

政府工作报告

（2008年4月9日在沁水县第十四届
人民代表大会第二次会议上）

县长 常广智

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作报告，请予审议，并请
县政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、2007年工作回顾

2007年是本届政府任期的第一年。一年来，在县委的正确
领导下，在县人大、政协的监督支持下，我们坚持以邓小平理论
和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，
按照县委“三转三化三提高”的总体要求，齐心协力，锐
意进取，勤勉工作，经济和社会各项事业取得了令人鼓舞的新
成绩。

全县地区生产总值完成28.8亿元，增长14.9%，加上市级
下划企业（寺河煤矿，下同）完成53.2亿元。

财政总收入完成 70878 万元，增长 17.9%，加上市级下划企业完成 113186 万元；一般预算收入完成 22273 万元，增长 24.7%，加上市级下划企业完成 32720 万元。

城镇居民人均可支配收入完成 9338 元，增长 14.5%；农村居民人均纯收入完成 3600 元，增长 14.2%。

社会消费品零售总额完成 7.3 亿元，增长 13.8%；全社会固定资产投资总额完成 33.5 亿元，增长 84.2%。

一年来，我们主要做了以下几方面工作：

(一) 高度重视“三农”工作，社会主义新农村建设势头良好。“4321”工程成效显著。四大农业传统产业发展迅猛。新建养羊园区 17 个，羊群饲养量达到 32.5 万只；8 个蔬菜新品种和 10 个无公害农产品得以成功引进和认证，蔬菜总产量突破 5 万吨；改造低产桑园 1600 亩，建设高产优质示范桑园 2000 亩，蚕茧产量突破 220 万斤；新增干果经济林 4000 亩，累计达到 2 万亩。“三位一体”农业产业化经营模式初见端倪。丰田食品、沁花蜂蜜、源通饲料等农字号龙头企业和农民专业合作组织不断发展壮大，农民进入市场的组织化程度进一步提高。农村沼气和绿化两大农业项目建设全面告捷。沼气、秸秆气通气总户数达到 12098 户，名列全市前茅；六大造林绿化工程圆满完成，造林 3 万余亩，植树 104 万株，绿化覆盖率进一步扩大。支农惠农政策全面落实。全县用于“三农”方面的投入较上年增加 5000 余万元，创历史新高；粮食播种面积 46.3 万

亩，总产量突破 10 万吨。农业生产条件明显改善。39 处新建饮水安全工程全部投入使用，解决了 1.8 万人的饮水安全问题；农田水利基本建设进一步加强，发展节水面积 1500 亩，改善水地 3000 亩，顺利进入国家农业综合开发项目县行列。新农村建设扎实推进。新建农资和商业配送中心 2 个、便民店 96 个，80 个村完成规划编制，41 个试点村和推进村完成街巷硬化 54 万平方米，28 个村开通了互联网，10 个村整体用上了煤层气。嘉峰镇长畛村荣获“全国十佳小康村”荣誉称号。

（二）积极推进产业结构调整，经济发展方式明显转变。

一是安全生产常抓不懈。始终坚持安全教育不间断、安全投入不下滑、安全处罚不手软的原则，层层落实安全生产责任制，全县安全生产形势继续保持总体平稳的良好态势。原煤产量突破 500 万吨，是近年来产量最高、经济效益最好的一年。二是后续矿井建设成效明显。曲堤煤业已投入生产，端氏煤矿转入试运行，平山、胡底、坪上、西城等基建矿井建设进展顺利。三是旅游开发步伐加快。张峰水库、示范牧场道路改扩建工程全面竣工通车，张峰水库景区旅游规划进一步修改完善，柳氏民居完成 48 户搬迁任务，历山风景区、湘峪三都古城等景区景点的规划开发建设顺利推进。四是新兴产业发展壮大。中联、中石油、蓝焰煤层气开发利用项目初见成效，张峰水库、端氏 220KV 变电站竣工投产，港华、顺泰煤层气 LNG 项目及阳翼高速公路开工建设。随着这一大批项目的引进和实施，以及嘉峰工

业区、端氏商贸区和中村生态旅游区“三区”建设的顺利推进，标志着我县经济结构调整已迈出实质性步伐，成效将日益凸显出来。

(三)全面加快改革开放步伐，经济发展活力显著增强。招商引资实现历史性突破。共签订合作协议 10 项，总投资 43.6 亿元，协议引资 42.7 亿元，到位资金 17.9 亿元，名列全市第一。企业改革取得重大进展。嘉峰发电厂、神乐饮料公司完成改制重组的前期工作，商业、粮食、外贸、县社等企业摸底调查基本结束，水泵、丝织等企业的遗留问题得以妥善处置。民营经济快速发展。投资在 1000 万元以上的民营企业达到了 46 家，已成为推动我县经济快速发展的主导力量。

(四)大力实施生态绿化建设，节能降耗和环境保护成效明显。积极实施节能降耗减排。全县 100 立方以下冶炼铁炉和不符合规定的 165 家小煤厂实施关停取缔，4 家环境违法企业实施挂牌督办，4 个项目被拒上，6 个项目要求重新选址。大力实施“蓝天碧水工程”。县城污水处理厂建设工程完成前期工作，县城建成区、规划区绿化覆盖率和居民小区供气率分别达到 36%、45% 和 80%。全县重点工业污染源中 80% 以上企业的环保设施投入使用，县城空气质量二级以上天数达到 290 天，超市控指标 35 天。全县地表水环境质量基本稳定，饮用水源基本无污染。

(五)不断加强县城建设，文明和谐县城创建活动圆满完成

功。累计投资 8 亿多元，进一步加强了县城基础设施建设，“五化”标准进一步提高，县城功能进一步完善。通过加强公民道德教育、爱国主义教育和思想政治教育，城乡居民的文明素质有了很大提高。通过大力开展县城环境综合整治，县城经营秩序、交通秩序、环境卫生秩序明显改观，人居环境明显改善。通过开展文明和谐单位、文明和谐村镇、文明和谐社区等创建活动，进一步缩小了城乡差距，城乡文明程度显著提高，发展环境进一步优化，成为省委省政府表彰的“山西省文明和谐县城”四县之首。

(六) 始终坚持以人为本理念，和谐沁水建设扎实推进。
教育投入不断加大，教育经费保障机制和“两免一补”政策全面落实，“普九”人口覆盖率达到 100%。道路交通建设长足发展，定中公路南沟隧道改造工程、苏庄通乡油路续建工程、东张公路路面铺装工程相继竣工通车，新建沁水汽车站投入使用。劳动就业不断扩大，新增就业岗位 3612 个，转移和消化农村剩余劳动力 1.6 万人。社会保障能力明显增强，共征缴各项社会保险费 8597 万元，发放社会保险金 7000 万元，乡村两级卫生院（所）改造工程全面建设，启动了困难企业基本医疗保险工作，城乡低保受益人数分别达到 3430 人和 7496 人。农村新型合作医疗稳步推进，参合人数达到 14.2 万人，参合率达到 86.4%。精神文明建设成效显著，人民群众的精神文化生活更加丰富。深入开展国防教育，双拥工作进一步加强。人事、审

计、物价、档案、统计、气象、人武、广电、计生、老龄、妇女儿童、残疾人等各项社会事业都取得了新的成绩。

（七）积极推进依法治县进程，民主法制建设不断加强。

认真执行县人大及其常委会的各项决议，积极支持县政协参政议政和开展各项工作。始终坚持向人大报告工作制度和重大决策事项向政协及各民主党派通报制度，群众反映强烈的热点难点问题得以逐步解决。全年共组织办理人大代表建议 87 件，政协委员提案 158 件，满意率分别达到 97.7% 和 98.7%。认真贯彻行政许可法、公务员法，全面推行依法行政实施纲要，行政执法行为进一步规范。大力加强行政效能建设，工作作风明显改进，行政效率明显提高，服务意识明显增强。不断加强社会治安综合治理，信访稳定工作取得明显成效。严厉打击各类违法犯罪活动，社会秩序和政治、经济、文化秩序明显好转。全面落实党风廉政建设责任制，政府系统党风廉政建设不断加强。

各位代表，回顾过去的一年，我们可以肯定地说，这一年大事多，喜事多！这一年，我们通过多方努力，全县人民盼望已久的阳翼高速公路开工建设，历经几代人不懈奋斗的张峰水库工程胜利竣工；这一年，我们解决了多年来一直未能解决的寺河煤矿税收属地征管问题，实现了招商引资 17.9 亿元的重大突破；这一年，我们解决了部分新收缴资源价款的下划和转移支付问题，实现了新增可用财力 2.5 亿元；这一年，我们想方设法筹措资金，按照新标准为财政供养人员增发了工资，解决

了多年来工资发放不到位的问题；这一年，我们为龙港镇社区4966名小城镇居民解决了医疗保险问题，为企业退休人员发放了养老金，将企业离休干部职工列入财政供养，解决了零就业家庭职工的就业问题；这一年，我们集中财力办大事，扭住重点不放松，实现了重点工程建设和为民办实事项目的大投入，共完成投资3.2亿元，是上年的1.7倍，是近三年来投资的总和；这一年，我们实现了第六个安全生产平稳年，通过了省级文明和谐县城检查验收，跨入了国家农业综合开发项目县行列，荣获全省蚕桑工作先进县和百万肉羊产业化工程建设先进县称号。这些成绩的取得，是县委正确领导的结果，是县人大、政协监督支持的结果，是社会各界和全县人民团结一心、同心同德、奋力拼搏、积极奉献的结果，凝聚了全县各条战线广大干部群众的心血和汗水。在此，我代表县人民政府，向全县人民，向大力支持政府工作的各位人大代表、政协委员以及社会各界人士表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在认真回顾总结过去一年的同时，我们也清醒地看到，我县经济社会发展中仍然存在不少矛盾和问题，政府工作还存在一些缺点和不足。一是农业基础脆弱，综合生产能力不强，产业开发的规模优势和品牌效益还需尽快提高，农民增收难的问题依然比较突出；二是新兴产业发展缓慢，经济结构性矛盾比较突出，资源依赖性特征明显，经济运行和财政收入受煤炭行业生产状况的影响较大；三是经济运行的质量和效益不高，产

产业链条短，初级产品多，相当一些产业和产品仍处在提供原材料和粗加工阶段；四是社会建设的困难和问题还很多，城乡差距仍然较大，城乡居民就业、医疗、住房、社会保障等问题仍然是政府工作的热点、难点问题。

这里需特别向大会报告的是，政府抓落实的力度还需进一步加大，工作作风还需进一步改进，重点工程和为民办实事项目建设还未得到广大人民群众的赞同和满意。2007年共安排重点工程10项，完成6项，4项没有完成年初目标；15件实事，完成12件，3件仍在实施之中。作为县长，担负着带领全县人民共同进步、共享改革成果的责任，没有完成十四届人大一次会议上的承诺，我深感内疚。从我本人来讲，有积极为民办实事、办好事的良好愿望，但缺乏实际的深入细致的调查研究，有积极筹措资金、广泛征求意见的行动，但缺乏对具体情况的把握和更科学合理的项目安排。从政府自身讲，尽管在具体的工作中也确实存在着摊子大、投资大、项目多、任务重、土地制约，以及对一些项目完成情况表述不够准确等客观因素，但从主观方面分析，也直接反映出我们的决策工作不细致、前期工作不到位、督查协调没跟上，有些项目单位思想重视不够、相互配合协调不够，存在推诿扯皮、应付差事、效率低下等诸多问题。所有这些，都必须在今后的工作中引起我们的足够重视，并采取更加切实有效的措施加以解决，务求取得积极成效。

材
差
仍
一
项
重
人
欠
实
勺
勺
也
日
主
丁
早

二、2008年政府工作的主要任务

2008年是全面贯彻落实党的十七大精神的第一年，也是实施“十一五”规划承前启后的关键之年。今年政府工作的指导思想是：认真贯彻落实党的十七大精神，坚持用科学发展观统领经济社会发展全局，按照县委“三转三化三提高”的总体要求，以增加农民收入为重点，扎实推进社会主义新农村建设；以经济结构调整为重点，强力推进新型工业化进程；以招商引资为重点，全面推进改革开放步伐；以统筹城乡发展为重点，加快推进特色城镇化进程；以关注民生为重点，深入推进和谐社会建设；以进一步转变政府职能为重点，大力推进政府自身建设。不断开创科学发展、和谐发展新局面，为实现经济社会又好又快发展，建设富裕、文明、生态、和谐新沁水而努力奋斗。

根据上述指导思想，建议今年全县经济社会发展的主要预期目标是：全县地区生产总值达到58.5亿元，增长10%；财政总收入13.2亿元，增长17%，其中一般预算收入3.7亿元，增长13.8%；城镇居民人均可支配收入10245元，增长10%；农村居民人均纯收入3962元，增长10%；全社会固定资产投资总额40.2亿元，增长20%；社会消费品零售总额8.1亿元，增长10%；规模以上工业增加值40.2亿元，增长11%；居民消费价格总水平涨幅控制在4.7%以内；万元地区生产总值综合能耗和二氧化硫、化学需氧量排放量完成市定目标；县城空气质量二级以上天数突破300天；人口自然增长率控制在6‰以内。

今年要着重抓好以下六个方面的工作：

（一）以增加农民收入为重点，扎实推进社会主义新农村建设。

“三农”问题是关系国计民生的重大问题，“三农”工作始终是政府工作的重中之重。“三农”问题的实质是农民增收，重点是城乡统筹，关键是转移农民，抓手是新农村建设。

1、大力发展特色农业。目标是集中抓好“1335”工程。即：年出栏优质肉羊10万只、建成桑园3万亩、巩固无公害农产品基地30万亩、培育5大名特优绿色品牌。一是加快发展畜牧业。积极应对封山禁牧新形势，充分依托83个养羊园区，重点推广人工种草和肉羊品种改良，培育以示范牧场为龙头的肉羊改良、黑山羊提纯复壮基地，力争年出栏优质杂种肉羊10万只。同时，配套发展肉产品加工企业，切实提高养羊业的产业化水平，努力把我县建设成为山西省肉羊育肥基地县。二是加快发展蚕桑业。依托东桑西移的大好机遇，以集中连片发展优质桑园和推广省力化养蚕新技术为突破口，引导蚕桑业向规模化、市场化方向迈进。新建桑园5000亩，建设高产示范桑园2000亩，全县桑园面积达到3万亩，蚕茧产量力争突破240万斤。三是加快发展无公害农产品基地建设。以创建“省级无公害农产品基地推进县”和实施“菜篮子”工程为抓手，认真做好12个无公害农产品复检换证工作，重点推进30万亩无公害农产品基地标准化建设。粮食产量稳定在10万吨，蔬菜产量稳

定在 5 万吨以上。四是加快发展订单农业。突出抓好小杂粮、蜂蜜、核桃、黑木耳、黄花菜 5 大名特优产品的标准化生产，打造精品，争创品牌，最大限度提高订单农业的知名度和经济效益。

2、切实加强农业和农村基础设施建设。重点抓好郑庄东大、西大、南大三村 6500 亩山水田林路农业综合开发项目建设，抓紧抓好湾则水库续建、山泽水库除险加固、小水利、小水电、水土保持、饮水安全 6 项水利工程建设，完成水保治理面积 3 万亩，新增节水面积 2600 亩，改善水地 4200 亩。继续加大财政对农村的投入力度，积极构建“以工促农、以城带乡”的长效机制，坚持以煤补农和以企帮村，不断加强农村饮水、道路、通信、文化等方面的建设。新解决 1 万人的饮水安全问题。

3、更加突出支农惠农政策的落实。紧紧围绕农业增效、农民增收、农村发展的工作目标，以更完善的政策、更具针对性的措施，进一步加大支农惠农力度。按照“工业反哺农业、城市支持农村”的要求，完善财政支农资金稳定协调增长机制，切实加大对“三农”工作的投入。不折不扣地落实好国家、省、市粮食直补和农机补贴的各项政策措施，进一步调动农民种粮积极性。继续加大县财政对农业四大传统产业规模化生产，以及种、养、加、销等各个环节的补贴，切实让农民真正得到实惠。

4、狠抓农民培训和劳动就业。搞好科普惠农工作，完成科技培训 2 万人次。继续抓好农村劳动力转移培训，完成引导培训 8000 人、新转移培训 1000 人。充分发挥职业中学以及农业、科技、劳动等部门的优势，强化培训力度，为正在筹备和已开工建设的煤化工、煤转油、煤转电，以及煤层气开采、液化等项目培养储备一大批懂技术、有技能的产业工人，想方设法为农民就业和增收创造条件。

各位代表，今年我县社会主义新农村建设的重点是，着力实施四大工程，重点做好六件事情。四大工程是清洁能源工程、生态绿化工程、文明创建工程和试点推进工程。六件事情，一是以农村环境整治为切入点，千方百计改善农村人居环境；二是以特色农业建设和农字号龙头企业培育工程为重点，千方百计增加农民收入；三是以培养能带头致富、能带领村民共同致富的“双能”带头人为抓手，切实加大农民培训力度，全面提高农民素质；四是以“三公开四民主二评议”为推动，切实加强农村基层组织建设；五是以农村清洁能源建设为契机，建立和完善农村沼气服务体系，力争全县 50% 以上的村用上清洁能源；六是以加快农村各项事业发展为重点，积极探索无资源村稳定小康和建设社会主义新农村的新模式，再启动 18 个重点村建设，全面推进社会主义新农村建设再上新台阶。

各位代表，我县 80% 的人口是农民，基础最落后的是农业，小康建设的重点和难点在农村。从县情看，目前面临着煤

炭产业的迅猛壮大，掩盖了农业产业的缓慢发展；少数的先进村和典型村，掩盖了多数的落后村；财政和城镇居民收入的大增长，掩盖了广大农村和农民收入的低增长和难增长。这一县情和现状，决定了我们工作的关注点和着力点都必须放在“三农”工作上，我们有决心、有信心和全县广大干部群众一道，坚持不懈地打好这一大仗、硬仗、胜仗，努力在沁水大发展、快发展的征程上做出新的贡献！

（二）以经济结构调整为重点，强力推进新型工业化进程。

加快推进产业结构调整，着力提升产业素质，是进一步提高经济质量的必由之路。今年经济结构调整的重点要放在新型工业和新兴产业的发展壮大上，努力形成现代产业体系和多元、稳固的支柱产业格局。

1、着力提升煤炭产业。坚持总量控制、能力转换和产销平稳的原则，继续加快沁城、岳城、胡底、平山等8座矿井建设步伐，实行集约化开发，控制产能规模，推进煤炭工业走规模化、集团化、洁净化和可持续发展之路。继续狠抓矿井质量标准化建设，完成五里庙、长畛、武安等6座二级质量标准化矿井建设任务。进一步加大煤矿安全投入，坚决打好瓦斯治理和采煤方法改革两大攻坚战，不断完善和提升煤矿数字化远程监控网络系统，加强对高瓦斯矿井特别是煤与瓦斯突出矿井的监控，强化安全生产，稳步提升煤炭工业的产量和效益。

2、加快发展煤层气产业。积极协调做好顺泰能源、晨光物

流和港华煤层气液化以及兰金煤层气发电等项目。重点做好已签约的中联煤层气增压站建设、中石油煤层气中央处理厂建设、美中能源煤层气开采，以及亚美大陆、新奥煤层气液化等项目的前期协调服务工作。不断加强对中联、中石油、蓝焰煤层气开发的管理和监督，尽快完成沁水县域煤层气开发利用规划，确保煤层气资源能够在科学、健康、环保、有序的环境下开发利用。

3、培育壮大新兴产业。重点协调做好欣荣合成油 60 万吨甲醇 20 万吨二甲醚、兰花集团 150 万吨甲醇 100 万吨二甲醚等项目建设，以及郑庄电厂、华润电厂等项目的协调服务工作，完成沁晟煤焦余热发电项目建设，发挥新兴产业集聚效应，形成新的经济增长极，确保新兴产业在我县经济总量中的比重明显提升。

4、积极推动朝阳产业。抓紧抓好旅游规划编制工作，以历山开发为重点，配合省旅游局完成历山区域性规划及景区建设性详规，完成中村生态保护区规划和张峰库区及示范牧场旅游规划。完成柳氏民居的移民搬迁工作，加大湘峪三都古城和赵树理文化旅游的开发力度，完成沁河流域古村落规划的前期工作。加大宣传促销力度，积极参加国家、省、市组织的旅游促销活动，发挥各种媒体的主流作用，多渠道、多层次向外宣传沁水的整体形象，不断扩大沁水在外的知名度。强化人才培养，通过送出去、请进来、大专院校培养等方式，为全县旅游

已建等某现下屯年乡月1：1：1

发展提供人才保障。

5、更加重视节能降耗减排和环境保护。以创建“国家级生态示范县”为契机，不断加大工作力度，强化工作措施，确保我县节能降耗减排和环境保护工作走在全市乃至全省前列。一是切实加强对节能降耗减排工作的领导，建立和完善各项指标体系、考核体系和监督管理体系，实行严格考核和刚性约束。二是全面落实环境容量许可总量控制制度，严格执行环保审批和节能评估审查制度，严把企业准入关。三是深入推进“蓝天碧水工程”，认真做好第一次全国污染源普查工作，完成主要污染物减排任务。对全县所有工艺落后且超标排污企业和设施进行淘汰改造，对污染严重的“五小”企业实行限期关停，对选煤、洗煤、冶炼等行业的违法生产行为进行专项整治。四是加快推进煤炭企业瓦斯治理和开发利用工作力度，通过瓦斯发电、民用等项目的实施，降低二氧化碳的排放量。五是大力实施生态绿化工程，完成张峰水库旅游公路沿线绿化和坪曲线、陵沁线公路两侧可视荒山绿化，以及石楼山、玉皇山、碧峰山绿化和北坛植物园植树任务，全面铺开生产矿井的矿山绿化治理工作。

（三）以招商引资为重点，全面推进改革开放步伐。

要认真解决思想观念保守、创新意识不强、改革步子不快的问题，全面扩大对外开放，全力实施招商引资，着力构建充满活力、富有效率、更加开放、有利于科学发展的体制机制。

1、稳步推进企业改制。积极推进以“两个置换”为重点的产权制度改革，强化国有资产监管工作，用改革的办法解决企业发展中面临的深层次矛盾和问题。稳步推进国有集体企业改革，重点做好嘉峰发电厂、神乐饮料公司的改革工作，加快粮食、县社、商业、物资、外贸等行业的改革步伐。加快推进财政、金融等多项改革，不断创新体制机制，为经济社会发展增添动力，激发活力。

2、努力扩大对外开放。加快推进工业园区建设步伐，筹建工业园区领导组办公室，做好项目申报审批、地质灾害评价等工作。加大项目储备力度，继续完善项目库建设。创新招商方式，积极组织有关部门和企业参加各种项目交流、项目推介、项目对接、项目洽谈活动，不断拓宽招商引资的范围和领域，在全社会营造对外开放的良好氛围，让开放成为我们的思维方式，让开放成为我们的行为习惯，让开放为我们的发展注入更加强大的动力和活力！

3、扶持发展非公有制经济。充分发挥政府的推动作用，用足用活国家、省、市出台的各项鼓励政策，逐步健全领导联系重点企业、部门联系骨干企业的帮扶制度和部门联席会议制度。安排民营经济发展基金300万元，帮助和扶持民营企业快速发展。不断深化行政审批制度改革，简化办事程序和环节，增强服务意识，改进工作作风，以思想的大解放、观念的大革新、环境的大优化，推进民营经济更好更快地发展。重点加强

对沁晟煤焦、兰金发电、湾则水库、华康农牧等企业的跟踪服务和监管，积极扶持顺世达球墨铸管、靓豹服饰、远华铸造、峪煌焦化及丰田食品、源通饲料、沁花蜂蜜等企业投产达效。力争全县民营经济增加值占地区生产总值的比重达 60% 以上。

（四）以统筹城乡发展为重点，加快推进特色城镇化进程。

要围绕打造现代宜居城市目标，按照统筹城乡、合理布局、节约土地、完善功能、以大带小的原则，在推进特色城镇化上作文章，促进城乡协调发展，力争在城乡一体化方面走出新路子。

1、大力实施项目带动战略。今年全县安排重点工程 10 项：一是杨河新桥建设工程，投资 1000 万元，完成大桥主体工程建设；二是新建路改扩建一期工程，投资 2000 万元，完成排水道改造、污水管安装、综合管沟浆砌和绿化等工程；三是梅杏大道续建工程，投资 6000 万元，完成隧道开挖浆砌 500 米和梅芳大桥主体工程，做好拆迁安置等工作；四是滨河南路新建工程，投资 1000 万元，完成工程设计并开工建设；五是梅杏两河治理续建工程，投资 1000 万元，继续推进两河上游生态治理；六是污水处理厂建设工程，投资 2138 万元，完成厂房建设及主要排水管网铺设工程；七是新建育才园区工程，投资 2000 万元，完成前期工作，二中开工建设；八是赵树理图书馆、沁水县文化馆续建工程，投资 825 万元，完成大楼主体工程建设；九是湾则水库续建工程，投资 6000 万元，完成大坝基础建

建设工程；十是城乡绿化工程，投资 1245 万元，完成环县城绿化任务。同时，认真做好阳翼高速公路、张峰水库、嘉南铁路等国家、省、市重点工程建设的协调服务工作。

2、切实加强山水园林县城建设和环境综合整治。今年，县城建设和环境综合整治的重点是“两河两场（厂）三路四桥五化”工程。“两河”是梅、杏两河的生态治理；“两场（厂）”是垃圾处理场和污水处理厂的建设；“三路”是滨河南路新建、梅杏大道续建和新建路改扩建；“四桥”是杨河新桥、梅芳大桥、高架桥的建设和梅河大桥拓宽改造；“五化”是县城及 9 个社区的硬化、净化、绿化、亮化、美化。同时，认真做好县城集中供热、沁水文体广场、游泳馆、综合馆、固体废物处理中心等工程的前期工作。完成县城详细规划和道路、消防、近期建设规划以及石楼山、碧峰山森林公园的规划编制工作。进一步加大县城管理力度，着力巩固“文明和谐县城”创建成果，努力把我县建设成为山水园林县城。

3、积极推进特色小城镇建设。坚持“因地制宜、体现特色”的原则，全面加快嘉峰工业区、端氏商贸区、中村生态旅游区的特色小城镇建设。坚持“示范带动、保留乡风民俗、保护生态环境”的原则，循序渐进，建设 30 个具有田园风光的示范村庄。坚持“集中科学编制村镇规划”的原则，完成嘉峰、端氏、中村、郑庄、郑村、柿庄 6 镇和张村、土沃、胡底 3 乡的总体规划。坚持“合理配置资源”的原则，不断完善村镇道

路、供水、排水、电力、通讯、环境整治等各个方面的基础设施，强力推进我县城乡一体化进程。

（五）以关注民生为重点，深入推进和谐社会建设。

坚持把解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题作为一切工作的出发点和落脚点，把提高城乡居民收入作为经济工作的重点环节，把改善民生作为和谐沁水建设的重要内容，把财力更多地投向民生领域，把精力更多地放在解决群众反映强烈的突出问题上，不断增强发展的普惠性和公共服务的均衡性，进一步实现好、维护好、发展好广大人民的根本利益。

1、着力实施“五大惠民工程”。一是抓好科技推广和教育均衡发展工程，坚持把科技和教育放在优先发展的战略地位，加大财政投入，做好新技术推广和科技成果转化工作，推进义务教育协调发展，努力提高办学水平和质量；二是抓好创业就业工程，不断完善各项创业政策，健全企业服务体系，鼓励多种形式的创业，形成全民创业的生动局面。不断拓宽就业渠道，妥善解决应届本科毕业生的就业问题；三是抓好医疗健康工程，大力发展战略医疗服务体系，完成乡村两级卫生院医疗设备配套工程。加大地方病防治力度，进入省级地方病防治建设示范县行列。拓宽农村医保覆盖面，建立和完善大病统筹制度，全面启动城镇居民基本医疗保险，进一步解决群众看病难、看病贵的问题；四是抓好社会保障工程，坚持广覆盖、保基本、多层次、可持续的方针，健全城乡居民的社会保障体

系，继续加大社会保障资金的投入，解决企事业单位老干部、老职工的退休难问题；五是抓好住房安居工程，重点发展面向中低收入家庭的廉租房、经济适用房，努力实现群众住有所居。

2、切实抓好安全生产。安全是社会和谐的重要前提，生命安全是以人为本的第一要义。要深刻汲取临汾洪洞新窑煤矿“12·5”特大瓦斯爆炸事故的惨痛教训，继续在全县范围内深入开展煤矿安全生产隐患排查综合整治工作，严厉打击私挖滥采、超层越界开采、超能力超定员开采等违法非法行为，加大安全投入，强化安全培训，积极研究探索治本之策，构建安全生产的长效机制，确保煤矿安全生产事故起数和伤亡人数不超市规定指标。要不断完善安全监管和责任追究机制，明确职责，责任到人，对失职渎职、造成重大隐患、事故的，要严查重处，决不姑息！同时，还要切实抓好森林防火、非煤矿山、道路交通、食品安全、药品安全、公共安全特别是学校安全等各个方面的安全工作，为全县经济社会发展创造良好环境。

3、加强和完善社会管理。要健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局，健全基层社会管理体制。不断加强社会治安综合治理，建立健全社会预警机制、突发事件应急机制和社会动员机制。更加高度重视信访、人民调解和行政复议工作，统筹协调各方面的利益关系，及时将矛盾和纠纷化解在基层、化解在初始阶段、化解在行政程序内部。深入开展平安和谐创建活动，完成县城平安视频监控系统安装工

程，全面推进乡村、校园、企业、机关、社区等
动，力争跨入省级“平安县”行列。高度重视人
工作，稳定低生育水平，提高出生人口质量。认真做入
拥”工作，积极开展军民共建，巩固军政军民团结。切实增强
全民国防观念，完善国防动员体系，搞好国防教育和国防后备
力量建设。大力开展丰富多彩的文化体育活动，做好第三次文
物普查和文物安全工作。认真贯彻《宗教事务条例》，依法加强
对民族宗教事务的管理。进一步强化行政监察和审计监督，继
续做好人事、统计、档案、史志、广电、气象、老龄、残疾人
等各项工作，促进社会全面发展。

4、不断加快依法治县步伐。始终坚持依法行政，认真整顿
行政执法队伍，深入开展行政效能监察。主动向人大及其常委会
报告工作，自觉接受人大及其常委会的监督，认真执行人大
及其常委会的决定和决议，支持人大代表依法行使职权。要加强与人民政协的联系，接受人民政协的民主监督。认真办理人
大代表建议和政协委员提案。广泛听取各民主党派、工商联和
无党派人士的意见，充分发挥工会、共青团、妇联等人民团体
的桥梁和纽带作用。支持人民法院、检察院工作。深入开展
“五五”普法教育，不断增强全体公务员和广大人民群众的法
制观念，在全社会形成崇尚法治、遵守法律、依法办事的良好
社会秩序。

各位代表，社会和谐、人民幸福始终是人们的美好追求，

更是政府的首要责任。我们要高举公平正义的旗帜，大力实施“五大惠民工程”，努力使人民群众学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居，形成一个人民群众各尽所能、各得其所而又和谐相处的社会，在我县走出构建社会主义和谐社会的新路子！

（六）以进一步转变政府职能为重点，大力推进政府自身建设。

以转变政府职能为核心，以改进工作作风为抓手，按照科学执政、民主执政、依法执政的要求，加快形成行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制，树立“为民、务实、清廉”的政府形象。

强化工作落实，建设责任政府。推动各项工作，关键在于落实；强化工作落实，关键在于先落实责任。要做到任务明确、责任到人，措施具体、考核科学，问责追责、奖优罚劣。要增强工作的针对性和实效性，增强政策措施的可行性和可操作性。要实行严格的考核奖惩制度，每项工作都做到有部署、有检查、有落实、有评价，尤其是针对不落实行为实行问责追责。努力在政府系统树立敢负责、会干事、作风硬、能吃苦的工作作风，在全体干部中形成一个敢抓落实、善抓落实、狠抓落实、会抓落实的生动局面！

转变政府职能，建设服务政府。在正确履行经济调节、市场监管职能的同时，更加注重社会管理和公共服务，把工作重

施
有
各
土

身

斗
三

二

目

主

上

1

·

点放到为市场主体服务上，把功夫下在为经济发展创造良好环境上，着力提供更多更好的公共产品和公共服务。继续减少行政审批事项，进一步优化工作流程，精简办事程序，完善各类公开办事制度，提高政府工作的透明度和公信力。要不断加大公务员培训力度，提高队伍素质和服务水平，深入体察民情，虚心倾听民声，维护民众权利，解决民众困难。要严格实行首办负责、限时办理、责任追究等制度，提高政府执行力。继续完善应急管理机制和制度，提高政府应急管理水平。

坚持依法行政，建设法治政府。要牢固树立公仆意识和依法行政理念，坚持有权必有责、用权受监督、侵权要赔偿。要进一步完善科学决策、民主决策的体制机制，建立健全重大决策调查研究、专家咨询、社会听证、决策评估和重大决策失误责任追究制度，提升决策的科学化、民主化水平。要深入落实行政许可法，规范审批和许可行为，严格依法行政。要不断加强行政监督，加大对滥用权力和失职渎职等行为的追究力度，严肃整治行政不作为和乱作为的问题。

为民务实清廉，建设廉洁政府。要大力弘扬求真务实的工作作风，做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋，坚决纠正不求实效、只图虚名，不求有功、但求无过的形式主义和官僚主义，讲实话、办实事、出实招、求实效。要全面落实政府系统党风廉政建设责任制，建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系，加强对领导干部、人财物的管理和使

用，强化对关键岗位的监督和制约，真正做到能干事、会干事、干成事、不出事。

各位代表，我们深知，人民政府的权力是人民赋予的，政府的职责就是为人民做事。加强政府的自身建设，归根到底就是要常怀敬民之心，勤思富民之策，笃行利民之举，切实为人民办好好事、办实事、办大事，努力建设一个求真务实的政府、敢负责任的政府、廉洁自律的政府、人民信赖的政府！

今年县政府在完成上述工作任务的同时，要着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，承诺办好以下10件实事：

一是积极推进66所中小学标准化建设工程。

二是大力实施新型农民培训工程，完成50个村2000户农民培训任务。新增城镇就业岗位3500个，转移和消化农村富余劳动力1万人。

三是全面启动城镇居民基本医疗保险，完成县医院门诊楼续建和中医院门诊楼扩建工程，以及7所乡镇卫生院器械配套和100个村级卫生所建设工程，全县医疗卫生机构基础设施达标率达到70%以上。

四是新建农村户用沼气2000户，组建县乡村三级服务站，完善农村户用沼气服务体系。完成县城煤层气综合利用工程。

五是实施住房安居工程，建设廉租住房4200平方米。

六是实施农村居民饮水安全工程和县城居民新水源建设工程。

干
政
就
人

民
生

农
食

类
型
上

七是继续实施“万村千乡市场工程”和“新网工程”，新建连锁农家店80家。

八是完成北丰厂小区道路、北坛路改造工程和9个社区“五化”工程。

九是完成北王庄至固县公路水毁恢复工程和张村至下格碑公路（张村至芦坡段）改造工程。

十是完成县残疾人就业康复服务中心主体建设工程。

各位代表，我们面临的任务艰巨而繁重，我们肩负的责任重大而光荣！让我们在中共沁水县委的正确领导下，在县人大、政协的监督支持下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十七大精神，团结一致，求真务实，锐意进取，扎实工作，为建设富裕、文明、生态、和谐的新沁水，夺取全面建设小康社会的新胜利而努力奋斗！

大会秘书处

二〇〇八年四月八日印