

沁水县十六届人大四次会议文件（23）

政 府 工 作 报 告

（2019 年 2 月 22 日在沁水县第十六届
人民代表大会第四次会议上）

沁水县人民政府代县长 任彩虹

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请政协委员和列席会议同志提出意见。

一、2018 年工作回顾

2018 年，是全面贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放 40 周年，是决战脱贫攻坚、决胜同步小康的重要一年。一年来，面对纷繁复杂的国际形势和艰巨繁重的改革发展任务，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实市委、市政府决策部署，在县委的坚强领导下，在县人大依法监督、县政协民主监督和支持下，围绕“一个统领、三五支撑”总思路，深化“三五百四”行动，有力地推动了全县经济社会持续健康发展。

全年地区生产总值完成 228.7 亿元，同比增长 6.2%，全市排名第三；规模以上工业增加值完成 143 亿元，增长 6.1%，全市第三；固定资产投资完成 62.5 亿元，增长 10.3%，全市第四；社会消费品零售总额完成 26.5 亿元，增长 9.8%，全市第二；一般公共预算收入完成 16.5 亿元，增长 29.6%，全市第二；城镇居民人均可支配收入完成 28590 元，增长 6.8%，全市第二；农村居民人均可支配收入完成 11964 元，增长 8.9%，全市第一。环境空气质量综合指数和二级以上天数全市第一、全省第十。

——**抓项目强产业，转型发展步伐加快。**扎实推进“转型项目建设年”活动，实施重点项目 126 个，完成投资 53.7 亿元，其中转型项目 75 个，完成投资 38.3 亿元。坚定不移推进五大产业，原煤产量达到 1366 万吨（不含寺河），增长 35.5%，煤炭产业提供税收 23.2 亿元，增长 45.6%；新增煤层气产能 11.8 亿方，地面抽采完成 31.4 亿方，增长 4.3%，煤层气产业提供税收 7.4 亿元，增长 30%；精心举办第二届赵树理文化旅游嘉年华系列活动，旅游综合收入达到 77 亿元，增长 25.2%；成功创建省级农产品质量安全县、畜牧业绿色发展示范县，农业总产值达到 11.5 亿元，增长 3%；杏河商业带投入运营，电商孵化园区初具规模，服务业增加值完成 57.9 亿元，增长 6.4%。全县税收收入占比达到 80%以上，产业结构进一步优化，转型成效显现。

——**抓改革促开放，营商环境亲清和谐。**牢固树立“改革决不能落后”的鲜明导向，着力推进 40 项年度重点改革任务。农村集体产权制度改革成效显著；土地承包经营权确权登记颁证工作通过省市验收和农业部初验；农村凋敝宅基地改革走在省市前列；农林文旅康融合发展试点扎实推进；企业投资项目承诺制改革落实到位；“证照分离”全面推开；“放管服”改革不断深化；省级经济技术开发区获得批复；37 家国有企业完成股份制改革；农村商业银行完成改制；煤层气、农林、城投三家投资公司组建运营；县乡医疗卫生机构一体化改革实现“六统一”管理。出台选商引资 8 条激励政策，举办“上山下乡”项目推介活动，招商引资项目落地开工 24 个，资金到位 13.4 亿元。永青矿机、“涌泉香”醋业分别在晋兴板、青创板挂牌。全年工业技改投资翻了四番，企业利税增长 41%。

——**抓共建创三城，城乡联动融合发展。**围绕“三城同创”，完善基础设施，提升居住品质。梅杏剧院、游泳馆开工建设；教育园区公租房、桃园小区限价房竣工；推进智能交通建设，“行车难、停车难”问题得到缓解；集中开展农村人居环境整治，美化、亮化、绿化、改厕、治污等各项工作有序推进，村容村貌明显改善；县城建成区实现垃圾“日清日运”；志愿者身影遍及大街小巷，成为城市一道靓丽的风景。全国文明城市（县级）通过首年“大考”，

国家卫生县城通过省暗访组验收，国家园林县城通过省级初审，太行洪谷国家森林公园荣获“全国森林康养基地试点建设单位”。我县成功摘得“全国百佳最美小城”和“中国田园美邑 200 佳榜单”等国字号名片。

——**抓重点补短板，三大攻坚成效显著。**打好精准脱贫攻坚战，28 个贫困村、4429 户 10251 名建档立卡贫困户按程序退出，22 个易地扶贫搬迁集中安置项目陆续入住，38 个零收入村“破零达万”，实现了整体脱贫，荣获全省脱贫攻坚组织创新奖。打好污染防治攻坚战，完成重点企业污染治理升级改造 64 家，清洁取暖改造 3969 户；全面落实“河长制”，划定生态保护红线，嘉峰污水处理厂投入运行；关闭搬迁不符合环保要求的畜禽养殖场 12 家，绿化造林 1.7 万亩。打好风险防范攻坚战，金融机构面向中小企业发放贷款 7.8 亿元，同比增长 7.6%；严格落实减税免税政策，累计减免 4 亿元；实行安全生产挂牌责任制，安全生产形势持续向好；深入推进扫黑除恶专项斗争，连续三年被评为“省级平安县”，群众安全感和满意度位居全省前五。

——**抓实事惠民生，公共服务逐步完善。**我们始终高度关注民生，持续改善民生。实施义务教育寄宿生营养餐工程，惠及 34 所学校 3732 人；高考 2 本 B 类以上达线 776 人；全年用于教育发展的投入达到 1.4 亿元。妇幼保健计划生育服务中心、龙港镇卫

卫生院投入使用，重点人群家庭医生签约率达到 83.1%，基本公共卫生服务人均经费提高至 55 元。城镇新增就业 5217 人，创业带动就业 1648 人，转移农村劳动力 4301 人。完成农村饮水安全巩固提升工程 38 处，解决了 12620 人的饮水安全问题。投资 3.26 亿元，建设“四好农村路”340 公里。开通农村客运公交线路 54 条，在全市率先实现建制村通客车全覆盖。年初县政府向全县人民承诺的十件实事全部兑现！

一年来，我们落实全面从严治党主体责任，切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”、做到“两个维护”，认真落实中央八项规定精神，持之以恒狠刹“四风”，政府意识形态和党风廉政建设不断加强。坚持依法行政，推进民主法治建设，主动接受人大、政协监督，办理人大代表建议 132 件、政协委员提案 146 件。国防、统计、审计、宗教、老龄、气象、档案、史志、残联、妇女儿童、救灾救助等各项社会事业全面进步，全县上下活力迸发，社会大局和谐稳定。

各位代表，这些成绩的取得，是市委、市政府和县委正确领导的结果，是县人大、县政协监督支持的结果，是全县干部群众攻坚克难、奋勇争先、苦干实干的结果。在此，我代表县人民政府，向各位人大代表、政协委员，向各位离退休老同志，向全县干部职工、农民群众、知识分子、工商界人士、武警官兵和公安

干警，向所有关心帮助沁水发展的各界朋友致以崇高的敬意和衷心的感谢！

各位代表，当前，经济发展的不确定因素增多，下行压力远比我们预计的严峻。发展环境已发生根本性变化，稳增长与调结构、抓环保与促转型的协同性要求越来越高。县域经济长期积累的结构性矛盾依然突出，城乡人均可支配收入与全省第一方阵的经济总量不相匹配；民营企业活力不足，创新能力不强；文化旅游产业带动较弱；特色农业尚未形成规模；服务业整体水平偏低；城市发展空间不足；营商环境仍需大力改善。对此，我们将高度重视，在今后的工作中认真加以解决。

各位代表，肯定成绩是为了鼓舞斗志，清醒认识存在的问题是我们把握县情、立足实际、科学决策的基本要素。为此，坚持自身特色、项目带动、厚植优势、增强后劲，坚持政企同心、夯实实体经济、创优营商环境、放大磁吸效应，是我们抢抓机遇、破解难题、赢得主动的关键。只要全县上下聚精会神，凝心聚力，听民意、集民智，群策群力，沁水一定会天更蓝、水更清、山更绿、人更美、发展更加有质量！

二、2019 年工作任务

2019 年，是新中国成立 70 周年，是全面建成小康社会的关键之年，是以更高水平全方位开放、倒逼经济高质量发展的重要一

年。做好政府工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，坚持稳中求进总基调，坚持经济发展新理念，坚持高质量发展新要求，贯彻“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，紧紧围绕县委“一个统领、三五支撑”总思路，主攻“头号工程”、聚力“八项重点”、办好“十件实事”，夯基础，增动力，促转型，激活力，防风险，惠民生，改革创新，奋发有为，继续在高质量转型发展中争先领跑、跨越赶超，为全面建成小康社会收官打下决定性基础，以优异成绩迎接中华人民共和国成立 70 周年。

主要预期目标是：全县地区生产总值增长 6.5%左右，规模以上工业增加值增长 6%，固定资产投资增长 7.5%以上，社会消费品零售总额增长 7.5%，一般公共预算收入增长 7%以上，城乡居民人均可支配收入分别增长 6.5%以上和 7%以上，城镇调查失业率和登记失业率分别控制在 6.5%和 4.2%以内。资源节约、环境质量、民生改善、安全生产等各项约束性指标控制在市定目标以内。

围绕上述目标，今年的主要任务是：

（一）主攻“头号工程”，打造转型腾飞翅膀

煤层气是能源革命的重点方向，沁水是煤层气发展的主要阵地。张志川书记在市委七届六次全会暨经济工作会议上，把煤层气产业提高到“晋城转型腾飞两个翅膀之一”的战略高度，明确要

求“沁水要提高站位，全县动员，加大力度，今年要有实质性进展”。因此，全县上下要把煤层气作为转型腾飞的“第一抓手”和“头号工程”，以争创全国“三基地一中心”为主攻点，大视野审视，大格局谋划，大力度推进。

1. 提升产能。围绕打造“全国煤层气产业发展示范基地”，加大煤层气开发力度。提高勘探精度，增加探明储量，促进探矿权转采矿权，推动胡底煤矿尽快取得煤层气矿业权。加快美中潘庄区块、亚美大陆马必南区块、中石油成庄合作区块和沁南煤层气等重大项目建设，力争沁水煤层气田 4.5 亿方产能开发调整项目年内获批。推进“采煤采气一体化”，抓好废弃矿井采空区煤层气抽采试点。全年新增钻井 216 口，产能达到 75 亿方。

2. 科技攻关。围绕打造“全国煤层气开采技术研发推广基地”，推动建立中国煤层气产业技术联盟沁水工作站，开展中外技术合作，加强基础理论和工艺研究。力争在煤层气钻探、抽采、深冷液化、大型低温储存、LNG/CNG 运输等关键技术研发上取得突破，着力解决千米以深煤层气开采地质构造复杂、断层多、易破碎等技术难题，破解煤层气产业发展面临的“瓶颈”问题。

3. 延伸链条。围绕打造“京津冀和中部地区应急调峰保障基地”，着力提高煤层气供给保障水平。提升液化压缩能力，抓好浩坤二期液化项目，筹备建设大型煤层气液化战略储备库，全年完

成液化 77 万吨，压缩 1.7 亿方。有计划地提升管输能力，编制《煤层气管网中长期规划》，新建国化固县至金峰支线项目，完成中联 610 管道改造，推动上中下游管网互联互通。加快煤层气转化利用，培育以钻具、套管、阀门、压裂液、支撑剂等产品为主的装备制造企业，大力发展以煤层气为主要燃料和原料的利用企业，带动以工程服务、生活服务、检测检验为主业的服务型企业。

4. 搭建平台。围绕建设“全国煤层气交易中心”，依托政府县域内抽采量 1/3 优先使用权，建立煤层气现货、期货交易市场和碳排放交易市场，健全价格机制，完善交易规则，实现煤层气高效、统一、公开、公平交易。今年要完成交易中心规划选址、可行性研究及初步设计等前期工作。同时，要发挥好煤层气投资公司作用，用好资源，挖掘潜能，在群雄逐鹿的煤层气大开发格局中争取主动。

（二）聚力结构优化，培育壮大主导产业

1. 夯实煤炭基础。按照省、市打造能源革命排头兵、领跑者的要求，坚定不移“减”“优”“绿”。“减”掉落后产能。通过减量重组、产能置换，逐步整合曲堤、峪煌煤矿，关闭沁阳煤矿，引导竞争力弱的产能有序退出，2020 年底前核减落后产能 135 万吨。“优”化先进产能。督促郑庄煤矿加快前期手续办理，确保玉溪煤矿进入联合试运转，推广永安煤矿 3#煤复采经验和鹿台山煤业沿空留

巷技术，抓好东大、里必、亿欣、沁裕、三沟鑫都矿井建设，原煤产量达到 1500 万吨（不含寺河）。“绿”色高效利用。发挥无烟煤优势，在精细化、高端化、差异化上做文章，包装一批“环保煤”“清洁煤”产品，努力培育高端精煤市场行业标杆。做好民用清洁煤供应，建立优质煤配送体系，提高煤炭高效清洁利用水平。加快推动郑庄铁路专用线和城西铁路专用线建设，从根本上解决煤炭运输难题。

2. 做强新兴工业。在新能源领域，抓好盛端、远景十里、中电投尖山等风能开发项目，建设胡底、玉溪、兰金、鹿台山等低浓度瓦斯发电项目。在制造业领域，打造以高端陶瓷、岩棉等为代表的新材料产业，形成以工业装备研发、制造、配套、维修为一体的产业集群，推动以顺世达铸业循环经济为代表的传统制造业升级改造。在加工业领域，加快电子元器件、中药材、服饰加工等项目建设，形成多元发展的工业格局。

3. 做活文化旅游。今年抓好三件事：一是深化景区景点建设。推进历山舜王坪景区基础建设；加快三都古城移民搬迁，下大功夫引进湘峪古堡合作开发伙伴；推动以窦庄、郭壁为代表的沁河古堡传统古村落保护开发利用，尽快具备招商条件；持续抓好全域旅游基础配套，加快县域内太行板块旅游公路建设，完善旅游标识标牌，新建高标准旅游公厕 15 座，提升 A 级旅游客栈 20 家。

二是打造太行洪谷康养基地。立足科普、康养、徒步“三大业态”，编制旅游发展规划，加快基础设施建设，把太行洪谷打造成国家级森林公园、中国森林康养基地、中国森林氧吧、中华暗夜保护基地、生物多样性保护基地。三是高质量办好第三届赵树理文化旅游嘉年华系列活动，打响叫亮“千年古县，如画沁水”品牌，提升文化旅游新形象。

4. 发展现代农业。以绿色循环优质高效为方向，以科技农业、规模农业、设施农业、观光农业为基础，加大科技扶持力度，加快现代农业发展，建成“全省特色农产品优势区”。依托连翘、杜仲、紫苏等产业和大来中药材加工项目，打造林药产业优势区，中药材规模达到 10.8 万亩。依托蜂蜜省级现代产业园和肉鸡肉羊屠宰项目，打造规模养殖优势区，羊饲养量达到 28 万只，肉鸡出栏 1100 万只，蜂存栏 4.2 万箱。集中连片发展设施农业和优质杂粮，建设农副产品交易中心和冷链物流配送中心，打造种植业优势区，设施蔬菜达到 6800 亩，食用菌 5000 吨，小杂粮 6 万亩。提高粮食综合生产能力，粮食产量稳定在 12 万吨以上，确保粮食安全。大力宣传提升沁水黑山羊、沁河浪花蜂蜜、沁水黄小米等知名品牌，形成地域特色突出、产品特性鲜明、规模效益明显的现代农业新优势。

5. 提升现代服务业。加大电商扶持力度，用好公共服务平台

和产业园，积极申报国家级电子商务进农村综合示范县，再建 50 个农村电商服务站。打造物流运营信息平台，探索组建煤炭、煤层气和商贸物流中心，引进培育大中型流通企业和第三方物流企业。发挥考核“指挥棒”作用，把金融支持实体经济发展纳入考核范围，确保各类金融机构对民营企业的新增贷款比例不低于国家政策要求，持续提升金融服务实体经济水平。

（三）聚力惠企纾困，鼓足民企发展信心

1. 落实好惠企政策。坚持“国有和民营一把尺、一样亲、一家人”的理念，全面落实支持民营经济发展 35 条政策措施，坚定不移鼓励、支持民营企业发展壮大。对新认定的市级以上小微企业创新创业基地、众创空间，按照第一年 30 万元、第二年 20 万元的标准连续奖励。对高新技术企业、省级民营科技企业、省级以上科普基地、研发推广应用专利技术成果的民营企业，分别给予 3-10 万元奖励。扶持本土人才自主创业，吸引在外人士、高校毕业生、农民工返乡创业，鼓励个体工商户、家庭作坊向企业转型升级。全年培育“小升规”企业 2-3 户，新创办中小微企业 300 户以上。

2. 服务好民企需要。切实减轻民营企业负担，推进增值税减免和小微企业、科技型初创企业普惠性税收免除政策落地；稳步降低符合条件的参保民营企业社保缴费；依法依规取消不必要的

中介、评估、论证等费用，开展支持民营企业“获得电力”专项行动，逐步降低商用水电气暖价格。大力推动民营企业股份制改造，对在“晋兴板”、“新三板”、主板（含中小企业板）、创业板、科创板上市的民营企业，分别给予 10-100 万元奖励。建立民营企业政策性纾困救助基金 5000 万元、应急还贷周转资金 2000 万元，保障企业正常生产经营和健康发展。

3. 营造好亲商环境。全面构建“亲清”政商关系，继续落实县级领导联系民营企业制度。开展隐性障碍清理专项行动，除法律规定和国家决定保留的审批事项外，严禁以任何形式对民营企业设置门槛。提高民间投资比重，鼓励民间资本投向基础设施、生态环保、乡村振兴、文化旅游、民生康养等领域，引导和支持民间资本参与 PPP 项目。年度政府采购项目预算总额中，预留 30% 专门面向中小微企业采购，其中预留给小微企业的比例不低于 60%，鼓励中小微企业凭借政府采购合同向合作金融机构申请融资。

（四）聚力项目建设，加速集聚发展动能

1. 突出项目带动。深化转型项目建设年活动，围绕重大产业、基础建设、民生改善、生态环保和乡村振兴等领域，实施各类项目 151 项，总投资 483.3 亿元，当年投资 75.2 亿元。其中，转型项目 77 项，当年投资 47.9 亿元；重点工程 20 项，当年投资 33.5

亿元。我们要始终把转型项目、重点工程摆上议程、抓在手中，实行县级领导包重点工程、包转型项目机制，一个项目一套班子，跟踪对接、全程服务，压实项目单位主体责任，周调度、月督查、半年一公示、年底交总账，各个项目都要按序时进度完成任务。

2. 抓好招商引资。面向国内外，主攻京津冀，紧盯中原城市群，开展专题招商、定向招商、以商招商、产业链招商、小分队招商。用足用好选商引资激励政策，对有功人员予以重奖。强化跟踪服务，促进天时建煤矸石综合利用、胜利油田煤层气装备制造、中船海装风电、供港肉鸡养殖屠宰加工等项目落地开工，推动有意向企业及早签约。用好开发区这一平台，引导项目向园区集中，今年至少引进落地投资 5 亿元以上的转型项目 3-5 个，其中开发区不少于 2 个。

3. 做好项目储备。一方面，对项目库里现有项目要有啃“硬骨头”的精神和百折不挠的毅力，跟踪服务，确保落地。另一方面，要突出资源优势，围绕五大产业，紧盯国家省市投资导向，深挖政策潜力，策划储备一批，前期推进一批，切实增强项目的可持续性，为全县经济发展集聚更强动能。

（五）聚力“三城同创”，着力提升城市品质

1. 拉大城市框架。一个城市的基本框架，是一个城市的文脉和文明的标识。在保留县城传统记忆的基础上，从地理时空条件

出发，对县城总体规划进行中期科学评估，根据城市建设现状和用地实际，修编控制性规划。加快推进沁樊公路杨河桥至里必段工程，完成南山城市道路一期，做好南外环城市道路、玉皇山外环路和通用机场前期工作，为城市发展提供更加广阔的空间，构建“城在山中，山就是城”的大县城格局。

2. 完善城市功能。“三城同创”是完善城市功能、提升城市品位、提高城市美誉度和知名度的关键。在实施创建中要善于跟进，争取主动。加快沁水大酒店、游泳馆、梅杏剧院以及梅苑、杏园两个农贸市场等项目进度，推进棚户区改造和县域移民工程。建设第三自来水厂，让张峰水库的水早日流入千家万户，彻底解决县城居民饮用水问题。抓好殡仪馆建设，推进殡葬制度改革。加快城乡建筑生活垃圾无害化处理，户分类、村收集、乡运转、县处理。实施雨污分流，抓好再生水利用，让梅杏“两河”岸常绿、水长流。

3. 提升管理水平。一个城市的管理水平，是彰显城市管理者思想文化传承的重要标志。加强城市管理综合行政执法，畅通“12319”服务热线，实现感知、分析、服务、指挥、监察“五位一体”城市管理新模式。推进“引摊入市”，整治乱搭乱建、乱停乱放、乱涂乱画。增加车位供给，实行智能化管理，缓解停车难问题。加强流浪动物和散养宠物管理，避免伤人扰民、污染环境。拆除

违章建筑，整治第五立面。抓好县城主要街道、公园、河道、桥梁、楼体的美化亮化绿化，新增小微绿地 1.5 万平方米、河道绿化 1.2 万平方米、街道绿化 6 公里，打造美丽宜居的生活环境。

各位代表，今年是“三城同创”的关键之年，文明城市创建将迎来中期考试，卫生县城、园林县城创建将迎来“大考”，时间紧，任务重，必须举全县之力强力推进。我们相信，只要全县上下同心同向、奋力攻坚，一定能考出“三城同创”的好成绩！

（六）聚力小康目标，加快乡村振兴步伐

1. 建设特色小镇。按照“1 城 4 镇 30 个中心村”的新型城镇化发展布局，积极推行“大村庄制”，逐步整合户籍人口 500 人、常住人口 300 人以下的村庄。统筹压煤村庄搬迁、地质灾害搬迁、采煤沉陷区搬迁和凋敝宅基地复垦搬迁，拆除破败村庄。推动建设明代风情小镇、下川旅游小镇、青龙湖休闲小镇、永宁康养小镇，全力构建功能明确、定位清晰、支撑有力的区域发展新格局。

2. 加强产业引领。全力实施 51 个乡村振兴类项目，总投资 21.7 亿元，当年投资 6.8 亿元。以项目为抓手，简化审批流程，优化服务环境。以乡镇为主体，细化分解任务，层层压实责任，扎扎实实推进。发挥农林投公司平台作用，承接上级政策和扶持资金，多方撬动社会资本，在乡村振兴中发挥先锋引领作用。

3. 推动融合发展。继续抓好土沃乡的下沃泉、下格碑、南阳、

杏则、西文兴、龙港镇的吴家沟、中村镇的涧河 7 个村的农林文旅康试点，重点打造集农事体验、林果采摘、人文熏陶、旅游休闲、娱乐康养为一体的示范村。以乡村为单元，立足基础条件，突出资源特色，深挖产业潜力，做足“旅游+农业”“旅游+林业”“旅游+文创”“旅游+康养”“旅游+体育”等文章，建设一批产业深度融合的田园综合体。

4. 改善人居环境。突出“引、整、创、治、改、移”六字方针，坚持政府主导、农民主体、部门配合、社会资助、企业参与、市场运作，全面开展“拆违治乱、垃圾治理、污水治理、厕所革命、卫生乡村”五大专项行动。重点围绕百里沁河经济带、产业带和迎白公路“百里画廊”，优化配置资源，集中打造“一带一廊”精品示范工程，推动“千村示范、万村整治”取得成效。开展“四好农村路”沿线绿化 100 公里，建成生态园林村 20 个，让美丽乡村成为“如画沁水”最生动的底色。

（七）聚力三大攻坚，守好发展稳定底线

1. 巩固提升脱贫成效。坚持摘帽不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管，严格落实《三年行动方案》，确保脱贫人口不返贫、不掉队，确保已退出的贫困村不滑坡，确保“应进尽进、应退尽退”。聚焦深度贫困，关注贫困边缘户，落实低保线与扶贫线“两线合一”，综合运用社会保险、社会保障、社会福利、社会帮

扶，兜牢兜实扶贫底线。加大基层一线扶贫干部和贫困村干部培训，开展驻村帮扶“六大行动”，持续把帮扶工作做深做细。加强政策宣传，变输血为造血，充分激发贫困群众脱贫致富的内生动力，积极投身和融入乡村振兴大潮，与全县人民同步奔小康。

2. 精准施策防治污染。围绕“保全市第一，保全省前十，争创国家生态文明示范县”目标，进一步压实网格化监管责任。坚持减煤、降尘、管车、治污、控烟“五管齐下”，持续整治“散乱污”企业，深入推进清洁取暖改造，开展联合执法，加强应急联动，全年二级以上优良天数只增不减，打赢蓝天保卫战。严格落实河长制，加强饮用水水源地监测保护，启动污水处理站规划编制，新建郑庄和县城第二污水处理厂，实施开发区工业废水处理项目，强化煤层气排采水监管，打赢碧水保卫战。全力推进“减肥减药”，扩大无公害农产品供给，开展土壤污染重点企业风险筛查，加强畜禽养殖面源污染治理，加快生态保护与修复，打赢净土保卫战。

3. 防范化解重大风险。严格落实重大事项风险评估机制，从源头上预防和减少不稳定因素。严厉打击非法集资，有效防范金融风险。全面落实安全生产责任制，深入开展煤矿、煤层气、道路交通、危险化学品、森林防火、建筑施工、人员密集场所等重点行业领域专项整治，强化安全隐患排查治理，坚决杜绝重特大生产安全事故。进一步提升应急能力和防灾减灾救灾能力，全力

做好非洲猪瘟防控，确保不发生重大动物疫情和畜产品质量安全事件，守牢安全发展底线。

（八）聚力改革创新，持续厚植发展优势

1. **加快开发区体制机制创新。**按照“三化三制”要求，科学制定“三定方案”。实行“管委会+公司”运营模式，面向市场引入专业化管理团队负责运营。完成土地收储 1000 亩以上，做好“九通一平”，创新服务方式，给予入园企业全方位支持，努力做到“办事不出区”，确保入园项目签约就能落地、落地就能开工、开工就能建设，把开发区打造成经济增长的新引擎、对外开放的新高地、改革创新的试验田、项目培育的新摇篮。

2. **推进国有企业改革。**严格落实《国有企业负责人薪酬制度改革实施方案》和《国有企业管理考核办法》，推动国有企业市场化运作，盘活闲置资产，激发企业活力。煤层气、农林、城投三家投资公司要本着“精练高效”的原则，实行绩效管理，健全考核机制。加快推进县药材公司混合所有制改革。对长期停止生产经营活动的“僵尸”企业，采取破产、清算等方式，积极稳妥地退出市场。全面完成“三供一业”分离移交后续工作，推动国有企业瘦身健体、规范运作、做大做强。

3. **引深“三农”领域改革。**在基本完成农村承包地确权登记颁证工作的基础上，开展“回头看”，推动农村土地“三权分置”。健全

土地流转管理制度，发展多种形式农业适度规模经营，允许承包土地经营权担保融资。坚持农地农用，防止非农化，严格农业设施用地管理。深化农村凋敝宅基地改革，促进土地集约利用。完成全国农村集体产权制度改革整县试点任务，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东。实施农村金融服务“村村通”行动，打通金融服务“三农”的各个环节。

4. 深化放管服效改革。组建行政审批局，实施相对集中行政许可。推进综合行政执法体制改革，提升治理体系和治理能力现代化水平。深化企业投资项目承诺制管理，继续压缩项目核准、评估时限，提升“多审合一”水平。深入推进“3545”专项改革，缩短企业开办、不动产登记、一般性工业项目审批时限。加强“双随机、一公开”日常监管，建设一体化在线政务服务平台，实现县级政务服务事项 90%以上网上办理，让企业和群众办事像网购一样便捷。

各位代表，改革是理顺生产关系、推动生产力发展、激活市场要素的动力，是我们解决发展中各种矛盾问题的关键所在。唯有改革才能有效应对经济下行，实现高质量发展。

（九）聚力共建共享，全力保障改善民生

1. 坚持教育优先发展。加大教育投入，建成东关幼儿园、定都小学并投入使用，加快青少年活动中心、徐家庄小学、桃园小学前期进度，探索建设中小学“教育云平台”。加强师德师风和教

育工作者队伍建设，提高教育质量，保障校园安全，促进教育事业由基本均衡向优质均衡发展。

2. 增强公共服务供给。推进文化惠民，完成文化馆图书馆总分馆制建设，建成乡村文化记忆展览馆并对外开放。发展体育运动，办好各类赛事，促进全民健身。建立分级诊疗引导机制，推进县乡医疗卫生机构一体化改革，实现总分院顺畅转诊。启动沁水大医院前期工作。制定养老服务体系规划建设规划，支持社会力量兴办养老服务机构，鼓励医护人员到养老机构兼职创业。

3. 完善社会保障体系。实施就业创业促进计划和就业质量提升工程，高校毕业生就业率达到 90%以上；完善就业援助制度，实施公益性岗位兜底安置；完成农民工技能提升培训 5100 人，创业带动就业 1200 人，转移农村劳动力 4000 人，新增城镇就业 4700 人。改革机关事业单位养老保险制度，进一步提高企业退休人员和城乡居民养老金最低标准，提高城乡居民县乡住院、大病及贫困人口就医再补偿比例，扎牢民生保障网。

4. 推动社会治理创新。扎实开展“七五”普法，深入推进扫黑除恶专项斗争，强化社会治安综合治理，维护社会安全稳定。学习运用新时代“枫桥经验”，深入开展社会矛盾纠纷排查化解，打造高水平“平安沁水”。加快生态环保、社会治安、城乡管理“一网通”建设，鼓励和支持社会力量参与社会治理、公共服务，在扶贫

济困、志愿服务、养老就业等领域大力培育社会组织，全面激发社会活力。

同时，积极推动军民融合发展，做好“双拥”工作。依法管理民族宗教事务。发展人民防空事业。保护妇女儿童、残疾人合法权益。支持工会、共青团、妇联、各民主党派、工商联、侨联、无党派人士开展工作。做好统计、气象、治超、老龄、档案、史志、防震减灾以及困难群体、特殊人群、流动人口等各项工作。

各位代表，顺民心、重民意、解民忧、保民生，是政府工作的第一目标和第一责任。我们必须始终坚持“以人民为中心”的发展思想，紧紧抓住老百姓最关心、最直接、最现实的利益问题，让全县人民充分共享改革发展成果。今年，要集中精力、集中财力办好十件民生实事：**一是**完成东关幼儿园建设并投入使用。**二是**实现城市、城际、旅游、城乡、镇村县域公交一体化。**三是**完成“四好农村路”安全生命防护工程 179 公里、养护提质 187 公里、县乡公路改造 10.9 公里。**四是**实施社保惠民工程，城乡社会养老保险参保 14.8 万人，城乡基本医疗保险参保 18.5 万人，工伤、失业、生育保险分别参保 4 万人、1.8 万人、2.57 万人。**五是**完成 8000 人的农村饮水安全提升工程。**六是**新建县城第三水厂。**七是**改造县城户用旱厕 1500 座，新建提升标准化公厕 6 座。**八是**完成农村清洁取暖改造 7100 户。**九是**集中对“一带一廊”沿线 30 个

重点村进行人居环境整治。十是推动县域移民，建成 510 套移民住宅。

三、改革创新，奋发有为，全力保障各项工作圆满完成

面对人民的重托，我们只有始终把人民的利益放在首位，夙夜在公，恪尽职守，建设人民满意政府，以务实、勤政、高效、廉洁的工作，回报人民的信任。

一要提高站位。坚决维护习近平总书记核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，践行“两个维护”，提高“八种本领”。坚持在全局下定位，在大局下行动，不折不扣高效落实中央、省、市各项决策部署，始终与县委同心同德、同向发力、同频共振，更加自觉地肩负起推进高质量转型发展的历史重任。

二要解放思想。改革开放四十年的经验雄辩地证明，只有不断地解放思想，中国特色社会主义事业才能不断前进。解放思想，就是要将沁水的发展放到全省、全国的大格局中思考和定位，对标发达地区和先进技术，抢占创新高地，增强发展后劲。解放思想，就是要看清优势，找准短板，在特色产业、优势产业上下功夫，通过差异化发展思路，塑造个性鲜明的沁水发展新形象。解放思想，就是要抢抓机遇，善抓机遇，牢固树立“不发展要落后，发展慢也要落后”的理念，集中精力、集中资源打歼灭战，在经济

转型中杀出一条血路。

三要转变作风。作风建设只有进行时，作风建设永远在路上。沁水的经济发展快不快，人民对政府工作满意不满意，就是检验我们作风转变是不是取得实效的唯一标准。要坚持执政为民，密切联系群众，深入基层接地气，走进一线搞调研。要把资源向基层倾斜，关心一线干部疾苦，摒弃形式主义、官僚主义作风，让基层把更多时间用在察民情、谋发展、抓落实上。要带着感情做工作，积极稳妥地解决好群众反映最强烈、意见最集中的问题，严肃查处损害群众利益、破坏干群关系的典型案例。要持续巩固发展反腐败斗争压倒性态势，让清正廉洁成为干部的自觉追求。

四要依法行政。全面推进法治政府建设，提升依法履职能力，严格遵守宪法法律，规范执法程序，进一步提高政府决策的科学化、民主化、法治化水平。依法接受县人大及其常委会的法律监督、工作监督，自觉接受县政协的民主监督，加强审计监督，主动接受社会和舆论监督，让权力在阳光下运行。

五要奋发有为。我们每一位党员领导、每一名干部职工为人民工作的机会是宝贵的，时间是有限的，要抓住这来之不易的机会，努力努力再努力，真正做到为官一任，造福一方。要认真开展“改革创新、奋发有为”大讨论，营造激情干事、奋力拼搏的良好氛围，批判不求有功、但求无过的懒政思想，真正做到案无积

卷、事不过夜、马上就办、办就办好，让立说立行、主动作为成为全体干部的工作常态，让勇于担当、真抓实干在沁水大地蔚然成风。

各位代表！艰难困苦，玉汝于成，奋斗是艰辛的，奋斗也是幸福的。让我们在习近平新时代中国特色社会主义思想的指导下，在县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，团结带领全县人民，解放思想，凝聚共识，改革创新，奋发有为，奋力谱写沁水高质量转型发展新篇章，以优异成绩迎接中华人民共和国成立 70 周年！

大会秘书处

二〇一九年二月二十一日印

《政府工作报告》名词解释

1. 企业投资项目承诺制：是指政府部门制定项目准入负面清单和企业承诺事项清单，明确相关事项应当遵照执行的条件标准、技术规范及相应的监管验收要求，对符合条件的投资项目，企业按照政府制定的标准作出书面承诺后，即可自主开展项目设计、施工等工作，政府部门最大限度精简审批环节，加强事中事后全过程监管服务。

2. 证照分离：即工商管理部门颁发的营业执照和相关主管部门颁发的经营许可证“相对脱钩”。

3. “六统一”管理：即在县乡医疗卫生机构一体化改革中，实现行政统一管理、人员统一管理、资金统一管理、业务统一管理、绩效统一考核、药品统一采购。

4. “四好”农村路：即建好、管好、护好、运营好农村公路。

5. 主攻“头号工程”：即把煤层气产业作为转型腾飞的“第一抓

手”和“头号工程”。

6. **聚力“八项重点”**：即聚力结构优化、惠企纾困、项目建设、三城同创、乡村振兴、三大攻坚、改革创新、民生改善八项重点工作。

7. **“巩固、增强、提升、畅通”**：即中央经济工作会议提出的八字方针，“巩固”是指巩固“三去一降一补”成果，“增强”是指增强微观主体活力，“提升”是指提升产业链水平，“畅通”是指畅通国民经济循环。

8. **三基地一中心**：“三基地”即“全国煤层气产业发展示范基地”“全国煤层气开采技术研发推广基地”“京津冀和中部地区应急调峰保障基地”；“一中心”即全国煤层气交易中心。

9. **三化三制**：“三化”即专业化、市场化、国际化，“三制”即领导班子任期制、全员岗位聘任制、绩效工资制。

10. **三供一业**：是指企业的供水、供电、供热和物业管理。

11. **三权分置**：是指农村的土地集体所有权、农户的承包权、土地的经营权“三权”分置并行，简而言之就是所有权归集体、承包权归农户、经营权归土地经营权人。

12. **“3545”专项改革**：“3”是指企业开办时间压缩至3个工作日内；“5”是指不动产除首次登记外，所有事项登记时间压缩至5个工

作日内；“45”是指一般性工业项目从立项到竣工验收的审批时限压缩至 45 个工作日内。

13. 双随机、一公开：即在监管过程中，随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。

14. 一带一廊：“一带”即百里沁河产业带、经济带；“一廊”即迎白公路“百里画廊”。

15. PPP 模式：即 Public（政府）-Private（私人）-Partnership（合作）的字母缩写，是指政府与社会资本之间，为合作建设基础设施项目，或为提供某种公共物品和服务，以特许权协议为基础，形成的一种伙伴式合作关系。

16. 驻村帮扶“六大行动”：即驻村帮扶工作中，开展村情民意走访、基础工作巩固、政策措施落实、资金项目盘点、内生动力提升、作风问题整治行动。