

2021年1月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于全面推行林长制的意见》，提出森林和草原是重要的自然资源，要按照山水林田湖草沙系统治理要求，在全国全面推行林长制。明确提出党中央、国务院的决策部署，坚持习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入践行“绿水青山就是金山银山”发展理念，紧紧围绕“三地三区五提升”总体思路，全力推进林长制工作。

各行政村及相关部门：

安非意见 关于2024年度林长制工作的 湖北省人民政府

鄂政字〔2024〕15号

湖北省人民政府文件

年叮嘱我们“坚持把保护黄河流域生态环境作为谋划发展、推动
扬“右玉精神”，统筹推进山水林田湖草系统治理”。2023
年要求我们“要牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，发
展开展国土绿化行动，建立人与自然和谐共生的长效机制”；2020
相关工作作出重要指示、寄予殷切嘱托。2017年要求我们“广
山西生态文明建设极为关切，六年四次考察调研山西，都对
山西省重要讲话重要指示精神的具体行动。习近平总书记对
(二) 全面推行林长制是贯彻落实习近平生态文明思想

“绿水青山就是金山银山”明确了中国式现代化9个方面的本质要求之一。
国式现代化5个方面的中国特色之一，把“促进人与自然和
党的二十大报告，将“人与自然和谐共生的现代化”作为中
性作用，林草兴则生态兴”“一定要把森林资源保护好”。
记鲜明指出，“森林和草原对国家生态安全具有基础性、战略性
并始终把生态文明建设摆在全局工作的突出位置来抓，总书记
的重要举措。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央
(一) 全面推行林长制是贯彻落实习近平生态文明思想

一、提高政治站位，深刻领会推行林长制的重要意义

林长制工作如下安排：

的实施，将林长制贯穿于国家森林城市建设、生态文明治
理国土绿化、森林草原资源保护等方面结合起来，积极推進
了林业高质量发展，取得了新突破，迈出了新步伐。今后要
持续以推行林长制为总抓手，不断提升森林生态、经济和社会
效益，真正把生态文明建设固好、提升好、利用好，全面激
发林长制的全局性、牵引性作用。现结合我旗实际情况，就

会议每年召开不少于一次，安排部署全旗林草资源保护发展重点工作。一是要召开林长会议。旗级林长会实林长制提供坚强保障。二是要召开林长会议。旗级林长会要负责同志高度重视林长制工作，带头履职责，为推深做紧盯林长特别是旗、科两级林长这个关键，确保党政主

(一) 坚持高位推进，促进林长履职责

推动我旗林长制工作能够推深做实，迈向新的高度。抓。旗、科两级林长要切实肩负起林长职责，扛起林长责任，效果导向，把林长制作为一项增进民生福祉的基础工程来各行政村及相关部门要始终坚持目标导向、问题导向、

二、落实林长工作机制，推深做实林长制工作

生态环境，让群众共享有更多的生态福利。“四季赏花”，越来越和大家的幸福指数密切相关。这就要求我们必须下更大力气解决好损害群众健康的突出环境问题，像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生

题。一个问题。一个城市有没有蓝天白云、青山碧水、绿树成荫、多解决问题，尤其关注绿地率、水安全、空气质量、居住环境等公厕，蓝天也是幸福。随着物质文化生活水平的提高，广大群众不仅关注“吃穿住游购娱”，而且对良好生态环境有了更高的诉求，是最重要的民生福祉；环境就是民生，青山就是美

的现实需要。总书记深刻指出，良好生态环境是最公平的公共产品，是最重要的民生福祉；环境就是民生，青山就是美

丽，蓝天也是幸福。随着物质文化生活水平的提高，广大群众不仅关注“吃穿住游购娱”，而且对良好生态环境有了更高的诉求，是最重要的民生福祉；环境就是民生，青山就是美

不能做”。

高质量发展的基准线，不利于黄河流域生态环境保护的事，坚决

组织领导全旗森林资源保护和发展工作，研究决定全旗林业和二要明晰林长职责。1. 镇级林长负责组织保护发展责任，实现一山一坡一林都有专员专管、责任到人。镇级林长的“指挥”作用，明晰“谁来干”、“干什么”，全面压实森林草原资源“执行”作用，村级林长的“堡垒”作用，护林员的“先锋”作用，“林长+护林员”体系。充分发挥镇林长制改革是要夯实基层责任，使生态保护，最后一公里，落细落地，为推深做实林长制奠定重要基础。

(二) 强化责任意识，全面落实基层责任

镇级林长要通过巡访、查看、调研等方式开展巡林督查，指导责任区内的困难和问题，监督责任区内林长履责尽责。每年主持召开林长会不少于1次，对关键时期森林草原防火工作、重点工作，安排部署责任区森林草原资源保护和发展重点工作，推动解决重点难点问题。二是要发布林点工作部署和工作要求，安排部署责任区森林草原资源保护和发展重点工作，重抓重落实。三是要开展巡林督查。镇、村级林长每季度不少于1次，镇级林长巡林每月不少于1次，村级林长巡林每周不少于1次，并做好巡林记录。四是要及时更新林长名单。镇乡两级林长办要根据林长变动情况是要及时更新林长名单。镇乡两级林长办要根据林长变动情况，及时进行动态调整，并通过林长制公示牌、政府网站、微信群公众号等平台公布林长名单，让群众知晓责任区域内责任林长。

草原发展重大事项，定期检查重点领域生态区域，对全旗
林长制工作实施总督导。旗级副总林长负责协助旗级总林长
开展工作，督促有关部门协作完成林业和草原发展重点工作，
协调解决具有普遍性的涉林问题。旗级林长负责督查重点领域
涉林问题，定期检查森林（包括乔木林和国家特别规定的灌木
林）、林地（包括郁闭度0.2以上的乔木林地以及灌木
林地、疏林地、采伐迹地、火烧迹地、未成林造林地、苗圃
地等）以及依法采伐林木、林地生存的野生动植物保护、
湿地和草地保护、退耕还林地保护、新造林地保护、四旁树
木保护、古树名木和珍贵树木保护、国土绿化、护林防火、提
质增效等工作，监督村级林长履责尽责。2.旗级林长取
得。旗级林长负责本旗行政区域内森林草原资源保护和发展工
作，落实保护和发展森林草原资源目标责任制，因地制宜确定
目标任务；推进重点林业转型发展，加强生态脆弱地区森林
资源的保护修复；加强辖区内森林、林木、林地的监管以及
森林、林木、林地生存的野生动植物保护、湿地和草地
依法采伐林木、林木、林地生存的野生动植物保护、湿地和草地
保护、古树名木和珍贵树木保护、国土绿化、护林防火、提
质增效等工作，监督村级林长履责尽责。2.旗级林长取
得。旗级林长负责本旗行政区域内森林草原资源保护和发展工
作，落实保护和发展森林草原资源目标责任制，因地制宜确定
目标任务；推进重点林业转型发展，加强生态脆弱地区森林
资源的保护修复；加强生态脆弱地区森林
防火、重大有害生物防治责任和措施；负责护林组织、护林
处各类破坏森林资源的违法犯罪行为；严格落实森林草原防

一要建立完善林长制度体系。各行政村及相关部门要按照

规定。

建立健全完善林长制度体系，为推深做实林长制提供有力支

把制度体系建设作为全面推进实施林长制工作的重点，

(三) 发挥制度作用，强力推动工作开展

抢救并上报当地政府。

加强对野生动植物的保护，发现病、伤野生动植物，要及时组织

安全的情况，积极配合对本辖区内的林草案件的调查和处理，

案件、刑事案件以及森林火灾等危急事件（草）资源

并在第一时间以书面形式向镇政府林业站报告辖区内的毁林

偷砍滥伐、违章用火、乱捕滥猎等毁坏林（草）资源的行为。

志，发现问题及时上报，要及时发现制止辖区内的乱占耕地、

22天”的要求，对管护区域进行巡查，认真填写巡山日

火转险期内坚持每日不间断巡护，非转险期每月巡护不少于

三要明确林员职责。护林员要按照“在森林和草原防

监督管理等。

群众保护森林资源的法律法规意识；负责辖区内护林员队伍的

广泛宣传森林资源保护有关法律、法规和政策，不断增强广大

现问题及时制止并立即上报镇林业站和镇人民政府；定期入

施保护和管理森林资源，每周对辖区森林资源巡查1次，发

森林、林木、林地生存的野生动植物总体分布情况，采取措

置。村级林长要切实掌握辖区内森林、林木、林地以及依法扩

观需要，对村级林长的职责进行细化和明晰。3. 村级林长职

员队伍的日常管理，落实源头管理责任；镇可以根据实际情况

林长制工作的扎实推进，有力促进林业各项工作开

三、发挥林长制牵引作用，助推林业各项工作高质量发展

问题。

之间的沟通和协调，形成工作合力，解决林长制的重点难点

办主要通过组织会议、书面办等方式加强林长制成员单位

发挥自身优势，协同推进镇林长制的深入开展。镇村两级林

四要完善部门协作体系。林长制工作需要各个职能部门

保护发展工作推进及目标任务落实等情况等。

防火、林业产业、生态保护修复、依法治林治草等林草资源

公室主任履责情况；资源保护、国土绿化、森林经营、林业

和林业重点工作开展。督查内容包括：村级林长及林长制办

巡林督查、林长办日常督导、专项督查等，有力推动林长制

三要完善督导体系。镇村两级林长、林长办要开展林长

推动工作的发展和改进。

论监督的作用，加强对全镇林长制工作的舆情研判和引导，

工作开展情况进行定期检查和评估。同时，还要注重发挥舆

要健全建立全相适应的监督体系，明确责任分工和监督标准，对

校体系，通过科学监测和评估，确保工作的落实和效果。还

级林长按年度和任期实行量化考核，进一步科学细化评估考

监督和考核机制。镇林长办按照林草资源发展目标任务对村

二要完善监督和考核体系。林长制工作需要建立完善的

系，做到规范化运行。

开、部门协作、工作报告等配套制度，筑牢林长工作机制体

照镇林长办的要求健全林长制会议、工作督查、信息公

一是提高林业草原火灾预防及扑救能力，守住不发生森林火灾事故底线。提升林业草原火灾预防及扑救智能化、专业化水平，通过科学规划、精准施策，实现“打早打小打了”目标，确保工程质量和施工安全。

二是加强林业草原有害生物预测预报与防治，保持“零入侵害”。针对红脂大小蠹、油松毛虫、侧柏叶枯等主要病虫害，开展林业有害生物防治，降低虫口密度，遏制虫情蔓延。同时重点抓好松材线虫病和美国白蛾监测普查，严防加拿大一枝黄花等外来物种入侵，建立我旗林业有害生物监测预警机制。

三是加强草原资源保护与利用，守住“零退化”生态红线。坚持杜绝过度放牧，加强草原禁牧休牧和围栏建设，提升草原植被覆盖率，促进草原生态恢复。同时加强草原鼠害防治，有效控制鼠害面积，降低草原鼠害损失率，确保草原生态安全。

四是加强草原防火基础设施建设，守住“零火灾”安全底线。提升草原防火基础设施建设水平，对牧区输电线路、林牧交错带、草原防火通道、防火卡口、灭火机具、防火点预警等一体化、智能化监测预警系统进行升级改造，做到高点视频、高点预警、高点灭火。同时加强草原防火基础设施建设，提升草原防火基础设施建设水平，对牧区输电线路、林牧交错带、草原防火通道、防火卡口、灭火机具、防火点预警等一体化、智能化监测预警系统进行升级改造，做到高点视频、高点预警、高点灭火。

(二) 全面加强林业草原资源监管。

一是加强道路绿化、村庄绿化等绿化成果管护水平，守住“零退化”生态红线。通过科学规划、精准施策，提升河流岸植被风貌，增强水土保持功能。

二是加强道路绿化、村庄绿化等绿化成果管护水平，守住“零退化”生态红线。通过科学规划、精准施策，提升河流岸植被风貌，增强水土保持功能。

(一) 科学推进国土绿化。

一是全力配合各级重点工作，实施百里沁河经济带沁水

发展，确保全旗林业草原工作高质量完成。

一要以法治建设为牵引，认真贯彻落实修订的野生动植物保护法，建立健全野生动植物保护监督检查机制和长效机

(三) 做好生物多样性保护。

提升森林覆盖率。

林地的管护，确保新造林地不受侵害，不断巩固造林成果，高度重视、履职尽责，充分发挥乡镇执法队伍的力量，加强新造林地管护纳入林长制考核范围，镇村两级林长、护林员要高度重视新造林地活保存率严重下降，严重影响造林成效。今后，新造林地管护纳入林长制考核范围，随意在新造林地放牧，牛羊啃食苗木对告知通告若罔闻，随意在新造林地放牧，牛羊啃食苗木日趋严重，一些村级林长、牛羊放工对新造林成果熟视无睹，筑牢林草资源的安全底线。近年来，新造林地遭受牛羊危害违规野外用火行为，达到查处一起、警示教育一片的效果，坚决查处，严厉打击各类等违法行为，严查查处各类违法破坏林草地行为：严厉打击各类等违法行为，完成矢量对比、现地核查、数据上报林草原督查卫片执法，完成矢量对比、现地核查、数据上报的合理化建议，落实“总量控制、定额管理、节约用地”原则，坚决杜绝未批先占等违规侵占林草地行为发生。依法森严与保护并重，严格林地草地占用审批监管，为各地企业提供优质服务，帮助各地企业在协调土地矛盾，提出优化设计等方面发挥重要作用。牢固树立大生态保护理念，将全镇林地、草地、湿地、自然保护地等重点区域和重点生态功能区、生态环境敏感区全部纳入林长责任范围，明确保护责任。坚持发展与保护并重，严格林地草地占用审批监管，为各地企业提

三是严格管控林草资源管理，严厉打击涉林涉草犯罪行为。牢固树立大生态保护理念，将全镇林地、草地、湿地、自然保护地等重点区域和重点生态功能区、生态环境敏感区全部纳入林长责任范围，明确保护责任。坚持发展与保护并重，严格林地草地占用审批监管，为各地企业提

好生态效益。

害生物入侵应急预案等应急预案，始终坚持“零入侵”的良

2024年3月10日印發
瑞民鎮人民政府办公室

(此件公开发布)



制，加强对野生动植物及其制品的监管、运输、携带、邮寄等关口，以最严格
的法律制度就地保护生物多样性。二要以服务民生为宗旨，进一步宣传落实野生动植物
补偿办法，同时加强与中媒财产保险沟通协调，继续开展野
生动植物补偿保险试点等工作，持续释放野生动植物危害农作
物补偿政策红利，妥善解决“人兽冲突”。

林长制是生态文明建设的一项重大改革和决策，也是实
实在在的惠民工程，责任重大，使命光荣。在这建国 75 周
年之际，我们一定要统一思想、提高站位，担当实干，勇于
创新，为谱写中国式现代化水文章提供坚实生态保障。