通道绿化、村庄绿化等工程，打造环境景观独特与生态氛围浓郁的绿色生态文化走廊。

实施天然林、生态公益林、牧草资源保护三大项目，实现森林、牧草面积和蓄积量双增长，质量和效益双提高。

依托打造沁河百里生态风光带，以张峰水库休闲度假游、沁河古堡文化和现代农业为带动，继续发展壮大苗木花卉等生态产业，延伸开发水上、养生、康体、民俗等多样化生态旅游产品；依托沁水的山地丘陵，利用现有的荒山荒坡，大力发展生态经济林果产业和中药材等产业；依托沁水东西长、南北窄的独特地形，继续实施荒山造林、通道绿化、村庄绿化等工程，打造环境景观独特与生态氛围浓郁的绿色生态文化走廊。

以建设“美丽沁水，生态家园”为理念，保护沁水森林植被资源，加大城镇绿化面积。充分利用沁水地形地势，加大资金投入，继续实施交通沿线荒山造林工程、通道绿化工程、村庄绿化工程、经济林产业建设、苗木花卉产业建设和林地保护升级等重要工程。在巩固完善原有经济林面积，提升质量效益的基础上，稳步扩大山区核桃干果经济林、山区水果经济林、连翘生态经济林的面积，把兴林与富民、生态与产业结合起来，提高沁水总体绿色化水平，突出县城周边绿化，依托城市周围、近郊自然生态和区位优势，建设功能齐全，实施先进，上档次，有品位，能满足人民群众生态休闲，健身娱乐，旅游观光的龙岗山森林公园、大尖山森林公园、鹿台山森林公园、下川向阳森林资源开发利用项目等，让更多的人亲近大自然、感受大自然、热爱大自然、保护大自然。扩大农村绿化面积，引导农民在房前屋后、道路两旁、村庄周边等合适地点植树种草，提升乡村野趣，优化田园风光，打造美丽家园。到 2020 年实现林地保有量达到 270 万亩；森林保有量达到 200 万亩；全县公益林面积达到 115 万亩，其中重点公益林地 92 万亩(包含国家公益林 53.1 万亩)；义务植树尽责率达到 70%，

城镇建成区绿化覆盖率达到 47%，村庄建成区绿化覆盖率达到 25%；主要经济林产品总产量达到 800 万公斤，产值 1.6 亿元；苗木花卉基地培育特色苗木 2 万亩，产值达到 1.5 亿元；主要造林树种全部实现基地供应，良种使用率达到 80%；森林火灾受害率控制在 0.5‰以下；林业有害生物成灾率控制在 4.5‰以下。

对历山等原始森林要保护为主、限制开发，合理利用沁水北方大牧场，保证生态环境不受破坏，历山旅游业的开发要在生态保护限度内进行。加快现代林业建设步伐，全力推进森林抚育经营，提升森林多种功能，发挥多重效益。坚持“谁开发谁治理，谁破坏谁修复”的原则，对被征占、开发、破坏的林地，及时进行造林绿化，恢复生态植被。

#### **（五）发展绿色开采技术，重视矿山及气田生态治理修复**

明确界定环境治理与生态保护责任主体。自由开采必然导致“公共地悲剧”的发生，导致资源生产供应链不能履行社会责任。要区分历史问题和新产生的问题，明确界定煤炭、煤层气的环境治理与生态修复责任，有效解决职责不清、责任不明和地方保护问题。对于已经闭坑的废弃矿山，能明确受益者的，按照“谁受益、谁付费”的原则，由受益主体进行补偿，解决这部分闭坑、关闭、废弃矿山的地质环境恢复治理；受益主体不明确的闭坑、关闭、废弃矿山，由政府组织治理。新建及正在运营的矿山企业，要严格执行“谁破坏、谁恢复；谁受益、谁付费”的原则，要把采煤沉陷的治理责任明确落实到煤炭生产企业和各级党委、政府保证金的缴存同矿山年检挂钩。

建设绿色矿山。从区域生态环境安全角度出发，合理确定煤炭生产规模、布局、开采时段，划定禁采、限采区。严格禁止可能诱发

严重生态退化和环境灾难的采矿活动。按照“节约资源、保护环境”的要求，强化矿产资源勘查、开发的统一规划和管理，矿井水要提高资源化利用率，洗煤厂实现闭路循环，生产废水、生活污水达标处理，区域内主要地表水系得到恢复；提高矿区锅炉脱硫除尘效率，稳定达标；煤场和集运站加快防尘设施建设，大幅度削减空气中扬尘和粉尘污染量；政府、企业各负其责，严格准入条件，合理开发和高效利用资源，最大限度减少资源开发活动对周边地区的环境影响和破坏，切实保护矿山地质环境和耕地，发展绿色矿业，促进矿产资源开发的经济、环境和社会效益相协调。政府部门应加大对积极参与绿色矿山建设单位的扶植，同时鼓励有实力的企业对行业内资源进行整合，以带动全面的“绿色矿山”建设，保证煤炭行业的可持续发展。

加大矿区生态修复与治理力度，加快推进采煤沉陷区治理。煤炭企业要尽快制定矿区生态环境恢复治理规划和矿山环境恢复治理方案，因地制宜确定矿区生态修复目标，实施土地复垦、林地恢复、生物多样性保护，景观修复、矿山生态公园等多模式修复，完善矿区废弃地调查和复垦规划工作，严格土地复垦标准，鼓励社会资金开展复垦，政府给予适当补贴，并且纳入耕地占补平衡、新增建设用地指标增减挂钩等政策奖励范围，对新办矿业企业实行土地复垦费预存制度，加强矿区生态修复技术的系统研究和商业化推广。加大矿区造林绿化和植被恢复工作力度，并着力保障和解决因采煤引起的居民饮用水安全问题，使矿区生态环境质量和居民生活环境不断得到改善。对矿区生态恢复治理工程要实行事后评估制度。关闭后的煤炭企业必须提交生态环境恢复治理评估报告书，经环保行政主管部门验收合格后，方可办理有关手续。同时要加大采煤沉陷区治理力度，加快推进采煤沉陷区移民搬迁安置，对严重破坏的居民住宅、受损较轻的居民



住宅分别采取搬迁重建和维修加固方式治理。到 2020 年，基本解决采煤沉陷区受灾群众的安居问题，并力争提前。

## （六）加强固废污染防治

大力推进固体废物重点产生行业的清洁生产。编制各行业清洁生产推行规划，重点围绕主要污染物减排和重金属污染治理，全面推进农业、工业、建筑、商贸服务等领域清洁生产示范，从源头和全过程控制污染物产生和排放，降低资源消耗。发布清洁生产审核方案，公布清洁生产强制审核企业名单。实施清洁生产示范工程，推广应用清洁生产技术。注重煤炭行业清洁安全生产。

完善生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输和分类处理体系，提高社区生活垃圾分类收集率。主城区和周边农村的生活垃圾全部进入生活垃圾卫生填埋场和垃圾处理厂进行处理，使市区及周边农村地区生活垃圾得到有效处置。开展餐厨废弃物利用处理试点，加快餐厨垃圾专业处理设施建设，推进餐厨垃圾集中处理。推进建筑废弃物资源化，利用产业园建设，提高建筑垃圾综合利用率。

建立严格的危险废物管理制度，实现危险废物全部安全处理处置。杜绝危险废物、医疗废物和放射性废物违法排放，确保危险废物、医疗废物和放射性废物的安全贮存和处置。加强对危险废物收、贮、运监管能力建设。建立危险废物产生、收集、贮存、运输、处理实施全过程管理。建立危险废物排放申报管理体系。实施危险废物经营许可证和转移联单制度。

## 第二节 发展低碳循环经济

坚持不懈推进节能减排、低碳循环，确保各项约束性指标如期完成。积极推广低碳技术，大力推进低碳生产，推广使用清洁能源，

切实从源头保护环境。按照减量化、再利用、资源化的原则，以企业为基础、园区为载体，大力促进企业内小循环、行业间中循环、园区内大循环，建立起全社会共同参与的循环经济发展模式。推进重点企业、重点园区、重点行业循环化改造，构建农业、煤炭、煤层气等循环经济示范产业链。提高资源利用效率和再生资源回收利用率，加强生活垃圾分类和再生资源回收，规范建设再生资源回收网点，促进资源循环和高效利用。

### **（一）加强节能技术、节能产品的推广应用，构建低碳发展新机制**

加强工业、建筑、交通和公共机构等重点领域节能技术利用，推广应用低品位余热利用、半导体照明等先进技术装备。发展节能型综合交通运输体系，继续推广应用新能源和清洁能源车辆和其它新型节能环保交通工具。建立完善的绿色建筑评估体系，不断提高绿色建筑比重，加强节能建筑技术的推广利用。开展煤炭行业工艺装备节能改造，实行矿井通风、供电、提升、运输、排水系统改造，推广高效率、大功率快速采掘技术和装备，提高矿井节能水平。推广煤矸石等井下充填开采技术和井下余热利用技术。实施电厂余热居民供热，实现物料闭路循环，能量梯级利用。“十三五”期末，单位 GDP 能耗控制在省下达指标之内。

积极响应晋城市“成为我国低碳发展先行区”的目标，努力构建“五位一体”的低碳社会。建立碳交易与节能量交易机制，探索制定碳排放总量控制和配额制度。完善企业低碳项目投融资政策，加大低碳项目直接融资比重。创新低碳交流与合作机制，探索建立低碳发展利益分享机制。加大低碳创新发展目标责任考核，建立低碳激励机

制，推动全行业形成低碳发展的环境氛围。“十三五”期末，低碳产业体系和低碳能源体系基本建成，工业、交通、建筑等重点领域碳排放强度明显下降，碳汇能力持续提升，低碳试点示范工作成效显著，低碳发展体制机制基本完善，低碳生活方式和消费模式成为人们的自觉行为，低碳城市格局初步形成。

## （二）推进煤炭、煤层气资源节约与高效利用

强化煤炭、煤层气资源勘查、开发的统一规划和管理，要积极开展“充填式开采”、“煤与瓦斯共同开采”等新型开采技术的研发与试验示范，积极消化吸收一次采全高、采煤采气一体化等技术，努力提高块煤产出率，提高回采率。加强煤炭地质勘查，建立勘查补偿机制，完善煤炭储量动态监督管理制度。建立政府、社会、个人共同找矿的投融资体制，鼓励社会力量找矿。强化矿业权二级市场的调控监管。允许符合法定条件的探矿权、采矿权在二级市场依法流转，以出售、作价出资等形式公开转让。积极探索煤层气有偿开采权、开征煤层气资源税等问题，促进煤层气资源节约。

## （三）大力推行节水和中水回用

节约集约利用水资源，加强全过程管理，大幅降低水资源消耗强度。加强用水需求管理，以水定需、量水而行，抑制不合理用水需求，大力研究和推行符合沁水的节水措施，建立健全保护水资源和可持续利用水资源的政策规章体系，实施最严格的水资源管理制度，探索水权交易制度，推动节水工程建设，促进人口、经济等与水资源相均衡，建设节水型社会。“十三五”期末，单位 GDP 用水量不高于全国城市平均水平。

加强农田水利基础设施建设。重点加强农田水利基础设施最后一

公里建设和节水改造，推进易涝低洼地治理。因地制宜兴建中小型水利设施，大力发展节水灌溉，进行农村沟河清淤和塘坝扩挖，对现有渠系进行衬砌防渗和病害整治，提高渠系水利用系数。采用节水灌溉新技术，推动节水灌溉优化管理和灌溉系统信息现代化管理，充分利用水资源。

鼓励工农业节水，推进矿井水综合利用。发展节水高效现代农业、低耗水高新技术产业以及生态保护型旅游业。加强工业水循环利用，鼓励高耗水企业废水深度处理回用。煤炭矿区的补充用水、周边地区生产和生态用水应优先使用矿井水，加强洗煤废水循环利用。矿井废水净化后作为电厂冷却水的全循环示范。

促进再生水利用。工业生产、城市绿化、道路清扫、车辆冲洗、建筑施工以及生态景观等用水要优先使用再生水。推进高速公路服务区污水处理和利用。大型单体建筑及集中新建的保障型住房应安装建筑中水设施。到 2020 年，再生水利用率达到 20%以上。

#### （四）节约集约利用土地资源

鉴于沁水多山少地特点，综合利用土地资源，加强土地管理，统筹土地资源的开发利用和保护，推动土地集约化利用和规模化经营，加大沁河两岸和山区土地的耕地化改造。倡导科学合理地使用土地，积极探索节约集约用地新模式。实行最严格耕地保护制度和节约用地制度，实现种地与养地有机结合，加强耕地质量工程建设。

倡导科学合理使用土地，实行最严格的耕地保护制度和节约利用制度。继续推进土地开发整治，加大低效产田的升级改造，特别是基本农田的高标准化建设力度；节约集约利用土地资源，着力挖潜和盘活存量土地，逐步实现建设用地由“增量扩张”向“存量挖潜”的

转变。一是优先开发利用空闲、废弃、闲置和低效利用的土地，通过工矿废弃地复垦利用等方式确保土地资源充分利用，支持农民通过盘活农村闲置房屋、集体建设用地、“四荒地”等资产资源发展旅游业；二是科学确立土地出让条件，建立健全各类建设用地标准体系，高效配置土地资源，不断提高土地利用的集约化程度；三是通过实施城中村改造、充分利用增减挂钩用地等新机制，切实解决产业发展对建设用地指标的需求；按照“节约、集约、高效”的用地要求，努力解决农产品加工业用地难的问题。年度新增建设用地计划适当向园区内的农业龙头企业和农民合作社加工项目倾斜。加强设施农用地的用途管制，规范设施农用地审核。到2020年全县耕地保有量不少于30270.61公顷，确保基本农田面积25470.02公顷，城乡建设用地控制在5406.39公顷以内，新增建设用地控制在3173.1公顷以内。其中占用耕地面积控制在1809.22公顷以内，人均城镇工矿用地面积控制在198.5平方米/人。

### （五）发展循环经济

加快资源再生利用产业化。推进再生资源规模化利用，推动煤矸石、粉煤灰、工业副产石膏、冶炼和化工废渣、建筑和道路废弃物以及农作物秸秆综合利用、农林废物资源化利用，大力发展利废新型建筑材料，废弃物实现就地消化，形成低投入、低消耗、低排放和高效率的节约型增长方式，建立资源节约型社会，加快“城市矿产”示范基地建设。

创新循环经济发展模式。按照减量化、再利用、资源化的原则，以企业为基础、园区为载体，大力促进企业内小循环、行业间中循环、园区内大循环，建立起全社会共同参与的循环经济发展模式。推进重

重点企业、重点园区、重点行业循环化改造，构建农业、无烟煤、煤层气等循环经济示范产业链，打造循环经济试点城市。

延长煤-电、煤-焦、煤-电-材等资源循环产业链。加强共伴生矿、工业“三废”和再生资源的综合开采高效利用，推动推进煤矸石、低热值煤发电和粉煤灰等工业固体废弃物加工转化利用，支持焦炉煤气等废气发电和化工应用。加快煤层气（煤矿瓦斯）开发和综合利用，加快推进煤炭、冶金、焦化、电力、建材等上下游关联产业的联合兼并重组整合，促进资源型企业跨行业、一体化发展。坚持以循环经济为主要抓手，以“多联产、全循环、高端化”为基本模式，加大技术改造投资力度，用先进适用技术改造提升煤炭、焦化、冶金、电力等资源型产业，使多数资源型企业的主要工艺水平达到国内先进水平。加大淘汰落后产能、“关小上大”等量或减量替换力度，逐步实现高碳产业低碳发展。

发展循环农业。应用现代先进的农作物综合加工利用技术与设备，依托种植业发达和农作物秸秆资源丰富的优势，使秸秆饲料加工、养殖业、生物有机肥、种植业四者之间形成有机的产业循环链，坚持项目带动，企业参与，优化布局，整体规划，正确引导，有序推动原则，发展猪—沼—（大棚）菜模式、猪—沼—果（鱼）模式、鱼—桑—鸡模式、鸡—猪—鱼模式、牛—鱼模式、鸡—猪模式、鸡—猪—牛模式、牛—蘑菇—蚯蚓—鸡—猪—鱼模式、家畜—沼气—食用菌—蚯蚓—鸡—猪—鱼模式、家畜—蝇蛆—鸡—牛—鱼模式、“生物链”模式、种—养—加模式，大力发展绿色食品、无公害食品和有机食品的生产，建立起农业资源高效利用的集约化现代农业经济循环体系。以户用沼气工程为重点，结合农村改圈、改厕、改厨，实现村庄、庭院废弃物再生利用的良性循环。实现资源、环境、效率、效益兼顾，循

环农业与科技、经济与环保相互支持、良性互动。

### 第三节 突出主体功能区划

我县被列入全省 28 个省级限制开发的重点生态功能区。以国家和省级主体功能区规划为依据,按照《沁水县土地利用总体规划(2006—2020 年)》和《沁水县城总体规划(2011-2030)》要求,立足我县资源环境承载能力,经济社会发展与生态环境并重、开发与保护并举,突出主体功能区划,实行分类开发与保护,构建科学合理的城市化格局、农业发展格局、生态安全格局,促进城乡、区域及人口、经济、资源环境协调发展。

#### (一) 推动主体功能区布局基本形成

落实主体功能区规划和政策,严格按照重点开发区、限制开发区和禁止开发区的区域主体定位,明确发展方向,统筹安排经济和社会事业各项建设。

重点开发区功能定位。包括沁水县现状和规划期内新增城镇、村庄、工矿建设用地规划的选址区域,区内土地主导用途为城镇或工矿建设发展空间,主要开发项目包括县城扩展、乡镇镇区扩展、沁水工业带等。未来的功能定位,是支撑全县经济发展的重要增长极,提升全县综合实力和产业竞争力的核心区,引领科技创新和推动经济发展方式转变的示范区,重要的人口和经济密集区。这类区域资源环境承载能力较强、集聚经济和人口条件较好的区域,要以加快发展、壮大产业规模为主,加快推进城市化和工业化进程,提高资源利用效率和开发强度,合理调整产业布局,促进产业集群发展,完善公共服务设施和基础设施,提升产业和人口的集聚水平。中心城区龙港镇和端氏嘉峰特色城镇作为全县优先发展的重点地区,应严格限制污染型、

高耗（耗能、耗水、耗土地等）型产业的发展，推广清洁生产，大力发展循环经济，建设资源节约型、环境友好型城镇。严格控制城镇建设人均用地指标，鼓励和促进旧城区进行内部挖潜。

有条件开发区功能定位。主要分布各乡镇镇区周围和沁水工业带周边，为规划期内城镇建设在满足特定条件后可以进行建设的区域。这类区域要以集约发展、提高发展水平为主，提高建设用地的集约水平和产业发展层次，提高环境准入标准，减少资源消耗和污染物排放，强调生态补偿、城市绿化和强化区域的服务功能。在不突破规划建设用地规模控制指标的前提下，调整区内土地可以用于规划建设用地区的布局；区内土地符合规定的，可依程序办理建设用地审批手续，同时相应核减允许建设区用地规模。

限制开发区功能定位。对于我县自然资源条件与自净能力相对较好的生态保护区或生态环境相对脆弱、不宜大量集聚经济和人口的区域，主要以自然环境和村庄聚落为主要景观，为低密度开发区域。这类区域内土地的主导用途为生态与环境保护，严格禁止与主导功能不相符的各项建设。要按照保护优先、适度开发的方针，实行严格的土地用途管制，因地制宜地发展资源可承载的特色产业，加强生态环境整治。

禁止开发区功能定位。包括国家和省重点生态公益林、饮用水源保护区、地质灾害高易发地区和风景旅游用地核心区等具有特殊保护需要，必须加以重点保护、避免遭人类开发活动破坏的区域。这类区域要依据相关的法规和规定，进行严格的空间管制，加强生态环境建设，控制人口流入，鼓励企业和居住人口迁出，严禁不符合功能定位的开发建设活动，维护生态系统和功能的完整性。



## （二）健全主体功能区配套政策体系

强化空间布局与开发管控。建立空间规划体系，划定生产、生活、生态空间开发管制界限，落实用途管制，建立社会、经济、生态与空间发展的对应关系。以主体功能区规划为基础，统筹各类空间性规划，调整优化空间结构，构建科学、合理、高效的城镇空间格局、产业发展格局、生态安全格局。要在确定城镇建设用地的总规模的基础上，结合开发条件、建设用地适宜性分析，研究确定用地弹性指标。依据建设用地规模指标，在符合城市总体规划确定的城镇发展方向、形态、布局和建设区范围内划定城镇开发边界，科学调整设置道路红线、绿化绿线、水域蓝线、高压黑线、文物紫线、通信橙线。坚持人口、资源、环境、经济和社会的全面发展，以经济区划为依据优化资源配置，指导产业集聚和城镇空间布局，通过经济区的主体功能定位指导村庄布点和新农村建设。落实生态保护红线划定及相关配套政策，建立完善生态保护管治制度，做好生态保护红线划定工作，严守生态保护红线。

完善生态奖惩机制。重点生态功能区实行产业准入负面清单。发挥考核导向作用，把资源消耗、环境损害、生态效益纳入目标责任考核体系，提高考核权重，强化指标约束，建立和完善体现生态文明要求的目标体系、考核办法、奖惩机制，坚决实行“一票否决”，使生态考核真正由“软约束”变成“硬杠杠”。加大对农产品主产区和重点生态功能区的转移支付力度，强化激励性补偿，建立横向和流域生态补偿机制。

## 第八章 坚持开放发展，加快培育发展新优势

实行更加积极主动的开放战略，不断优化对外开放环境，推动引进来和走出去相结合、引资和引技引智相并重，积极提高招商引资水平，以扩大开放带动创新、推动改革、促进发展。

### 第一节 实施“北上南下”开放发展战略

#### （一）布局“北上南下”战略

“北上”发展战略。依托“煤层气产业总部基地”建设，牢牢把握京津冀协同发展、环渤海地区合作发展两个重大机遇，主动北上参与京津冀、环渤海发展。加强与京津冀、环渤海地区大型企业的合作，引进和培育一批大型新能源企业、清洁能源装备制造企业，着力构建开放多元、清洁安全、合作共赢的新能源产销合作体系。

“南下”发展战略。积极南下融入中原经济区，紧紧抓住国家实施中部崛起战略机遇，加强与郑州、焦作、新乡、济源、运城、长治等就近主要城市的经济文化联系，在能源、旅游、交通、信息等方面与中原城市开展深度合作，大力引进中部高新技术产业、装备制造业、商贸物流、文化旅游、金融服务等优势产业。大力发展沁水品牌，提高产品质量和档次，引导和支持本土有实力企业进军中原经济区。

积极推进国际交流与合作。积极参加相关论坛及交流活动，以煤（煤层气）会友扩大对外开放，积极稳妥推进与主要产煤（煤层气）国家、“一带一路”国家及金砖国家产煤（煤层气）地区的友好交往，积极推进煤焦（煤层气）国际产能合作。

## （二）提升开放合作层次

拓宽对外贸易方式。积极地促进加工贸易从委托加工配套方式向委托设计制造和原始品牌创造方式发展。加快跨境电子商务发展，进一步支持中小企业利用电子商务平台开展网上进出口贸易，加快建设自主国际营销网络。大力发展服务贸易，培育新兴贸易服务，推动服务外包发展。促进文化贸易发展。

完善贸易合作机制。重点加强与境外一流商会、协会和会展机构的合作，探索抱团赴境外参展和在境外举办自办展。加强外贸与外经的联动，引导和鼓励企业通过在境外设立贸易公司、专卖店以及并购、参股获取产品销售渠道等方式，建立起直达终端客户的产品“销路”，以“走出去”带动“销出去”。

鼓励企业“走出去”对外投资。对外投资是开展内陆开放型经济的重要内容。在产业选择上，扬长避短，以煤炭、煤层气及特色农业等传统优势产业先行。在投资区域选择上，一般应以周边区域，考虑市场、资源和政策因素选择投资区域，从西部地区迈向全国。争取国家及区域有关优惠政策，鼓励引导企业到区外投资集聚区投资。在投资方法上，量力而行，逐步发展，主要以国家鼓励的产业为主，逐步提高开发能力。

大力发展对外劳务交流合作。大力发展智能型、技能型劳务，在巩固传统外派劳务领域的同时，大力推进技术含量相对较高的劳务输出规模。加强劳务市场开拓，以晋城市和山西省其他地市为主，努力开拓国内发达地区和省份劳务市场。

## 第二节 创优对外开放环境

全面推行政务公开，打造透明高效政务环境，加快营造开放透

明的法律环境、公平竞争的市场环境和稳定有序的经营环境，在全社会形成亲商、安商、容商、富商的浓厚氛围，全力打造对外开放承载平台，推进产业集聚、人才集聚，打造集约利用土地、保护生态环境的示范区和发展开放型经济、体制创新的先行区。

### （一）完善投资环境

推进投资便利化。最大限度放宽投资准入限制，推行普遍备案、有限核准的外资管理制度，借鉴推广上海自贸区在投资、贸易、金融、服务业开放和事中、事后监管方面的改革试点经验。健全相关制度，全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度。

完善通关体系。全面推进通关无纸化改革和进出口环节收费目录清单管理，积极融入全国通关一体化改革，进一步加强与沿海沿边省份、中部五省口岸通关大合作，构建快速高效的立体通关体系。全面推行关检合作，将“属地申报、口岸验放”扩大至所有符合条件的企业。

营造良好制度环境。积极学习和借鉴发达地区先进的管理经验和经营理念，打造透明高效政务环境。提高城市建设管理和公共服务水平，营造安全、便捷、舒适的生活环境。抓好招商引资优惠政策落实，营造宽松的政策环境。加强法制建设，营造良好的法制环境，依法保护投资者的合法权益。进一步完善市场监管体系，为投资商提供公平竞争、优惠宽松的市场环境。

### （二）推进开放平台建设

加快开发区和工业园区建设。以规范提质为重点，努力形成布局合理、结构优化、特色突出、功能互补、绿色生态、区域平衡的开发区和各类工业园区发展格局。积极争取符合条件的园区升级为市级开

发区。加大园区管理体制重建力度，按照市场化发展思路，将园区开发、建设、招商、运营、管理和服务通过政府购买服务等方式委托给市场主体，实行企业化和市场化运作。

打造高水平展会平台。整合会展资源，努力将户外展、电子展等自办展会办成国际化、专业化和品牌化的一流展会。依托本县文化旅游节等活动，打造开放性会展平台，构建多元会展合作交流体系，形成沁水外向型经济新业态。支持企业参加中部博览会、亚欧博览会、东盟博览会等境内国家级重点展会和国际知名展会。

### **第三节 积极提高招商引资水平**

把握国家和省、市产业政策和投资导向，紧紧抓住东部地区产业转移机遇，发挥沁水在水、电、土地、能源、劳务等方面的独特优势，围绕现代农业、城镇建设、文化旅游、装备制造、基础设施、园区建设六大重点，不断创新招商方式，招大商、招好商、招对商，储备一批高质量的好项目。强化招商引资责任制、优化发展环境，切实解决投资者在项目落地以及建设和生产经营过程中遇到的困难和问题，努力为投资者创造一个放心、安心、舒心的创业环境。

#### **（一）突出重点，实现招商引资规模和质量提升**

立足沁水县特色和比较优势，围绕煤炭加工转化、煤层气开发利用、现代农业、文化旅游业和现代服务业发展，加大招商引资力度，全面提升招商引资规模和质量。

围绕“农业六大主导产业”和华北最具特色的苗木花卉基地抓现代农业招商。积极引进战略投资主体，全方位开展对外合作，用工业化的思路、产业链的思维、要素链的思想，推进农业产业集群化，努力把我县的生态优势转化为农业发展的产业优势。

围绕“山水园林”县城和“三位一体”城乡发展战略抓城镇建设招商。搭建城市建设投融资平台，拓宽城市融资渠道，强化城市经营理念，推进城乡一体化发展。

围绕“一带一圈”旅游大格局抓文化旅游招商。以“一山一水众古堡”为载体，突出文化内涵，建立文化旅游产业招商引资平台，积极引进文化龙头企业、资源开采企业等战略合作主体，不断做大、做强、做活沁水文化旅游产业。

围绕以打造全国煤层气产业总部基地为重点的工业转型目标抓装备制造招商。引进煤炭、煤层气产业相关联的装备制造业，全面优化产业结构，实现跨越发展。

围绕完善水、电、路等基础设施建设抓基础设施招商。以市场化运作为方向，通过购买服务、合资合作、BT、PPP等模式，积极引进实力企业；通过项目策划和包装，积极争取更多的政策和社会资金，努力实现基础设施投资主体及资金来源多元化。

## **（二）创新方法，实现招商引资方式和方法的突破**

推进以商招商。努力搭建社会化招商平台，充分发挥已经落户我县企业的联络效应，依托商会、企业联盟等有实力的中介组织，以利益为纽带，以股份合作为主要方式，围绕企业发展需要，配套关联产业，通过企业主动牵线合作伙伴、商界朋友前来投资，实现产业链招商。

开展项目招商。精心策划，依托人文资源、客商资源、各种大型会议推介项目。同时，关注新兴产业项目，如物流业、服务业、新材料、新能源等高新技术，委托专人研究跟踪推介项目。

实行专业招商。大力提高招商队伍素质与水平，尽快建立一支过硬的专业招商队伍，围绕产业定向招商。按照产业对口原则挑选相关部门精通业务、善于沟通交流的人员组成专业招商小分队，制定配套措施，开展专题招商活动。

尝试网络招商。现代社会是信息化社会，充分利用电子商务平台，通过网络信息，积极推介本地优势产品，努力吸引战略合作伙伴，形成低成本的全民招商局面，实现网络招商。

### **（三）强化服务，创造浓厚的招商引资舆论氛围**

不断加大工作力度，努力在转变政府职能、转变经济管理方式和工作作风上迈出更大步伐，提升招商引资的洼地效应。

强化服务功能，积极为投资者服务。按招引部门、落地乡镇、投资企业“三位一体”工作机制，部门主导服务，乡镇创造环境，企业投资建设，合力推进项目签约、落地、建设，协调、解决投资者在项目落地以及建设和生产经营过程中遇到的困难和问题，营造良好的投资环境。

不断加强舆论宣传和监督。充分利用报刊、电视、网络等多种媒体，加大对招商引资工作和优化发展环境的宣传力度，创造浓厚的招商引资舆论氛围。

### **（四）强化保障，实现招商引资实效和机制的优化**

建立招商引资组织机制，强化组织领导。各乡镇各部门成立相应招商引资工作领导小组，建立相应领导机构，统筹推进招商引资工作。要严格实行招商引资“一把手”工程，领导要带头招商、带头搞好服务、带头优化环境，承担起招商引资第一责任人的职责，对本乡

镇本部门的招商引资工作要负总责。

建立招商管理机制，强化目标督查。加强目标管理、过程管理和绩效管理，提高招商引资的工作效率和工作秩序。县委、县政府要把乡镇、部门推进招商引资工作和引进重大产业化项目列入挂牌督办事项，作为县委、县政府对乡镇和部门绩效考核的重要内容。县委、县政府要加大督查督办力度，及时掌握、定期通报各乡镇、各部门招商引资督办项目、承接产业转移、引进和推进实施重大产业化项目情况，确保招商工作的顺利推进，实现县域经济的快速发展。

建立招商联动机制，强化整体配合。根据招商工作开展的时间顺序，形成一盘棋的思想，提高招商引资的综合潜力。建立县、园区、乡镇整体联动招商机制，建立招商项目部门会商机制，加强项目流程控制，突出招商“一盘棋”思想，强化整体联动，进一步增强招商引资的吸引力。

建立完善招商引资奖励机制，提高积极性。设立招商引资奖励资金，对在招商引资工作中做出突出贡献的单位和个人进行激励，以此调动全县上下招商引资的积极性。对来沁水投资经营多年，贡献突出的外来投资者，授予相应的荣誉称号，鼓励外来投资者投资兴业。

建立资金保障机制，保证经费。建立正常的资金拨付、管理及使用机制，将招商引资经费纳入财政预算，每年定期拨付，保障招商工作的基本需要。设立项目的包装、论证资金，专门用于招商项目的策划、包装，组织进行专家论证，提高项目包装的层次和水平。



## 第九章 坚持共享发展，让群众有更多获得感、幸福感

建设安全高效便利的生活服务和市政公用设施网络体系，加强市政公用设施和公共服务设施建设，增加基本公共服务供给，增强对人口集聚和服务的支撑能力。坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，按照尽力而为、量力而行的原则，合理确定目标，切实做好民生改善工作，让人民群众有更多安全感、获得感、幸福感。

### 第一节 推动公共服务均等化

统筹考虑、合理确定财政投入力度和平衡尺度，确保公共服务均等化持续提升、逐步到位。优化社区生活设施布局，健全社区养老、医疗卫生、入学入托、妇幼保健等服务体系建设，完善便民利民服务网络，打造包括物流配送、便民超市、平价菜店、家庭服务中心等在内的便捷生活服务圈。

#### （一）提高文化教育事业水平

创新教育惠民举措，均衡发展城乡义务教育。加强薄弱学校改造和标准化建设，达到国家义务教育发展基本均衡县标准。创新教育惠民举措，在继续巩固实施“3+9+3”十五年免费教育的基础上，全力推进寄宿生生活费补助、交通费补贴、作业本免费、家庭经济困难学生资助、“双特”奖助学金和生源地助学贷款“六个全覆盖”改善普通高中办学条件，均衡发展城乡义务教育，优化农村教育资源配置。

推动文化事业建设。加强文化基础设施建设，按照标准化、均等化的要求，构建覆盖城乡、结构合理、功能健全、实用高效的公共文化服务体系，让群众广泛享有基本公共文化服务。加快县城文化公

园建设、中心镇社区规划休闲广场建设，加快改造乡镇综合文化站，建设农村综合文化室，实施“农村公共文化服务提升工程”，健全以县级公益文化设施为龙头、乡镇综合文化站和村级文化活动场所为基础的公共文化服务网络，让群众广泛享有免费或优惠的基本公共文化服务，满足人民群众日益增长的文化体育需求。到2020年，初步实现城乡文化建设标准化、服务均等化、发展一体化，人均拥有公共文化体育设施面积大于2平方米，文体服务站点乡镇全覆盖。

### 专栏12：文化普惠工程建设

1、农村文艺广播讯息平台建设。建立覆盖全县的农村文艺广播讯息平台，具备定时广播功能，宣传国家、省、市、县各级党委、政府时政方针、新闻消息；欣赏曲艺戏剧、文艺作品；传播惠农政策、农业科技；兼具会议通知、护林防火宣传等功能。

2、乡村文化记忆工程。深入调查我县乡村现存的文化遗产、文化记录、文化场所、文化活动、文化人才、文化传承、文化创意、文化发展等资源，对乡村历史脉络、文化烙印、发展轨迹、历史街区、传统村落和乡风民俗等文化资源进行调查和梳理，并建立数据档案库。

3、图书数字阅览普惠工程。建设县、乡、村三级公共数字网络平台，建成以县图书馆为中心，乡镇综合文化站为分中心，农家书屋、社区文化活动室为服务点的图书数字阅览服务体系。逐步达到运用现代媒体技术，对本土文献及优秀文化资源进行数字化加工和整合，并最终实现优秀文化资源的网络共享。

上述项目完成后，能让全县242个行政村享受到更加普惠、更加均等、更加优质的公共文化服务。

## （二）构建公共卫生均等化服务体系

努力建成全省基本公共卫生服务项目示范区，十三项基本公共卫生服务项目实现全覆盖。推进重大疾病防控工作，提高卫生应急处置能力。开展全民健康行动，提高居民健康素养水平。人人共享基本公共卫生服务，到2020年底实现每个家庭拥有一名合格的签约医生，每个居民享有一份电子健康档案，每个人持有一张功能完善的健康服务卡。

## （三）加快城乡基本社会保障体系建设

全面建设覆盖城乡的社会保障体系，完善并轨后的城乡居民养

老制度，逐步提高基础养老金待遇，保持全市领先。建立城乡居民医疗保险、生育保险一体化制度，积极开展和做好新农合支付方式改革、大病保险、重大疾病医疗保障等工作。建立健全功能完备的失业保险制度，健全预防、补偿和康复相结合的工伤保险制度，构建一体化社会保险体系。推进医疗保险、工伤保险、失业保险市级统筹工作，加大政府对医保的补助和筹资力度，提高医保报销比例和最高支付限额。大力加强未成年人保护，发展儿童福利事业。健全扶残助残服务体系，加快残疾人福利事业发展。健全和完善最低生活保障、特困人员供养、因灾因病致贫人员救助以及医疗、就业、教育、住房、临时救助等专项救助在内的社会救助制度体系。2020年，全省统一的社会保障卡普及率达85%以上，城乡基本养老保险参保率达到并稳定在95%以上，城乡基本医疗保险参保率稳定在95%以上。其中，新型农村合作医疗参合率稳定在99.5%以上，力争继续保持全市全省领先。

#### （四）健全劳动者权益保障体系

全面实行劳动合同制度，重点提高建筑行业、小企业、农民工以及劳务派遣劳动者的劳动合同签订率。完善劳动关系三方协调机制，推进劳动用工登记备案制度，加强对企业劳动用工的动态管理；建立以企业集体协商为主体、行业性集体协商为补充的集体协商机制；充分发挥政府、工会和企业促进劳动关系和谐稳定中的作用。推动企业改善工资收入分配体系，推行企业工资集体协商制度，建立职工工资正常增长机制，使工资增长与经济增长水平同步。健全最低工资保障制度，适时适度提高最低工资标准。建立欠薪应急周转金制度，加强企业欠薪的应急处置。推进劳动保障检查执法，完善劳动仲裁、监察、信访联合办案机制，及时处理各类劳动争议案件；推进劳

劳动保障监察“两网化”建设，实现对企业用工情况的实时监测；加强劳动争议处理效能建设，重点健全企业内部协商调解机制、重大集体劳动人事争议应急调处机制，推进仲裁机构标准化建设。

## 第二节 推动基础设施均等化

从发展需要出发，持续推进路、水、电、气等基础设施建设，统筹电力、通信、给排水、供热、燃气等地下管网建设及市政、绿化、环卫、市场监管、交通等方面的建设与管理，切实提高贫困地区基础设施覆盖面，全面推进城乡基础设施均等化。

### （一）加快交通基础设施建设

加快城镇交通道路建设，改善交通条件，优化交通运输网络，提升公路技术等级，逐步形成具备县内循环、县域外联、内畅外通功能，实现布局更加合理、功能更加完备、安全更有保障的公路路网体系。整合公共客运资源，推进城乡公交客运全覆盖、城乡客运一体化、公共交通均等化建设。

着力加快对外通道建设。根据经济社会发展需要，合理布局对外通道，推进铁路建设及省际、县际公路建设。铁路方面，规划2-3年内建设太焦与侯月铁路连接线（嘉峰至南陈铺铁路），线路全长约52.4公里。建设沁城煤矿铁路专用线和端氏发煤站铁路专用线，并根据煤矿布点完善配套的铁路货运集运站。3-5年内考虑晋煤集团拟建的长嘉铁路与嘉南铁路整合建设，解决煤炭外运问题。公路方面，按照全县“一横六纵三高四循环九外联”公路网骨架的布局，全面加强出境公路建设。“十三五”期间，继续实施高沁高速沁水段建设，加快推进安阳高速沁水段前期工作并开工建设；县乡公路重点实施沁水至樊庄一级公路杨河桥至郑庄段、武安至湘峪三都古城至皇城相府

旅游公路武安至湘峪三都古城段、北固线县界至海则段、唐固线沁水段、嘉峰至南义城国防公路沁水段、下川至东川至阳城界公路。

合理构建县内交通网络。重点实施沁水至示范牧场旅游公路、黑东线东峪至固县段、定中线下沃泉桥至中村段、柿庄线下泊至宋家段、樊青线、苏吕线；积极推进高沁高速端氏收费站至端润、端氏镇区收费站至东山口两条道路；以完善公路路网、提升公路技术等级为目标，狠抓乡村公路的完善提质和窄路基路面加宽工程的建设，落实农村公路管理养护责任。

大力推进客货运服务体系建设。深入推进农村客运线路公交化改造，提升农村客运通达深度和服务水平。依托县城公交向周边的张村、土沃、樊村河、中村、郑庄、苏庄等6个乡镇辐射公交线路；围绕端氏“次中心”，依托凤岗公交公司向周边的嘉丰、郑村、胡底、十里、柿庄、固县等6个乡镇辐射公交线路，最终实现所有建制村100%通公交的目标，逐步实现县城免费公交。积极推进现代物流业发展，鼓励发展甩挂运输、集装箱运输等先进运输组织方式，健全城乡物流网络体系。“十三五”期间，继续实施县城公交首站，建设县城公交末站、中村客运汽车站、端氏公交首站，迁建县汽车运输公司和晋运沁水汽车站。

## （二）加强水利基础设施建设

坚持开源节流并重，加强供水保障工程建设和水资源管理，构建支撑沁水县可持续发展的水资源保障体系。

加强水源工程建设，保证城乡居民生产生活用水需要。继续实施县域“H型”大水网工程，新建及续建县级水源工程和管网工程。“十三五”期间，规划总投资4.54亿元，新建下泊水库、云首水库、

西坡水库和必底河水库；投资 2.6 亿元将水源工程（张峰水库、湾则水库、山泽水库以及单村或集中供水工程等）相连通。管网工程在“十二五”县级大水网布局的基础上，西部以扩大涧河水源为主，补充中村供水，西部其它乡镇统筹兼顾、因地制宜；中部将张峰一干孔必取水口和郑庄取水口与湾则水库相连通；东部将张峰总干东山取水口、云首水库、下泊水库等新水源和固县河供水工程相连通，最终形成多源互补、稳定可靠、配置高效、覆盖全县的大水网。

加快实施城乡居民安全饮水工程建设。完成县城新区管网建设和旧城管网改造工程，全面实现集中供水；进一步提高农村自来水普及率，有条件的地方经济推进城乡供水一体化。“十三五”期间，拟建设农村饮水安全工程 66 处，解决 20348 口人的饮水安全问题。强化水源保护，落实工程管理主体，新建检测能力达到 42 项指标水质检测中心 1 处，建设水源地保护 176 处，水处理设施 18 处。完善农村供水水质卫生检测和监测体系，村村建立电子信息平台，一村一卡，健全农村供水基层服务体系和应急保障机制等措施，逐步建立农村供水长效运行机制，提高工程管理水平，努力达到连片集中式供水工程比例达到 3%，受益人口占到 52%以上；自来水入户率达到 100%，供水保证率达到 95%以上；水质检测率达到 100%，水质合格率达到 90%以上。

### （三）加强能源基础设施建设

加强能源基础设施建设，完善电力市场化运营机制，优化能源结构，构建清洁、高效、安全、智能的现代能源供应体系。

改革完善电力基础设施建设。多途径培育市场主体，鼓励社会资本投资配电业务，同时完善政府公益性调节性服务功能，推进电力基

基础设施建设改革。抢抓国家建设晋东南电力基地的机遇，大力发展低热值燃料发电，大力扶持瓦斯发电，积极推进水电、风电、光伏发电、垃圾焚烧发电、生物质发电等新能源产业发展。积极推动电力体制改革，完善市场化交易机制，充分利用地理优势，扩大跨区域电力交易，争取外送电通道建设，扩大直供电领域和规模。建立电力需求前期协调机制，加大电力基础设施建设，提高电网容量储备，推进固县 220 千伏、高庄和柿庄两个 110 千伏变电站等工程建设，进一步优化网架结构，全面提升电网供电和优质服务能力，保障全县经济社会发展的电力需求。

### 专栏 13：拟实施新能源发电项目

- (1) 上海远景能源有限公司的太阳能发电项目，总投资 2.5 亿元，主要建设内容包括：平整地面、太阳板和变电站等。
- (2) 山西晋煤集团沁水胡底煤业有限公司的胡底 2X350MW 低热值煤电项目，总投资 32 亿元。
- (3) 山西晋东能源开发有限公司的 2×660MW 超临界低热煤发电厂，总投资 49 亿元，主要建设内容包括：完成厂房、办公楼及设备安装调试。
- (4) 国投晋城公司的里必煤矿瓦斯发电项目，总投资 5.26 亿元，主要建设内容包括：完成厂房、办公楼及设备安装调试。
- (5) 山西兰能煤层气开发有限公司的玉溪煤矿瓦斯发电站，总投资 4.6353 亿元。
- (6) 山西和瑞新能源开发有限公司的端氏瓦斯发电站二期工程，投资 3.5 亿元。
- (7) 北京华煤普什新能源科技开发有限公司的瓦斯发电项目，总投资 0.5487 亿元。
- (8) 小水电建设。新建南大水电站和吕村水电站；改造龙渠电站、武安水电站、中乡电站和尉迟电站，改造电网以及配变。总投资改为 1.41 亿元。

大力推进农村供电能力建设。实施新一轮农村电网改造升级工程，提升农网供电的可靠性和供电能力，基本解决农业生产用电短缺问题，确保农村居民生活用电得到较好保障。大力推进“民生、平安、绿色、和谐”水电建设，更加注重项目建设和管理。大力开展小水电代燃料生态示范县建设，进一步优化布局，推动小水电代燃料整县推进。积极探索继续开展增效扩容改造和绿色小水电建设的方法和路径，着力推进直供电片区电网改造，争取农村水电惠农工程项目不少，

中央补助扶持资金不减。

提升煤层气供应保障能力。实施“气化沁水”工程。结合各乡镇实际，因地制宜，充分利用煤层气等能源，分类实施，采取管道供气、车载供气等方式，继续完善供气保障系统，推进输气管网建设和加气站建设，全面增强燃气输配能力。实现气化沁水全覆盖。坚持分期分批、先易后难的原则，加快民用燃气、车用燃气和工业燃气利用，扩大社会和企业的用气规模和范围，有效替代燃煤和燃油，降低能源碳排放强度。到2020年，实现燃气在民用领域全面替代燃煤，重点工业领域部分替代燃煤，设区城市公交车和出租车基本实现燃气化。

加强清洁能源利用工程建设。加快农村户用沼气和集中供气工程建设，积极推广太阳能、秸秆利用、风能等可再生能源技术。推进输气管网向村镇延伸。因地制宜发展户用沼气和规模化沼气，在全省率先实施煤层气综合利用城乡全覆盖工程。

#### **（四）加强网络基础设施建设**

积极创建“宽带中国”示范县，实施宽带沁水行动计划，扩大通信覆盖范围，鼓励用户向4G迁移，提升宽带速率。加大无线宽带网络建设，推进无线局域网在重要公共区域的热点覆盖，到2020年全县固定宽带接入用户普及率达到70%以上，有线无线宽带网络全覆盖城乡，宽带应用服务水平和应用能力大幅提升。推进云计算普及应用，推动建设面向政府、公众和企业的云计算和大数据平台，探索新的商业模式，带动云计算全面发展，让群众享受到更为便捷的信息服务。

#### **（五）提高基础设施建设支撑能力**

保障资金供应。按照“政府主导、社会参与、市场运作”的方



针，建立多元化多渠道投资保障体系，保障资金供给能力。建立财政资金用于基础设施投入的正常增长机制，充分发挥财政资金在保障和改善民生、促进社会事业发展等方面的引导作用。鼓励金融机构围绕城市基础设施建设开发创新产品，通过发行基金、信托产品、理财产品、保险资金债权计划，创新融资方式方法，鼓励发展债券、金融衍生品等金融工具，推进资产证券化，有效解决城市基础设施建设融资需求。放开对民间资本投资基础设施的限制，建立拟引入民间资本进入的基础设施项目库，在公共停车场、交通运输、市政配套、水利等基础设施领域，筛选适合民间投资参与的项目，向民间投资主体进行公开招商推介。建立民营投资发展基金，建立合理的投资回报机制，积极采取 PPP、BT 和 TOT 等融资模式，畅通民间投资渠道。

完善价格形成机制。按照“保本微利”的原则，完善与物价水平、居民收入水平以及企业运营成本相适应的价格形成机制，逐步理顺供水、污水处理、燃气、供热、垃圾处理等城市基础设施产品价格。同时，将城市基础设施配套费范围扩大为道路、供热、给水、雨水、污水、水处理、环卫、绿化、路灯、交通标识、电力管沟土建等，并根据城市基础设施配套范围的变化对配套费收费标准作相应调整，增加城市基础设施配套费收入。

强化精细管理。建立完善城镇基础设施建设法规、标准规范和质量评价体系。建立健全以城镇道路为核心、地上和地下统筹协调的基础设施管理体制机制。重点加强城镇管网综合管理，统一规划、建设、管理，做好城市道路保养和专项整修，对占用、刨掘城市道路现象加大管理力度，规范城镇道路开挖和地下管线建设行为。提升城镇管理标准化、信息化、精细化水平，建立城镇基础设施电子档案，整

合城建服务热线与数字化城管资源，实现城镇数字城管平台全覆盖，提高基础设施维护效率。稳妥推进基础设施管护作业企业化、运行市场化机制，实行集中出让、服务外包和管理外包，坚持开展基础设施养护管理精品工程创建活动。坚持城镇管理综合考核机制，不断增强综合考核的统筹力度。强化社会各界联动，保障市民在基础设施建设管理中的知情权、参与权。

### **第三节 加强企地共建共享、合作共赢**

以共享的理念，处理好地方政府、煤炭煤层气企业、文化旅游业及现代农业龙头企业、当地群众之间的利益关系，加强企地共建共享，促进产业发展、生活富裕、生态良好、社会稳定，在开发中维护好人民群众的根本利益，让百姓共享发展成果，营造依法经营、合作有力、竞争有序、多方共赢的和谐环境。

#### **（一）加强企地规划合作**

鼓励驻地企业与地方共建共享，着力解决企地共建力度不够、融合力度不够、设施共享少的问题。坚持政府主导、企地共建、市场运作、三级联动，充分调动企地两个方面的积极性，利用好企地两个方面的资源，推动企地设施共建、资源共享、文明共创、事业共兴。对每年的城市重点工程，企地统一研究、统一规划、统一建设。发挥大型骨干企业的示范带动作用，推动工业园区与企业联办。各类农业产业园、工业园区建设中都要以核心企业为基础，配套相关产业，企地共建，构筑产业体系。

#### **（二）加快矿区城镇化建设**

煤炭、煤层气企业制定发展规划，要主动与矿区建设、区域经济转型、新农村和小城镇建设等规划有效衔接，统筹城镇建设、采煤沉

陷区治理、棚户区改造、安居工程和新农村建设，加大资金投入，完善基础设施，努力做到资源开发与压煤村庄搬迁、新村镇建设、环境保护、改善矿区居住条件和环境统一规划，有序实施，促进生产发展、人民富裕、生态良好的新型煤矿区建设。

### （三）加快煤炭企业社会化分离进程，做好企地融合工作

加快煤炭企业中企业自办教育、公安、医疗、消防、市政、社保、社区、供水电暖气等服务设施分离进程。原则上，所有的非生产性设施、所有的生活性设施，均要剥离，或交给政府，或交由社会。同时，要做好企地融合工作和衔接工作，做好煤炭、煤层气生产、生活服务，推动相关产业协调发展和产业转型升级。

### （四）保障措施

加强驻地企业与地方发展协调，着力解决遇事难商量、规划不衔接问题。建立专门的议事机制或协调组织，完善社会责任沟通机制、协调机制，统筹解决企地建设过程中的各种矛盾和问题，从规划制定、规划实施及规划调整方面保持紧密协调，坚持企地活动联创、治安联防、问题联治、纠纷联调、文明联建。

积极研究相关财政税收支持政策。允许煤炭企业将环境治理工程支出税前列支，外购材料、土地复垦费用等支出按一定比例抵扣增值税；支持企业参与新农村、小城镇建设和压煤村庄集中搬迁，出台政策减免其基础设施建设税费。开展研究企业社会责任边界与责任成本，反映企业诉求，积极争取政策支持，合理企业负担。增强企业社会责任，逐步提高对企业职工和矿区居民生活福利和社会公共事业的投入。进一步完善相关制度，实现矿区居民利益补偿的规范化和法制化，促进矿区的和谐发展。原社会成本中的部分生产生

活设施重新规划，统筹矿区公用设施。相关费用，在成本中单列。近期，不能剥离的，单独核算，不能列入煤炭成本。积极研究推动煤炭成本合理化及核算制度的完善，将矿业权取得、资源开采、环境治理、生态修复、安全投入、基础设施建设、企业退出和转产、改善民生等八个方面列入煤炭成本构成。

#### **第四节 持续加强安全生产，健全公共安全保障体系**

坚持总体安全观，准确把握安全形势新变化、新特点、新趋势，切实加强对政治、经济、文化、社会等各个领域安全工作的领导，要紧紧围绕防止和减少生产安全事故，保障人民群众生命和财产安全的目标，切实强化全县的安全生产工作，为人民安居乐业、社会安定有序编织全方位、立体化的公共安全网，建设平安沁水。

##### **（一）完善和落实安全生产责任和管理制度**

全面落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“管行业必须管安全，管业务必须管安全，管生产经营必须管安全；行业主管部门直接监管，安全监管部門综合监管，地方政府属地监管”的安全生产责任体系，制定责任清单，责任到人，切实排除生产过程中可能存在的责任模糊区，严格实施安全生产目标责任考核和“一票否决”，坚决克服作风不过硬、监管不得力、执法不严格、落实不到位、隐患排查不彻底等问题，确保安全生产各项工作落到实处、收到实效。

##### **（二）全面夯实安全生产基层基础**

全面夯实安全生产基层基础，健全预防治本的隐患排查治理体系，加强应急救援能力建设，推动安全生产治理体系建设和治理能力现代化建设，健全安全生产长效机制，切实做到安全生产责任到位、

投入到位、培训到位、基础管理到位和应急救援到位。

建设安全矿井。重点解决高瓦斯、煤与瓦斯突出、奥灰水防治等突出问题，健全煤矿安全生产投入及管理的长效机制，推进矿井安全质量标准化建设，强化管理层对生产一线安全生产的监管责任，有效防范重特大事故，加强职业健康监护，提升安全保障能力，推动实现本质安全。

强化煤层气生产安全。针对煤层气勘采企业点多、面广、线长的特点，全面落实安全生产的两个主体责任，确保安全生产“五到位”，引导企业采用新技术、新工艺、新装备，大力实施质量标准化建设，倡导安全文化，夯实安全生产基础，强化源头管控，创新安全监管的方式方法，抓好煤层气液化企业和压缩企业的安全监管。

重抓森林防火。深化森林防火责任制的落实，建立县、乡、村三级管护网络体系，抓好县级森林消防大队、乡镇森林扑火队、天保和公益林管护员队伍建设，发挥防火瞭望塔、森林管护站、防火检查站的功能，继续开展森林防火的“五清行动”，建立全县森林监控体系，实现林地面积监控全覆盖。

加强食品药品安全监管。实施食品安全战略，全面强化日常监管，深入推进专项整治，健全完善食品药品安全监管体系。加强食品药品安全治理能力建设，加快检验检测体系和信息化建设，加快药品医疗器械审评审批制度改革，形成严密高效、社会共治的食品药品安全治理体系。以“三品一标”、注册商标农产品为重点产品，建立健全追溯管理制度，督促生产者经营者依法落实生产档案、包装标识规定，健全进销台账、追溯标识、召回和处置等制度，支持利用条形码、二维码、射频卡等溯源标识，逐步实现商品农产品流向可查询、质量

可追溯、产品可召回、责任可追究，加快建立省级平台并覆盖至市、县、乡镇的农产品质量安全追溯体系。

加大项目建设质量安全监管力度。按照投资、建设、监管、使用分离的原则，积极推广“代建制”建设模式。进一步完善建设项目质量安全监管体系，建立项目管理人员实名制档案，加强施工现场扬尘治理，推广精细化施工和绿色施工，推行城建项目“优质优价”，落实工程质量责任终身追究和保修制度。强化项目投资建设监管和招标控制价编制与审查、初步设计与概算审查，建立参建单位各方制衡约束机制，深入开展市政工程安全文明工地创建活动，确保工程建设质量，建设精品工程、示范工程、民心工程。

全面提升公路安全水平。加强公路临水临崖、急弯陡坡、事故多发等重点路段的安全整治，有针对性地设置完善减速带、警示牌、防护栏、指示标志等设施。同时，全面排查公路安全隐患，科学有序完善公路安全设施。通过实施安全生命防护工程，基本完成重要村道及以上等级公路的安全隐患治理，全面提升公路安全保障水平。

切实保障城镇地下空间及综合管网运行安全。全面建立地下空间及综合管网信息系统，实现城市基础设施数字化管理。建立供水、供气、供热、供电地下管网数字系统及市政公用产品质量在线监测系统，城市道路、桥梁、河道、路灯及污水、垃圾处理设施运行监测监控系统，以及城镇供水安全监管业务化平台及二次供水运行监管系统，切实保障城市运行安全。

强化信息安全保障。加快网络信息安全防护设施和配套设施建设，健全完善网络安全监测评估、监督管理、标准认证体系，提升信息网络基础设施安全防护和用户个人信息保护能力。加强网络空间治

理，实施绿色阳光上网工程，加大对不良信息清理力度，依法依规严肃处理数据滥用、侵犯隐私行为，加强互联网服务企业行业自律，营造安全可靠的网络运行环境。加强对能源、交通、水利、金融等重要行业和教育、医疗、供电、社会保障、供水、供气等公共服务信息网络和系统的重点保护。

### （三）加强安全生产组织体系建设工作

全面推进安全生产组织建设，县安委会要健全工作制度，以常态化的联席会议机制，研究解决全县安全生产中的重大问题。安委会各成员单位要按照要求成立安全生产工作领导小组，单位一把手担任领导小组组长，是本行业安全生产工作的第一责任人，分管安全领导担任副组长，成立安全监管部门，具体抓本行业领域的安全生产工作。县域内各生产经营单位必须按照规定成立安全生产委员会，单位董事长（总经理、厂矿长）担任安委会主任，是本单位安全生产工作的第一责任人，要成立安全生产管理机构，配备足够的安全管理人员，定期对本企业开展安全检查。

### （四）全面提高安全生产监管能力

全面落实“五级五覆盖”安全责任，强化考核考评和责任追究。在县、乡、村全面推行“党政同责”全覆盖、“一岗双责”全覆盖、“三个必须”全覆盖、政府主要负责人担任安委会主任全覆盖、各级安监部门向同级组织部门通报安全生产情况全覆盖。创新安全监管方式，深化煤矿、煤层气、道路交通、食品药品、森林防火、非煤矿山、危险化学品、油气管道、特种设备等重点行业领域专项整治，坚决防控重特大安全生产事故，减少较大事故和一般事故，切实维护人民生命财产安全。健全完善安全生产宣教体系，强化小微企业安全监管，

严格把住设计审查、竣工验收、许可发证关，实行重大隐患治理逐级挂牌督办和整改效果评价制度，防范治理粉尘与高毒物质等重大职业危害，加强安全监管监察能力与安全生产监管监察执法能力建设。



## 第十章 全面深化改革，为全县经济社会发展提供持续动力

遵循国家“五位一体”和“四个全面”战略布局，充分发挥改革的突破性和先导性作用，聚焦“四篇文章”、“三大硬仗”，把改革和发展结合起来，把解决本地实际问题和攻克面上共性难题结合起来，把实现重点突破和整体创新结合起来，把经济体制改革和各领域改革结合起来，抓好转型综改试验区建设、政府职能转变和重点领域、关键环节改革，加快实施有利于我县资源型经济转型和稳增长、调结构、惠民生、防风险的改革举措，形成有利于引领经济发展新常态的体制机制，全面推进我县治理体系和治理能力现代化。

### 第一节 引深重点领域和关键环节改革

#### （一）围绕工业转型，落实供给侧结构性改革

围绕煤炭、煤层气产业等重点，提升全要素生产率，抓好“三去一降一补”，为优化供给结构腾挪空间，推动经济转型升级。

积极探索推动成立经济技术开发区。为突出端氏嘉峰郑村等地产业集聚区煤炭、煤层气产业特色，依据2015年5月份山西省发布的《山西省经济技术开发区设立升级扩区和退出管理办法》，积极组织申报省级经济技术开发区，再造一个沁水新城，为招商引资、人口集聚、智力集聚、产业集聚创造条件。其主要建设内容及特色：无烟煤绿色开采、清洁利用及产业链延伸示范区，煤层气抽采、利用、配套产业及相关政策、制度示范区。

深化煤炭管理体制机制改革。加快煤炭资源市场化配置，对新设矿业权依法实行招拍挂，推行共伴生矿业权一体配置。继续探索实施稳定煤炭产业发展的一系列政策措施，精心组织煤炭企业合理生产，淘汰落

后产能，杜绝非法产能，对灾害严重、投资不足、回收无望的煤矿建设项目一律申请停建缓建。建立关闭矿井衔接机制和落后产能退出机制，构建有效控制生产总量、市场需求调节煤炭产品结构新机制。

理顺统一煤炭与煤层气管理体制。进一步做好煤层气矿权两级管理试点工作，统筹协调解决煤炭和煤层气矿业权人实施开发过程中的矛盾，积极推进采煤采气一体化进程。煤层气开发要优先考虑煤炭生产的安全管理、采掘布局、资源节约等诸多因素，编制煤炭开发规划同时编制煤层气开发利用规划，使采气和采煤有机衔接起来，推动两种资源科学合理开发，实现两个产业协调发展。

推进煤层气体制改革。一是发挥沁水县作为国家煤层气资源开发重点县区优势，争取煤层气探矿、采矿权限两级管理试点；二是出台煤层气产业用地优惠扶持政策，助力资源加速开发，根据实际在煤层气地面工程建设过程中占用林地和基本农田等方面采取置换、复垦、占补平衡等方式，先办理临时用地手续使项目进行施工，同时办理永久征地手续；三是加强对煤层气价格的协调，参照国家天然气定价原则和机制，建立科学合理的煤层气价格体系，维护煤层气开发利用上游、中游、下游各个环节和各方企业的利益，促进煤层气产业健康可持续发展；四是积极争取国家和省政府加大对煤层气开采企业的补贴政策的力度，优化煤层气开采企业的增值税先征后返流程，提高企业投资的积极性，扩大开采规模。出台煤层气发电规模化发展的电价形成机制，统一明确煤层气发电并网运行鼓励政策，细化明确煤层气发电环保政策。

积极争取煤层气产业发展的话语权。积极研究推动成立国家层面的煤层气产业技术创新战略联盟在晋城设立工作站，邀请煤层气行业

的专家、学者参与开展煤层气产业发展研讨，举办论坛、学术交流、政策研究、会展，参与煤层气立法与相关政策研究工作，积极研究解决煤层气资源税征收、煤层气价格、煤层气抽采、煤层气发电行业技术标准，以及煤层气产业勘探、开发、利用各个环节的完整政策法规和优惠鼓励政策，研究解决煤炭与煤层气矿业权的重叠，资源开发与产业发展之间缺乏系统规划，规模较小、集中度低等问题，搭建高层次专家柔性流动平台，广泛引智。

完善民营经济发展促进机制。打破限制非公有制经济发展的各类隐形壁垒，建立科技、金融、民营企业对接机制，为民营经济发展提供保障。优化和改善促进民营经济发展的政务环境、政策环境、法治环境和社会环境，放开民间投资领域，放宽民营企业准入条件。搭建科技服务民营企业平台，鼓励扶持科技中小微企业，推动民营企业走科技创新之路。坚持大小并重、内外并举、多业并兴，实现全市民营经济在三次产业全面推进，协调发展。

健全企业上市扶持培训机制。加快各类企业股份制改造，继续实施企业上市培育工程，推动符合条件的企业在主板、中小板、创业板上市，鼓励上市公司开展并购重组和产业整合。

## **（二）围绕国资国企改革，做强做优做大国有经济**

完善各类国有资产管理体制，加快国有资本授权经营性体制改革，推动国有资本合理流动优化配置，做强做优做大国有经济，不断增强国有经济活力、影响力、控制力，充分发挥国有企业在提升自主创新能力、保护资源环境、加快转型升级、履行社会责任中引领和表率作用。

成立国有资本运营公司，建立新型国有资本运营管理体制，理顺政府—财政—国有资本管理—专业公司关系。成立国有资本运营公司，将

全县所有行政事业单位经营性资产、原附属在各局代管的国有企业、县政府在沁河能源所持有的股份等，全部注入国有资本运营公司。国有资本运营公司分别以参股、控股或全资的方式，分设供水、供气、交通等专业公司。各专业公司所需政府投资部分，通过国有资本运营公司注入；各专业公司所需贷款，由国有资本运营公司负责担保。原国有企业人员，由国有资本运营公司负责逐步消化，盘活国有资产。

优化国有资本构成，健全公司法人治理结构。完善各类国有资产管理体制，以管资本为主加强国有资产监管。加快国有资本授权经营体制改革，推动国有资本合理流动优化配置，稳步推进经营性国有资产集中统一监管。探索推进国有企业分类改革。积极推进国有企业公司制股份制改革，健全公司法人治理结构，创造条件推动国有企业整体上市或主营业务上市。有序推动国企股权多元化改革，鼓励更多国有经济和其他所有制经济发展成为混合所有制经济。推进混合所有制企业员工持股，建立健全股权流转和退出机制。鼓励国有资本以多种方式入股非国有企业。鼓励民营企业依法进入更多领域参与国有企业改革。

### **（三）围绕农民增收，深化农村改革**

让农业生产各项要素有效运转，让长期附属在土地上的资产、不动要素活起来，最大限度激发农村经济社会发展活力，增加农民收入。

深入推进农业经营制度改革。大力培育扶持以专业大户、家庭农场、农民专业合作社、龙头企业为主的新型农业经营主体，引导农业生产经营制度改革。抓好家庭农场登记、认证、指导、服务工作，提高农民组织化程度，引导家庭农场向适度规模、组织有序、产品特优的方向发展。加强对农民合作社规范化建设的指导、服务，鼓励农

民举办专业合作、股份合作等多元化、多类型的合作社，发展跨区域、跨产业的农民联合社，大力开展示范社创建活动，规范合作社管理办法，推行合作社年度备案制度和年度报告公示制度，建立优扶劣汰机制。引导农民以土地经营权入股合作社和龙头企业，鼓励工商资本发展适合企业化经营的休闲、观光、旅游农业、现代种养殖业、农产品加工流通和农业社会化服务。

加快推进农村土地制度改革。按照“坚持集体所有权，稳定农户承包权，放活土地经营权”的基本要求，在坚持农村基本经营制度的基础上，全面开展农村土地承包经营权登记颁证工作。进一步解决好承包地块面积不准、四至不清、空间位置不明、登记簿不健全等问题，为开展土地经营权流转、调处土地纠纷、完善补贴政策、进行整地补偿和抵押担保提供重要依据。建立健全土地流转服务体系，规范土地流转程序，形成多种形式的土地经营权流转公开市场。在有条件的乡镇设立土地确权、流转、仲裁大厅，完善纠纷调解仲裁制度体系，妥善化解土地承包经营流转纠纷。通过农民自愿前提下的土地互换，有效解决土地零碎化问题；通过土地的依法有序流转，推进农业适度规模经营，重点以耕地的集约化整理、村庄集中整治和土地适度流转政策扶持加快实现农业经济的“二次飞跃”，解决土地生产率低下的问题，使农业成为有效益的产业。坚持土地集体所有制性质不变、耕地红线不突破、农民利益不受损三条底线，加快推进土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革，提高农业用地效率。

稳步推进农村集体产权制度改革。探索壮大农村集体经济新机制，积极发展农民股份合作，赋予农民对集体资产股份占有、收益、有偿退出及抵押、担保、继承权。加强对农村集体“三资”管理和收益分配制度的监管，强化对农村集体财务预决算、收支管理、资产台账和

资源登记管理工作，完善农村会计委托代理制度、集体资产台账管理和合同管理、“三资”信息化服务功能，确保农村集体资产保值增值。以农村集体资产股份权能改革和产权交易市场试点建设为重点，推进农村资源资产化、农村资产资本化，促进农业资产要素市场化。

积极探索农村水利改革。把组建沁水水务集团作为改革的突破口，按照市场机制，使水务集团成为水资源的经营平台、融资平台、招商平台、开发保护平台。逐步建立一、二、三产科学合理的水价形成机制，探索建立农业灌溉用水总量控制和定额管理，乃至水权确认与交易制度，促进水资源优化配置，使水资源的商品属性充分活跃起来。推进小型水利设施产权改革，明确长效管护主体和监管主体责任，解决好最后一公里的管理维护问题。

稳步推进国有林场改革，深化林权制度改革。继续开展退耕还林、合作造林。健全林地流转程序，推进林地规模化治理、集约化经营。建立县乡村绿化分级管护机制，明确三级管护责任，实施以奖促管办法，最大限度解决好绿化工程重栽轻管问题。

#### **（四）围绕城乡建设，提高户籍人口城镇化水平**

把促进有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化作为首要任务，全面落实户籍管理制度改革政策，统筹推进土地、财政、教育、就业、医疗、养老、住房保障等领域配套改革，提高户籍人口城镇化水平。

深化户籍制度改革。全面落实户籍管理制度改革政策，建立“以人为本、规范有序”的新型户籍制度，有序推进农业转移人口市民化，提高户籍人口城镇化水平。实行居住证制度，努力实现基本公共服务常住人口全覆盖。

健全财政转移支付同农业转移人口市民化挂钩机制。通过实施财政转移支付，鼓励有条件的乡镇主动吸纳农业转移人口，促进城乡和区域基本公共服务均等化。

建立城镇建设用地增加规模同吸纳农村转移人口落户数量挂钩机制。根据国家、省相关部署，积极落实城镇建设用地增加规模同吸纳农业转移人口落户数量挂钩政策，支持产业基础好、集聚带动能力强、发展潜力大的中心城镇加快发展。

加快住房保障民生工程建设。通过保障性住房建设和旧房改造，对城镇低收入、中等偏下收入住房困难家庭、新就业无房职工和稳定就业的外来务工人员实现多层次住房保障。建立购租并举的住房制度，逐步把公租房扩大到非户籍人口，满足新市民住房需求。实施农村困难家庭危房改造和易地扶贫搬迁工程，尊重农民居住传统和生活习惯，通过新建、加固等方式，引导农民建设安全、节能、舒适、美观的住房。推广建筑节能新技术新材料，加快绿色农房试点示范。选择基础条件好、产业发展潜力大的中心镇和中心村，规划建设移民集中安置点，引导农民向城镇集聚。坚持易地扶贫搬迁与产业开发相结合，与城镇化建设相结合，与旧村开发相结合，与社会保障相结合。

建立不动产登记制度。建立统一登记机构、统一登记依据、统一登记簿册和统一登记信息平台，实现土地、房屋、林地等不动产登记信息实时互通共享和依法公开查询，推动建立不动产登记制度。

## **（五）围绕生态治理与环境保护，促进可持续发展**

推行环境污染第三方治理。坚持排污者付费、市场化运作、政府引导推动的原则，推进环境公用设施投资运营市场化。创新企业第三方治理机制，在工业园区、重点行业积极培育第三方治理的新模式、

新业态，探索实施限期第三方治理。支持第三方治理企业加强科技创新、服务创新、商业模式创新，推动建立环境服务公司诚信档案和信用累计制度。

推进排污权交易。探索建立健全排污权初始分配制度，建立有偿使用、预算管理、投融资机制，培育和发展交易市场。

深化资源型产品价格改革。完善居民阶梯电价政策，推进居民用电峰谷分时电价政策，加大环保电价政策支持力度。全面实行居民用水阶梯价格制度，将污水处理费征收标准调整到位。积极探索居民用气阶梯价格制度。全面推行“两部制热价”，合理引导供热消费。

建立健全环境保护和治理体系。实施最严格的环境保护制度，形成“政府负责、部门监管、公众监督、企业自律”的环境保护和治理体系。建立统一的在线环境监控系统，形成“横向到边、纵向到底”的网格化环监监管体系，实现对环境监管区域的“全方位、全覆盖、无缝隙”监管和治理。健全环境信息公开制度。

## **第二节 加快政府职能转变**

加快推进政府职能转变，稳步推进政府机构改革，持续推进简政放权、放管结合、优化服务，提高政府效能，激发市场活力和社会创造力，增强政府公信力，加强政府绩效考核，构建高效、统一、权责明确的服务型政府。

### **（一）加快推进行政管理体制改革**

推进政府服务平台建设。整合各级、各部门政务服务平台系统，构建统一的服务平台，加快推进市级政务服务平台建设，规范县级政务服务平台建设，探索建立网上政务平台。



规范公共资源交易管理。完善公共资源交易平台功能，整合产权交易、国土资源交易、政府采购等相关职能，在全县范围内形成规则统一、公开透明、服务高效、监督规范的公共资源交易平台体系。进一步完善煤炭等矿产资源市场配置机制，尽快启动煤炭资源市场化配置改革。加快建立城乡统一的建设用地市场，完善农村集体经营性建设用地权能，建立农村产权交易平台，构建符合农民合理需求的宅基地退出补偿激励机制。建立统一开放的人力资源市场，保障劳动力自由合理流动。大力发展技术交易市场，促进技术、知识、科研成果等有序流动。

推进政府购买公共服务。建立健全政府购买公共服务机制，通过公开招标、定向委托、邀标等形式，加大教育、文化、卫生等领域政府购买服务力度，提高公共服务供给质量和财政资金使用效率。

探索建立政府绩效第三方评估机制。加强绩效考核，通过专业公司、社会代表、公众参与等多种模式探索建立政府绩效第三方评估机制，弥补政府自我评价的缺陷，提高政府行政效能，促进服务型政府建设。

## （二）推进行政审批制度改革

建立行政权力清单和责任清单管理制度。进一步梳理现有行政权力清单，优化权力运行流程，减少办事环节，提高办事效能，提供优质服务，并及时完整、准确地向社会公开，包括政府部门职能、法律依据、实施主体、职责权限、管理流程、监督方式等，自觉接受社会监督。清理和规范事业单位、协会、中介机构等实质性行政权力。按照法定职责必须为、有权必有责的要求，制定政府责任清单，明确责任主体及依法承担的相关责任。加强责任清单动态管理，行政权力调

整，责任也相应调整。按照实事求是、有错必究、过责相当的原则，探索建立重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制。

推进商事制度改革。全面贯彻落实商事制度改革各项任务、政策措施，进一步简政放权，优化登记方式，大幅减少前置审批，努力减少审批环节、缩短办事时间、提高服务质量，为市场主体准入提供便利条件。承担行政审批职能的部门全面推行审批事项集中到“一个窗口”受理，申请量大的部门要安排专门场所受理业务。积极推行网上集中预受理和预审查，创造条件推进网上审批。编制服务指南、制定审查工作细则，推行受理单制度、实行办理时限承诺制、提高行政审批服务质量。对于多部门共同审批事项，明确一个牵头部门，实行“一个窗口”受理、“一站式”审批。进一步推动工商注册便利化改革，实现工商营业执照、组织机构代码证和税务登记证“三证合一”、“一照一码”。

### （三）深化政府公共服务机构和事业单位改革

按照“决策权、执行权、监督权”三分离的原则，紧紧围绕转变职能和理顺职责关系，稳步推进政府机构改革。最大限度地避免政府职能交叉、政出多门、多头管理，着力理顺农林水、文化体育旅游、教育科研、生态环保、公共服务和市场监管等部门的职责分工。积极推进事业单位分类改革，积极推动行业协会与政府脱钩。建立健全事业单位法人治理结构，完善事业单位员工薪酬制度，积极推进事业单位社会保障改革。健全政府购买公共服务机制，加大教育、文化、卫生等领域政府向社会资本购买服务力度。

### （四）深入推进投融资体制改革

加强和改进政府投资管理。明确政府投资边界，规范政府投资行

为，改革政府投资方向和方式，强化政府投资的统一计划管理，强化政府投资全过程监管。加强政府投资项目绩效考核，探索建立政府投资项目绩效第三方评估机制。

推广应用政府和社会资本合作（PPP）模式。积极推广 PPP 建设模式等，促进投资主体多元化，带动更多社会资本参与基础设施、产业发展、社会事业等重点领域建设。

制定和实施市场准入负面清单。按照国家部署从 2018 年起正式实行全国统一的市场准入负面清单制度，放宽和规范市场准入，加快构建市场准入管理新体制。对禁止准入事项，市场主体不得进入。对限制准入事项和相关管理措施，行政机关要细化合规准入条件，明确合规准入方式和办理流程。对市场准入负面清单以外的行业、领域、业务等，各类市场主体皆可依法平等进入，行政机关重点做好事后监督工作。

## （五）深化财税体制改革

完善税收征收监管体系。加强税收收入管理，建立与财政政策、经济指标变化情况相衔接的征管绩效考核体制。积极落实国家减免税政策，发挥政府导向作用，严格减免税管理。优化收缴流程，完善监督体系。加强非税收入管理。

完善地方财税产业引导扶持政策。采取贷款贴息、以奖代补、应用推广补贴、投资补助、创业风险投资等方式支持煤层气、现代农业、文化旅游业、现代服务业等战略性新兴产业发展。贯彻落实好国家及省市关于煤层气、高新技术、节能环保、资源综合利用及可再生能源等的税收优惠政策，提高资源利用水平，促进资源型产业改造升级。

完善政府预算体系。进一步明确公共预算、政府性基金预算、国

有资本经营预算、社会保障预算的收支范围和功能定位，加大统筹力度。推进预决算公开，明确公开范围，细化公开内容，定期公开。实行中期财政规划管理。

完善预算绩效评价制度。逐步将绩效管理范围覆盖到各级预算单位和所有财政资金，注重绩效评价结果反馈和应用，将评估结果作为调整支出结构、完善财政政策和科学安排预算的重要依据。

加强政府性债务管理。对政府债务实行规模控制和预算管理，规范政府举债融资，建立债务风险预警和化解机制，完善考核问题和应急处置机制。

### **第三节 加快改革试点工作**

立足沁水实际，坚持试点先行，开展不同层次、不同领域改革试点，围绕全面改革的重点领域，储备一批具有全局性、突破性的重大改革专项，精准发力，建立完善相关政策体系和体制机制，全面完成改革试点任务。

#### **（一）完善试点工作推进机制**

密切跟踪省内外、市内外、县内外重点领域改革动态，借鉴先进地区改革成功经验和有益做法，助推全县在重要公共领域改革取得更大突破。争取上级政府在具有突破性重大改革试验事项上给予相关改革试点授权，力争将更多的国家和省、市级试点示范任务由我县承担，形成推动综改试验的强大合力。

#### **（二）深入推进重点领域试点工作**

探索推进扩权强镇试点改革。对重点乡镇，进行扩权强镇改革试点。通过直接放权或委托等方式，下放行政审批权和行政执法权，扩

大镇级政府行政事务管理和处置权限，完善试点镇公共管理和服务体系，建立绩效监督评估体系。鼓励试点镇开展户籍制度改革、土地制度改革、行政管理体制改革等，争取城乡用地增减挂钩、土地收益和财税返还、基础设施配套费征收、户籍放宽等优惠配套政策，在农民社区管理、撤村建居、土地流转经营、城镇管理市场化等方面进行大胆探索，加速实现产城融合、城乡一体化协同发展。

积极争取煤炭企业主副业分离、社会职能分离试点。开展煤炭企业主副业分离、社会职能分离试点工作，推动煤炭企业医疗保险、工伤保险和生育保险实行属地社会管理，将企业医疗机构纳入当地医药卫生体制改革规划，幼儿教育机构要移交当地政府管理。煤炭企业承担的矿区、职工家属生活区供水、供电、供暖（供气）和物业管理等社会职能，要逐步分离移交当地政府，实行社会化管理。

农村集体经营性建设用地入市改革。赋予农村集体经营性建设用地与国有经营性建设用地同等入市、同权同价，力争形成可复制、能推广、利修法的改革建议。

加快示范性家庭农场建设。继续开展示范性家庭农场创建工作，健全管理服务制度，制定扶持发展政策，重点培育规模适度的专业化、集约化家庭农场，提升家庭经营能力和水平。

加快创建农民专业合作社示范社。推进农民专业合作社和土地股份合作社规范化建设，鼓励发展跨区域、跨产业联合社，创新财政支持农民合作社发展机制，推动政府项目直接投向符合条件的合作社。

开展国家旅游扶贫试点。争取国家旅游扶贫试点村建设，采取整村推进、贷款贴息和技能培训等方式加大支持力度，加快试点示范，扶持贫困村开展乡村旅游。

国家新型城镇化综合试点工作。按照国家、省级批复要求，高起点、高标准制定出台实施方案，加强组织领导、健全责任机制，力争在农业转移人口市民化成本分担机制、多元化可持续的城镇化投融资机制、行政管理创新和行政成本降低的新型管理模式等方面尽快形成试点经验。

国家级生态保护与建设示范县。积极探索生态保护与建设的规划实施、制度建设、投入机制、科技支撑等方面的经验，基本形成布局合理、结构稳定、功能齐备的生态体系和规范有序、集约经营、优质高效的生态产业体系，力争形成可复制、可推广的模式。

推进国家低碳城市试点建设。根据《低碳城市试点工作实施方案》，推广低碳示范，开展碳盘查、碳配额试点、碳金融试点，构建低碳产业体系。按照《低碳示范标准》和《低碳技术推广目录》，全面推广低碳示范项目。对重点用能公共机构、服务业企业开展碳排查。开展碳配额试点，推进碳排放交易试点配额研究。开展碳金融试点，利用自愿减排规划，引进战略投资者，对企业的碳排放权进行打捆，建立绿色基金，支持产业结构调整。建立温室气体排放数据统计和管理体系和温室气体排放目标责任制。

国家智慧城市。积极与腾讯、联通两大公司开展“互联网+”战略合作，运用移动互联、大数据等信息技术手段，优化城镇管理方式和公共服务模式，引领全省智慧城市建设，打造形成具有山西产业经济特点的智慧城市。

## 第十一章 加强社会治理和民主法制建设，运用法治思维和法治方式推动发展

加强社会主义民主政治建设，加强法治政府建设，加强法治社会建设，加快推进法治沁水建设。坚持依宪执政、依法执政，推动领导干部做遵法学法守法用法的模范，增强党员干部法治思维和依法办事能力，加强和改进规章制度建设，健全依法决策机制，改革和完善行政执法体制，全面推进综合行政执法，运用法治思维和法治方式推动发展。

### 第一节 加快民主政治和法治化进程

坚持中国共产党领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发扬社会主义民主，发展社会主义政治文明，是推动沁水法治社会建设的有效保障。要充分发挥具有中国特色的人大、政协作用，健全完善人大、政协和社会公众参与重大事务决策的监督机制，提升决策科学化、民主化水平。

#### （一）发展社会主义民主政治

健全完善县级人大监督体制机制。人大要切实加大对涉及全县经济社会发展的重大政策制定的监督力度，加强对沁水县执行和落实国家、省、市相关法律法规和重大政策情况的监督检查，确保相关法律法规和重大政策有效贯彻执行和顺利实施。

推动人民代表大会制度和民主协商制度与时俱进。坚持完善人民代表大会制度，扩大公民有序政治参与，充分发挥我国社会主义政治制度优越性。开展形式多样的基层民主协商，通过召开座谈会、听证会、专家论证会、开展实地调研等，广泛征询社会各界的意见和建议。

## （二）建设法治政府

深入推进依法行政，依法设定权力、行使权力、制约权力、监督权力，实现政府活动全面纳入法治轨道。积极推动司法公正，全面提升党员干部依法行政能力，加强法治队伍建设，努力建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。

强化政府依法行政。完善重大行政决策程序制度，健全依法决策机制，把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定纳入重大行政决策法定程序。落实政务公开运行机制，以公开为常态、不公开为例外，推进决策、执行、管理、服务、结果全方位公开。自觉接受人大及其常委会的监督、政协的民主监督和司法机关的法律监督，加强行政机关内部监管，加大政府层级监督力度，重视做好行政复议工作，积极探索综合执法，强化依法行政宣传，深入推进依法行政。

促进司法公正。积极稳妥推进司法体制改革，完善确保依法独立行使审判权和检察权的制度，促进司法公正。加强法制队伍建设，从立案、审理、执行、司法救助等各个环节入手，规范审判运行机制，严格执法办案，贯彻实施“阳光司法”工程，坚持司法为民，顺应人民群众对权益保障的新期待，切实维护社会稳定。

## （三）建设法治社会

加快推进法治文化建设，加强多层次多领域依法治理，完善保障措施，建立起人人知法、懂法、遵法、守法的良好社会秩序，在全社会形成良好的法治氛围和法治习惯。

加强法治文化建设。加强法治文化建设，弘扬社会主义法治精神，认真开展 2016-2020 年法治建设暨第七个五年法治宣传教育工作，



大力开展法律进乡村、进社区、进机关、进企业活动和“民主法治先进单位”创建活动，增强全社会特别是公职人员法制观念。

加快推进多层次多领域依法治理。推进多层次、多领域依法治理，广泛开展依法治理，全面提高社会治理法治化水平。坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理相结合，深化基层组织、部门、行业依法治理，支持各类社会主体自我约束、自我管理，发挥市民公约、乡规民约、行业规章、团体章程等社会规范在社会治理中的积极作用。指导完善村民自治章程和村规民约，支持农村居民自我约束和自我管理，提高农村社区治理法治化水平。

完善法律服务体系。大力发展法律服务业，加强农村社区法律服务工作室等法律服务机构建设，推动法治工作网络、机制和人员向农村社区延伸，着力加强覆盖城乡居民的公共法律服务体系建设，完善法律援助制度，健全司法救助体系。建立健全社会矛盾预警机制、利益表达机制、协商沟通机制、救济救助机制，畅通群众利益协调、权益保障法律渠道。健全依法维权和化解纠纷机制，把信访纳入法治化轨道。

## 第二节 不断创新社会治理

认真贯彻《健全落实社会治安综合治理领导责任制规定》精神，进一步压实各级领导干部的综治责任，推动社会治安综合治理工作走上法治化轨道。加强基层综合服务管理平台建设，大力推广基层党建、社会治理、公共服务网格化管理，不断完善管理机制。注重群众利益表达、利益协调、利益保护，全面推行重大决策、重大项目社会稳定风险评估制度。推进互动化管理，完善公众参与机制，实现政府治理和社会自我调节、居民自治良性互动。畅通社会组织参与社会管理渠

道，合理引导、鼓励各类公益性、服务性、互助性社会组织积极参与社会治理，构建全民共建共享的社会治理新格局。

### （一）完善社会治理综合治理体制机制

完善党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，推进社会治理精细化，创新社会治理模式。加强村（居）基层组织建设，完善公众参与机制，实现政府治理和社会自我调节、居民自治良性互动。大力推广党建、社会治理、公共服务网格化管理，加强基层综合服务管理平台建设和应用，合理引导、鼓励各类公益性、服务性、互助性社会组织积极参与社会治理，健全畅通群众诉求表达、利益协调、矛盾调处和权益保障机制。

畅通群众诉求表达机制。完善公共决策的社会公示制度、公众听证制度和专家咨询论证制度。完善行政复议、仲裁、诉讼等法定诉求表达渠道，发挥人大、政协、人民团体、行业协会等利益表达功能。加强改进信访工作，建立非正常上访联动处理机制，大力化解信访积案，引导群众依法逐级走访。推行“阳光信访”和网络投诉，引导群众变走访为网访。

健全群众权益保障机制。全面推进社区矫正，建设公共法律服务体系，开展“1+1”法律援助志愿行动，扩大援助范围，为低保群体、低收入群体和特殊案件当事人切实提供法律援助。加快健全劳动关系协调机制、劳动争议调处机制和劳动保障监察执法机制，切实维护劳动者和企业双方的合法权益。

健全社会矛盾纠纷预防化解机制。完善调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等有机衔接，相互协调的多元化纠纷解决机制。坚持关口前移、源头治理，坚持人民调解、司法调解和社区协商相结合，

深入排查化解劳动就业、征地拆迁、环境污染等引发的社会矛盾，及时化解不稳定因素，妥善处置群体性事件和个人极端事件。

建立重大决策的公众参与机制。探索建立重大决策、重大活动和重大项目的公示和听证制度，健全信息发布制度，保障公众的知情权和参与权，提高决策的民主化、科学化水平。深化以网格化、网络化管理为基础的预防预警机制，凡可能影响社会秩序和公共安全的重大决策、重大项目、重大活动等纳入社会稳定风险评估范围，规范评估程序，加大评估结果应用。重视群众诉求，关心群众疾苦，切实解决好人民群众，特别是困难群众生产生活问题。

切实保障公共安全。进一步加强社会治安防控体系投入，推进立体化社会治安防控体系建设，优化警务部署，强化显性用警，实施常态化巡逻和动中备勤、动态巡控，增强社会治安防控能力。严密防范、依法惩治违法犯罪活动，加强反恐工作，提高居民安全感和满意度，维护社会和谐稳定。

## （二）创新农村基层社会治理

完善在村党组织领导下，以村民自治为基础的农村社区治理机制。以农村基层党组织建设带动农村自治组织、群众组织、经济社会服务组织建设，认真贯彻实施村民委员会组织法，加强村民委员会和村务监督，完善农村社区建设重大问题的民主决策、民主监督制度。依托村民会议、村民代表会议等载体，探索村民议事会、村民理事会等协商形式，探索村民小组协商和管理的有效方式，逐步实现基层协商经常化、规范化、制度化。

畅通多元主体参与农村社区建设渠道。建立县级机关党员、干部到农村社区挂职任职、驻点包户制度。建立和完善党代表、人大代

表、政协委员联系农村居民、支持农村社区发展机制。鼓励外出发展人员和退休回乡人员参与农村社区建设。促进流动人口有效参与农村社区服务管理。依法保障符合条件的非本村户籍居民参加村民委员会选举和享有农村社区基本公共服务的权利。

## **第十二章 加强和改善党的领导， 为实现“十三五”奋斗目标提供坚强保障**

顺利实现“十三五”规划目标任务，关键在党，根本在干。要增强管党治党意识，坚持全面从严治党，推进党的建设“两大工程”，抓好“三项创建”，不断提高全县各级党组织领导发展的能力和水平，调动一切积极因素，团结一切可以团结的力量，形成改革发展强大合力。

### **第一节 提高各级党组织领导发展的能力和水平**

充分发挥党在经济社会发展中的领导核心作用，创新党委领导经济社会发展的观念、体制、方式和方法，提高党委把握方向、谋划全局、提出战略、制定政策、推进改革的能力。加强党委领导经济社会工作的制度化建设，强化全委会决策和监督作用，完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，提高科学决策能力，确保制定的重大战略、出台的政策措施符合客观规律。加强对县乡村三级干部的教育培训，不断增强推动科学发展、促进社会和谐的能力。推进党的作风建设常态化、长效化，进一步密切党同人民群众的血肉联系。

## 第二节 扛起“两个责任”，从严管党治党

全面从严治党，核心是加强党的领导，首要在落实“两个责任”。要紧紧牵住“管党治党”这个主体责任，坚持严字当头，严肃党的政治纪律和政治规矩，真管真严、敢管敢严、长管长严，全面净化党内政治生态。要教育党员干部始终把纪律和规矩挺在前面，严格贯彻执行《中国共产党廉洁自律准则》、《中国共产党纪律处分条例》和《中国共产党问责条例》，坚决反对“七个有之”，切实做到对党忠诚、为党分忧、为党担责、为党尽责。要以“零容忍”态度坚定不移地反对腐败，把党的领导体现到日常管理监督中，推动党风廉政建设的压力逐级向下传导，减少腐败存量，遏制腐败增量，使不敢腐的震慑作用得到强化、不能腐不想腐的效应日益显现，永葆共产党人拒腐蚀、永不沾的政治本色。深入推进巡察工作，按照“两四一聚三紧”的政治定位，进一步完善巡察工作流程，逐步实现巡察工作全覆盖，真正把反腐正风的压力传导到基层，有效解决群众身边的腐败问题。对主体责任和监督责任落实不力的人和事，加大问责处置力度。

## 第三节 推进“两大工程”，夯实执政基础

干部作风建设、基层党组织建设始终是党的建设重点，是人民群众关注的热点，是一项长期的艰巨的系统性工程，务必抓紧抓实、常抓不懈。

推进干部作风建设工程。作风建设永远在路上，要持之以恒落实中央八项规定精神，驰而不息纠正“四风”，用铁的纪律整治各种顶风违纪行为，严防严查严处各种隐形“四风”问题，查处不作为、慢作为、乱作为，持续释放越往后执纪越严的信号。用好监督执纪“四种形态”，综合运用提醒、函询、诫勉谈话等手段，对工作不积极、履职不到位、

担责不主动等情况早发现、早提醒、早纠正，督促各级领导干部廉洁从政、担当有为。把严格管理干部和热情关心干部结合起来，健全完善容错纠错机制，从制度和机制层面为敢担当的干部担当，为敢负责的干部负责，旗帜鲜明地支持担当者、保护干事者，让干部干事创业有“底气”、无“牵挂”，最大限度调动广大干部的积极性、主动性、创造性。

推进基层组织建设工程。坚持习近平总书记提出的好干部标准，坚持德才兼备、以德为先、以廉为基的选人要求，树好树牢“三重三看三优先”的用人导向，进一步落实县委《关于坚持好干部标准、选好用好管好干部的实施办法》，真正把想干事、能干事、干成事的好干部选出来。扎实开展“两学一做”学习教育，不断强化对党员的教育管理，有效提升党员队伍的整体素质。实施“一带三创五化”战略，在“带”上下功夫，在“创”上抓落实，乡镇党委、村级党组织“五个好”比例分别达到50%以上，进入“全省农村基层党组织建设先进县”行列。落实“五强五抓”措施，进一步强化农村基层党组织抓党建的主体责任，严格落实“六项制度”、“五个管住”，规范农村党组织生活，实行农村干部岗位目标责任制管理，推动农村党建全面进步。坚持问题导向，全力抓好软弱涣散党组织整顿、不合格党员处置、农村集体经济“破零工程”，夯实基础，固本强基，巩固农村党组织的领导核心地位。抓住薄弱环节，统筹推进各领域基层党建工作全面过硬。

#### **第四节 抓好“三项创建”，凝聚强大合力**

今后五年，我们要继续抓好“法治沁水”“德行沁水”“同心沁水”三项创建，构建党建工作的新格局。

抓好“法治沁水”创建。坚持把领导干部带头学法、模范守法作为树立法治意识的关键，扎实开展“七五”普法，抓好各级党组织集

体学法、领导干部任前法律考试、宪法宣誓制度、国家工作人员初任法律知识考试工作，增强党员干部法治思维和依法办事能力，在全社会形成良好的法治氛围。坚持依宪执政、依法执政，依法全面正确履行政府职能，健全依法决策机制，改革和完善行政执法体制，全面推进综合行政执法，强化行政权力监督和制约，依法化解社会矛盾纠纷。积极稳妥推进司法体制改革，着力加强公共法律服务体系建设，推动司法公开、优化司法服务、树立司法权威，让公正司法的阳光温暖民心。

抓好“德行沁水”创建。积极探索和把握道德建设的规律，创新载体形式，丰富提升内涵，加强分类指导，支持群众参与，引导人人讲道德、尊道德、守道德，形成崇德向善、奋发向上的社会风尚。积极培育和践行社会主义核心价值观，针对不同群体，注重解决问题，大力实施居民素质提升、优秀文化传承、网络空间清朗、社会诚信建设、培树沁水好人“五大行动”，在明大德、守公德、严私德上做文章，在落细落小落实上下功夫。进一步弘扬中华民族传统文化，聚焦家风培育和民风养成，涵养良好的家风、民风，营造风清气正的社会环境。

抓好“同心沁水”创建。健全党委总揽全局、协调各方的领导体制，充分发挥党委的领导核心作用。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，积极为各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体发挥作用搭建平台，努力做好民族、宗教、对台、侨务等工作，充分发挥统一战线在助推发展、改善民生、构建和谐中的作用。加强对人大工作的领导，支持县人大及其常委会依法行使权力，发挥人大代表作用，有效开展对“一府两院”的法律监督和工作监督；支持县政协积极履行职能，围绕经济社会发展调查研究、协商讨论、建言献策；支持法院、

检察院依法独立办案。坚持党管武装根本原则，支持驻沁部队、武警部队和民兵预备役现代化建设，巩固和发展军政军民团结，加快军民融合发展，为全面建成小康社会汇聚强大力量。

### **第五节 坚持以上率下，发挥表率作用**

领导带头就是无声的命令，就是生动的榜样。县委常委、县四大班子要牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，站稳政治立场，发挥好引领作用。各级班子成员要率先垂范，身体力行，带头维护党章党规党纪权威，带头落实全面从严治党责任和“一岗双责”，带头严守纪律和规矩底线，把各项工作放到全县大局中去思考、定位和部署。各级领导干部要身先士卒、崇尚实干，做学习贯彻系列重要讲话的表率、勇于决断担当的表率、廉洁从政的表率、导扬风化的表率，充分发挥领导干部的示范带动作用。全县广大党员要按照合格党员的要求，做到讲政治、有信念，讲规矩、有纪律，讲道德、有品行，讲奉献、有作为，在全县形成领导带头、层层示范，一级做给一级看、一级带着一级干的生动局面。全县各级党组织和广大党员要坚持以发展为重、以事业为重，坚定信念、不辱使命，充分发挥党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，推动各项目标任务圆满完成。

### **第六节 切实抓好规划建议目标任务落实**

各级各部门要结合实际，制定各自的“十三五”规划，形成以规划纲要为统领，各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。要完善规划实施管理机制，加强规划实施的监测、评估和考核，确保“十三五”规划落到实处。

干在实处永无止境，走在前列要谋新篇。全县广大党员干部群



众要更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深入贯彻落实中央、省、市各项决策部署，解放思想，抓住机遇，保持定力，再干五年，为实现“十三五”规划目标任务、率先全面建成小康社会而努力奋斗！