

关于沁水县相关部门 2012-2014 年、
2022 年 7 月-2023 年 6 月制定涉及市场主体
经济活动的政策措施公平竞争评估

专项法律服务报告
(2012 年度-2014 年度)
(2022 年 7 月-2023 年 6 月)

山西睿恩律师事务所
二〇二三年十二月一日



目 录

致沁水县市场监督管理局.....	1
一、指导思想.....	1
二、评估原则.....	2
三、材料提供情况.....	2
（一）沁水县市场监督管理局文件.....	3
（二）沁水县发展和改革委员会文件.....	5
（三）沁水县文化和旅游局文件.....	6
（四）沁水县工业和信息化局文件.....	6
（五）沁水县农业农村局文件.....	7
（六）沁水县中小企业局文件.....	9
（七）沁水县人力资源和社会保障局文件.....	10
（八）沁水县园林局文件.....	11
（九）沁水县住房和城乡建设管理局文件.....	11
（十）沁水县能源局文件.....	12
（十一）沁水县应急管理局文件.....	14

(十二)沁水县自然资源局文件.....	14
四、主要评估依据.....	15
五、评估内容.....	16
六、公平竞争评估结果.....	18
七、律师建议.....	24
附件 1:山西睿恩律师事务所《执业许可证》复印件一 份.....	26
附件 2:履职律师律师执业证复印件四 份.....	27

关于沁水县相关部门 2012-2014 年、2022 年 7 月 -2023 年 6 月制定涉及市场主体经济活动的政策措施 公平竞争评估报告

致沁水县市场监督管理局：

2023 年 12 月 1 日，山西睿恩律师事务所受贵局的委托，为贵局提供对沁水县发展和改革局、沁水县农业农村局、沁水县文化和旅游局等包含贵局在内的 12 个部门单位制定的涉及市场主体经济活动的政策措施进行公平竞争审查的专项法律服务。本所律师本着认真负责、公平公正的工作原则，为贵局提供专项法律服务。

针对本次专项法律服务，本所律师严格履行法定职责、遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对上述 12 个部门单位 2012 年至 2014 年度，2022 年 7 月至 2023 年 6 月所制定的涉及市场主体经济活动的政策措施(包括规章、规范性文件、其他政策性文件以及“一事一议”形式的具体政策措施)进行了公平竞争评估，评估对市场竞争的影响，防止排除、限制市场竞争，出具公平竞争评估报告，供贵局参考。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大、二十大精神，认真落实党中央、国务院和省委、省政府关于公平竞争审查工作的决策部署，按照市委、市政府有关工作安排，着力加快建立统一开放、竞争有序的现代市场体系的要求，围绕使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，进一步处理好政府和市场的关

系，激发市场主体活力，维护市场公平竞争，促进我县经济高质量发展，助力优化营商环境。

二、评估原则

（一）坚持客观公正。第三方评估应紧紧围绕充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，做到评估数据精准、评估程序规范、评估定性准确、评估立场客观、评估结论公正。

（二）坚持科学严谨。以科学严谨的态度，运用法治思维和法治方式，立足于各类市场主体权利平等、机会平等、规则平等和政府监管标准公开、程序公开，保护市场主体和社会公众的知情权、参与权、监督权。

（三）坚持专业规范。充分发挥科学方法在评估实施过程中的重要作用，坚持以专业化、标准化、规范化的技术手段和方法确保评估的科学性、全面性、严谨性、精准性。

（四）坚持公开透明。第三方评估的重要指向就是要从客观公正的角度出发，通过有效的制度设计，全程做到公开透明，确保评估结果客观公正。

（五）坚持注重实效。突出问题导向，聚焦政策制定和落实效果，准确分析现状、原因，运用科学方法，注重评估实效性，力求达到以评促建、以评促审、以评促改。

三、材料提供情况

本所律师通过初步筛选，自上述 12 个部门单位处取得了其制定的涉及市场主体经济活动的政策措施(包括规章、规范性文件、其他政策性文件以及“一事一议”形式的具体政策措施)127 份，如下所示：

(一) 沁水县市场监督管理局文件

1、2022年1月11日,《关于印发开展计量监管执法专项整治行动实施方案的通知》沁市监字【2022】7号;

2、2022年1月14日,《关于进一步加强市场销售进口食用农产品监管的通知》沁市监字【2022】9号;

3、2022年1月29日,《关于做好无证无照经营查处的通知》沁市监字【2022】16号;

4、2022年1月30日,《关于做好2022年春节和冬奥会期间市场价格监管工作的通知》沁市监字【2022】17号;

5、2022年2月23日,《关于印发2022年药品流通监督检查工作计划的通知》沁市监字【2022】21号;

6、2022年3月4日,《关于印发2022年化妆品监管工作要点的通知》沁市监字【2022】30号;

7、2022年3月28日,《关于开展2022年医疗器械经营使用单位监督检查的通知》沁市监字【2022】42号;

8、2022年3月28日,《关于沁水县面向未成年无底线营销食品专项整治工作方案》沁市监字【2022】51号;

9、2022年4月13日,《关于印发2022年沁水县食品安全抽检监测工作实施方案的通知》沁市监字【2022】54号;

10、2022年3月15日,《关于印发沁水县2022年疫苗监督检查工作方案的通知》沁市监字【2022】55号;

11、2022年4月11日,《关于开展2022年涉企违规收费专项整治行动实施方案的通知》沁市监字【2022】56号;

12、2022年4月14日,《关于印发持续激发市场主体活

力全力促进市场主体倍增 20 条工作措施的通知》沁市监字【2022】61 号；

13、2022 年 7 月 5 日，《关于印发关于成品油市场专项整治实施方案》沁市监字【2022】117 号；

14、2022 年 7 月 13 日，《关于印发计量服务中小企业纾困解难若干措施实施方案的通知》沁市监字【2022】132 号；

15、2022 年 9 月 1 日，《关于印发探索开展新产业新业态新模式“触发式监管”工作方案的通知》沁市监字【2022】148 号；

16、2022 年 10 月 12 日，《关于印发关于推进网络市场线上线下一体化监管实施意见的通知》沁市监字【2022】169 号；

17、2023 年 2 月 9 日，《关于印发全县特种设备安全大排查大整治专项行动实施方案的通知》沁市监字【2023】9 号；

18、2023 年 4 月 20 日，《关于组织开展 2023 年民用煤成品油等产品质量监管抽查的工作方案》沁市监字【2023】41 号；

19、2023 年 4 月 28 日，《关于开展 2023 年产品质量技术帮扶“提质强企”行动的实施方案》沁市监字【2023】45 号；

20、2023 年 5 月 4 日，《关于印发 2023 年反不正当竞争“守护”专项执法行动实施方案的通知》沁市监字【2023】46 号；

21、2023年5月6日,《关于2023年药品网络销售监管工作的通知》沁市监字【2023】49号;

22、2023年5月22日,《关于印发2023年涉企违规收费整治行动方案的通知》沁市监字【2023】57号;

23、2023年6月20日,《关于印发沁水县金融助力市场主体提质增效工作实施方案》沁市监字【2023】65号;

24、2023年6月25日,《“惠企直通车”市场主体提升年专项行动工作方案》沁市监字【2023】73号;

25、2023年6月28日,《关于印发“市场主体提升年”行动方案的通知》沁市监字【2023】77号;

26、2023年6月28日,《关于印发关于开展信用提升行动助力市场主体纾困解难的通知》沁市监字【2023】78号;

27、2023年《关于印发2023年网络市场监管促发展保安全专项行动实施方案的通知》沁市监字【2023】92号。

(二) 沁水县发展和改革局文件

1、2022年6月15日,《关于切实做好2022年夏粮收购工作的通知》沁发改发【2022】25号(沁水县发展和改革局、沁水县市场监督管理局、中国农业发展银行沁水县支行联合发文文件);

2、2022年9月13日,《关于印发沁水县2022年新型城镇化和城乡融合发展重点任务的通知》沁发改发【2022】34号;

3、2022年11月8日,《关于认真做好2022年秋粮收购工作的通知》沁发改发【2022】45号(沁水县发展和改革局、

沁水县市场监督管理局、中国农业发展银行沁水县支行联合发文文件)；

4、2023年5月18日,《关于在全县重点工程项目中大力实施以工代赈促进当地群众就业增收的实施方案的通知》沁发改发【2023】21号；

5、2023年6月21日,《关于拨付我县2023年省级以工代赈第一批资金的通知》沁发改发【2023】22号。

(三) 沁水县文化和旅游局文件

1、2014年5月5日,《关于开展2014年“中国梦·三晋情---文化志愿服务基层行”系列活动实施方案》沁文字【2014】27号；

2、2022年6月14日,《关于支持文旅康养市场主体发展实施方案》沁文旅字【2022】40号；

3、2023年4月13日,《关于开展2023年“阅享新时代”全民阅读系列活动的实施方案》沁文旅字【2023】22号。

(四) 沁水县工业和信息化局文件

1、2012年3月13日,《关于加强生猪定点屠宰资格审核清理工作的实施方案》沁经商字【2012】16号(沁水县工业和信息化局、沁水县财政局、沁水县环境保护局、沁水县畜牧兽医局、沁水县卫生局、沁水县工商行政管理局、沁水县质量技术监督局、沁水县食品药品监督管理局联合发文文件)；

2、2013年5月24日,《沁水县打击畜禽私屠滥宰专项整治活动实施方案》沁经商字【2013】26号(沁水县经济和商务局、沁水县公安局、沁水县畜牧兽医局、沁水县工商行

政管理局、沁水县质量技术监督局、沁水县食品药品监督管理局联合发文文件);

3、2013年9月17日,《沁水县规范成品油市场秩序整治黑加油站、黑加油点、黑油罐车专项行动工作方案》沁经商字【2013】48号(沁水县经济和商务局、中共沁水县委宣传部、沁水县监察局、沁水县公安局、沁水县国土资源局、沁水县住房和城乡建设局、山西省沁水公路管理段、沁水县安全生产监督管理局、沁水县工商行政管理局、沁水县道路运输管理局、国网沁水县供电公司联合发文文件);

4、2022年12月6日,《关于印发沁水县制造业培育壮大专项行动实施方案的通知》沁经商字【2022】105号;

5、2023年1月6日,《关于2022年第二期第二轮数字消费券发放工作的实施方案》沁工信字【2023】2号。

(五) 沁水县农业农村局文件

1、2012年3月5日,《沁水县农业委员会2012年农村沼气秸秆气安全工作安排意见》沁农字【2012】21号;

2、2012年3月5日,《关于进一步加强两会期间农村沼气秸秆气安全管理的通知》沁农字【2012】24号;

3、2013年11月23日,《沁水县2013年种粮大户奖补项目实施情况总结》;

4、2013年12月9日,《关于下达创建农产品质量安全标准化示范园区项目资金的通知》沁农字【2013】106号;

5、2014年3月9日,《沁水县农业安全生产方面损害群众利益行为专项整治工作方案》沁农字【2014】117号;

6、2014年7月15日,《关于继续对全县沼气秸秆气生产企业进行安全生产大检查工作的通知》沁农字【2014】65号;

7、2014年8月4日,《关于印发沁水县2014年杂粮良种补贴实施方案的通知》;

8、2014年8月10日,《关于做好县级煤层气奖补资金验收准备工作的通知》沁农字【2014】60号;

9、2022年4月29日,《关于印发沁水县2022年特色农业机械购置补贴实施方案的通知》沁农字【2022】20号;

10、2022年6月8日,《关于产业扶持项目资金管理办法的通知》沁农字【2022】35号;

11、2022年6月21日,《2022年农机深松整地作业补助项目实施方案》沁农字【2022】41号;

12、2022年8月12日,《关于印发沁水县2022年高素质农民培训持证工作实施方案的通知》沁农字【2022】60号;

13、2022年9月14日,《关于印发肉鸡全产业链重点链建设试点实施方案、蜂业全产业链重点链建设试点实施方案的通知》沁农字【2022】73号;

14、2022年11月30日,《关于实施小麦/大豆/油料作物种植政策性补贴的验收办法》沁农字【2022】97号;

15、2023年1月6日,《关于对农业农村冬季行动建设项目进行补助的通知》沁农字【2023】1号;

16、2023年3月31日,《关于下达2023年小麦“一喷三防”补贴资金的通知》沁农字【2023】14号;

17、2023年4月12日,《关于印发沁水县2023年大豆玉米带状复合种植实施方案的通知》沁农字【2023】15号;

18、2023年5月31日,《关于印发沁水县2023年特色农业机械购置补贴实施方案的通知》沁农字【2023】30号。

(六) 沁水县中小企业局文件

1、2012年3月21日,《关于印发沁水县重点中小企业助保金贷款业务暂行管理办法》沁政发【2012】7号;

2、2012年3月6日,《庆祝2012年三八妇女节活动方案的通知》沁企字【2012】14号;

3、2012年11月7日,《关于非煤矿山安全生产费用提取和使用管理办法的通知》沁企字【2012】82号;

4、2013年6月4日,《关于印发沁水县非煤矿山整顿工作方案的通知》沁政办发【2013】58号;

5、2013年8月20日,《沁水县推进地面企业管理标准化实施方案》沁企字【2013】65号;

6、2013年9月9日,《沁水县人民政府办公室关于补充调整沁水县墙体材料革新与建筑节能2010-2015年发展规划的通知》沁政办发【2013】83号;

7、2014年7月9日,《二〇一四年乡镇企业站工作目标考核办法》沁企字【2014】42号;

8、2014年8月29日,《关于在全县冶金、建材等行业贯彻“六打六治”打非治违专项行动实施方案》沁企字【2014】57号;

9、2022年5月5日,《关于加大纾困帮扶力度支持中小

企业平稳健康发展的十条工作措施》沁企字【2022】14号；

10、2022年10月28日，《关于下达2021年度县级民营中小微企业发展专项资金的通知》沁企字【2022】27号。

(七)沁水县人力资源和社会保障局文件

1、2012年4月19日，《关于推进全县社会保障全覆盖的实施意见》沁人社字【2012】30号；

2、2012年12月7日，《关于开展农民工工资支付情况专项检查的实施方案》沁人社字【2012】99号（沁水县人力资源和社会保障局、沁水县公安局、沁水县住房保障和城乡建设管理局、沁水县交通运输局、沁水县工商行政管理局、沁水县煤炭和煤层气工业局、沁水县总工会联合发文文件）；

3、2013年4月10日，《沁水县人力资源和社会保障局“服务提升年”活动实施方案》沁人社字【2013】24号；

4、2013年6月10日，《关于印发山西省“千人百县”高层次人才服务基层计划晋城市沁水县实施方案的通知》沁人社字【2013】49号（中共沁水县委组织部、沁水县人力资源和社会保障局联合发文文件）；

5、2013年6月25日，《关于开展劳动用工检查促进安全生产专项整治的通知》沁人社字【2013】52号；

6、2014年4月15日，《关于对全县企业开展劳动用工检查的通知》沁人社字【2014】23号；

7、2014年10月30日，《关于拨付创业小额担保贷款贴息资金的请示》沁人社字【2014】63号；

8、2014年12月9日，《关于2014年度选拔享受县政府

特殊津贴优秀乡土人才的通知》沁人社字【2014】69号；

9、2022年5月9日，《关于印发关于推动农民务工就业稳规模、强技能、提质量的实施方案的通知》沁人社字【2022】21号；

10、2022年7月11日，《关于印发关于贯彻落实扎实稳住经济一揽子政策措施着力稳就业保民生的工作方案的通知》沁人社字【2022】34号；

11、2023年2月20日，《关于开展2022年度劳务派遣机构审核的通知》沁人社字【2023】2号（沁水县人力资源和社会保障局、沁水县行政审批服务管理局联合发文文件）；

12、2023年2月28日，《关于开展劳动合同签订、劳务派遣用工和基层调解组织运行情况检查的通知》沁人社字【2023】3号。

（八）沁水县园林局文件

1、2014年10月10日，《关于印发沁水县绿化工程管理制度汇编的通知》沁园字【2014】57号；

2、2014年11月10日，《关于印发沁水县公园管理规范的通知》沁园字【2014】59号。

（九）沁水县住房和城乡建设管理局文件

1、2012年3月5日，《关于规范我县建筑工程沉降观测的通知》沁住建字【2012】21号；

2、2013年5月15日，《关于印发沁水县2013年建筑施工安全生产监督执法计划的通知》沁住建字【2013】51号；

3、2014年10月21日，《关于做好乡村清洁工程达标村

创建工作的紧急通知》沁住建字【2014】153号；

4、2014年11月6日，《关于贯彻落实建筑工程施工许可管理办法和住房城乡建设部办公室关于进一步加强建筑工程施工许可管理工作的通知》沁住建字【2014】168号；

5、2022年6月24日，《关于印发关于统筹高品质城市建设与保持城市“烟火气”的实施方案》沁住建字【2022】40号；

6、2022年8月3日，《关于进一步规范全县农村自建低层房屋建设有关工作的通知》沁住建字【2022】49号；

7、2022年12月21日，《关于支持国防和军事工程建设的优惠措施》沁住建字【2022】81号；

8、2023年1月18日，《关于下达2022年第四批农村危房改造补助资金的通知》沁住建字【2023】1号；

9、2023年5月12日，《关于印发沁水县住建领域重大事故隐患专项排查整治2023行动方案的通知》沁住建字【2023】23号；

10、2023年5月22日，《关于做好2023年全县村镇建设工作的通知》沁住建字【2023】25号；

11、2023年5月22日，《沁水县现代宜居农房建设试点工作方案》沁住建字【2023】26号。

（十）沁水县能源局文件

1、2022年7月8日，《关于印发沁水县2022年冬季清洁取暖工作方案的通知》沁冬洁取暖办发【2022】3号；

2、2022年8月15日，《关于印发沁水县2022年清洁型

煤供应实施方案的通知》沁冬洁取暖办发【2022】4号；

3、2022年2月18日，《关于进一步加强煤层气企业内部管理的通知》沁能源发【2022】8号；

4、2022年3月18日，《关于加强煤层气液化企业运输保障车辆通行管理的通知》沁能源发【2022】12号；

5、2022年4月25日，《煤层气企业运输车辆黑名单管理制度》沁能源发【2022】25号；

6、2022年4月7日，《关于印发全县煤层气、电力新能源企业承包商安全管理专项整治工作方案的通知》沁能源发【2022】19号；

7、2022年6月20日，《关于加强全县煤矿煤矸石管理的通知》沁能源发【2022】42号；

8、2022年6月29日，《关于加快推进煤炭洗选企业标准化管理规范考核评定工作的通知》沁能源发【2022】44号；

9、2022年7月26日，《关于印发劣质煤销售管控和民用清洁煤供应工作方案的通知》沁能源发【2022】49号；

10、2023年1月11日，《关于进一步加强节能管理工作的通知》沁能源发【2023】2号；

12、2023年4月6日，《关于印发煤层气企业及建设施工报告制度的通知》沁能源发【2023】25号；

13、2023年4月27日，《关于印发劣质煤销售管控和民用清洁煤供应工作方案的通知》沁能源发【2023】28号；

14、2023年11月2日，《关于印发沁水县油气长输管道企业“百日攻坚”冬季行动工作方案的通知》沁能源发【2023】

54号。

(十一) 沁水县应急管理局文件

1、2022年5月12日,《关于印发全县冶金工贸安全生产大检查大整治大提升专项行动实施方案的通知》沁安委办发【2022】29号;

2、2022年8月31日,《关于调整全县煤矿安全监管责任的通知》沁应急发【2022】44号;

3、2022年10月15日,《关于严格落实46条安全生产管控措施的通知》沁安委办发【2022】61号;

4、2022年12月9日,《关于2023年全县煤矿分类情况的报告》沁应急字【2022】65号;

5、2023年1月11日,《关于印发进一步加强全县煤矿安全生产工作的实施方案的通知》沁安委办发【2023】2号;

6、2023年2月26日,《关于全面升级33条安全生产管控措施的通知》沁安委办发【2023】11号;

7、2023年3月31日,《关于开展全县矿山安全生产综合整治的通知》沁安委办发【2023】24号;

8、2023年4月17日,《关于开展危险化学品企业特殊作业和“反三违”专项整治的通知》沁应急发【2023】27号;

9、2023年8月24日,《关于印发全县消防安全“四色”风险管控工作方案的通知》沁安委办发【2023】54号;

10、2023年8月23日,《关于立即组织开展打击非法生产经营烟花爆竹专项行动的通知》沁安委办发【2023】55号。

(十二) 沁水县自然资源局文件

- 1、2012年4月23日,《关于印发进一步严厉打击非法违法采矿行为的实施方案的通知》沁国土资发【2012】73号;
- 2、2013年4月12日,《关于开展土地执法专项检查的通知》沁国土资发【2013】21号;
- 3、2013年10月10日,《关于全面清理临时用地的通知》沁国土资发【2013】72号;
- 4、2013年10月23日,《关于印发沁水县临时用地管理办法(试行)的通知》沁国土资发【2013】77号;
- 5、2014年4月25日,《关于印发开展严厉打击煤层气企业非法占地、非法开采等行为专项行动实施方案的通知》沁国土资发【2014】41号;
- 6、2022年11月29日,《坚决打击黄河流域非法违法采矿行为的实施方案》沁国土资发【2022】7号;
- 7、2023年4月7日,《关于印发沁水县工程建设项目“多测合一”改革实施方案的通知》沁自然资发【2023】13号;
- 8、2023年4月13日,《关于印发2023年部门联合双随机抽查工作方案的通知》沁自然资通【2023】16号;
- 9、2023年9月11日,《关于印发沁水县2023年度矿山地质环境保护与土地复垦“双随机、一公开”监督检查工作方案的通知》沁自然资通【2023】59号;
- 10、2023年10月12日,《关于印发沁水县绿色矿山建设三年行动方案(2023-2025年)的通知》沁自然资通【2023】67号。

四、主要评估依据

- (一)《中华人民共和国反垄断法》
- (二)《中华人民共和国反不正当竞争法》
- (三)《国务院关于在市场体系建设中建立公平竞争审查制度的意见》(国发〔2016〕34号)
- (四)《优化营商环境条例》(国务院令 第722号)
- (五)《中共中央国务院关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见》
- (六)《市场监管总局关于发布公平竞争审查第三方评估实施指南的公告》(2019年第6号)
- (七)《市场监管总局等四部门关于进一步推进公平竞争审查工作的通知》(国市监反垄断〔2020〕73号)
- (八)《制止滥用行政权力排除、限制竞争行为暂行规定》(国家市场监督管理总局令 第12号)
- (九)《山西省人民政府关于在市场体系建设中建立公平竞争审查制度的实施意见》(晋政发〔2017〕2号)
- (十)《晋城市人民政府金融工作办公室关于建立公平竞争审查举报和回应机制的通知》
- (十一)《沁水县市场监督管理局关于印发〈公平竞争审查制度实施细则〉的通知》

五、评估内容

本次评估从政策措施(包括规章、规范性文件、其他政策性文件以及“一事一议”形式的具体政策措施)中涉及市场主体的五方面20条内容进行全面评查,逐条对照,逐项排查

(一) 是否违反市场准入与退出标准

1. 设置不合理和歧视性的准入和退出条件
2. 未经公平竞争授予经营者特许经营权
3. 限定经营、购买、使用特定经营者提供的商品和服务
4. 设置没有法律法规依据的审批或者具有行政审批性质的事前备案程序
5. 对市场准入负面清单以外的行业、领域、业务设置审批程序

(二) 是否违反商品要素自由流通标准

6. 对外地和进口商品、服务实行歧视性价格或补贴政策
7. 限制外地和进口商品、服务进入本地市场或阻碍本地商品运出
8. 排斥或限制外地经营者参加本地招标投标活动
9. 排斥限制或强制外地经营者在本地投资或设立分支机构
10. 对外地经营者在本地投资或设立的分支机构实行歧视性待遇

(三) 是否违反影响生产经营成本标准

11. 违法给予特定经营者优惠政策
12. 将财政支出安排与企业缴纳的税收或非税收入挂钩
13. 违法免除特定经营者需要缴纳的社会保险费用
14. 违法要求经营者提供各类保证金或扣留经营者保证金

(四) 是否违反影响生产经营行为标准

15. 强制经营者从事《反垄断法》规定的垄断行为
16. 违法披露或者要求经营者披露生产经营敏感信息
17. 超越定价权限进行政府定价
18. 违法干预实行市场调节价的商品服务价格水平

(五) 是否违反兜底条款

19. 没有法律法规依据减损市场主体合法权益或者增加其义务

20. 违反《反垄断法》制定含有排除限制竞争内容的政策措施

六、公平竞争评估结果

本所律师通过进一步对上述 12 个部门单位提供的上述可能涉及公平竞争审查的 127 份文件进行筛选，并展开了认真细致的公平竞争评估工作。上述 12 个部门单位所制定的需要进行公平竞争评估的“涉及市场主体经济活动的政策措施”文件共计 127 份，本次公平竞争评估结果如下表所示：

表格一：

单位名称		沁水县市场监督管理局			
政策措施类别	需要进行公平竞争评估数量（份）	内部自查数量（份）	违反公平竞争数量（份）	经评估修改数量（份）	废止数量（份）
增量政策措施	27	27	0	0	0
存量政策措施	0	0	0	0	0
总计	27	27	0	0	0

填报人	赵丹	填报时间	2023年12月1日
备注：本次统计将2017年1月之前的政策文件列入存量，2017年1月之后的列为增量。			

表格二：

单位名称		沁水县发展和改革委员会			
政策措施类别	需要进行公平竞争评估数量（份）	内部自查数量（份）	违反公平竞争数量（份）	经评估修改数量（份）	废止数量（份）
增量政策措施	5	5	0	0	0
存量政策措施	0	0	0	0	0
总计	5	5	0	0	0
填报人	赵丹	填报时间	2023年12月1日		
备注：本次统计将2017年1月之前的政策文件列入存量，2017年1月之后的列为增量。					

表格三：

单位名称		沁水县文化和旅游局			
政策措施类别	需要进行公平竞争评估数量（份）	内部自查数量（份）	违反公平竞争数量（份）	经评估修改数量（份）	废止数量（份）
增量政策措施	2	2	0	0	0
存量政策措施	2	2	0	0	0
总计	4	4		0	0
填报人	赵丹	填报时间	2023年12月1日		
备注：本次统计将2017年1月之前的政策文件列入存量，2017年1月之后的列为增量。					

表格四：

单位名称		沁水县工业和信息化局			
政策措施类别	需要进行公平竞争评估数量（份）	内部自查数量（份）	违反公平竞争数量（份）	经评估修改数量（份）	废止数量（份）
增量政策措施	2	2	0	0	0
存量政策措施	3	3	0	0	0
总计	5	5	0	0	0
填报人	赵丹		填报时间	2023年12月1日	
备注：本次统计将2017年1月之前的政策文件列入存量，2017年1月之后的列为增量。					

表格五：

单位名称		沁水县农业农村局			
政策措施类别	需要进行公平竞争评估数量（份）	内部自查数量（份）	违反公平竞争数量（份）	经评估修改数量（份）	废止数量（份）
增量政策措施	10	10	0	0	0
存量政策措施	8	8	0	0	0
总计	18	18	0	0	0
填报人	赵丹		填报时间	2023年12月1日	
备注：本次统计将2017年1月之前的政策文件列入存量，2017年1月之后的列为增量。					

表格六：

单位名称		沁水县中小企业局			
政策措施类别	需要进行公平竞争评估数量（份）	内部自查数量（份）	违反公平竞争数量（份）	经评估修改数量（份）	废止数量（份）
增量政策措施	2	2	0	0	0
存量政策措施	8	8	0	0	0
总计	10	10	0	0	0
填报人	赵丹		填报时间	2023年12月1日	
备注：本次统计将2017年1月之前的政策文件列入存量，2017年1月之后的列为增量。					

表格七：

单位名称		沁水县人力资源和社会保障局			
政策措施类别	需要进行公平竞争评估数量（份）	内部自查数量（份）	违反公平竞争数量（份）	经评估修改数量（份）	废止数量（份）
增量政策措施	4	4	0	0	0
存量政策措施	8	8	0	0	0
总计	12	12	0	0	0
填报人	赵丹		填报时间	2023年12月1日	
备注：本次统计将2017年1月之前的政策文件列入存量，2017年1月之后的列为增量。					

表格八：

单位名称		沁水县园林局			
政策措施类别	需要进行公平竞争评估数量（份）	内部自查数量（份）	违反公平竞争数量（份）	经评估修改数量（份）	废止数量（份）
增量政策措施	0	0	0	0	0
存量政策措施	2	2	0	0	0
总计	2	2	0	0	0
填报人	赵丹		填报时间	2023年12月1日	
备注：本次统计将2017年1月之前的政策文件列入存量，2017年1月之后的列为增量。					

表格九：

单位名称		沁水县住房保障和城乡建设管理局			
政策措施类别	需要进行公平竞争评估数量（份）	内部自查数量（份）	违反公平竞争数量（份）	经评估修改数量（份）	废止数量（份）
增量政策措施	7	7	0	0	0
存量政策措施	4	4	0	0	0
总计	11	11	0	0	0
填报人	赵丹		填报时间	2023年12月1日	
备注：本次统计将2017年1月之前的政策文件列入存量，2017年1月之后的列为增量。					

表格十：

单位名称		沁水县能源局			
政策措施类别	需要进行公平竞争评估数量（份）	内部自查数量（份）	违反公平竞争数量（份）	经评估修改数量（份）	废止数量（份）
增量政策措施	14	14	0	0	0
存量政策措施	0	0	0	0	0
总计	14	14	0	0	0
填报人	赵丹		填报时间	2023年12月1日	
备注：本次统计将2017年1月之前的政策文件列入存量，2017年1月之后的列为增量。					

表格十一：

单位名称		沁水县应急管理局			
政策措施类别	需要进行公平竞争评估数量（份）	内部自查数量（份）	违反公平竞争数量（份）	经评估修改数量（份）	废止数量（份）
增量政策措施	10	10	0	0	0
存量政策措施	0	0	0	0	0
总计	10	10	0	0	0
填报人	赵丹		填报时间	2023年12月1日	
备注：本次统计将2017年1月之前的政策文件列入存量，2017年1月之后的列为增量。					

表格十二：

单位名称		沁水县自然资源局			
政策措施类别	需要进行公平竞争评估数量（份）	内部自查数量（份）	违反公平竞争数量（份）	经评估修改数量（份）	废止数量（份）
增量政策措施	5	5	0	0	0
存量政策措施	5	5	0	0	0
总计	10	10	0	0	0
填报人	赵丹		填报时间	2023年12月1日	
备注：本次统计将2017年1月之前的政策文件列入存量，2017年1月之后的列为增量。					

从本次公平竞争评估结果来看的各种规定和做法，未发现上述12个单位存在妨碍统一市场和公平竞争的规定。

七、律师建议

为优化形成健康向上的营商环境，上述12个部门单位在2012年至2014年，2022年7月至2023年6月，按照当时的市场发展情况，曾出台多项政策措施，在具体施行过程中，还应注意以下事项：

1、在市场准入和退出方面要严格标准，避免因设立不合理或者歧视性准入和退出条件，排斥或者限制不同领域、不同规模经营主体参与市场公平竞争；在政策措施制定过程中，要尽量避免出现明示或者暗示推广特定品牌、特定厂家、特定经营者的表述，让不同的市场主体能够获得公开、公平、公正的竞争环境；在招标过程中，要根据实际工作的需要设

置入围条件，避免因设置过高门槛排斥潜在的经营主体；

2、在商品和要素自由流通方面。要坚持发挥市场的决定性作用，不以行政手段干预排斥外地经营者、外地商品进入本地市场或者阻碍本地商品运出、服务输出，要优化行业公告公示等重要信息发布渠道，优化市场主体信息公示，依法公开市场主体、投资项目、产量、产能等信息，让不同市场主体能够公平的、方便的、快捷的获得市场信息。要避免干预实行市场调节价的商品和服务的价格水平，给予特定经营者的优惠政策应当依法公开；

3、在落实公平竞争审查制度方面。按照谁制定谁审查的原则，政策制定机关要明确分管领导和责任部门，严格执行内审制度，严格把关。尤其是在制定涉及适用例外规定出台的政策措施时要形成书面评估报告，也可以采取委托第三方评估方式进行。要继续深入学习《反不正当竞争法》《反垄断法》的相关规定，继续加强市场竞争审查制度的学习宣传贯彻执行落实，确保为全县营造公开、公平、亲民的市场环境。

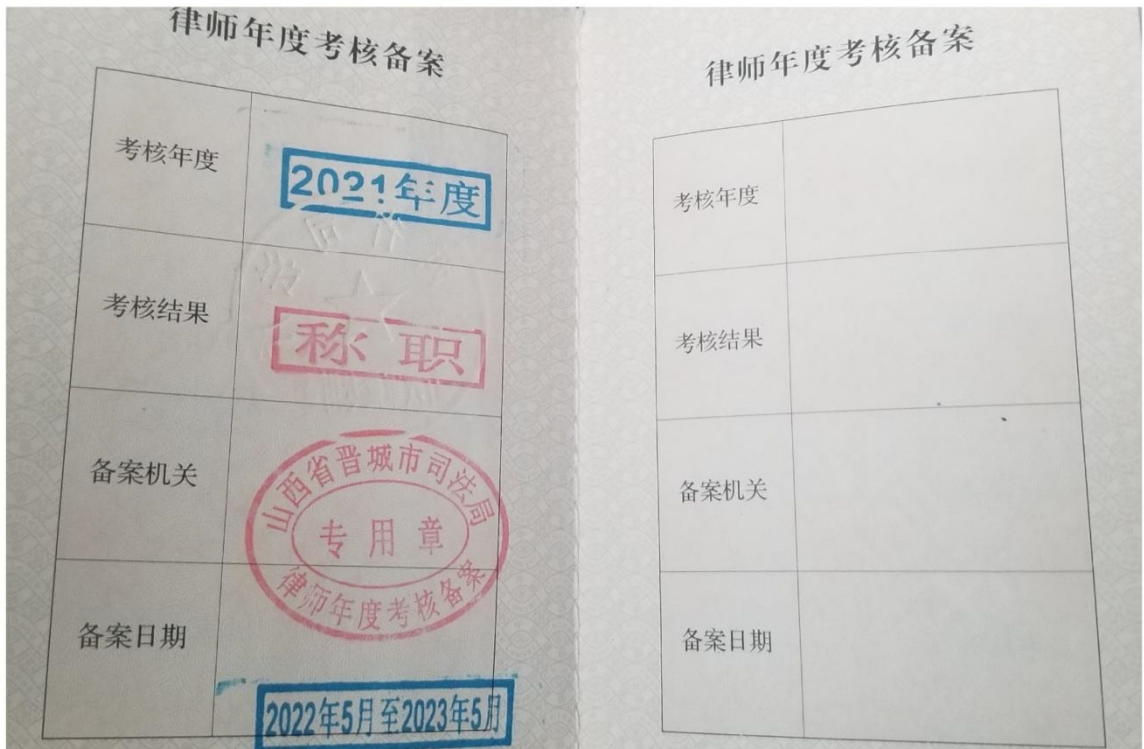
本所律师已经严格履行了法定职责，遵循了勤勉、尽职、诚信的执业原则，本评估报告应贵局要求，供贵局参考。

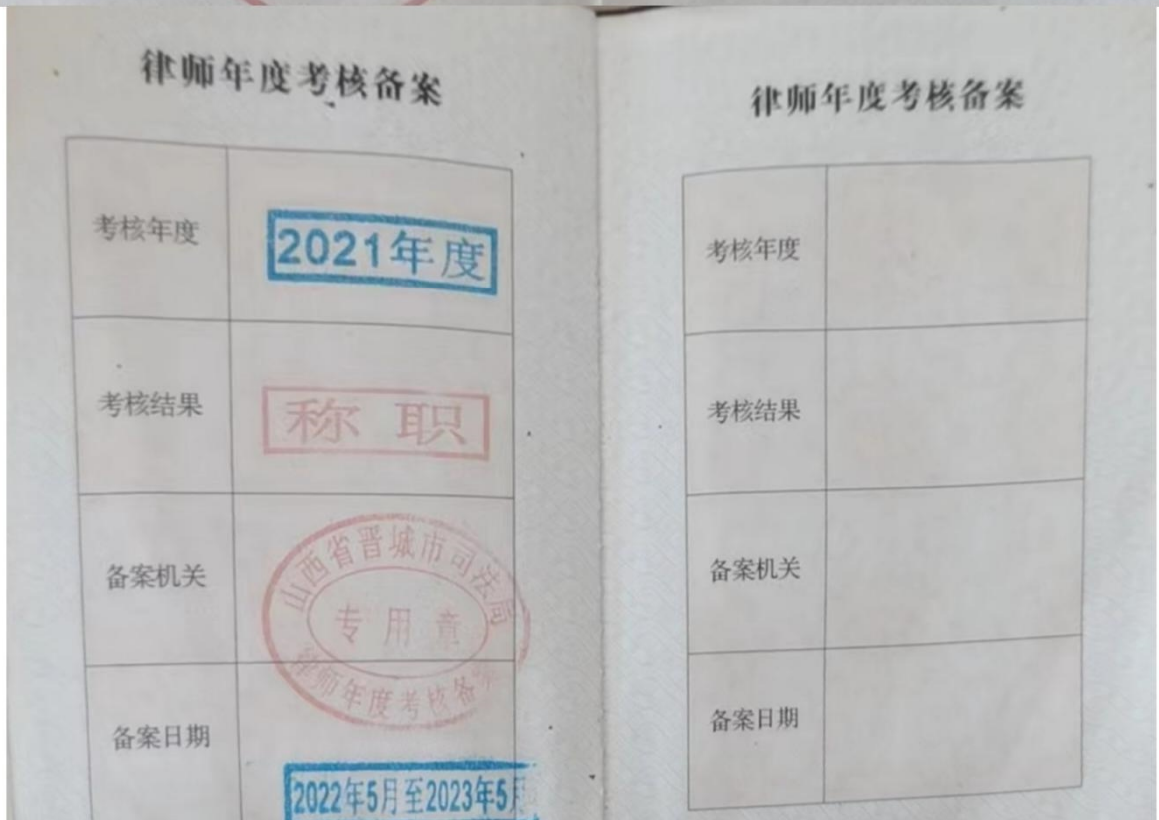


附件 1



附件 2





执业机构	山西睿恩律师事务所		
执业证类别	专职律师		
执业证号	11405202111371851		
法律职业资格 或律师资格证号	A20191405221192		
发证机关	山西省司法厅	持证人	崔翠
发证日期	2021年09月26日	性别	女
		身份证号	140521198911280127

律师年度考核备案

考核年度	2021年度
考核结果	称职
备案机关	山西省晋城市司法局 专用章
备案日期	2022年5月至2023年5月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

