

政府工作报告

（2009年5月25日在沁水县第十四届
人民代表大会第三次会议上）

县长 常广智

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请县政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、2008年工作回顾

2008年，是我县发展进程中经受严峻考验并取得显著成效的一年。面对复杂多变的经济形势和全球金融危机的冲击，我们在县委的正确领导下，在县人大和政协的监督支持下，认真贯彻落实党的十七大和十七届三中全会精神，以科学发展观为指导，紧紧围绕县委“三转三化三提高”的总体要求，统筹推进，勤勉工作，圆满完成了县十四届人大二次会议确定的各项目标任务，全县经济社会呈现出平稳较快发展、健康协调推进的良好态势。

——经济持续较快增长，综合实力显著提升。全县地区生产总值完成 73.8 亿元，比上年增长 8.5%；财政总收入 142540 万元，增长 25.9%，其中，一般预算收入 41000 万元，增长 25.3%；农民人均纯收入 3991 元，增长 10.9%；城镇居民人均可支配收入 10586 元，增长 13.4%；社会消费品零售总额 8.8 亿元，增长 20.8%；全社会固定资产投资总额 35.4 亿元，增长 22%。

——农业生产再上台阶，新农村建设扎实推进。认真落实各项强农惠农政策，“三农”投入达到 1.2 亿元。粮食生产再获丰收，总产量 12 万吨，比上年增长 15.4%。改良牧坡 6500 亩，出栏优质肉羊 12.5 万只。新建桑园 3500 亩，蚕茧产量突破 120 万公斤。无公害农产品和基地建设不断扩展，蔬菜总产量达到 5.2 万吨。植树 54 万株，造林 2.5 万亩。实施国家级农业综合开发项目 5400 亩，改造中低产田 6500 亩，完成水保初治面积 3 万亩。新建农村饮水安全工程 52 处、移民新村 6 个。积极实施区域连片建设，省级新农村建设重点推进村完成“四化”、“四改”和“五个一”工程，示范村和重点推进村达 43 个，生态绿化村 30 个，新农村建设呈现出由点到面、梯次推进的良好局面。

——产业调整步伐加快，经济结构逐步优化。端氏、曲堤、岳城煤矿顺利投产，平山、胡底、西城等基建矿井建设进展顺利，玉溪煤矿开工建设，东大煤矿前期筹备工作已经铺开。全年累计生产原煤 532 万吨，比上年增长 6.2%。中联、中石油、蓝焰煤层气开发项目全面推进，年产气 5 亿立方米；中

联、蓝焰、华凯煤层气压缩项目投产达效，年压缩煤层气 3.5 亿立方米；港华一期、顺泰、新奥煤层气液化项目具备试产条件。旅游开发步伐加快，成功举办了首届中国沁水历山舜文化旅游节；舜王坪生态旅游区、柳宗元文化旅游区规划编制工作基本完成；湘峪三都古城、赵树理文化苑等景区建设加快推进。招商引资成效明显，先后参加了中博会、煤博会、深圳城市旅游与企业招商洽谈会等活动，签约项目 6 个，引资 11.9 亿元。非公有制经济快速发展，投资超 1000 万元和营业收入超 500 万元的民营企业突破 50 家，民营经济总产值达到 65 亿元，比上年增长 32%。

——重大项目顺利推进，基础设施日臻完善。全年安排各类固定资产投资项目 42 项，总投资 9.4 亿元。其中重点工程 10 项，总投资 6.5 亿元。面对严峻的经济形势，我们克服重重困难，积极创造条件，奋力苦干实干，赵树理图书馆沁水县文化馆、新建路改扩建一期、梅杏大道续建、梅杏两河上游生态治理、杨河新桥主体、污水处理厂厂房及管网铺设、湾则水库大坝基础、城乡绿化等工程全面完成，滨河南路和育才园区开工建设，县城功能逐步健全，城市品位进一步提升。

——节能减排不断加力，生态环境明显改善。强力推进“蓝天碧水”工程，关闭取缔了一批小高炉、小砖厂、小煤厂，对重点饮用水源地落实了保护措施。积极开展国家级生态示范县创建活动，建成省级环境优美乡镇 2 个，生态文明村 8

个，生态规范化矿山 2 个。积极推进“五化”工程和煤层气综合利用工程，县城环境更加优美。万元地区生产总值综合能耗和工业增加值能耗全部控制在市控指标之内，二氧化硫排放量、化学需氧量排放量实现双下降。在全国首届生态文明建设大会上，我县荣膺“中国绿色名县”称号。

——民生工程全面落实，社会事业协调发展。精心实施民生“五大工程”，“五难”问题得到有效破解。义务教育经费保障机制全面落实，学校公用经费达 1300 万元，比上年增长 19.6%；投资 3038 万元，建成标准化学校 66 所。参加大病统筹职工 1.8 万人，全县医疗保险基本实现全覆盖；参加农村新型合作医疗 15.3 万人，参合率 92.9%；新建和改扩建了县医院、中医院门诊楼，完成了 7 所乡镇卫生院器械配套和 100 个村级卫生所建设。征缴各项社会保险费 1.4 亿元，发放 7229 万元，城乡低保实现应保尽保。完成创业培训、新型农民培训 4.5 万人次，落实城镇就业岗位 3600 个，创业就业和再就业 1300 余人，转移和消化农村富余劳动力 1 万余人。经济适用房和廉租房建设进展顺利。人事、计生、审计、统计、物价、广电、档案、史志、气象、老龄、宗教、侨务、妇女儿童、残疾人等各项社会事业都取得了新的进步。

——民主法制得到加强，行政能力明显提高。认真执行县人大及其常委会的各项决议，积极支持县政协参政议政和开展各项工作，始终坚持向人大报告工作制度，始终坚持重大决策

向政协和各民主党派通报制度，全年共组织办理人大代表建议 89 件、政协委员提案和社情民意 134 件，满意率分别达到 97.7% 和 100%。社会治安综合治理、信访稳定等取得好成绩，在全省率先跨进“省级平安县”行列。“五五”普法扎实开展，第八届村民委员会换届工作圆满完成。政府自身建设进一步加强，党风廉政建设和反腐败工作不断推进。

与此同时，全县上下认真落实中央、省、市关于抗震救灾的一系列战略决策，通过捐款捐物、对口支援、交纳特殊党费等方式，与灾区人民同呼吸、共命运，众志成城抗击汶川特大地震灾害，彰显了沁水人民一方有难、八方支援、无私奉献的传统美德。我们坚持把奥运安保和信访稳定工作作为首要政治任务，千方百计抓稳定，全力以赴保平安，为办好北京奥运会这一民族百年盛事做出了积极的贡献！

各位代表，2008 年是极不平凡的一年，面对不断出现的新情况、新问题，县政府快速反应，积极应对，保证了全县经济平稳较快运行，在科学发展、和谐发展的道路上迈出了坚实的步伐，结出了丰硕的成果。全县主要经济社会发展指标超预期完成！县政府向全县人民承诺的 10 件实事全部兑现！这些成绩的取得，是上级党委、政府和县委坚强领导的结果，是县人大、政协有力监督和支持的结果，是全县老干部、老同志和社会各界热情帮助的结果，是广大干部群众团结奋斗的结果。在此，我代表县人民政府，向各位人大代表和政协委员，向辛勤

工作在全县各条战线的广大工人、农民、知识分子、武警官兵和公安干警，向所有关心支持沁水经济社会发展的各界人士，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

各位代表，2008年全县经济社会总体运行良好，但也存在一些问题：产业结构单一，一煤独大的格局仍未得到根本改变。旅游、服务、商贸流通等第三产业比重较小，经济结构有待进一步优化。农业基础脆弱，产业化程度不高，农村剩余劳动力转移的任务还很重，农民增收难度较大。教育、卫生的基础还很薄弱，仍需进一步加强。城乡之间、乡镇之间发展不平衡的问题仍然存在，县城管理和乡村建设的力度仍需加大，实现区域统筹的任务十分艰巨。安全生产形势依然严峻，应急防范机制亟待完善，处置突发事件的能力有待进一步提高。对此，我们将高度重视，采取切实有效措施，认真加以解决。

二、2009年政府工作的主要任务

2009年是新中国成立60周年，是全面贯彻落实党的十七大和十七届三中全会精神的重要一年，也是我县实现转型发展、安全发展、和谐发展的关键之年。当前，国际金融危机还在蔓延，全球经济衰退的风险还在加大，对沁水发展的不利影响还在加重，政府工作面临更大考验。忧则兴，预则立。面对挑战与机遇共存、困难与希望同在的形势，只要我们坚定信心、抢抓机遇、积极应对，就一定能够化危机为转机，变被动为主动；就一定能够共克时艰，走出困境；就一定能够保持我县经

济平稳较快发展。

今年政府工作的基本思路是：全面贯彻落实党的十七大、十七届三中全会精神，深入学习实践科学发展观，按照县委“三转三化三提高”的总体要求，以促进经济平稳较快发展为主线，以保增长、保民生、保安全为重点，改革创新谋发展，攻坚克难求突破，加快发展方式转变和经济结构优化升级，推进社会全面进步和民生不断改善，全面建设富裕、文明、生态、和谐新沁水。

主要预期目标实现“五增”：地区生产总值增长9%；财政总收入增长10%，其中，一般预算收入增长9%；农民人均纯收入增长10%；城镇居民人均可支配收入增长10%；全社会固定资产投资总额增长15%。

约束性指标实现“五控”：居民消费价格涨幅控制在4%以内；城镇登记失业率控制在2.8%以内；人口自然增长率控制在6‰以内；万元地区生产总值综合能耗和化学需氧量、二氧化硫排放量控制在市定指标；县城空气质量二级以上天数达到310天以上。

围绕上述目标，今年要着力抓好六个方面的工作：

（一）着力抓好“三农”工作，在促进农民增收上求突破

我们要始终把“三农”工作摆在突出位置，以促进农民增收为重点，全面推进农业和农村经济又好又快发展。

大力发展现代农业。一是做强畜牧产业。按照“稳定猪鸡兔，突出牛和蜂，重点抓养羊”的发展思路，以建设山西省规

模化养羊示范小区为重点，以改革饲养方式为突破口，大力发展舍饲养殖，完成 100 个养羊园区的配套建设，力争年出栏优质肉羊 13 万只。二是做大蚕桑产业。继续扩大栽桑建园面积，加快建设一批规模化蚕桑专业村，力争新建优质桑园 3000 亩，蚕茧产量稳定在 120 万公斤以上。三是培育绿色产业。完成 10 个无公害农产品和 22.5 万亩无公害产地的复检换证工作，在龙港、郑庄、端氏、嘉峰、固县 5 个乡镇 50 个村，示范推广无公害蔬菜标准化生产 3000 亩，全力做好测土配方和施肥工作。四是发展林果产业。着力抓好以柿庄黄梨、土沃核桃、郑庄苹果、端氏花椒为主的干鲜果基地建设。五是推进农业产业化。充分发挥丰田食品、沁花蜂蜜、源通饲料等“农字号”龙头企业的带动作用，继续完善“公司 + 基地 + 农户”的经营模式，带动发展特色产品、绿色食品精深加工和销售。要围绕农业四大特色产业，培育、引导、扶持、发展专业合作社和中介组织，提高农民参与市场竞争的组织化程度。要加快一乡或多乡一品的区域产业建设，做大产业规模，提高农业产业化水平。

大幅增加“三农”投入。认真落实各项强农惠农政策，切实提高支农资金的使用效益，在稳定粮食生产的基础上，重点办好八件事：一是实施固县土地开发整理项目，开发整理土地 2900 亩。二是完成龙港和苏庄 3 座淤地坝工程、固县云首节水工程和十里河 24 座人字闸工程，新增水地 500 亩，改善水地 4000 亩。三是完成玉米机收、秸秆还田、小麦机播 5 万亩。四

是继续完善农村沼气服务体系，完成 14 个乡级和 25 个村级服务站配套建设。五是完成农村饮水安全工程 50 处，解决 1 万人的饮水安全问题。六是新建端氏、国华、金峰、河头、固县、上苏庄六个移民新村，安置移民 600 人。七是建设动物疾病预防控制中心和农产品质量安全检验检测中心。八是实施农民培训工程，建成新型农民科技培训示范村 50 个，完成引导培训 8000 人，科技入户 1000 户，科技培训 2 万人，培养一批科技明白人和致富能手；完成 60 名村委负责人的创业培训任务，培养一批创业能人和善于带领农民致富的带头人。

扎实推进新农村建设。编制完成《沁水县社会主义新农村建设总体规划》。新增省级重点推进村 19 个，省级重点推进村和试点村累计达到 62 个。积极推进以中村、土沃为中心的西部片区，以龙港、郑庄为中心的中部片区，以嘉峰、郑村为中心的东部片区 6 个乡镇 20 个村的连片建设，建成全县新农村建设的示范和样板。大力实施新农村建设“四大工程”，改善农村人居环境，提高农民生活质量。

不断深化农村改革。积极推进集体林权制度改革，完成柿庄、嘉峰、郑村、十里、胡底、苏庄、樊村河、张村等 8 个乡镇的集体林权改革任务，其余 6 个乡镇完成 60%。进一步改革农村土地使用制度，遵循自愿、依法、有偿的原则，推进土地承包经营权流转，发展多种形式的适度规模经营。

各位代表，“三农”工作始终是政府工作的重中之重。我们要

带着对农民兄弟的深厚感情做好“三农”工作、办好农村的事情，决心用两年时间，实现村通水泥（油）路全覆盖，中小学校舍改造全覆盖，县乡村三级卫生服务体系特别是村级卫生室全覆盖，村通广播电视台全覆盖，农村安全饮水全覆盖，使全县农村的面貌有一个新的变化，让广大农民共享改革发展的成果。

（二）着力抓好结构调整，在促进转型发展上求突破

坚持把调整经济结构和转变发展方式作为保增长、促升级的主要载体，努力实现产业经济集约发展。

加快产业结构调整。按照提升传统产业、培育接替产业、发展第三产业的思路，逐步形成齐头并进、多元支撑的现代产业体系。一是立足资源优势，推进煤炭产业优化升级。继续协调做好东大煤矿的前期工作；加快玉溪、沁城大型骨干矿井和胡底、平山、坪上等基建、整合矿井建设进度，确保早日投产达效；完成永红、侯村、端氏3座煤矿一级质量标准化建设和长畛、武安、曲堤等8座煤矿二级质量标准化建设，抓好瓦斯治理示范矿井和示范县创建工作。二是拉长产业链条，积极培育发展接替产业。要编制好煤层气产业发展规划，加强监管，确保科学、有序、规范开采；继续服务好中联、蓝焰、华凯等煤层气压缩项目和港华一期、顺泰、新奥等煤层气液化项目，加大对港华二期、山西能源、山西晨光、凯盛、五里庙等煤层气液化项目以及中石油中央处理厂的协调推进力度。做好欣荣合成油项目的前期工作，帮助其尽快完成土地征用、初设批复

等工作，力争年内开工建设。加快顺世达铸业技改项目建设，力争年内试投产。继续做好晋东能源郑庄电厂、华润沁水电厂、沁水瓦斯发电、中电明秀发电、土沃 110 千伏变电站、兰金瓦斯发电一期、沁晟焦化余热发电等 7 个电力项目的协调服务。三是着眼长远发展，不断提高第三产业比重。大力发展服务业，编制完成《沁水县服务业发展规划》，以国家、省、市新一轮投资重点为导向，积极发展酒店餐馆、家政社区等生活性服务业，加快发展交通运输、现代物流等生产性服务业，积极发展文化、信息等现代服务业。大力发展商贸流通业，以县城商贸为龙头，以市场建设为纽带，以“万村千乡市场工程”和“新网工程”为载体，以实现乡镇有大超市、村村有便民店为目标，逐步建立商贸流通市场服务体系。大力发展战略性新兴产业，编制《旅游产业发展规划》，完成历山景区、荆浩故里和张峰水库旅游规划，实施中下路改造，加快舜王坪原生态农耕文化、柳氏民居、三都古城等景区景点的基础设施建设，鼓励发展观光农业和“农家乐”旅游，积极开展旅游招商和宣传促销活动，推动旅游产业实现崛起发展。四是拓展产业空间，形成对接国家产业政策的调产格局。认真研究国家产业政策，及时把握上级项目渠道和投资方向，主动论证、筛选一批事关长远发展、符合我县实际的大项目、好项目，做好项目储备，积聚发展潜力。

统筹城乡协调发展。加强县城建设和管理，按照高起点规划、高标准建设、高水平管理、高效率服务的要求，完成梅河

南北路和柳庄社区龙鑫巷道路改造、梅河治理、县城供水等工程，开工建设垃圾处理厂；做好县文体广场、五柳庄河道治理、西街口旧城改造、商贸市场、新闻中心、公安科技指挥中心、农机培训中心、综合馆、游泳馆、工人文化宫等项目的前期工作；把张峰水库县城移民小区的水暖电气以及产业发展、劳动就业纳入县城建设体系；进一步完善县城详规，研究制定县城改造的有关计划和政策，启动城中村改造。继续推进特色城镇化建设，加快嘉峰工矿区、端氏商贸区、中村旅游区等中心城镇建设步伐，完成嘉峰、端氏、中村、郑庄、柿庄、张村、胡底、十里、固县等 9 个乡镇 50 个中心村建设规划。结合新农村建设，实施移民并庄工程，编制规划和出台配套政策，对 50 口人以下的自然庄分步实施整村搬迁，从根本上解决偏远山区贫困农村的发展问题。在条件成熟的乡镇和村实施“五个一工程”，形成以县城为依托、小城镇为纽带、辐射广大农村的城乡结构体系。

注重生态环境保护。在经济结构调整进程中，要把生态环境保护和节能减排贯穿始终。继续实施蓝天碧水工程，对新上和改扩建项目严把准入关，对污染企业限期整改达标，对沁河、县河沿岸生活垃圾和污水进行专项整治。继续实施六大林业绿化工程，全县林木绿化率达到 57.6%，森林覆盖率达到 48.4%，县城建成区绿化覆盖率达到 40.1%。巩固国家级生态示范区和“中国绿色名县”创建成果，新建生态园林示范村 30

个，推进生态示范县建设。大力发展战略性新兴产业，在有条件的乡村推行煤层气综合利用，实现经济发展与节能减排、生态保护共赢。

（三）着力抓好体制改革，在促进对外开放上求突破

坚持在改革中破解难题，在开放中赢得机遇，努力完善有利于科学发展的体制机制，为全县经济社会发展注入新的活力和动力。

继续深化体制改革。积极推进企业改革，坚持“成熟一家、改制一家”的原则，抓好经贸、二轻、物资、粮食、县社、商业等企业改革，确保国有资产不流失，企业债权不悬空，确保企业稳定、职工稳定、社会稳定。继续加大财政改革力度，完善和规范国库集中支付制度，扩大政府集中采购和“乡财县管”覆盖面，严格控制行政事业经费支出，提高财政资金使用效益。抓好新一轮政府机构改革和事业单位改革，稳步推进乡镇机构改革试点工作。

加大力度招商引资。继续加大对外开放和招商引资力度，以经济结构调整、基础设施建设和农业产业化、高新技术产业等方面招商项目为重点，不断创新招商方式，充分利用各种平台，大力引进项目、资金和技术，力争招商引资额达到5亿元以上。加快端氏、郑庄清洁工业园区建设步伐，用最优势的资源、最优惠的政策、最优越的环境、最优质的服务，吸引优质资本向沁水涌流。

大力发展战略性新兴产业。继续做好对非公有制企业的扶持服务工作，用足用活国家、省、市出台的各项鼓励政策，健全人才培训、创业辅导、法律援助等服务体系，建立民营经济发展基金，组建中小企业信用担保机构，对成长性强、市场前景好的项目提供贷款贴息，推动银企合作，带动全民创业，力争民营经济增加值占全县地区生产总值的比重突破 70%。这里着重强调，政府将把帮助企业度过难关作为今年的一项重要工作，切实帮助企业解决实际困难。

（四）着力抓好安全生产，在促进安全发展上求突破

安全事关人民群众的切身利益，事关经济社会发展全局，安全大于天。我们要把安全生产作为一项政治任务始终抓在手上，标本兼治、综合治理，坚决杜绝重特大事故发生。

切实强化安全主体责任。企业法定代表人是企业安全生产第一责任人，要加大安全生产投入，改善安全生产条件，健全安全生产制度，加强安全生产管理。县政府有关部门和各乡镇政府主要负责人是本系统、本乡镇安全监管工作的第一责任人，对安全工作必须亲自抓、负总责，特别是要高度重视乡镇安监体系建设和应急管理工作；分管安全的负责同志要协助主要领导抓好安全生产；其他副职要抓好各自分管行业、领域的安全。政府各职能部门既要各司其职，抓好各自分管范围内的安全工作，又要密切配合，形成抓安全生产的强大合力。

不断加大专项整治力度。全面开展安全专项整治工作，清

除隐患，堵塞漏洞，做到不留死角、不留盲区、不留问题。对无证或证照不全的企业，要坚决予以停产关闭或取缔；对证照齐全，但事故隐患多、安全没有保证的企业，要一律停产整顿，复产验收工作实行谁验收、谁签字、谁负责；对证照齐全，具备安全生产条件的企业，要加强日常监管。要重点抓好煤矿、非煤矿山、森林防火、道路交通、危化物品、煤层气开发、公共场所及学校、食品、卫生等行业、领域和单位的专项整治，做到措施到位、工作到位、监管到位。

严格落实各项规章制度。严格执行省、市政府制定的八项规章制度和县政府出台的九项安全管理制度。加大对事故隐患事前排查责任的追究和问责力度，对不能全面履行安全生产监督管理职责，对非法违法生产打击不力、安全生产防范措施落实不到位、安全隐患排查治理不彻底的单位和企业，对其主要负责人要视同发生安全生产事故进行严肃处理。

严厉打击违法违规行为。严格落实“十关闭”、“十整顿”措施，坚决取缔和关闭违法非法矿井。对越层越界、以掘代采、私购使用火工品以及“假密闭”企业，要严肃查处，触犯刑法的要移送司法机关追究刑事责任。进一步畅通举报监督渠道，充分发挥社会监督的作用。

（五）着力抓好民生工程，在促进社会和谐上求突破

坚持把保障和改善民生作为政府工作的出发点和落脚点，集中力量办一批人民群众最关心、最急需、最期盼的大事实

事，努力做到劳有所得、学有所教、病有所医、老有所养、住有所居，让群众得到更多实惠，让社会更加和谐稳定。

千方百计扩大就业。充分发挥投资项目带动就业的作用，做好零就业家庭等困难群体就业帮扶工作。全面推动以创业带动就业，鼓励、引导大中专毕业生、下岗职工和农民工自主创业、自谋职业，切实帮助创业者解决场地、资金、手续等问题，为下岗失业人员和农民工免费提供职业技能培训和转岗培训。

办好人民满意教育。严格按照适度超前、统筹规划，因地制宜、分步实施，合理配置、优化资源，集中投资、集中办学的原则，科学调整中小学布局，用五年时间使全县农村完全小学调减到 100 所以内，初中调减到 10 所。大力推进中小学校舍安全工程和标准化建设，扩建端氏中学学生宿舍楼及餐厅，逐步完成普通高中新课改实验设备配套。做好县实验小学北教学楼、示范初中学生公寓及餐厅、特殊教育学校、北坛小学及附属幼儿园等项目的前期工作。进一步盘活教育资源，切实加强师资队伍建设，不断深化教育体制改革，强力推进素质教育。

提高医疗卫生服务水平。积极推进医药卫生体制改革，加强县、乡、村三级医疗卫生机构和人才队伍建设，实现村覆盖、乡达标、县提高，进得来人才，留得住人才，力争做到小病不出村、中病不出镇、大病不出县。巩固新型农村合作医疗成果，参合率稳定在 94% 以上。构建人人享有基本医疗卫生服务的全民健康体系，提高重大疾病预防控制和突发公共卫生事

件处置能力。继续稳定低生育水平，提高人口素质，力争跨入全省计划生育优质服务县行列。

加快完善社会保障体系。继续扩大社会保障覆盖面，做好城镇居民基本医疗保险工作，强化社会保险基金征缴，做到按时足额发放。残疾人康复中心投入使用，开工建设社会福利服务中心，成立社会救助管理站、乡镇低保工作站和工会帮扶站，提高对弱势群体的救助能力。发展社会福利和慈善事业，加强灾害救助工作。建立完善住房保障体系，加快廉租房、经济适用房及限价房建设，新建 4 个教师住宅小区，启动 7 个建制镇的农村康居示范工程。积极实施农村危房改造，农村居民人均住宅建筑面积达到 38.4 平方米。

改善公共基础设施条件。今年安排固定资产投资项目 25 个，概算总投资 11.7 亿元。其中重点工程 8 项，概算总投资 9.5 亿元，当年完成 3.5 亿元。一是梅杏大道续建工程，实现全线贯通；二是滨河南路续建工程，开工建设 3 座跨河桥梁，路基成形；三是阳翼高速沁水中木亭、尧都连接线工程，做好拆迁安置工作，完成前期并开工建设；四是县城集中供暖工程，建成 4 个供热点；五是污水处理厂续建工程，年内投入试运行；六是育才园区工程，完成二中工程主体，开工建设职业中学；七是湾则水库续建工程，大坝完成 80%，并实施移民搬迁；八是造林绿化工程，完成环城绿化及景点建设 900 亩，荒山绿化 2000 亩，公路绿化 50 公里，村庄绿化 25 个。同时要做好阳

翼高速、沁高高速、嘉南铁路、张峰水库管网建设等国家、省、市重点工程项目的协调服务工作，努力改善基础设施条件。

营造安居乐业社会环境。建立健全突发事件应急管理机制，完善社会动员机制，有效应对各类突发事件。巩固省级“平安县”创建成果，加强社会治安综合治理，严厉打击各类违法犯罪活动，全力做好建国 60 周年庆典活动的安保工作。正确处理人民内部矛盾，高度重视群众来信来访，切实解决群众反映强烈的突出问题，维护社会稳定。严肃整顿执法队伍，规范执法行为，做到严格、公正、文明执法。加强民主法制建设，引深“五五”普法教育，增强全民法治观念，推进依法治县进程。开展精神文明创建活动，丰富群众文化体育生活。依法加强对民族宗教事务的管理，切实维护妇女、儿童、残疾人和社会弱势群体的合法权益。做好“双拥”工作，加强国防教育和国防后备力量建设，发展人民防空事业。继续做好人事、统计、广电、侨务、外事、气象、老龄、档案、史志等各项工作，促进社会和谐发展。

在抓好上述工作的同时，县政府承诺，今年重点为人民群众办好 10 件实事：一是新建和改造中小学校舍 1.9 万平方米；二是启动新型农村社会养老保险试点工作；三是培训农民 2.8 万人，新增城镇就业岗位 3200 个；四是解决县城居民和 1 万农村人口的饮水安全问题；五是解决 336 户城市中低收入家庭和 130 户农村贫困残疾人的住房问题；六是建成 7 个乡镇综合文化

站；七是新建和改造80个村级便民连锁店、启动放心粮油店工程；八是建设农产品批发交易市场；九是新建医疗废物处置中心；十是完善县城“五化”工程。

各位代表！民生连着民心，民心汇聚民力。县政府坚决牢记宗旨抓民生，深怀感恩抓民生，凝聚智慧抓民生，集中精力抓民生，决心让公共财政的阳光普照沁水大地，让党和政府的甘霖沐浴全县人民！

（六）着力抓好政府建设，在促进科学发展上求突破

以深入开展学习实践科学发展观活动为载体，坚持为民、务实、清廉、高效的要求，切实加强“四力”建设，努力提高政府驾驭全县经济社会发展的能力。

一是强化民主管理，提高政府的决策力。按照科学发展的要求，牢固树立科学决策、民主决策理念，进一步健全群众参与、专家咨询和政府决策相结合的决策机制。对事关经济社会发展全局的重大事项，要广泛征求意见；对专业性、技术性较强的事项，要组织决策评估；对涉及人民群众切身利益的事项，要进行公示、听证，进一步提高政府统筹协调经济社会发展的水平。

二是强化履职责任，提高政府的执行力。进一步转变政府职能，改进工作作风，提高行政效能，对看准了的事情、决定了的事情、非干不可的事情，坚持说干就干，干就干好。要发扬敢闯敢干、务实创新的精神，咬定目标不动摇，开拓进取不

懈怠，全面工作抓统筹，重点工作抓突破，工程项目责任到人，件件工作落地有声，政令畅通，令行禁止。建立健全领导责任和工作推进机制，完善督促检查和考核奖惩机制，严禁推诿扯皮、敷衍塞责、不负责任的现象发生。政府各部门特别是领导干部要以身作则，凝聚队伍，形成抓落实、求突破的强大合力。

三是强化依法行政，增强政府的公信力。自觉接受人大法律监督和政协民主监督，认真办理人大代表建议和政协委员提案，广泛听取各民主党派、工商联、无党派人士的意见，充分发挥工、青、妇等人民团体的桥梁纽带作用。支持人民法院、检察院工作。全面落实依法行政《实施纲要》，严格按照法定权限和程序行使权力。完善行政问责制度，坚决防止行政不作为和乱作为，切实纠正损害群众利益的不正之风。推进政务公开，打造“阳光政府”，充分保障人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权。

四是强化执政为民，增强政府的亲和力。牢固树立以人为本、执政为民理念，做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋，满腔热情地为人民群众办好事、办实事、解难事。进一步完善惩治和预防腐败体系，加强权力制约，防止权力失控、决策失误、行为失范。继续加强领导干部经济责任审计，加强对重大项目的审计和监督。扎实开展煤炭领域反腐败专项斗争，认真落实党风廉政建设责任制，严格执行廉洁自律的各项规

定，降低行政运行成本，营造风清气正的环境，努力建设人民满意政府！

各位代表！2009年的任务艰巨而繁重，我们的事业崇高而神圣，责任重大而光荣，前景光明而美好。让我们在中共沁水县委的坚强领导下，在县人大、政协的监督支持下，迎难而上，扎实工作，以优异的成绩迎接新中国成立60周年，为全面建设富裕、文明、生态、和谐新沁水做出新的更大的贡献！

大会秘书处

二〇〇九年五月二十三日印
