

土沃乡人民政府文件

土政发〔2023〕54号

土沃乡人民政府 2023年秋冬季森林草原防灭火工作 安排意见

各行政村、站所、涉林企业：

2023年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，也是我乡在更高起点推进高质量发展的关键之年，更是构建林草资源安全平稳格局的攻坚之年。为深入贯彻落实国家、省、市、县秋冬季森林草原防灭火工作会议精神，分析研判我乡森林草原防灭火形势，全面推深做实林长制，牢牢守护森林草原资源安全，根据《中华人民共和国森林法》《中华人民共和国草原法》《森林防火条例》《草原防火条例》和《山西省人民代表大会常务委员会关于禁止野外用火的决定》等规定，结合实际，现就我乡2023年秋冬季林草防灭火工作作出如下安排：

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持“预防为主、积极消灭、生命至上、安全第一”工作方针，按照“辖区管理、分级负责”、“谁经营谁负责、谁管理谁负责、谁所有谁负责”的基本原则和“党政同责、一岗双责、齐抓共管”、“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的工作要求，持续优化体制机制，压实防控责任，深化源头治理，加强基础建设，提升队伍能力，有效防范化解重特大火灾风险，全面推进防灭火一体化，全力维护人民群众生命财产和林草资源安全。

二、目标任务

坚持源头管控，降低森林草原火情频次，坚决守住不发生等级性森林草原火灾事故的底线，确保全年森林草原受害率控制在0.3%以下；坚持人民至上、生命至上，精心组织、准确研判、科学处置各类森林草原火情火灾事故，坚决守住不发生人员伤亡事故的底线，确保人民财产和生命安全。

三、工作措施

（一）推动两制融合，实现森林草原防灭火网格化管控

1. 压实各级林长责任。林长制实施以来，乡、村两级林长责任体系日趋完善，“林长+护林员”制度优势日益凸显。乡、村两级林长要坚决扛起主体责任，织密监管网络，健全完善日常管理、巡查保护、检查监督、责任落实等制度措施。乡级林长要层层传导压力，压实村级林长的责任，明确村级林长的职责，督促

村级林长和护林员认真履职，按规定做好网格化巡查、及时性报送、果断性处置等工作，全力维护林草资源安全。

2. 压实地方政府责任。各行政村对本辖区森林草原防灭火工作全面负责，把森林草原防灭火工作提上重要议事日程，推动森林草原防灭火工作落地见效。各部门要按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的要求落实好本行业的监管责任，督促生产经营单位严格落实森林草原防灭火各项措施；各林场、涉林企业要担起森林草原防灭火工作的主体责任，把森林草原防灭火各项措施落细落小落到实处。

3. 层层签订责任状。乡与村、涉林企业，村与农户，层层签订责任状，做到森林草原防灭火工作责任落实全覆盖、无死角。严格贯彻执行《森林防火条例》《草原防火条例》《山西省人民代表大会常务委员会关于禁止野外用火的决定》等相关规定，进一步细化任务分工，完善责任体系，抓好工作落实。

4. 认真落实“五包”责任。严格落实县森林草原防灭火指挥部成员单位包乡镇，县直单位包森林防火重点村，乡机关干部包片、包村，村干部（党员）包组、包户、包人，护林员包山头、地块“五包”责任制，层层压实县、乡、村、护林员管护责任。有针对性地采取措施，把林草防灭火的责任和任务量化到单位、落实到人头、细化到山头，建立横向到边、纵向到底、相互沟通、通力配合的责任体系，让林草防灭火工作事事有人抓、处处有人防、项项有措施、件件有落实。

（二）聚焦重点任务，增强森林草原防灭火工作针对性

1. 持续开展“五清”隐患治理。今年夏季雨水偏多，蒿草长势旺盛，林下林缘可燃物增多。各行政村要迅速行动起来，组织专业力量，精准掌握本辖区内秋收进度及秸秆、根茬、蒿草的处置情况，分批次、分区域、阶段性、试点性推进可燃物清理，坚决杜绝林农无序乱烧乱燎现象发生。管护站要充分发挥自身人员、技术、机具专业化优势，积极配合各村高质量完成“五清”任务。

(1) 抓住“五清”关键范围。“五清”工作重点要盯住“五头”（山头、地头、坟头、人头、源头）、看好“五口”（村口、沟口、路口、卡口、入口）、严查“五边”（林边、地边、田边、路边、村边），集中清理秸秆、根茬、蒿草、枯枝、落叶，在农林交错区林地边缘50米范围内形成一条安全闭合的防火隔离带，防止生产、生活用火失控蔓延至山林。各行政村、站所及涉林企业要进一步提高思想认识，把“五清”工作作为消除森林火险隐患、打赢隐患治理歼灭战的有力举措，抓住清理重点，有的放矢，高标准完成“五清”任务。

(2) 把准“五清”时间节点。“五清”工作要坚持“边收割边清理”、“宜还则还、宜清则清、宜疏则疏、堵疏结合”的原则，在秋收之后立即动手，10月底全部铺开，11月底前完成80%的清理任务，12月底基本完成“五清”任务，整体进度达到95%以上，以防大雪覆盖导致工作无法继续开展，给明年春季防火造成巨大压力，力争在进入森林防火高火险期前清彻底、清到位。进入森林防火高火险期内，一律采取“无火化”方式清除，

坚决杜绝一切形式的野外用火行为。

(3) 用好“五清”多种手段。有效整合森林半专业队伍、护林员等人员力量，在林与地、林与庄、林与路等重点部位开展“五清”行动，彻底清理蒿草、落叶等可燃物，蒿草要控制在5厘米以下。交通条件好、地块面积大的要通过机械化秸秆还田等方式集中清除秸秆、根茬。鼓励扶持秸秆燃料化、原料化、基料化利用，依托全乡各大中型食草蓄养殖企业，大力推广实施秸秆青贮等饲料化利用和秸秆炭、秸秆气等能源转化。有条件的要动用铲车等大型设备，在林缘开挖不少于6米宽的隔离带，来年通过喷洒除草剂等措施巩固隔离带成果，防止地表过火蔓延，引发森林火灾事故。乡林业站负责“五清”工作的全面指导、督查、验收工作。乡农机部门、畜牧兽医服务中心负责秸秆还田、秸秆青储、秸秆回收再利用的技术推广、资金支撑，把项目向防火重点村倾斜。各包村单位要选派工作队入驻所包森林防火重点村，督促所包村落实防火工作措施，督促支村两委干部认真履职，协助、指导所包村抓好“五清”工作。土沃管护站要尽快补充和检修扑火机具器械，主动作为，加强与乡政府的沟通协调，积极配合各行政村开展“五清”行动，确保“五清”有序开展。各行政村要担负起“五清”工作的重任，切实做好林中地及林地边缘的小块地、背阴地、弃耕地等区域和地埂、路边、入山路口、地与地之间的荒草坡及林中、林边、自然庄周边等区域的“五清”工作。

(4) 有效整合“五清”资金。各行政村可以把秸秆还田、

深松整地、机械化保护性耕地等项目资金同“五清”补助资金捆绑使用，撬动“五清”工作的快速推进。

(5) 加大检查考核力度。乡林业站要加大对“五清”工作的考核力度，凡“五清”工作不彻底、验收不达标的行政村，不予兑现“五清”补助资金。对“五清”工作不认真、未按标准清除的行政村，将予以通报批评、媒体曝光、扣拨“五清”经费等。若因“五清”隐患消除不彻底导致森林草原火情火灾事故发生的，将严肃追究相关人员的责任。

2. 持续开展穿越林区输电线路隐患治理。各行业监管单位、供用电单位要按照“三管三必须”的要求，开展穿越林区输电线路隐患专项整治行动，消除森林草原火险隐患。

一是乡供电所、农林投等供电企业要对本单位管辖的供用电线路进行集中专项检修，逐杆逐线落实专业检修队伍，彻彻底底来一次隐患大排查、线路大检修，真真正正把存在的隐患找出来、整改好。二是乡应急管理办要督促煤层气、煤矿、冶金工贸等企业对本企业的自供电线路及升压站等设备进行检修，采取切实可行的措施消除安全隐患，坚决杜绝类似问题的发生。三是各行政村要督促指导所辖村安排专人对自用电线路进行检修，并明确专人负责相关用电线路的日常巡检，确保发现隐患及时整改到位。四是要加强所有供用电线路的日常巡检和维护，建立常态化巡检的刚性制度，逐杆、逐线、逐瓶、逐台明确责任人，确保有问题及时发现、及时整改。五是要紧盯穿越林区输电线路下方可燃物并及时清理，尤其是电线杆下方2米半径区域内不得有任何可燃

物，严防电火花、铝熔块落地引发森林草原火情火灾事故。

3. 严厉打击“电猫”非法捕猎野生动物行为。各行政村要强化风险防控意识，充分发挥“林长+护林员”的优势，组织各管护站人员和所有护林员开展地毯式的摸排调查，及时发现、制止、报告“电猫”非法捕猎野生动物行为，严防伤人和引发森林火灾事故发生，消除森林火险隐患，维护林区治安稳定。发布相关通告，号召全民检举揭发，对举报有功人员进行重奖，让非法捕猎者无处遁形，让违法分子无处藏身。土沃派出所、行政综合执法队要快速出警，按照《中华人民共和国森林法》《中华人民共和国野生动物保护法》等相关法律法规，严厉打击使用“电猫”捕猎野生动物行为，始终保持严打高压态势，对违法犯罪分子形成强大震慑。

4. 坚持奖惩双措并举。要进一步加大野外违规用火有奖举报和非法使用“电猫”猎捕野生动物有奖举报的宣传力度，动员社会各界广泛参与到森林草原防灭火工作中来，积极构建“世外桃源、书香土沃”。土沃派出所和行政综合执法队要形成合力，本着从快、从重的原则，严厉打击一切违规野外用火行为和违法猎捕野生动物行为，形成打击违法犯罪行为的高压态势。从2023年11月1日起至2024年6月底，全面启动封山禁火措施，严禁野外违规用火行为。对凡举报野外违规用火、采用“电猫”非法猎捕野生动物查证属实的第一举报人予以奖励。给予在防火期内举报违规野外用火的第一举报人奖励1000元，给予举报使用“电猫”非法猎捕野生动物的第一举报人奖励2000元。负责举报受

理、核查、奖励等事项的单位,要严格遵守保密制度,不得以任何方式泄漏举报人个人信息和举报内容等相关材料。

(三) 强化合力协作, 健全群防群治联防联控长效机制

1. 明确职责分工。成员单位要明确责任, 突出重点, 密切配合, 协同各行政村、管护站共同做好森林草原防灭火工作。乡应急管理办要落实好煤炭等涉林企业森林防火监管责任, 参与较大以上森林火灾援救, 负责协调其他救援队伍、救援物资、装备以及后勤保障工作, 根据乡政府要求, 统一调度全乡各级各类救援力量资源。乡林业站做好火灾预防、早期处置及森林草原防火基础设施建设工作。乡气象部门要及时发布森林草原火险预警预报, 做好森林草原气象服务保障工作。乡统战部门要落实好寺庙及周边森林防火监管责任。县能源局要落实好煤层气、风电、光伏发电等涉林企业森林防火监管责任。乡农机部门要落实好全乡农业生产用火的管控工作。乡交通运输管理站要落实好林区道路建设施工企业及人员森林防火监管责任。乡民政部门要落实好流浪、乞讨人员收容遣返工作。乡文旅部门要落实好旅游景区森林防火的监管工作。乡畜牧兽医服务中心要落实好牛羊牧工、林区范围内养殖户森林防火安全监管责任。县园林绿化服务中心、太行洪谷国家森林公园事务中心要落实好城郊公园、森林公园森林防火责任。乡移动公司、联通公司要加强通信网络全覆盖建设力度, 消除通讯盲区, 确保巡查巡护、应急处突、通讯畅通。发生大风天气, 乡供电所对林边村庄要果断采取暂时停电措施, 并安排人员进行巡查检查, 确保不发生因疏忽大意造成的火情火灾事

故。土沃派出所要严厉打击各类野外违规用火行为，及时侦破火灾案件。

2. 加强区域协作。各行政村、管护站要建立联防联控工作机制，定期组织召开联防联控会议，扎实做好联防区的隐患治理、火源管控、应急处置等工作，巩固联防体系。一旦发生森林火情，要按照“防火有界、扑火无界”的原则，积极组织参与扑救。各单位要在最短时间内组织人员赶赴火场，协调处置森林火灾火情事故的应急扑救。特别是乡森林草原防灭火指挥部成员单位，要严格按照预案职责要求，服从统一调度，全力为森林火灾扑救搞好服务。

（四）强化目标意识，坚决防范遏制森林草原火灾事故

1. 盯住关键人群。一是要关注特殊人群。各行政村要严格落实特殊人群的双重管理制度，确保特殊人群监管 24 小时不断档、无盲区。同时要收缴火种，严防其违规用火玩火。一旦发现流浪乞讨人员，要立即联系乡民政部门予以收容遣返，严防其在林区留宿过夜、用火取暖。二是要管住巡护人员。乡林业站要对护林员的管护责任区进行再明确、再细化，确保每一片林区都有人管、有人巡。督促护林员在森林防火期内严格按照要求在责任区域内进行巡护，当好森林草原资源管护的眼睛和耳朵，发现问题及时上报。加强对塔台瞭望员的管理，逐步完善塔台生活居住条件，配备必要的基本生活设施，让瞭望员上的去、住的下、守得住。对管护责任区内发生违规野外用火，相关护林员、瞭望员未能第一时间发现、制止、报告的要对其作出经济处罚，用强有力的措施，

倒逼责任落实。三是要管住一线干部。要进一步细化包村包片干部、驻村工作队员的管理，明确监管职责，督促各行政村做好森林草原防灭火工作。要进一步加强支村两委干部的管理，防火期内要全天候在村，把森林草原防灭火措施落到实处。凡发生违规野外用火行为的地方，在依法对肇事人进行处罚的基础上，要对村级林长、副林长作出相应处罚。

2. 守住关键地段。一是林缘、村周“五清”要到位。各行政村要把“五清”经费足额用到关键区位的清理工作上，在生产生活区和林区之间形成一条不低于6米宽的安全闭合的防火隔离带。二是坟头、地块监管要到位。各行政村要摸清辖区内坟头、地块底数，建立“一台账三清单”（即：监管台账、责任清单、问题清单、整改清单），把任务明确到人头、细化到山头。三是入山、入林检查要到位。各行政村要因地制宜，因情设防，在关键阶段、关键地段设站设卡、收缴火种，严格管控入山入林人员，把火源堵在山下林外。

3. 把住关键时段。一是国家法定假期的管控。国庆、元旦、春节假期期间，各行政村要增派人手，严格执行扫码入林制度，加强入山入林人员管控，加强“七种人”监管，杜绝火种入山，确保林草资源安全。二是“寒衣节”祭祀的管控。各行政村要加大宣传力度，教育引导本地群众及返乡人员通过献花等方式祭祖，林中、林缘200米范围内的所有坟主均须签订《文明祭祀安全保证书》，杜绝因焚香、烧纸等引发森林火情火灾事故。三是早晚两个空档的管控。各行政村要重点抓好早上8点前、晚上6

点后两个工作日休息空档期的巡护、瞭望，严防林农利用监管空档期烧荒燎垆。

（五）持续强基固本，提升森林草原火灾处置能力

1. 加强部门会商研判，提升火险科学研判能力

应急管理、林业、气象等部门要定期分析火险形势，结合气象信息发布森林火险等级预警预报。各行政村要加强协调，各司其职，构建视频监控、高点瞭望、流动巡查三位一体的防火网络体系，确保第一时间发现火情，第一时间报告情况，第一时间有效处置。

2. 加大宣传教育力度，营造森林草原防火浓厚氛围

各行政村、站所、涉林企业要广泛深入宣传《中华人民共和国森林法》《森林防火条例》等法律法规和森林草原防灭火具体要求，实现人人学法；乡教委要抓好小学“五个一”活动的开展，达到“提高一个家庭、带动整个社会”的目的，实现人人懂法；各行政村要通过挂横幅、插彩旗、贴通告和上门送《告知书》、户户签《责任状》等方式扩大覆盖面，实现人人知法；加强对林区生产经营施工作业人员和从事农副创收林农群众等重点人群的教育引导，实现人人守法。

3. 加强队伍建设，提升火灾应急处置能力

（1）加强技能训练。坚持理论与实践相结合、课本与现实相结合，半专业森林消防队伍要采取专题授课、专家讲座、实战实训、练兵比武等方式进行技能培训，提升森林消防队员单兵作战能力和森林消防队伍协同作战能力，着力打造一支召之即来、

来之能战、战之能胜的森林消防铁军，降低火情火灾事故造成的损失，维护林草资源安全。

（2）前置森林消防力量。森林消防半专业队伍开展训练，发生森林草原火情后能够在第一时间控制火情并进行有效处置。坚持平战结合，平时工作重心放在巡查巡护、监督检查上，战时作为第一梯队赶赴火场做好应急处置。

（3）补齐设施设备短板。各行政村要坚持“宁可备而不用，不可用时无备”的原则，积极筹集资金，及时补充更新森林草原防灭火物资装备；要将防火道、隔离带、蓄水池等基础设施纳入规划，积极争取项目资金实施项目建设，以适应当前森林草原防灭火工作需要；要和区域内施工建设单位建立信息互通机制，随时掌握大型挖机、铲车的分布，确保在应急救援过程中能够随时调用。

（4）提升巡护能力。对全乡护林员开展能力提升培训，培训的重点是巡查巡护规程、林草资源监测、火情火警预警、前期应急处置等，培训结束后进行专业技能测试，测试合格的方可上岗。要加强对护林员的管理，督促护林员把知识转化成巡查巡护的能力。

（5）提高应急处置能力。各行政村、站所、涉林企业要牢固树立全县一盘棋思想，做到一方有难，四邻快速增援。坚持疑火当真火处理、小火当大火打的原则，第一时间发现、第一时间报告、第一时间快速组织扑救，将事故消灭在初发、萌发状态，以最快的速度、最高的效率完成灭火任务，有效降低各类负面影

响和避免重大损失。

（六）严明组织纪律，确保应急处置及时到位

各行政村、站所、涉林企业要严格落实森林草原防灭火工作措施。一旦发生火情，要在第一时间上报乡政府值班室（12119或0356-7051003），按照“属地管理、分级负责”的原则组织应急扑救，坚决杜绝迟报、漏报、瞒报，严防脱岗、漏岗、作风漂浮、虚于应付等问题发生。凡因迟报、瞒报、漏报或失职、渎职、有令不行、推诿塞责等贻误扑火战机的单位和个人，按照党纪政纪予以组织处理。

各行政村、站所、涉林企业要保持高度警觉，坚守岗位，严格执行24小时值班和领导带班制度。包片、包村干部在森林防火高火险期一律驻村，支村两委主干必须24小时在岗值守，一线护林员、瞭望员要坚守岗位。

对省、市、县森林草原防灭火指挥部办公室通报的卫星热点信息，要在30分钟内完成现地核查、信息反馈。一旦发生火情，森林消防半专业队伍要在30分钟内到达火场一线进行应急处置。



（此件公开发布）