

沁水县应急管理局文件

沁应急发〔2023〕66号

沁水县应急管理局 关于转发《晋城市应急管理局关于在重点行业领域实施有限空间作业分级管控的通知》 的通知

局机关有关股室，各生产经营单位：

近日，市应急管理局印发了《关于在重点行业领域实施有限空间作业分级管控的通知》（晋市应急协调发〔2023〕257号），现转发给你们，并提出以下要求，请一并贯彻落实。

一、深化思想认识。机关各股室、各生产经营单位要深刻汲取近年来发生的有限空间作业事故教训，充分认识有限空间作业分级管控的重要性和必要性。煤矿、冶金工贸、危

险化学品、社会洗选煤和非煤矿山要制定本行业有限空间作业分级管控实施方案。

二、落实主体责任。各生产经营单位要全面排查有限空间安全风险隐患，**一要摸清底数**，进一步排查本领域有限空间作业情况，按照分级标准，确定等级，建立管理台账并适时更新，做到底清数明。**二要完善制度**，建立健全有限空间作业安全管理制度，制定有限空间作业方案和安全操作规程。**三要排查隐患**，重点针对警示标识、通风设施、检测设备、防护装置、救援器材以及相关管理制度的落实等方面进行排查，对排查出的要零容忍，立即进行整改，坚决消除隐患苗头。

三、压实监管责任。各监管股室要开展有限空间作业执法检查活动，要按照各自职责对所监管的企业集中开展有限空间作业执法检查活动。**一要加大执法力度**。要制定有针对性的执法计划，加大执法力度，对发现的事故隐患和违法行为，依法进行严肃处理。**二要提高执法精准度**。聚焦有限空间风险辨识、管理制度和操作规程等内容，加强督查检查和整治。**要强化执法震慑**。要采取函告建议、媒体曝光、约谈，通报等手段，扩大执法影响，产生辐射效应，举一反三，引以为戒。

四、加强信息报送。煤矿、冶金工贸、危险化学品、社会洗选煤和非煤矿山监管股室要指定专人负责信息报送工作，于11月30日前报送监管行业有限空间作业分级管控实施方案，于每月3日前报送行动进展情况，包括基本情况、

主要做法、取得的成效、存在的问题、采取的主要措施以及意见建议等。各生产经营单位于12月15日前按分级监管原则，向监管股室报送有限空间管理台账。

联系电话：0356-7024906

电子邮箱：qsxrmzfawb@163.com

附件：《晋城市应急管理局关于在重点行业领域实施有限空间作业分级管控的通知》（晋市应急协调发〔2023〕257号）



沁水县应急管理局

2023年11月27日印发

晋城市应急管理局文件

晋市应急协调发[2023]257号

晋城市应急管理局 关于在重点行业领域实施有限空间 作业分级管控的通知

各县(市、区)应急管理局,机关有关科室,各生产经营单位:

今年以来,省内外陆续发生多起有限空间作业生产安全事故,造成重大人员伤亡,影响恶劣,教训深刻。为深刻汲取事故教训,坚决防范有限空间作业事故发生,经市局研究,决定在全市重点行业领域实施有限空间作业分级管控。现将有关事项通知如下:

一、工作目标

深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产的重要论述,坚持

人民至上、生命至上,坚持统筹发展和安全,严格落实省委省政府、市委市政府关于安全生产的各项决策部署,压紧压实安全生产责任,落实安全生产各项措施,深刻认识抓好有限空间作业安全管理的特殊重要性,在全市全面摸排各行业、各领域有限空间作业场所底数,落实管理责任的基础上,对重点行业领域有限空间作业实行分级管控,切实提升全市有限空间作业安全管理水平,坚决遏制各类有限空间作业事故发生。

二、实施范围

煤矿(煤矿附属洗煤厂、社会煤炭洗选加工企业)、非煤矿山、危险化学品、冶金工贸等行业领域。

三、分级标准

根据有限空间潜在的危险性和可能造成后果的严重程度,应将有限空间分为A级、B级、C级进行分级管控。

(一)存在下列情形之一的,为A级(红色)风险有限空间作业:

- 1.有限空间内需要10人以上同时作业的。
- 2.有限空间内存在或可能存在一氧化碳、硫化氢、砷化氢、磷化氢、氯气、氨气、甲醛、氰化物等《高毒物品名录》中列明的物质(含与产生、储存高毒物质的设备设施管道阀门等毗邻、直接或间接连接的情形,以及因生物作用可能产生的情形)。
- 3.有限空间内可能存在天然气、氢气、乙炔、丙烷、汽油、柴油、稀释剂(香蕉水、天那水、松香水、二甲苯等)、可燃性粉尘(如

煤粉、锌粉、铝粉、木粉、淀粉等)等易燃易爆物质的(含与产生、储存易燃易爆物质的设备设施管道阀门等毗邻、直接或间接连接的情形以及可能泄漏到有限空间内的情形)。

4.存在极高风险,进出作业非常复杂、难度大,需要高度专业技能和训练的有限空间。

(二)存在下列情形之一的,为B级(橙色)风险有限空间作业:

1.有限空间内需要3-9人以上同时作业的。

2.有限空间内存在或可能存在氮气、二氧化碳、氩气等窒息性气体或氧气(氧含量小于19.5%或大于23.5%)的(含与产生、储存窒息性气体或氧气的设备设施管道阀门等毗邻、直接或间接连接的情形以及可能泄漏到有限空间内的情形)。

3.有限空间内存在或可能存在能够吞没或掩埋进入人员的物质(如液体(浆)、料场、料仓、筒仓、料坑等)。

4.有限空间内存在或可能存在《高毒物品名录》以外其他有毒有害物质的(含与产生、储存《高毒物品名录》以外其他有毒有害物质的设备设施管道阀门等毗邻、直接或间接连接的情形以及可能泄漏到有限空间内的情形)。

5.有限空间内部狭小或通风不良,可能会困住进入人员或使进入人员呼吸不畅等。

6.存在一定风险,进出作业难度适中,需要一定专业技能和训练的有限空间。

(三)存在下列情形之一的,为C级(黄色)风险有限空间作业:

- 1.有限空间内需要3人以下同时作业的。
- 2.有限空间内存在或可能存在导致人员伤亡的电能、热能、机械能、液压能或气压能等(含与存在相关能量的设备设施管道阀门等毗邻、直接或间接连接等情形)。
- 3.风险较低,进出作业相对简单、容易,不需要专业技能和训练的有限空间。
- 4.上述以外的其他情形的。

注:“以上”含本数,“以下”不含本数。

四、管控工作

(一)开展全面辨识。生产经营单位要遵循“先分级、后管理”的原则,组织专业技术人员全方位、无死角地对本单位可能存在的有限空间进行辨识,对照本分级标准,确定等级,建立有限空间管理台账(管理台账见附件1),适时更新,做到底清数明,根据不同级别制定相应的管控措施。

(二)严格分级审批。生产经营单位要严格执行作业分级审批制度(审批表见附件2)。A级有限空间作业审批表最终由作业单位主要负责人和承担检修作业任务的项目经理进行审批;B级有限空间作业审批表最终由归口管理的部门负责人和承担检修作业任务的项目经理进行审批;C级有限空间作业审批表由车间或者工段负责人和承担检修作业任务的作业单位现场负责人进行审批。涉及发包作业的,作业审批表还应当经发包单位项目负责人审批签字。有限空间作业审批表归档保存期不少于1年。

(三)完善规章制度。生产经营单位要建立有限空间安全生产的规章制度,至少包括安全责任制度、分级管控制度、计划作业制度、现场安全管理制度、重点人员安全教育培训制度(审批责任人、作业负责人、监护人员、作业人员、应急救援人员)、应急管理制度和安全操作规程,并明确作业人员健康体检、安全设施检查、有毒有害因素检测、作业审批等要求。每季度制定一次有限空间作业计划,原则上节假日不得安排有限空间作业活动,确有必要组织有限空间作业的,应当至少提高一个级别管控安全风险。

(四)加强作业监护。作业单位要严格执行监护人制度,明确监护人职责,落实监护人责任,监护人要对有限空间作业全过程监护,做到“无监护、不作业”。监护人应当具备有限空间作业相适应的安全知识和气体检测报警、机械通风、呼吸防护、应急救援等器材、设备的操作技能。

(五)强化教育培训。各县(市、区)应急管理局、机关有关科室要对生产经营单位的主要负责人、安全生产管理人和审批责任人进行有限空间作业安全培训,使其具备有限空间作业安全生产知识和管理能力。生产经营单位要定期进行全员有限空间安全培训,重点对作业负责人、监护人、作业人、应急救援人员进行培训,考核合格后方可上岗作业,并建立有限空间作业重点人员(审批责任人、作业负责人、监护人、作业人员、应急救援人员)管理台账(管理台账见附表3)。

(六)完善设备设施。生产经营单位要根据有限空间作业环

境和作业内容,配备符合有关标准、规范的气体检测设备、呼吸防护用品、坠落防护用品、其他个体防护用品和通风设备、照明设备等安全防护和应急救援设备设施,建立设备设施管理台账(设备设施配置表见附表4、附表5),并指定专人负责维护保养和定期检验、检定和校准,确保处于完好状态。

(七)加强发包管理。涉及发包作业的,生产经营单位必须将有限空间作业发包给具备相应安全生产条件的作业单位,并对作业单位的相关证件和资料进行审核和归档保存。发包单位应当与作业单位签订安全生产管理协议或在合同中明确各自的安全生产职责,职责分工应覆盖常态下的有限空间作业安全和紧急情况下的应急处置等内容。发包单位应对作业单位有限空间作业安全生产工作统一协调、管理,作业前应进行发包作业审批,作业过程应指派专人进行监督检查,发现安全问题及时督促整改,并做好记录。

(八)加强现场管理。有限空间作业前,作业单位要对作业环境及作业过程进行风险评估,提出消除、控制危害的措施。监护人(现场负责人)应当对通风检测等管控措施逐项确认,对实施作业的全体人员进行安全交底。作业中,严格遵守“先通风、再检测、后作业”的原则(气体检测记录表见附表6),在确认具备安全作业条件后,监护人(现场负责人)方可安排作业人员实施有限空间作业。作业期间发现管控措施失效时,作业人员应当立即中断作业,撤离有限空间。

(九)强化应急管理。有限空间作业单位应当根据有限空间作业特点,制定有限空间作业事故应急预案或现场处置方案;属于承包作业的,其应急预案或现场处置方案应当与发包方的应急预案相衔接。作业单位应当按规定组织有限空间作业事故应急演练,应急预案每年至少开展1次演练,现场处置方案每半年至少开展1次演练。演练结束后应当进行评估总结。

作业中发生事故后,现场有关人员应当立即报警,禁止盲目施救。作业单位负责人应当立即按照本单位应急预案组织救援,并按照规定向事发地应急管理部门和有关部门、有关单位报告。应急救援人员实施救援时,应当做好自身防护,佩戴必要的呼吸器具、救援器材。

五、工作要求

(一)提高思想认识。各县(市、区)应急管理局、机关各科室、各生产经营单位要深刻汲取近年来发生的有限空间作业事故教训,提高政治站位,加强组织领导,充分认识有限空间作业分级管控的重要性和必要性,落实市委市政府的各项决策部署,全面辨识管控有限空间作业安全风险,排查整改有限空间安全隐患,坚决防范和遏制有限空间作业安全事故发生。

(二)明确工作职责。各县(市、区)应急管理局、机关有关科室要按照“属地管理、分级负责”原则,在履行行业监管职责的同时,必须将有限空间作业安全作为本行业领域安全生产监管的重要内容,结合监管行业特点,制定本行业有限空间作业分级管控

实施方案,落实本通知的各项要求和措施。危化行业可以根据危险化学品行业特点,制定高于本通知要求的分级标准和管控措施。各生产经营单位应当将有限空间作业安全管理纳入本单位安全管理体系,配备专职或兼职安全生产管理人员,负责有限空间作业有关安全管理工作,落实安全风险分级管控各项措施和排查治理事故隐患(事故隐患排查表见附件7)。

(三)加大宣传力度。各县(市、区)应急管理局、机关有关科室要加强有限空间作业安全方面的宣传力度,充分利用广播、电视、网络、报纸等媒体以及电子显示屏、手机短信、微信等方式,宣传有限空间作业安全防范知识和应急处置技能,提高从业人员安全意识和安全素质。

(四)强化监管执法。各县(市、区)应急管理局、机关有关科室要按照分级分类监督管理的要求,依法开展隐患排查和安全生产行政执法工作,将有限空间作业作为重点监督检查事项,对生产经营单位执行有限空间作业有关安全生产的法律、法规、规章和国家标准、行业标准的情况进行监督检查,发现违法违规行为,依法依规给予行政处罚。

(五)实施专家服务。各县(市、区)应急管理局、机关有关科室在履行有限空间作业安全监管职责和协助生产经营单位做好分级辨识、台账管理、风险管控等各项工作过程中或者生产经营单位在有限空间管理和作业过程中,专业技术力量不足时,可以委托第三方机构或者聘请有关专家提供相关专业技术服务。

(六)加强信息报送。各县(市、区)应急管理局、机关有关科室要指定专人负责信息报送工作,于11月15日前报送相关行业有限空间作业分级管控实施方案,于每月5日前报送行动进展情况,包括基本情况、主要做法、取得的成效、存在的问题、采取的主要措施以及意见建议等。各生产经营单位于12月20日前按分级监管原则,向监管部门报送有限空间管理台账。

联系人:侯磊

联系电话:0356-2217850

电子邮箱:jcsmzfawb@163.com

附件:1.有限空间管理台账(参考)

2.有限空间作业审批表(参考)

3.有限空间作业重点人员管理台账(参考)

4.有限空间作业安全防护设备设施配置一览表(参考)

5.有限空间作业应急救援设备设施配置一览表(参考)

6.有限空间作业气体检测记录表(参考)

7.有限空间作业主要事故隐患排查表(参考)

晋城市应急管理局

2023年11月9日

(此件公开发布)

附件2

有限空间作业审批表(参考)

有限空间名称		作业内容	
作业单位/部门			
作业负责人		监护人	
作业人		其他作业人员	
计划实施作业时间	年 月 日 时 分至 年 月 日 时 分		
可能存在的 危险有害因素			
是否涉及发包作业 <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	发包单位名称		
	发包单位的现场监督人		
作业审批要素	1.已对有限空间作业进行风险评估,并制定了消除、控制危害的措施。 <input type="checkbox"/> 2.已制定有限空间作业事故应急处置措施。 <input type="checkbox"/> 3.参加本次作业人员已经过有限空间作业安全培训,并考核合格。 <input type="checkbox"/> 4.已配置满足要求的安全防护设备设施和应急救援设备设施。 <input type="checkbox"/>		
作业负责人审批意见: <input type="checkbox"/> 批准 <input type="checkbox"/> 不批准			
签字: _____ 年 月 日 时 分			
作业单位审批责任人审批意见: <input type="checkbox"/> 批准 <input type="checkbox"/> 不批准			
签字: _____ 年 月 日 时 分			
发包单位审批责任人审批意见(涉及发包作业的填写): <input type="checkbox"/> 批准 <input type="checkbox"/> 不批准			
签字: _____ 年 月 日 时 分			
实际实施作业时间	年 月 日 时 分至 年 月 日 时 分		

序号	现场主要安全措施	确认结果 (<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否)	确认人
1	作业负责人对实施作业的全体人员进行了安全交底。		
2	作业现场已封闭,并设置了有限空间作业安全告知牌。		
3	作业现场已配置作业安全防护设备设施和应急救援设备设施,数量和种类符合要求,经检查安全、可靠。		
4	出入口已安全开启进行自然通风。		
5	存在可能危及有限空间作业安全的物料、能量及设备设施的,已采取可靠的隔离(隔断)措施。		
6	已在作业前对有限空间内盛装或残留的物料进行了清空、清洗或置换。		
7	严格执行先通风、再检测、后作业的原则,气体检测结果(见气体检测记录)已符合要求。		
8	作业人已佩戴符合要求的个体防护装备。		
9	其他安全防护措施:		
作业负责人进入确认意见: <input type="checkbox"/> 同意 <input type="checkbox"/> 不同意 签字: _____ 年 月 日 时 分			
作业负责人完工验收意见: <input type="checkbox"/> 通过 <input type="checkbox"/> 不通过 签字: _____ 年 月 日 时 分			

附件4

有限空间作业安全防护设备设施配置 一览表(参考)

设备设施类别	配置状态	配置要求
安全警示设施	●	每个作业现场应配置： (1)1套围挡设施； (2)1个具有双向警示功能或2个具有单向警示功能的有限空间作业安全告知牌。
泵吸式气体检测报警仪	●	每个作业现场应配置1台泵吸式气体检测报警仪。
扩散式气体检测报警仪	●	每名作业人应配置1台扩散式气体检测报警仪。
通风设备(含风管)	▲	除特殊工艺要求不能通风外,每个作业现场应配置1台机械通风设备(含风管)。
照明灯具	▲	有限空间内照度不足时,每名作业人应配置1台照明灯具。
通讯设备	▲	有限空间内外沟通不畅时,每名作业人和监护人应配置1台对讲机。
呼吸防护用品	△	初次气体检测结果符合要求,且作业过程中氧气和有毒有害气体、蒸气浓度值保持稳定的,每名作业人应尽可能配置1套自给开路式压缩空气逃生呼吸器。
	▲	初次气体检测结果不符合要求,进入前气体检测结果符合要求,且作业过程中氧气和有毒有害气体、蒸气浓度值保持稳定的,每名作业人应配置1套自给开路式压缩空气逃生呼吸器。
	▲	气体检测结果符合要求,但作业过程中可能缺氧或有有毒有害气体、蒸气浓度可能突然升高的,每名作业人应配置1套送风式长管呼吸器或自给开路式压缩空气呼吸器。
	▲	因特殊工艺要求氧含量不能达到19.5%的,每名作业人应配置1套送风式长管呼吸器或自给开路式压缩空气呼吸器。
安全帽	●	每名作业人应配置1个安全帽。
全身式安全带	●	每名作业人应配置1条全身式安全带。
安全绳	▲	作业人活动区域与有限空间出入口间无障碍物的,每名作业人应配置1条安全绳。
速差自控器	△	竖向进出有限空间的,每个出入口处应尽可能配置1个速差自控器。
三脚架(含绞盘)	△	竖向进出有限空间的,每个出入口处应尽可能配置1套三脚架(含绞盘)。
注1:配置状态中●表示应配置;▲表示一定条件下应配置;△表示一定条件下应尽可能配置。		
注2:本表所列安全防护设备设施的种类和数量是最低配置要求。		

附件5

有限空间作业应急救援设备设施配置一览表(参考)

设备设施类别	配置状态	配置要求
安全警示设施	●	(1)1套围挡设施; (2)1个具有双向警示功能或2个具有单向警示功能的有限空间作业安全告知牌。
泵吸式气体检测报警仪	●	应配置1台泵吸式气体检测报警仪。
通风设备(含风管)	▲	除特殊工艺要求不能通风外,应配置1台机械通风设备(含风管)。
照明灯具	●	每名应急救援人员应配置1台照明灯具。
通讯设备	●	每名应急救援人员应配置1台对讲机。
呼吸防护用品	●	每名应急救援人员应配置1个自给开路式压缩空气呼吸器或高压送风式长管呼吸器。
安全帽	●	每名应急救援人员应配置1个安全帽。
全身式安全带	●	每名应急救援人员应配置1条全身式安全带。
安全绳	●	每名应急救援人员应配置1条安全绳。
速差自控器	△	竖向进出有限空间的,每个出入口处应尽可能配置1个速差自控器。
三脚架(含绞盘)	▲	竖向进出有限空间的,应配置1套三脚架(含绞盘)。
<p>注1:配置状态中●表示应配置;▲表示一定条件下应配置;△表示一定条件下应尽可能配置。</p> <p>注2:本表所列应急救援设备设施种类和数量是最低配置要求。</p> <p>注3:发生有限空间作业事故时,作业配置的安全防护设备设施符合应急救援设备设施配置要求时,可作为应急救援设备设施使用。</p>		

附件6

有限空间作业气体检测记录表(参考)

	检测位置	检测时间	检测内容及数值					气体检测结果(合格/不合格)
			氧气 %Vol	可燃气体 %LEL	硫化氢 <input type="checkbox"/> ppm <input type="checkbox"/> mg/m ³	一氧化碳 <input type="checkbox"/> ppm <input type="checkbox"/> mg/m ³	其他气体 <input type="checkbox"/> ppm <input type="checkbox"/> mg/m ³	
作业前 初次气体检测								
作业前 再次气体检测								
作业中 气体检测								
检测人员(签字): _____ 年 月 日								

附件 7

有限空间作业主要事故隐患排查表(参考)

序号	项目	隐患内容	隐患分类	备注
1	有限空间作业方案或作业审批	有限空间作业前未制定作业方案;未经审批擅自作业。	一般隐患(存在硫化氢、一氧化碳等中毒风险的,判定为重大隐患)	
2	有限空间作业场所辨识或设置安全警示标志	未对有限空间作业场所进行辨识;未设置明显安全警示标志。	一般隐患(存在硫化氢、一氧化碳等中毒风险的,判定为重大隐患)	
3	有限空间管理台账	未建立有限空间管理台账并及时更新。	一般隐患	
4	有限空间作业气体检测	有限空间作业前及作业过程中未进行有效的气体检测或监测。	一般隐患(存在硫化氢、一氧化碳等中毒风险的,判定为重大隐患)	
5	劳动防护用品配置或使用	未根据有限空间存在的危险因素种类、危害程度,为从业人员配备符合国家或行业标准的劳动防护用品,并督促其使用。	一般隐患	
6	有限空间作业监护	有限空间作业现场未设置专人进行有效监护。	一般隐患(存在硫化氢、一氧化碳等中毒风险的,判定为重大隐患)	
7	有限空间作业安全管理规程或安全操作规程	未根据本单位实际情况,建立有限空间作业安全管理制度、安全操作规程、制度规程照搬照抄与实际不符。	一般隐患	
8	有限空间作业安全专项培训	未对从事有限空间作业相关人员进行安全专项培训、培训内容不符合要求。	一般隐患	
9	有限空间作业事故应急救援预案或演练	未根据本单位有限空间作业特点制定事故应急预案,未按要求组织演练。	一般隐患	
10	有限空间作业承包安全管理	有限空间作业承包单位不具备有限空间作业安全生产条件;发包单位未与承包单位签订安全协议,未在承包合同中明确各自的安全生产职责;发包单位未对承包单位作业进行审批;发包单位未对承包单位的安全生产工作进行定期进行检查。	一般隐患	

抄送：省应急管理厅、市政府办公室。

晋城市应急管理局办公室

2023年11月9日印发