

土沃乡人民政府文件

土政发〔2025〕5号

土沃乡人民政府 关于切实做好2025年春季森林草原 防灭火工作的安排意见

各行政村、驻乡各站所办、单位、企业：

当前，我乡已进入森林草原防灭火特险期。据气象部门预报，近期全乡降水量较往年同期减少，近三个月内无有效降水，林区林缘地带可燃物异常干燥，且阶段性大风天气多，穿林线路隐患引发火灾事故风险加大。加之天气日渐回暖，人员活动频繁，农事活动将全面展开，森林草原防火形势严峻复杂。为深入贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神，根据《森林法》《草原法》《森林防火条例》《草原防火条例》《中共中央办公厅 国务院办公厅关于全面加强新形势下森林草原防灭火工作的意见》和

《山西省人民代表大会常务委员会关于禁止野外用火的决定》等相关要求，按照国家、省、市、县森林草原防灭火工作会议安排，结合我乡实际，现就做好 2025 年春季森林草原防灭火工作作出如下安排：

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持“预防为主、积极消灭、生命至上、安全第一”工作方针，牢固树立“从源头上防范化解风险，把问题解决在萌芽之时、成灾之前”理念，全面推进防灭火一体化，压紧压实防控责任，深化源头治理，提升队伍能力，有效防范化解消除各类火险隐患，全力维护人民群众生命财产安全和林草资源安全。

二、任务目标

坚持源头管控，遏制森林草原火情发生，确保全年森林草原火灾受害率控制在 0.3‰以下；坚持人民至上、生命至上，精心组织、准确研判、科学处置各类森林草原火情火灾事故，坚决杜绝亡人事故发生，将火灾造成的损失降至最低。

三、工作措施

（一）压实责任，构建全域联动责任体系

1. 属地管理“纵向到底”。乡村两级要按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的要求，结合沁水县林长制办公室《加强森林草原防火网格化管理体系建设实施方案》（沁林长办发〔2024〕1号），优化“乡、村+护林员”森林草原防火网

格化管理体系，科学划定防火网格区域，明确管控职责，将森林草原防灭火责任和任务量化到单位、落实到人头、细化到山头，使森林草原防灭火工作事事有人管、处处有人防、项项有措施、件件有着落，形成“县、乡、村、护林员”四级联动的工作机制，打通森林草原防灭火工作“最后一公里”。

2. 部门协同“横向到边”。各行政村、驻乡各站所、单位、企业要严格落实部门监管责任，按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”规定，主动跨前一步，形成工作合力。**乡应急办**要落实好煤矿等涉林企业森林草原防火的监管责任，参与较大以上森林草原火灾援救，负责协调其他救援队伍、救援物资、装备以及后勤保障工作，根据指挥部要求，统一调度全乡各级各类救援力量资源。**乡林业站**要做好森林草原火灾预防、应急处置及森林草原防火基础设施建设等工作。**太行洪谷国家森林公园事务中心**要落实好南阳太行洪谷国家森林公园片区森林防火责任。**乡供电所**要加强穿林输电线路的巡查检修和隐患治理工作。**乡派出所**要严厉打击各类野外违规用火行为，及时侦破火灾案件。

3. 企地共建“纵横联动”。在林区从事生产经营的单位要切实履行好安全责任，主动加强与所辖村、乡政府、管护站的联防联控，组建扑火队伍、补足扑火机具、备齐应急装备、加强隐患治理，提升火情事故处置能力。各林场要在经营管理范围内全方位做好宣传教育、隐患治理、队伍建设和火灾预防、扑救等工作。

（二）宣传造势，营造全民防火浓厚氛围

1. 宣传到户。各行政村、乡管护站要通过“十起来”（喇叭响起来、电视播起来、微信发起来、彩旗飘起来、禁令贴起来、标语挂起来、摩托跑起来、队伍动起来、卡口设起来、袖章戴起来）等方式，融合多元宣传媒介，聚焦旅游景区、防火重点村、进山路口等关键点位，广泛开展宣传“敲门行动”“入企行动”，逐人发放《春季森林防火安全告知书》，逐户签订《森林防火安全保证书》，确保不漏一户、不漏一人，营造全覆盖、无盲区、群防群治的良好氛围。

2. 教育到人。各行政村要纵深拓展“五进”活动，将林农交错区村庄、野外作业点等作为重点部位，把“八种人”作为重点人群，深入开展“一对一、点对点、面对面”宣传教育。**乡中心校**要切实抓好各中小学校森林草原防灭火等安全知识宣传教育工作，通过小手拉大手的方式告知家长、亲朋好友野外用火的危害性，进一步提高广大人民群众防火意识。**各旅游企业主体**要在售票厅、景点、步道、休息厅等人员流动频繁的地方，竖立醒目的防火碑（牌）和标志，告诫游客在景区内严禁用火。

3. 以案示警。各行政村、乡派出所、乡管护站要加大对野外违规用火有奖举报和非法使用“电猫”猎捕野生动物有奖举报的宣传力度，坚持正反两方面典型案例相结合，及时核查举报线索，对举报线索查证属实的第一举报人予以奖励。与公安部门形成合力，严厉打击一切违规野外用火行为和违法猎捕野生动物行为，

既打消广大群众违规野外用火侥幸思想，自觉做到不违规用火，又激发广大群众发现举报违规用火的积极性，动员更多的群众参与到森林草原防火工作中来，让违规野外用火行为无处遁形。

（三）严控火源，织密风险防范立体网络

1. 加强重点时段管控。春耕春播时期，要加强对林边、林中小块地隐患排查治理工作，以村为单位对林边、林中小块地进行排查，登记造册，建立《农林交错区耕地春播进度台账》，准确掌握小块地的耕种进度和农户活动信息。“清明节”期间，要加强祭祀用火管理，倡导移风易俗、文明祭祀，严禁在禁火区内的墓地和坟头焚香点烛烧纸、燃放烟花爆竹等。对林中及林地边缘的坟主要逐一登记造册，户户签订《森林防火保证书》，落实专人看护监督祭祀。“五一”期间，旅游踏青人员大幅增加，要在通往林区和旅游景点的道路、入山口等重点位置设立防火检查站（卡），加强检查登记，严格控制一切火种入山，从源头上消除火险隐患。

2. 加强重点区域管控。密集林区、旅游景点、森林公园、进山入林通道、林田路交错地带、穿林道路两侧等都是重点防范区域。各行政村要明确看护范围、确定看护人员、落实看护责任，因地制宜设立检查站（卡）、逐车扫码、逐车检查、逐车宣传，收缴火器火种，及时维护隔离带，消除安全隐患。

3. 加强重点人群管控。要严格落实特殊人群的双重监管制度，对高危“八种人”登记造册，完善《森林草原防灭火工作重

点人群登记表》，不折不扣落实好其直系亲属、属地干部的监管责任，确保特殊人群监管 24 小时不断档、无盲区。同时要收缴火种，严防其违规用火玩火。一旦发现流浪乞讨人员，要立即联系民政部门予以收容遣返，严防其在林区留宿过夜、用火取暖。

4. 加强动火审批管理。在森林草原防火期内确需进入森林草原防火区开展野外作业、野外用火、勘察、爆破等活动的作业单位，须在县行政审批局取得许可后，方可在规定时间、规定地点、指定专人负责的前提下组织实施。凡未许可的，一律不得在林区动火作业。各行政村、乡管护站要建立健全信息互通机制，实现无缝对接，全流程加强林区施工企业监管。

（四）隐患清零，筑牢林草安全防护屏障

1. 高质量完成“五清”工作。持续巩固“五清”成果，及时查缺补漏，全面整改去冬“五清”工作遗留问题，对去冬未完成的一律采用无火化清除方式尽快清理干净，重点关注林中林缘小地块、防火隔离带等区域，务必在 2 月底前完成“五清”回头看，防止因农事用火和生产生活用火等造成森林火灾事故发生。凡因“五清”隐患整改不彻底，引发森林火情的，取消该村本年度“五清”经费。

2. 持续巩固穿越林区输电线路隐患治理成果。进一步明确输电配电线路主体单位监管责任，加强日常巡检。遇有大风等恶劣天气，要及时采取短时拉闸限电等避险措施。林区内井场、煤矿、光伏、风电等供用电单位要加强对专用线路的隐患排查，及时发

现隐患，立即限时整改。坚决杜绝偏远山庄窝铺、林区养殖场等私拉乱接用电现象，严防因线路短路、断路、线路老化、超负荷用电等原因引发森林草原火情事故。

3. 严厉打击违规使用电猫猎捕野生动物行为。各行政村要强化风险防控意识，充分发挥森林草原防火网格化管理体系优势，及时发现、制止、报告使用“电猫”非法捕猎野生动物行为，严防伤人和森林草原火灾事故发生，消除森林火险隐患，维护林区治安稳定。

（五）备战提级，提升火灾应急处突能力

1. 队伍建设要强。乡村两级要及时调整补充森林消防队员，满员运行，坚持平战结合，带装巡查，熟知乡辖区内的村情、山情、林情、路情，及时发现并处置野外违规用火行为，接到应急救援命令迅速赶赴火场。乡半专业扑火队伍带装巡查，坚持24小时值班备勤，集中管理，集中训练，始终保持高度戒备状态，确保一有情况能够快速反应，迅速组织扑救。

2. 物资储备要足。乡村两要坚持“宁可备而不用，不可用时无备”的原则，积极筹集资金，及时补充更新森林草原防灭火物资装备；全面检修扑火设施设备，备足配齐扑火物资，随时做好扑火准备。要进一步加大森林草原防灭火资金投入，科学规划推进防火通道、隔离带、储水设施、物资储备库、营房等基础设施建设，确保关键部位、重要设施和高危风险点要有必要的防灭火设施；要和区域内施工建设单位建立信息互通机制，随时掌握大

型挖机、铲车、水车的分布情况和联系方式，确保在应急救援过程中能够随时调用，全面提升应急处突能力。

3. 演练培训要实。围绕“联防、联训、联战”的深度融合式发展思路，主动与有关各部门对接协调，为专业、半专业队伍开展指挥员集训、灭火装备操作培训和火灾处置能力培训等；组织开展队伍集结、扑救行动、火场通信、紧急避险等县乡（镇）联动、乡（镇）场融合的实战联合演练，提升指挥员的组织指挥能力、森林消防队员单兵作战能力和森林消防队伍协同作战能力，打造一支“召之即来、来之能战、战之能胜”的森林消防铁军。

（六）联防联控，打造区域协同共管格局

1. 跨区协作，联防要紧。各行政村、乡管护站、驻地企业要牢固树立全乡一盘棋思想，构建“横向联动、纵向贯通、层级分明、无缝衔接”的联防体系，主动与毗邻地区签订联防联控协议，形成“有火一起打、无火一起防”的工作格局，不定期组织线上线下会商，相互通报火险火灾、计划用火等信息，研究部署联防区域火灾防控工作，巩固联防责任体系。

2. 多队驰援，联控要快。一旦发生森林火情，各方力量要快速响应，互派队伍，协同作战，按照“边报告、边扑救”“疑火当真火处理、小火当大火处置”的原则，迅速调动一切可以调度的力量参与扑救，将森林草原火情事故造成的损失降至最低。

（七）科技赋能，构建智慧监测预警体系

1. 适时分析研判火险形势。林业站要定期分析火险形势，把

最容易发生事故的区域、地段和可能发生的情况研究透、预测准，根据森林火险等级预警预报信息，直达林业员、护林员等一线人员的“叫应”机制，果断采取应急响应措施，做到火警早预报、火险早防范。

2. 迅速监测核报警情信息。强化视频监控、高点瞭望、地面巡查三位一体的防火网络体系监测预警，采取“直通式”“点对点”的方式加强预警速报。发现卫星热点、舆情信息、火情警报后，要迅速核查、及时反馈，省、市、县通报的卫星热点要在30分钟内完成现地检查和信息反馈，做到“有火必报、报扑同步”。

（八）统一指挥，健全协同作战指挥机制

1. 各司其职，服从指挥。所有参加灭火的单位和个人必须服从前线指挥部的统一指挥。一旦发生森林草原火灾（情）事故，要立即启动乡森林火灾应急处置预案，重兵投入、科学扑救，实现“打早、打小、打了”。启动乡级森林火灾应急预案后，指挥部成员单位根据其在森林草原防灭火工作中应尽之责认真履职、密切协作，落实好各项支撑保障措施。

2. 协同高效，降低损失。火情（灾）应急处置要按照“一线快、二线强、三线足”的原则调用力量。火情（灾）发生后，各行政村要迅速组织护林员、半专业队伍作为第一梯队进行初期扑救。按照“有火必报、报扑同步”的原则，第一时间向乡指挥部汇报火情信息，并安排若干名熟悉当地山情、林情、路情的村民

作为向导，带领救援队伍以最快的速度到达火场一线。

（九）加强值守，强化督导，严肃责任追究

1. 加强值班值守

乡村两级要严格执行 24 小时值班和领导带班制度，时刻保持通讯畅通，各包片、包村干部在森林草原防灭火高火险期内一律驻村，支村两委主干要 24 小时在岗值守，一线护林员、瞭望员要坚守岗位。

2. 强化督导检查

乡森林草原防灭火办公室将成立督导组，采取“四不两直”方式，从工作安排、宣传教育、责任制落实、火源管控、应急准备、隐患整改、值班值守、在岗履职等方面开展督查。对发现的问题，现场督促整改，不能立即整改的，出具书面整改通知书，明确整改要求及时限，责令各行政村和单位限期整改。乡村两级对督查组提出的整改意见，要真抓好整改，确保火险隐患真正消除，形成人人知责、人人尽责的工作氛围。

3. 严肃责任追究

各行政村要保持高度警惕，坚守岗位，严格执行 24 小时值班和领导带班制度，严格落实森林草原防灭火工作措施。一旦发生火情，要在第一时间上报乡政府值班室（0356-7051003），按照“属地管理、分级负责”的原则组织应急扑救，坚决杜绝迟报、漏报、瞒报，严防脱岗、漏岗、作风漂浮、虚于应付等问题发生。凡因迟报、瞒报、漏报或失职、渎职、有令不行、推诿塞责等贻

误扑火战机的单位或个人，按照干部管理权限提请有关部门组织处理。若导致小火情酿成重大事故，造成严重后果的，要依照相关法律法规追究相关人员的责任。

附件：

1. 春季森林草原防火安全告知书
2. 森林防火安全保证书
3. 乡（镇）农林交错区耕地春播进度台账
4. 沁水县森林草原防灭火工作重点人群登记表



（此件公开发布）

附件 1:

春季森林防火安全告知书

我乡林地广、面积大，有林面积18万余亩，森林覆盖率47%，是全县的林业大乡。火灾是森林的大敌，常常由于人们的麻痹思想和侥幸心理，违规用火而引发森林火灾，给生命财产造成巨大损失，给绿色家园造成难以弥补的创伤。目前，已进入森林防火特险期，天干物燥，森林防火形势十分严峻。由于您的耕地（祖坟）位于森林防火区，地表杂草丛生，可燃物堆积过多，存在火灾隐患，稍有不慎，极易引发森林火灾事故。为此，我们温馨提示您和您的家人：在农事活动中，切莫乱烧乱燎；上坟祭祀提倡鲜花祭祖，切莫烧纸、放鞭炮；进入林区，切莫抽烟、用火，否则，造成森林火灾将追悔莫及。我们相信，您和您的家人一定会自觉遵守林区用火规定，也一定能够成为呵护我们绿色家园的文明使者。

2025 年春季森林防火安全告知书通知单

行政村	送达人签名	户主签名	类别		送达时间	举报电话
			地主	坟主		
						7051003

2025 年春季森林防火安全告知书（存根）

行政村	送达人签名	户主签名	类别		送达时间	户主电话
			地主	坟主		

本告知书务必于3月17日前发放并签订，各行政村存档。

附件2:

森林防火安全保证书

甲方: _____村

乙方: _____村_____自然庄_____类别(地主、坟主)

一点星星火,可毁万亩林。目前,我县已进入森林防火特险期,天干物燥,森林防火形势十分严峻。因我的耕地(祖坟)位于森林防火区,地表杂草丛生,可燃物堆积过多,存在火险隐患,稍有不慎,极易引发森林火灾事故。为此,为最大限度保护森林草原资源,我代表我的家人在此郑重承诺:

牢固树立防火意识。牢记“生命至上、安全第一”原则,不存麻痹思想和侥幸心理,自觉遵循《森林防火条例》《草原防火条例》《山西省人民代表大会常务委员会关于禁止野外用火的决定》《沁水县人民政府封山禁火令》等森林草原防灭火相关法律法规,怀敬畏之心,行规矩之事。

坚持封山禁火。不携带火种和易燃易爆物品进山入林,不在林区吸烟、用火把照明;不在山上野炊、烧烤食物;不烧荒燎埂、燃烧秸秆根茬;不在野外烧火取暖;不乘车时向外扔烟头;不在林区内狩猎、放火驱兽;不让家中老、弱、病、残和未成年人在林区内玩火,自觉摒弃焚香、烧纸等传统祭祀用火习惯;不在林区内燃放烟花爆竹,减少森林草原火灾火情隐患。

主动宣传引导。积极向家人、同事、亲朋好友宣传保护森林草原的重要性、森林草原火灾的危害性和科学防灭火知识,积极配合相关部门加强对在校学生和未成年人的教育引导,采取有效措施管好无民事行为能力等特殊人员,防止因监护不力而引发森林草原火灾,争做森林防火安全宣导员,呵护好我们土沃这片绿色家园。

积极参与防火。全家动员,积极参与到森林草原防火中去,一旦察觉火情,立即拨打乡政府值班室电话0356-7051003或森林火警电话12119,说明火情发生地点、火场态势等基本情况,为森林草原火灾打早、打小、打了争取有利时机。

甲方代表(签章):

乙方保证人(签字):

2025年 月 日

本保证书一式两份,甲乙双方签字按手印后各保存一份。

(注:对于不识字的地主,甲方代表要会同第三方见证人对乙方当面宣讲传达后,乙方按手印,归档存放,以作为重要宣教证据证明。)

附件3:

土沃乡农林交错区耕地春播进度台账

时间：2025年 月 日

行政村	自然庄	小地名	地主姓名	亩数	耕地位置		耕种进度		完成率	村监管人	乡镇 包村责任人
					林中	林缘	耕作情况	播种情况			

说明：春播开始后，各村于每周五报土沃乡林业站，乡统计于次周一17：00时前，报县林业局。
（传真：7022671 邮箱：QSfanghuoban@126.com）

土沃乡_____村精神病人（痴、呆、傻、疯）森林防火监管台帐

自然庄	姓名	年龄	性别	直系亲属监管责任人及日常监管情况				责任监管人				备注
				姓名	性别	联系电话	日常没收火种情况	姓名	职务	电话	监管工作情况	

说明：本台帐一式五份，村委、护林员、包村干部、包片领导、乡林业站各存一份。