

# 关于 2020 年国民经济和社会 发展计划执行情况与 2021 年国民经济和 社会发展计划草案的报告

（2021 年 4 月 18 日在沁水县第十七届  
人民代表大会第一次会议上）

沁水县发展和改革委员会 郭 斌

各位代表：

受县人民政府委托，现向大会提请报告 2020 年国民经济和社会  
发展计划执行情况与 2021 年国民经济和社会  
发展计划草案，请予审查，并请县政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、2020 年国民经济和社会发展计划执行情况

2020 年，是沁水经济社会发展史上极不平凡的一年，面对  
新冠肺炎疫情的严重冲击，全县上下坚持以习近平新时代中国特色  
社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三  
中、四中、五中全会精神，深入落实习近平视察山西重要讲话重  
要指示，在县委的坚强领导下，在县人大和县政协的监督支持下，

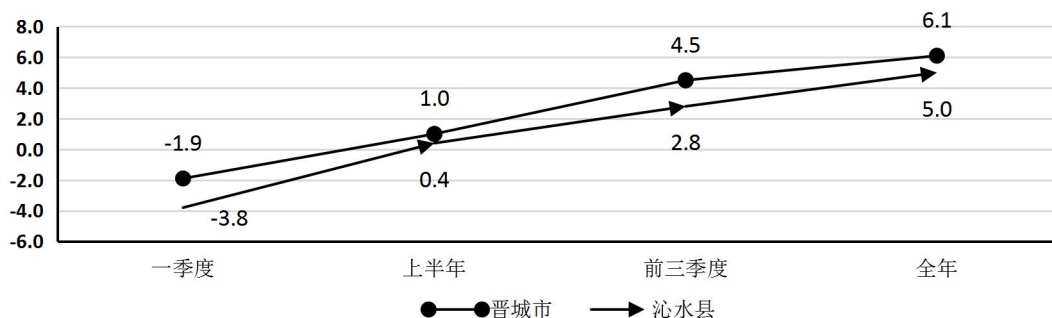
扎实做好“六稳”工作，落实“六保”任务，统筹疫情防控和经济社会发展各项工作取得重大成果，全县经济社会秩序稳步复苏，主要经济指标呈现恢复性增长态势。

### （一）坚决做好疫情常态化防控，保障经济社会健康发展

**全力抓好疫情防控。**新冠疫情发生以来，全县上下“一盘棋”，万众一心、众志成城，严防交通卡口、社区管控、发热门诊“三道关口”，严守医院、学校、集中隔离点“三道阵地”，聚焦重点人群、场所和环节“三个重点”，压实属地、部门、单位、个人“四方责任”，加强联防联控，实施闭环管理，成功实现了确诊病人“零病亡”、医务人员“零感染”、出院患者“零复阳”、确认疑似和隔离观察人员“零输出”的成绩，疫情防控严密防线不断筑牢，为经济社会发展提供了坚强保障。

**经济保持平稳增长。**及时出台并落实《支持工业高质量发展10条政策措施》《应对新冠疫情支持中小企业平稳健康发展的若干措施》《逆周期调节支持服务业发展的若干措施》，积极开展“千名干部入企”服务活动，沁水在逆境中找出路，在危机中

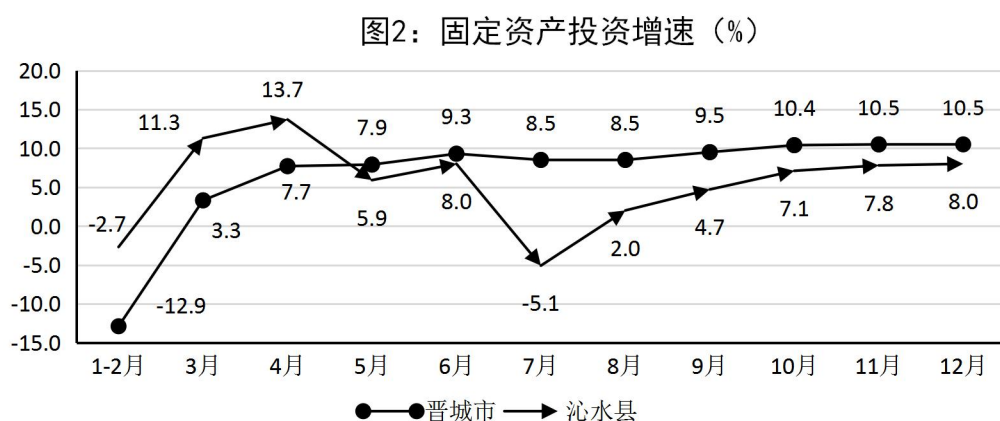
图1：地区生产总值（GDP）增幅（%）



寻转机，全县经济社会保持了平稳健康发展。全县地区生产总值完成 227.2 亿元，增长 5.0%。

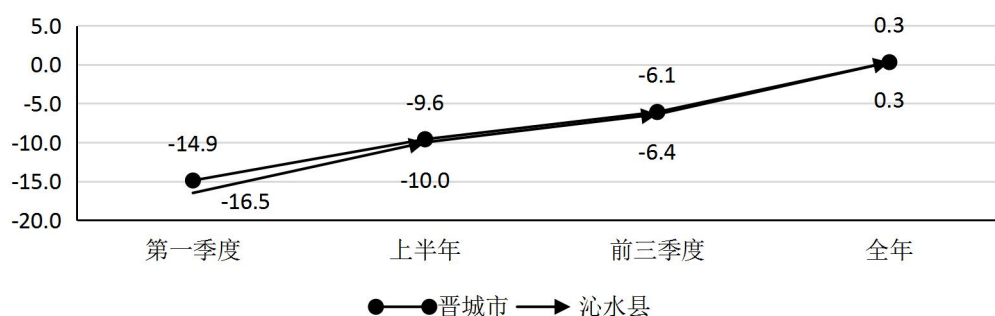
**三次产业协同发展。**第一产业增加值完成 9.3 亿元，增长 7.4%，高于全市 1.2 个百分点；第二产业增加值完成 168.5 亿元，增长 3.9%，低于全市 3.2 个百分点；第三产业完成 49.4 亿元，增长 5.8%，高于全市 0.9 个百分点。三次产业占比为 4.1:74.2:21.7。

**投资保持高速增长。**全县固定资产投资完成 76.8 亿元，增长 8.0%。其中，第三产业投资增长 46.6%，工业技术改造投资增长 67.4%，基础设施投资增长 28.4%，产业项目投资完成 63.1 亿元，增长 2.5%，占全部固定资产投资比例达到了 82.2%。



**消费潜力有序释放。**在一系列政策措施的拉动下，消费持续回暖，实现了正增长。全年社会消费品零售总额完成 26.8 亿元，同比增长 0.3%，与全市持平，排名全市第二。持续推动网络消费，全年网络交易额达到 2 亿元。

图3：社会消费品零售总额增速（%）



收入保持总体稳定。千方百计盘活存量资金,争取上级资金,强化非税收入管理,确保财政收入在大规模减税降费政策下,降幅逐月收窄,全年一般公共预算收入完成 16.2 亿元,下降 13.8%。居民人均可支配收入完成 21264 元,增长 6.9%,全市第二。其中,城镇居民人均可支配收入完成 32325 元,增长 5.0%;农村居民人均可支配收入完成 14434 元,增长 10.1%。

图4：一般公共预算收入累计增幅（%）

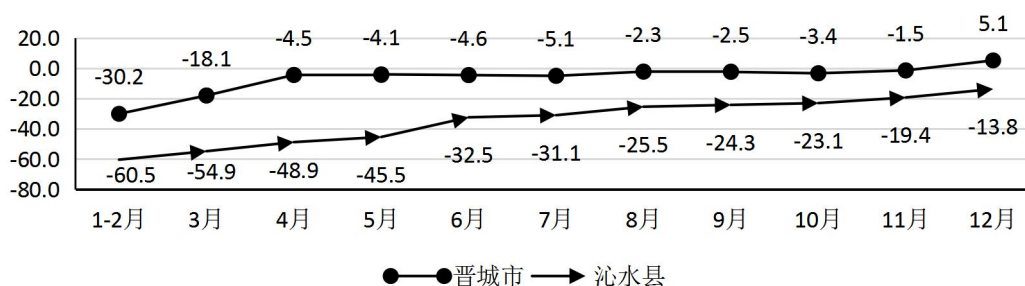
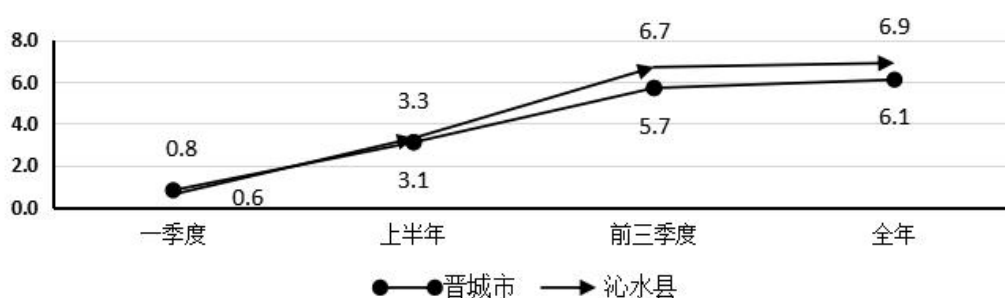


图 5：居民人均可支配收入增幅（%）



## **（二）全力支持实体经济，市场活力进一步激发**

**减税降费政策坚实落地。**出台支持疫情防控保供和复工复产的税费政策并延长执行期限，延缓小微企业、个体工商户所得税缴纳，对受疫情影响较大的行业企业给予税费减免。2020年2月至12月底免征中小微企业基本养老保险、失业保险、工伤保险单位缴费，2020年2月至6月底对大型企业减半征收基本养老保险、失业保险、工伤保险单位缴费，全年共减免1.5亿元，发放稳岗补贴7162.6万元，惠及参保职工1.3万人，有力支持了实体经济复苏。

**金融支持实体经济力度加大。**积极推动县农商银行首先开展“四权”抵押贷款业务，率先在全市发放首笔林权抵押和公益林补偿收益权质押贷款500万元。进一步加大信贷规模，蚂蚁金服普惠金融向全县授信7.71亿元，累计发放贷款3.17亿元。积极开展政银企对接活动，全年累计为各类项目、企业发放贷款8.32亿元，疫情期间，为实体经济让利1350万元，为59户企业减免利息273万元，金融服务实体经济作用充分发挥。

**民营经济健康发展。**严格落实应对新冠疫情支持中小企业平稳健康发展的十三条措施，扎实开展入企服务，65个入企服务小组组建226名干部深入企业一线，为企业纾困解难，有力支持了中小企业复工复产。扎实培育“小升规”企业，建立“小升规”企业培育指导名录，全年培育“小升规”企业9家，争取、兑现

“小升规”奖励资金 730 万元。大力实施“236”行动计划，全县入围企业 11 家，争取市级奖励资金 160 万元。

### 专栏 1：“236”行动计划

晋城市民营企业发展“236”行动计划，即用 3-5 年时间，打造 2 家销售收入达 100-150 亿元的旗舰企业，30 家销售收入达 5-10 亿元的行业标杆企业，60 家销售收入达 2-5 亿元的潜力型企业，形成龙头带动、梯次发展的格局。

### （三）培育壮大新兴产业，新旧动能加快转换

**培育壮大战略性新兴产业。**继续主攻煤层气“头号工程”，全力打好煤层气增储上产三年行动大会战，中石油郑庄、亚美马必、美中潘庄、中联沁南、蓝焰潘河等产能建设项目加快推进，新增钻井 504 口，新增产能 9.8 亿方，煤层气产量达到 31.5 亿方；促进就地转化利用，端氏至嘉峰骨架管网、聚力民生京津冀 LNG 液化调峰储备中心项目前期工作顺利推进，浩坤、伟联等煤层气液化项目加快建设，煤层气年液化量 68.8 万吨，煤层气规上工业增加值完成 47.4 亿元。发展壮大新能源产业，继续发展风电、光伏等可再生能源，远景十里、中电投尖山风电，国电投端氏光伏发电项目顺利完工，并网发电，海得和兰花分散式风电项目加快前期；推动瓦斯发电规模化发展，端氏力宇瓦斯发电项目加快建设，中煤里必瓦斯发电项目加快前期。全县发电总装机

容量达 654.7 兆瓦，全年完成瓦斯发电 21 亿度，同比增长 5%。加快培育电子商务等新业态，修订落实《沁水县促进电商企业发展扶持办法（试行）》，争取到全省淘宝“村播计划”试点县，组织参加“天猫双十一家乡的味道”特色农产品促销活动，全县电商企业及网店达 350 余家，从业人员达 1000 余人，全年网络交易额达 2 亿元。

**加快发展特色优势产业。**实施农业“特”“优”战略，积极推动特色农产品、中药材种植、畜牧养殖等特色产业扩规上档，农业可持续发展水平不断提高。继续发展连翘、杜仲、蒲公英等中药材种植，全县种植面积达 1.7 万亩，沁河大来、郑庄西良、固县云首、十里沟口等中药材加工项目加快建设，中药材产业持续做大；继续扩大畜牧养殖规模，全县生猪饲养量达到 16 万头，蜂群存栏 4.82 万箱，羊群饲养量 30.1 万只，肉鸡出栏 1594.5 万只；加大农业品牌建设力度，“沁河浪花”蜂蜜、“十里皇翘”药茶、“十里八香”小杂粮、沁水黑山羊、沁水黄小米等一批农字号品牌茁壮成长；大力发展有机旱作农业，建成高标准农田 0.8 万亩，全年收获粮食 13.2 万吨。文旅康养产业融合发展。太行洪谷大景区完成总体规划编制，历山、柳氏民居加快理顺运行体制，湘峪古堡 4A 级景区申报成功，龙头景区加快建设；太行板块尧都至东坞岭段旅游公路、示范牧场循环旅游公路、太行一号洪谷片区五大系统建设进展顺利，10 座标准化旅游厕所全

面完工，旅游基础不断夯实；沃泉小镇、杏则徒步文旅小镇、乡志·太行星空森林康养基地投入运营，杏则、窦庄村被评为“省级3A乡村旅游示范村”，龙隐山居、龙湾农庄被评为省级“太行人家”，成功创建3个“全国森林康养基地（试点）”、5个“中国森林康养人家”，入选“全国森林康养基地试点建设县”。全年累计接待旅游人数423.48万人次，旅游综合收入37.46亿元。

**稳步推进传统产业改造升级。**煤炭产业坚定不移走“减”“优”“绿”之路，曲堤、峪煌、沁阳3座矿井减量重组，退出落后产能135万吨。加快发展先进产能，东大、里必、郑庄等大型骨干矿井加快建设，玉溪煤矿正式转产，全县原煤产量达到3556万吨，同比增长14%，实现工业增加值104.5亿元。持续推进绿色发展，鼓励东大、里必建设智能化矿井，沁和能源5G智能矿山建设迈出步伐，亿欣煤矿技术改造加快实施，煤炭洗选企业升级改造力度加大，煤炭产业优化之路大步向前。

#### **（四）改革开放持续推进，发展活力进一步增强**

**创新生态持续优化。**把创新生态作为引领发展的第一动力，积极鼓励全社会开展研发创新活动。全县57户规上工业企业全部开展研发创新活动，易高煤层气等5家企业与高等院校、科研院所签订产学研合作协议，源通饲料等3家企业通过市级“专精特新”中小企业认定，永青矿机等4家企业通过高新技术企业认定，成功举办“沁水工匠”“创新创业带头人”等评选活动。

**开发区改革步伐不断加快。**成立融煜经济开发公司，“管委会+公司”运营模式迈出实质步伐；设立财政局，在全省率先开展开发区财政管理体制改革，“三化三制”改革加快推进。下放32项行政许可事项及关联审批职权，办理批复和征用土地1078亩，建成7.54万平方米标准厂房，区内环境不断优化。全年签约项目12个，总投资42亿元，完成工业投资26.4亿元，增长71.9%，其中转型项目投资完成24.6亿元，占比达93.4%。

**国资国企改革继续深化。**完成经营性国有资产集中统一监管，“国资监管机构—行业投资运营公司—国有企业”的三级管理框架全面构建。沁水县物资生资公司等11户企业进行了企业注销、市场出清，“僵尸企业”处置加快推进。医药药材公司、汽车运输公司等10户企业完成公司制改革，国有企业公司制改革持续推进。

**放管服效改革成效显著。**出台《沁水县“一件事”集成改革实施方案》，制定“一件事”集成套餐，实现由“一枚章”集中审批向“一件事”集成服务迭代升级。创新开展“不见面”审批、预约审批、上门审批，项目审批网上办理率全省第一，成功入选“2020年度中国企业营商环境（案例）十佳县区”榜单。

**对外开放持续扩大。**积极融入国家战略，深度落实黄河流域高质量发展要求，策划包装9个沁河流域生态保护和高质量发展重大转型项目，总投资约224亿元，争取纳入黄河流域高质量发

展规划。积极组织参加厦洽会、郑州招商大会，举办“清凉太行如画沁水”中原城市群旅游推介会，第二届“邀老乡、回故乡、建家乡”创业创新活动，相邀在外优秀人才回乡创业。全年招商引资签约项目 68 个，总投资 188.1 亿元；签约项目当年开工 44 个，开工率 64.7%；新开工项目到位资金达 23.7 亿元。

### **（五）有效投资不断扩大，项目建设加快推进**

**加大项目谋划力度。**积极谋划“十四五”重大项目支撑，围绕重大基础设施、产业转型、社会民生等领域，谋划了一批“十四五”拟实施的重大项目，共 205 项，总投资 1613 亿元。积极配合市里编制沁河流域生态保护和高质量发展规划，谋划 9 个重大转型项目。多次召开城乡融合发展座谈会，谋划申报 10 个重大引领示范项目，总投资 157.9 亿元。

**加快推进重点项目建设。**坚持“项目为王”不动摇，建立“6+3”常态化项目推进工作机制，严格落实“一工地一专班、一项目一政策”，创新开展“双向跟踪服务”“进工地、到一线、解难题”等专项行动，全力消除疫情影响、保障项目顺利推进。26 个重点工程全年共完成投资 46.9 亿元，投资完成率 154.7%。其中，省市重点工程完成投资 20.3 亿元，投资完成率达到了 225.4%，完成率全市第一。

**基础设施补短板力度不断加大。**加快“公转铁”步伐，郑庄铁路专用线确定接轨方案，城西铁路专用线完成了预可研。通用

机场完成了初选场址确定，积极配合省、市做好晋侯高铁前期工作。沁樊公路杨河桥至里必段主体完工，顺利通车。“四好农村路”养护提质、路面改造、生命防护等工程全面完工。

**要素保障不断提升。**抢抓专项债券扩围提速和中央投资加码政策机遇，积极向上争取项目扶持和资金支持，全年共争取到上级项目扶持资金 7.28 亿元，争取资金额度创历史新高。继续鼓励民间资本投资建设运营项目，全县实施 PPP 项目 5 个，撬动社会资本 6.1 亿元参与项目建设。全年新增建设用地 2103.33 亩，有力保障了项目建设顺利推进。

#### **（六）城乡区域协调发展，乡村振兴有力推进**

**乡村振兴大力推进。**“三农”改革不断深化，“四块地”改革扎实推进，凋敝宅基地处置改革走在全省前列，农村集体产权制度改革、“农村房地一体”确权登记两项国家级试点工作为全国提供了沁水经验。农村基层治理全面加强，深入开展农村“星级文明户”创评和“零上访零事故零案件”村创建，健全“一约四会”制度，乡村治理水平有效提升。农村人居环境整治成效显著，高标准打造农村人居环境整治示范村 35 个，8 个乡镇、87 个行政村被命名为省级卫生乡村，荣获全国村庄清洁行动先进县。长畛村、湘峪村、杏则村荣获“全国文明村镇”，杏则村被评为“中国最美休闲乡村”，候村村被评为“全国乡村治理示范村”，我县被评为全省实施乡村振兴战略实绩考核优秀单位。

**大县城建设扩容提质。**玉皇山外环路、南山城市路（二期）前期有序开展，站前路、桃园小区道路延伸、东汉入口道路拓宽等项目顺利推进，城市空间不断拓展。西街、南北街改造顺利完成，县城第三水厂全面完工，游泳馆完成项目主体正在装修，梅杏剧院、第二污水处理厂加快建设，沁水大医院破土动工，城市功能不断完善。拆除违章建筑 1054 处，规范整束线路 228 公里，管线下地 162 公里，新施划道路停车位 1500 个，新建停车位 600 个，开放停车位 900 个，拆除各类广告 378 处，整治店外经营 1200 余家，清理流动商贩 2730 次，城市管理水平不断提升，成功创建“全国文明城市”。

### **（七）打赢打好三大攻坚战，补齐全面小康短板**

**脱贫成效持续巩固。**紧盯 2020 年“交总账”目标，围绕“两不愁三保障”工作任务，严格落实“两增收两提升一兜底”基本要求和“三抓三严一衔接”工作任务，周调度、月汇报，各项帮扶举措落地落实、执行到位。聚焦贫中之贫、困中之困，深入开展县、乡、村三级书记遍访贫困对象行动，“脱贫攻坚动态清零达标、交好大考答卷”决战行动，驻村帮扶“十个清零”行动，各级巡视督查反馈问题全部整改清零，全县 28 个贫困村、4216 户、9583 名建档立卡贫困人口全部脱贫，脱贫攻坚工作连续 3 年位居全省第一方阵，被评为全省产业扶贫示范县。

**污染防治成效显著。**牢固树立“绿水青山就是金山银山”的

发展理念，持续开展沁河流域沁水段生态修复与保护，完成荒山造林 6287.5 亩，义务植树 35 万株，通道绿化 57.05 公里，沁水示范牧场被国家林草局设为国家草原自然公园试点。扎实开展“生态井场”建设行动，认真开展入河排污口排查、农村生活污水治理、农村环境综合整治等源头治污行动，积极开展工业炉窑、机动车综合治理等 VOC 挥发性有机物治理专项行动，建立水污染监管体系，对沁河流域水污染进行综合监管。严格落实错峰生产方案，积极有效应对重污染天气。水环境质量全部达标，空气质量达到国家二级标准，连续三年全省前十，全市第一，是全省唯一 GDP 突破 200 亿元，空气质量排名前十的经济生态“双赢”县。

**重大风险稳妥防范化解。**积极防控金融风险，开展 P2P 网络借贷、地方金融监管领域信访矛盾纠纷大排查大化解，清收处置不良贷款 4204 万元。严控政府债务风险，我县政府债务率 35%，远低于警戒线。全面落实安全生产责任制，深入开展粮食、食品、建筑、煤矿等重点行业领域专项整治，强化安全隐患排查治理，全年未发生重特大安全生产事故。

#### **（八）全力抓好民生重点工作，民生福祉进一步改善**

**创业就业稳步推进。**突出抓好大学毕业生等重点人群就业，举办“云招聘”活动；落实落细人才新政，引进各类人才 113 名；加快“人人持证、技能社会”建设，全年共培训各类人员 3776 人次，新增创业孵化基地一个，发放创业小额担保贷款 2570 万

元，实现城镇新增就业 5179 人，转移农村劳动力 4568 人。城镇登记失业率和城镇调查失业率分别为 2.56%和 6.3%，控制在目标任务 4.2%和 6.5%以内。

**社会保障体系不断完善。**截止 2020 年底，全县城镇职工基本养老保险参保 35474 人，城乡居民基本养老保险参保 122678 人，失业保险参保 19796 人，工伤保险参保 39007 人，城镇职工基本医疗保险参保 31117 人，城乡居民医疗保险参保 159750 人。全年累计为低保人群、特困供养人群、残疾人发放各类补贴 3000 余万元。

**公共服务提质增效。**积极完善村级文化服务中心建设，建成“树理云”数字文化馆和图书馆，大力推进文化惠民工程，全年免费送戏、送电影下乡 1672 场。持续改善办学条件，定都小学、东关幼儿园开学招生，青少年活动中心开工建设。持续推进县乡医疗卫生一体化改革，“六统一”管理进入实质性运转，组建医疗巡回服务流动工作站，全县怀孕妇女免费产前筛查和诊断 774 人，农村妇女免费“两癌”检查 13871 人。两处社会化足球场完工投运，石楼体育公园规划修建，各类体育赛事有序组织，全民健身活动持续开展。

**重点民生工程扎实推进。**深入推进采煤沉陷区搬迁治理，协调全县 1233 户完成搬迁安置任务。着力做好天然气源保供，为全省输送煤层气 2.13 亿方。实施农村饮水安全巩固提升 118 处，

巩固提升 4.16 万人的饮水安全水平。完成清洁取暖改造 11966 户，县城建成区覆盖率达到 100%，农村地区达到了 80%以上。及时启动了价格补贴联动机制，发放价格补贴 265.13 万元，受惠人群 8.38 万人次。

总体来看，经过全县上下的不懈努力，全县经济社会在逆境中实现了稳步发展。但在充分肯定成绩的同时，必须清醒看到我县发展仍面临不少困难和挑战，发展不平衡不充分不协调问题仍比较突出，改革开放水平有待进一步提高，创新生态建设和新兴产业发展还需持久发力，城市品质还需进一步提升，城乡居民收入与国家、省、市相比还有较大差距，民生事业发展还有大量工作要做。对此，我们一定要高度重视，在实际工作中采取有力举措，切实加以解决。

## **二、2021 年国民经济和社会发展的总体要求和主要目标**

2021 年是“十四五”转型出雏形的开局之年，谋好篇、开好局、起好步至关重要。做好全年经济社会发展工作，全县上下要高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，深入贯彻落实习近平总书记视察山西重要讲话重要指示，紧紧围绕省委“四为

“四高两同步”总体思路和要求、市委“五个三”战略部署，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，坚持改革开放、坚持系统观念、坚持稳中求进，以实现高质量高速度转型发展为主题，聚焦能源革命主阵地、数字赋能新高地、文旅康养目的地引领转型，统筹绿色生态示范区、品质生活样板区、乡村振兴先行区协同发展，实现改革创新、发展环境、民生福祉、治理能力、党的建设全面提升，在新征程上奋力谱写社会主义现代化建设沁水新篇章。

根据上述要求，落实县委经济工作会议目标任务，县第十四次党代会目标要求，并与“十四五”规划指标相衔接，统筹考虑质量与速度，现实与可能，按照科学合理、实事求是、引导预期的原则，2021年我县经济社会发展主要目标安排如下：

——**经济发展提质增效。**地区生产总值增长15%左右。主要考虑我县的收入水平与国家、省、市还有较大差距，必须在开局之年自加压力，奋力追赶，才能做大经济体量，提高收入水平，以高质量高速度的增长，确保2025年实现“转型出雏形”目标，有利于引导社会预期。一般公共预算收入增长10%以上，主要考虑经济运行稳中向好，企业效益持续好转。

——**转型发展有力推进。**规上工业增加值增长14%以上，规上企业新增15户，制造业增加值占规上工业增加值比重达到2%，规上工业企业研发经费投入增长20%以上，主要考虑必须要体现

高质量转型发展的要求。

——**有效需求稳步扩大。**全社会固定资产投资增长 11%以上，主要考虑宏观投资形势，以及优化投资结构、提高投资有效性的现实要求。社会消费品零售总额增长 11%以上，主要考虑扩内需促消费政策效应持续显现，消费将呈现恢复性增长。

——**生态环境持续改善。**资源节约方面，单位地区生产总值能源消耗、万元地区生产总值二氧化碳排放量降幅完成市下达任务；万元地区生产总值用水量同比下降 1%。环境质量方面，达到或好于Ⅲ类水体比例保持在 100%；细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）浓度下降比例、县城空气质量优良天数比例和二氧化硫、化学需氧量、氨氮、氮氧化物等主要污染物减排指标完成市下达考核任务。

——**生活品质不断提高。**从业人员持证率达到 30%左右，主要考虑“人人持证、技能社会”大力推进，从业人员持证率大幅提升。城乡居民人均可支配收入分别增长 9%以上和 10%以上，主要考虑居民收入增长与经济增长同步、农村居民收入增长要快于城镇居民的要求。城镇新增就业 4000 人，城镇登记失业率和调查失业率分别控制在 4.5%和 5.5%以内，主要考虑落实国家稳就业要求和经济增长对就业的拉动作用。

### 三、2021 年经济社会发展的主要任务和措施

坚决落实县委经济工作会议部署、县第十四次党代会要求，以及政府工作报告安排，聚焦“十四五”开好局、起好步，全力推

进高质量高速度转型发展，今年重点抓好以下九方面工作：

### **（一）全力打造一流创新生态，增强发展新动能**

**完善创新体制机制。**建立财政科技投入稳定增长机制，设立产业发展引导基金，支持重大战略性新兴产业和重点领域科技创新，引导企业开展创新活动。加大科技成果转化承接力度，对引进落地国内外先进科技成果的企业给予补助，对在研发和转化过程中作出突出贡献的人员给予奖励。

**构建创新创业平台。**以开发区为载体，加快建设创业创新基地，推动产学研协同发展，为入驻企业提供研究场所和技术支持。以服务煤层气发展为目的，加快建设煤层气产业综合实训基地，推进教育链、人才链、产业链、创新链有机衔接。以大企业为平台，加快推动沁和能源、亚美能源、晋能集团等龙头企业建立重点实验室、企业技术中心、工程研究中心，引导创新资源向企业集聚。以创业孵化为目的，加快孵化器、众创空间、星创天地建设，不断增加入孵企业数量和质量，进一步提升创新发展新动能。

**引进培育创新人才。**围绕煤炭、煤层气、农副产品加工、医疗卫生等重点行业领域，紧盯行业领军人物和各类紧缺人才，创新“一人一策”人才引进办法，加大人才引进力度，积极引进各类人才。深入实施“人人持证、技能社会”全民技能提升工程，加快建设知识型、技能型、创新型劳动力大军，力争年底技能劳动者达到3万人，高级技能人才达到1万人。

**积极培育高新技术企业。**融通科技型中小企业评价和“小巨人”企业推选，“小升规”“专精特新”企业培育，继续实施高新技术企业5年倍增计划，在煤炭、煤层气等重点产业领域培育一批高科技领军企业，不断提高高新技术企业的数量和质量。全年新增高新技术企业1家。

## **（二）积极构建现代产业体系，助力转型出雏形**

**培育壮大战略性新兴产业。**围绕打造煤层气千亿级产业集群，加快产能提升，推进亚美、美中、蓝焰、中联、中石油等煤层气产能开发项目加快建设，产量达到34.5亿方；加快管网建设，建设聚力民生京津冀LNG调峰储备中心、端氏至嘉峰煤层气骨架管网、郑庄北山增压站等项目，提升煤层气调峰储备能力；加强消纳利用，鼓励发展以煤层气为主要燃料和原料的利用产业，加快推动煤层气制炭和炭复合材料、煤层气智能装备制造产业孵化园等项目落地；继续加快“气化沁水”步伐，完成清洁取暖改造5000户。发展壮大新能源产业，加快推进兰花郑庄、海得龙港分散式风电，中煤里必、鹿台山瓦斯发电项目落地建设，沁水生物质能综合利用项目开工建设。加快布局新基建，建设5G基站115个，推动5G和工业产业深度融合，推进数字沁水建设，加快5G技术在道路交通、城市管理、医疗健康、旅游康养等重点领域场景应用；启动数字档案馆建设。积极发展新装备，加快推进开发区平板陶瓷膜过滤装置设备制造、博实环保医疗垃

圾处理设备制造等装备制造业项目建设。继续发展新材料，以开发区新材料产业园为主体，发展以煤层气为燃料和原料的新兴产业；以龙骏艾柯等企业为主体，在生物基食品包装、药用玻璃管、玻璃棉等新型环保材料上取得突破。

**改造提升传统产业。**围绕煤炭产业“减、优、绿、智”发展方向，加快郑庄、东大、里必大型骨干矿井建设，实施永红煤矿下组煤开采，坪上煤业 15 号煤水平延伸，加快 8 个智能化综采面和 12 个智能化掘进面建设，推广应用沿空留巷无煤柱开采及小煤柱开采技术，原煤产量稳定在 3500 万吨以上。加大煤炭洗选能力建设，推动产、洗分离，年内原煤入洗率达到 80%以上。进一步延长产业链条，探索煤炭深加工转化路径，引进落地煤矸石制发泡陶瓷隔墙板、煤矸石固废综合利用循环产业园项目，真正把资源优势转化为经济和竞争优势。

**融合发展文旅康养产业。**围绕“一核两带三区多点”旅游空间规划布局，加快基础设施建设，建成太行板块尧都至东坞岭段旅游公路和太行一号洪谷片区“五大系统”，完成示范牧场循环公路主体，推进沁樊一级路里必至樊庄段，旅游公路吕村至四十亩、西樊庄至郭南段开工建设。加快龙头景区建设，历山、柳氏民居加快开发步伐，太行洪谷国家森林公园完成基础设施一期工程，湘峪古堡加快引进合作企业，进行景区开发。完善康养产业布局，以建设国家森林康养基地试点县为抓手，积极推进“百村

百院”工程，规划建设 52 个康养特色村，其中下沃泉、杏则、南阳、冯村 4 个村“五一”前建成运营；加快实施柿元蜜蜂小镇、苏庄北湖度假村、柿庄农旅小镇等康养项目，打造康养品牌。加强宣传推广，发挥赵树理文化旅游嘉年华影响力，深度挖掘荆浩、柳宗元、赵树理等文化品牌，开展形式多样、内容丰富的旅游推介活动，持续叫响叫亮“千年古县，如画沁水”品牌。

**加快提升现代服务业。**加快发展电子商务，以建设全国电子商务示范县为抓手，打造“沁水有礼”公共品牌，推进农村电商供应链产业园、直播电商实训基地、农村快递物流分拨中心等电商集聚区建设，推进电子商务向数字商务新业态发展、与快递物流协同发展。做大生产性服务业，建成辛家河建材汽配物流园，加快乡村产业供应链服务业建设，推进沁水县现代物流园区落地。做强商贸服务业，实施城隍庙商业街区改造，促进万象广场、亲水商舟等商贸片区整体提升，建设 2 个以上夜经济集贸市场。做优养老服务业，建设永宁社区居家养老中心，推动居家养老和社区智慧养老健康运行。

### **（三）稳妥推进重点领域改革，持续扩大对外开放**

**深入推进能源革命综合改革。**把开展碳达峰、碳中和作为深化能源革命综合改革的牵引举措，加快构建能源多元化供给体系，争创全省能效领跑先进县。煤炭产业坚定走“减、优、绿、智”之路，先进产能占比达到 2/3。继续深化煤层气综合改革，

全力挖掘煤层气后备资源，加强技术攻关，加快增储上产。增强新能源可持续发展能力，科学布局风电、光伏新能源产业，加快发展瓦斯发电产业。构建清洁低碳能源消费体系，积极参与全国碳排放交易，推进煤炭等量减量替代。深化能源领域对外合作。

**推动开发区改革创新。**围绕打造煤层气“特区”，编制行动计划，出台优惠政策，在财政体制、税收管理、规划编制、土地报批等方面给予倾斜。继续深化“三化三制”改革，优化组织架构，严格用人标准，规范进入程序。聚焦开发区项目建设和产业发展，持续开展“三个一批”活动，加快实现“全承诺、无审批、拿地即开工”。加大土地收储力度，加快水电气路暖等基础设施建设，完成 4.5 万平方米标准厂房和 1 宗标准地出让，工业投资增长 20%以上。

**深化国资国企改革。**优化国有资本布局，推进“一企一策”改革，持续壮大煤投、城投、农投、文旅投等国有投资公司，推动国有资本向重要行业和关键领域集中。进一步健全以管资本为主的国有资产监管体制，推动“僵尸企业”出清，推动国有资本保值增值。逐步推行员工公开招聘、管理人员竞争上岗、末位调整和不胜任退出等制度，提高国有企业竞争力。

**深化放管服效改革。**持续深化“一枚章”改革，巩固提升“一件事”成果，围绕投资项目、企业运营、公民个人三类“一件事”，重塑重构审批模式，打造不少于 120 项高频服务套餐。推进证照

分离改革全覆盖，进一步提升企业开办便利化。完善一体化在线政务服务平台功能，推动更多政务服务事项“一网通办”。继续优化营商环境，力争在企业开办、获得电力、不动产登记等方面进入全省第一方阵。

**大力发展民营经济。**贯彻落实扶持民营经济发展省“30条”、新“23条”和县“35条”等政策措施，消除民营企业进入市场准入、经营运行方面的隐形壁垒，推动民营经济健康发展。持续推进中小企业“个转企、小升规、规改股、股上市”步伐，全年创办中小微企业400户以上，培育“小升规”企业15户以上。

**持续扩大对外开放。**积极融入国家重大战略，围绕京津冀协同发展、中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展谋划全局，对接晋陕豫黄河金三角、中原城市群、关中城市群加快发展，持续深化与京津冀、长三角、珠三角等发达地区产业合作。构建立体化开放通道，加快推进通用机场、晋侯高铁、安阳高速、沁浮高速前期工作，开工建设沁樊一级路里必至樊庄段，构建立体联网、内外连通的综合交通体系。加大招商引资力度，用好招商引资优惠政策和激励机制，依托专业招商队伍、开发区、招商推荐三大平台，创新产业链招商、以商招商、以企招商、股权招商、节会招商等招商方式，积极引进一批转型项目在沁水落地，全年至少引进5亿元以上项目3个、10亿元以上项目2个。

#### **（四）坚定不移扩大内需，不断增强发展后劲**

**积极扩大有效投资。**超前谋划储备项目。完善项目储备工作

机制，紧盯国家政策，聚焦科技创新、基础设施、产业转型、重大战略、民生保障等领域，遴选一批转型标杆项目和重点工程项目。抓好项目建设。继续实行清单管理、观摩考评、领导包联三大机制，实行“6+3”和“24 小时直通车”制度，组织开展好“集中开工月”“进工地、到一线、解难题”等专项行动，周调度、月督查、年底交账，全面提高投资项目建设效率。着力拓宽融资渠道。紧密跟踪国家、省、市鼓励支持的重点领域，加强研判对接，积极争取更多的项目获得上级支持；加大与金融机构对接力度，推动政银企常态化对接，完善信息数据共享机制，着力保障项目建设资金；继续规范有序推进政府与社会资本合作模式，引导民间资本参与投资建设。

### 专栏 2：2021 年重点建设项目

2021 年重点建设项目共 90 项，概算总投资 598.39 亿元，当年计划完成投资 90.89 亿元。其中：产业类项目 46 项，概算投资 450.37 亿元，当年计划投资 63.18 亿元，县统筹 2.37 亿元；基础设施类项目 26 项，概算投资 110.2 亿元，当年计划投资 16.49 亿元，县统筹 10.91 亿元；民生类项目 18 项，概算投资 37.82 亿元，当年计划投资 11.22 亿元，县统筹 6.25 亿元。

**促进消费回暖升级。**制定出台一揽子激励政策，坚持以新业态新模式引领新型消费，持续释放消费潜力。培育消费主体。积极培育“小上限”企业入库，支持企业做强做大；加强市场体系

建设，推动线上线下消费融合发展，大力发展“云上旅游”、在线教育、互联网医疗等新模式；持续推进电子商务进农村示范和农村生活服务中心建设，协调推进公益性农产品批发市场和农贸市场建设，满足居民消费需求。提升消费品质。积极推进农商互联工作，畅通工业品下乡和农产品进城双向流通渠道，加大产销衔接；积极培育特色商业街、高品位步行街，促进消费增长；扩大服务消费，培育家政龙头企业，推动家政服务业提质扩容。

### **（五）大力实施乡村振兴战略，加快农业农村现代化**

**推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。**保持政策的稳定性，严格落实“四个不摘”要求，健全防止返贫监测和帮扶机制，做到动态清零。积极研究制定出台操作性强、衔接全面小康和乡村振兴的政策举措。强化扶贫产业的持续性，发展壮大扶贫特色产业，培育新型经营主体，加强扶贫资产管理，以产业发展推动乡村振兴。强化易地搬迁后续扶持，因地制宜在搬迁地发展产业。培育、配强农村致富带头人，吸引各类人才参与乡村振兴和农村发展。

**推进农业“特”“优”发展。**压实粮食安全责任，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，新建1.2万亩高标准农田，粮食播种面积稳定在34.3万亩左右，总产量稳定在11万吨左右。完善农业科技服务体系，加强种质资源保护利用和研发推广，提升农业产业核心竞争力。培育壮大特色产业。实施30万只肉羊

屠宰和万头生猪规模化养殖项目，新建龙港镇食用菌深加工项目，建成恒泰农牧3万吨鸡肉调理品项目和中国蜜蜂博物馆（山西馆），持续推动食用菌、小杂粮、中药材、黑山羊、蜂蜜等特色产业发展。支持中村香菇、土沃银耳、山泽杜仲、十里药茶、张峰三文鱼、“沁河浪花”蜂蜜、“十里八香”小杂粮等沁水本土产业特色化、规模化发展，扶持圣康蜂业、恒泰农牧等农业龙头企业做大做强。

**实施乡村建设行动。**强化规划引领，因地制宜编制“多规合一”村庄规划，完善重点乡镇“一乡一特”产业布局。积极打造百里沁河经济带，以古堡整体开发保护为重点，统筹实施交通改善、生态修复、景观提升、水体治理、产业导入、古堡活化利用等工程，完成规划设计、项目包装等前期工作，部分区域开工建设。扎实开展农村人居环境整治“六大提升行动”，“太行一号”沿线1公里范围内的67个行政村（社区）要全部达到人居环境整治三星级以上标准。

### 专栏3：农村人居环境“六大提升行动”

农村基础设施完善提升行动，农村生活垃圾治理提升行动，农村生活污水处理提升行动，农村“厕所革命”提升行动，乡村特色风貌提升行动，农业生产废弃物资源化利用提升行动。

**深化农业农村改革。**继续完善承包地“三权分置”，发展多种形式适度规模经营。继续深化农村集体产权制度改革，用好“点供用地双平衡”政策，推动农村集体经营性建设用地入市。稳慎推进宅基地制度改革，试点开展闲置宅基地和闲置住宅盘活利用。建设农村产权流转交易市场，提升产权交易服务水平。创新发展新型农村集体经济，探索发展资源开发型、资产租赁型、乡村旅游型、企业股份型、农业生产型、生产服务型的多种新型农村集体经济类型。开展合作社质量提升整县试点，培育壮大新型经营主体和农业社会化服务组织。探索建立乡村振兴基金，争取农业生产托管服务试点。

#### **（六）大力提升县城功能品质，加快推进大县城建设**

**进一步拓展城市空间。**聚焦“10平方公里、10万人口”大县城建设目标，高标准编制国土空间总体规划，启动县城总规、控规修编工作，科学划定“三区三线”。规划建设南山新区、玉皇新区、中心片区、移民新区四大片区，加快建设沁水东立交枢纽、南山城市道路（二期）和玉皇山外环路，完成火车站棚户区市政配套道路和桃园小区公租房配套道路延伸工程，打通城市交通堵点，提升县城发展综合承载力。

**进一步完善城市功能。**梅杏剧院、游泳馆投入使用，沁水大医院完成医技楼、急诊、门诊及住院楼主体，县城河道水毁修复及排水防涝设施项目开工建设，提升基础支撑能力。桃园小区县

域移民（一期）完成建设，杨河、新城、杏园、铁路家属院棚户区改造完成部分主体，丁香园、山水文苑、锦天·金域府房地产开发项目加快推进，老旧小区和城中村改造步伐进一步加快。绿化、亮化、美化碧峰至龙岗公园生态步道，构建环县城景观廊道，积极创建国家森林城市。

**进一步加强城市管理。**深化“两下两进两拆四提升”行动，规范城市管理综合执法，持之以恒整治乱搭乱建、乱停乱放、乱堆乱占现象。加快智慧城市建设，建设大数据中心、运营指挥中心和智慧公交平台，推动城市管理提质增效。深化“我为文明城市添光彩”主题活动，深入开展文明交通、文明餐桌、文明旅游、文明服务、文明祭扫、文明上网“六大行动”，强化日常管理，推动文明城市建设工作常态化、长效化。

### **（七）持续加强生态文明建设，建设绿色美丽沁水**

**加强生态修复治理。**加快“生态井场”“生态矿山”建设与修复，切实解决煤炭、煤层气开采过程中造成的排采水处理不达标、道路植被破坏等突出环境问题。持续推进国土绿化行动，完成森林抚育 1500 亩，造林 9000 亩，通道绿化 55 公里，园林村绿化 30 个，启动示范牧场国家草原自然公园试点建设。启动沁河流域山水林田湖草生态保护修复工程，对沁河流域生态进行全方位保护修复与治理。

**持续加强污染防治。**深化治污减排。推进重点行业、重点企

业分级分类精细化管控，常态化开展机动车、施工扬尘、油品监管等多部门联合行动，确保环境空气质量保持在全省第一方阵。加强污水治理。县城污水处理厂和嘉峰污水处理厂完成提标改造，第二污水处理厂投入运行，端氏污水处理厂完成主体建设，确保已建成的3个城镇污水处理厂和28个农村污水处理站正常运行；完成沁河沿线8个村庄污水治理，稳定消除城市黑臭水体，确保地表水国、省考断面稳定达标。做好土壤污染防治。开展土壤污染状况调查和污染地块修复治理，加强畜禽养殖面源污染防治，推进固废综合利用，大力发展煤矸石、粉煤灰制建材等技术，推进工业固废减量化、无害化、资源化。

**加快形成绿色生产生活方式。**落实“三区三线”“三线一单”，建立生态环境分区管控体系，严格控制高碳、高排放项目，持续推进建成区及周边重污染企业搬迁退出，推进自然资源调查评价监测和确权登记。强化能耗“双控”制度，加强重点领域和重点用能单位节能管理。研究制定我县碳达峰、碳中和具体措施，积极参与全国碳排放权交易。深入开展全社会节水节能节地行动，统筹推进“五水”综改，建立水资源刚性约束制度，大力提升农业灌溉用水效率。加大塑料污染治理力度，持续推进塑料污染全链条管理。积极开展绿色生活创建行动。

#### **专栏 4：“三区三线”“三线一单”“双控”“五水”**

**三区三线：**根据城镇空间、农业空间、生态空间三种类型的空间，分别对应划定城镇开发边界、永久基本农田保护红线、生态保护红线三条控制线。

**三线一单：**生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单。

**双控：**控制能耗总量和强度。

**五水：**水源、水权、水利、水工、水务。

### **（八）着力保障和改善民生，持续增进人民福祉**

**坚决稳就业保就业。**落实就业优先战略，深入实施高校毕业生就业创业促进计划，统筹做好退役军人、农民工、残疾人、下岗失业人员等重点群体的就业工作，强化政策服务供给，为劳动者灵活就业、自主创业、参加社保等提供便利。加大就业困难人员帮扶力度，建立常态化援企稳岗帮扶机制，让惠企政策直达企业。全年新增就业 4000 人，转移农村劳动力 3600 人。

**健全多层次社会保障体系。**落实养老、失业、工伤等各项社保政策，积极推进全民参保，启动实施城乡居民补充养老保险制度，稳步扩大社会保险覆盖面。完善住房保障体系，棚户区改造开工 255 套。继续做好采煤沉陷区搬迁安置工程。做好社会救助、社会福利、慈善事业等工作，提升困难群众基本生活保障水平。

**持续优化公共服务供给。**持续加大教育投入，优化学校布局，改善办学条件，建成定都小学二期，完成青少年活动中心主体、

山水和园幼儿园、悦港新城托育中心回购和装备配套，加快推进桃园小学和幼儿园、丁香园幼儿园、杏园幼儿园、端氏第二中心幼儿园等前期工作。加快建设健康沁水，推进县医疗集团信息化建设，建设县域6个急救站点，完善全县公共卫生服务应急体系；加强中医院重点专科建设，建立中医巡回义诊点，筹建中医药集中配送平台；推动残疾人康复中心投入运行，提升残疾人保障能力。深入实施乡村文化记忆工程、文明守望工程、文化惠民工程，广泛开展全民健身运动。继续实施“四好农村路”建设和水毁路面恢复工程。

#### **（九）树紧树牢大平安理念，加快平安沁水建设**

**持续抓好常态化疫情防控。**做好车站、公路出入口入境人员精准管控，严格中、高风险地区来沁返沁人员闭环管理，实施动态有效防控，确保无死角、无盲区。实行进口冷链食品总仓管理，常态化开展农贸市场、生冷海鲜消毒及核酸检测工作，压实重点场所防控责任，严防疫情通过冷链物流传入我县。持续做好疫苗接种、物资保障等重点工作，落细落实常态化疫情防控措施。

**坚持抓好安全生产和社会稳定。**落实“三管三必须”实施细则和“四个最严”要求，狠抓煤矿、危险化学品、道路交通、建筑施工、森林防火、防汛抗旱等重点行业和领域安全生产，扎实开展安全生产专项排查，对安全隐患做到整改责任、措施、资金、时限、预案“五落实”。巩固拓展“三零”单位创建成果，做好

社会治安、反恐防暴和信访维稳等工作，加强和创新社会治理能力建设，切实维护社会和谐稳定和人民群众生命财产安全。

**专栏 5：“三管三必须” “四个最严”**

**三管三必须：**管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全。

**四个最严：**最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责。

各位代表，新的号角已经吹响，新的征程已经开启，让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在县委的坚强领导下，在县人大和县政协的监督支持下，齐心协力加油干，攻坚克难同奋斗，全力开创经济社会高质量高速度转型发展新局面，奋力夺取“十四五”转型出雏型开局新胜利，以优异成绩庆祝建党 100 周年！