

沁水县人民政府办公室文件

沁政办发〔2023〕43号

沁水县人民政府办公室 关于印发沁水县“十四五”教育优先、科技 创新和人才强县发展规划的通知

各乡（镇）人民政府，开发区管委会，县人民政府各委、办、局：
《沁水县“十四五”教育优先、科技创新和人才强县发展规划》已经县人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

沁水县人民政府办公室

2023年8月14日

（此件公开发布）

目 录

| | |
|-------------------------------------|----|
| 第一章 发展基础 ····· | 4 |
| 一、发展成就····· | 4 |
| (一) 教育事业迈上新台阶····· | 4 |
| (二) 科技创新达到新水平····· | 8 |
| (三) 人才工作取得新进展····· | 9 |
| 二、存在问题····· | 11 |
| 第二章 指导思想、原则和目标 ····· | 12 |
| 一、指导思想····· | 12 |
| 二、基本原则····· | 13 |
| 三、主要目标····· | 14 |
| 第三章 坚持教育优先发展，建设高质量教育体系 ····· | 15 |
| 一、实施“五大行动”····· | 15 |
| 二、深化“五大改革”····· | 18 |
| 三、建设“八大项目”····· | 20 |
| 四、优化学校布局····· | 22 |
| 第四章 强化科技创新驱动，开启高质量转型发展新征程 ·· | 23 |
| 一、实施科技创新重大工程····· | 23 |
| (一) 实施创新平台建设工程····· | 23 |
| (二) 实施创新支撑体系提升工程····· | 25 |
| (三) 实施创新主体培育工程····· | 26 |
| (四) 实施创新成果转化工程····· | 27 |

| | |
|------------------------------------|-----------|
| (五) 实施创新生态培育工程····· | 29 |
| (六) 实施科技创新惠民工程····· | 31 |
| (七) 实施知识产权保护工程····· | 34 |
| 二、突破重点产业关键技术····· | 35 |
| (一) 煤层气产业····· | 35 |
| (二) 装备制造产业····· | 36 |
| (三) 新材料产业····· | 37 |
| (四) 新能源产业····· | 37 |
| (五) 煤炭产业····· | 38 |
| (六) 新基建布局····· | 39 |
| 第五章 实施人才强县战略，打造人才集聚新高地····· | 40 |
| 一、实施高端人才集聚计划····· | 40 |
| 二、实施大学毕业生引进计划····· | 41 |
| 三、实施精英企业家培育计划····· | 41 |
| 四、实施沁水工匠培育计划····· | 42 |
| 五、实施人才安居保障计划····· | 42 |
| 六、实施“店小二”人才服务计划····· | 42 |
| 七、实施新型劳动力大军培育计划····· | 43 |
| 八、实施人才体制机制改革计划····· | 44 |
| 第六章 保障措施····· | 45 |
| 一、加强组织领导····· | 45 |
| 二、加大经费投入····· | 45 |
| 三、加强政策落实····· | 46 |
| 四、强化舆论宣传····· | 46 |

沁水县“十四五”教育优先、科技创新和人才强县发展规划

“十四五”时期是我国“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，是开启全面建设社会主义现代化建设新征程的奠基期，也是沁水县全面转型升级、实现高质量发展的攻坚期。教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑。沁水县必须坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力，深入实施科教兴县战略、人才强县战略、创新驱动发展战略，不断塑造发展新动能新优势，努力实现直道冲刺、弯道超车、换道领跑。为充分发挥教育、科技、人才对经济社会发展的重要支撑引领作用，激发全县创新创业的潜力和动能，在经济社会发展上蹚出“沁水新路”，特编制本规划。

第一章 发展基础

一、发展成就

（一）教育事业迈上新台阶

各类教育协调发展。基本建成学前教育优质普惠、义务教育均衡公平、高中教育优质普及、职业教育创新升级的国民教

育体系。学前教育普惠发展，沁水县在全市率先落实学前教育生均经费拨款制度，全县普惠性幼儿园覆盖率达100%，幼儿毛入园率达95.1%。义务教育均衡发展，2016年顺利通过国家义务教育均衡发展达标验收，义务教育巩固率达98%以上，沁水优化布局的典型经验在全省义务教育学校布局优化工作部署大会上交流推广。普通高中提质发展，不断加大高中学校标准化建设力度，紧紧围绕“立德树人”根本任务，以高考改革为“撬动点”，推进高中课程综合改革，高中阶段毛入学率达98.58%。职业教育特色显著，县职业中学积极推进“引企入教”与“顶岗实习”，先后和晋城大唐文兴（柳氏民居）、北京羲和、北京美食达、湘峪三都古城、樊村河“美丽乡村”基地接触，进行了多种形式的校企合作，“十三五”期间完成计算机应用、园林技术、旅游服务与管理三个高水平重点专业和高水平实训基地项目申报工作，职业教育向品牌化、规模化发展。特殊教育内涵发展，落实适龄残疾儿童“一人一案”，推进残疾儿童少年随班就读，2所资源教室（端氏寄宿制小学、龙港初中）建成，2019年11月沁水县残疾人专家委员会、特殊教育资源中心挂牌成立，残疾儿童义务教育普及水平得到巩固提高。

全面育人呈现新风貌。深入实施新型校园文化建设工程、家校共育机制创建工程、精品课共备同讲工程、大数据分析提升工程四项创新工程，形成了全员育人、全程育人、全方位育

人的新格局。“十三五”期间，德育工作扎实有效，体艺活动丰富多彩，全县中小学逐步形成了“一校一品、一生一长”的生动格局，创建全国足球特色学校4所（东关小学、端氏小学、城镇初中、端氏初中），创建县级文明校园42所，市级文明校园（先进校）10所，省级文明校园（先进校）2所，为创建全国文明县城贡献了教育力量。全县教育教学质量逐年提升，特别是2020年中考成绩优异，高考创历年之最，二本B类以上达线率65%，取得了高分翻倍涨、达线创新高的可喜成绩。

教育改革纵深推进。提出“三抓两提一满意”的工作思路，落实三项改革四项创新的“3+4”行动计划。持续深化办学模式改革，积极探索“紧密型共同体”发展模式，为实现县直学校与乡镇学校的师资优质均衡配备进行了有益探索。完成“县管校聘”管理改革，全县75所学校1972名教师参与，最大限度盘活了教师资源，有效促进城乡师资均衡配置。全面完成督学制度改革，九大督学责任区32名专职督学全面开展工作。通过大胆改革、先行先试，优化了教育资源，激活了教育要素，教育改革初见成效。

教育保障能力整体提升。“十三五”期间，沁水县教育投入达到21.54亿元，实现历史性突破。其中，统筹1.32亿元用于学校改扩建和校舍维修，投入1.14亿元用于重点工程建设，新建定都小学、东关幼儿园、龙港初中并投入使用，沁水中学

通用技术楼、青少年活动中心等一批重点工程相继完工。义务教育经费全面落实，五年累计下拨义务教育保障经费 8625.6 万元，投资 2522.89 万元用于“全面改薄”项目，农村学校办学条件进一步优化。全县各级各类学校定期开展安全演练，“三无”单位创建深入推进，校园“三防”建设实现 6 个 100%，全县共有 4 所学校获得省级、27 所学校获得市级、57 所学校获得县级“平安校园”荣誉称号。

教师队伍不断加强。以“一创两争”为抓手，建立完善校长队伍选拔、任用和培训机制，采取“走出去、请进来”的方式提升全校教师教书育人的能力与水平，累计培训教师 10000 余人次，交流教师 400 余人，切实加强教师队伍建设。通过特岗教师、“三支一扶”、公开招聘等渠道，补充音、体、美、英语和幼儿教师 173 人并全部充实到农村学校。建立健全师德档案，围绕“弘扬爱国奋斗精神、建功立业新时代”“铸师魂，守师道，立师表”等主题开展各项活动，形成了以德立身、以德立学、以德施教、以德育德的浓厚氛围。截至 2020 年底，全县共有省级教学能手 22 人，省级骨干教师 24 人，省级学科带头人 9 人，省特级教师 3 人，市特级教师 9 人，市教学能手 82 人，全县受到市级以上表彰的优秀教师 142 人。

精准实施扶贫助学。沁水县在全省率先实施 15 年免费教育的基础上，全力推进助学金、寄宿生生活费补助、交通费补贴、

家庭经济困难学生资助、市政府资助金、“双特”奖助学金和生源地助学贷款等资助政策，保证了建档立卡贫困学生资助全覆盖。2016年以来年，全县学前教育阶段发放补助资金252.25万元，惠及学生5045人次；义务教育阶段发放各类补助资金615.70万元，惠及学生23718人次；普通高中阶段发放各类补助资金959.62万元，惠及学生11325人次；中等职业教育阶段发放各类补助资金269.20万元，惠及学生547人次；特殊教育学校发放各类补助资金37.25万元，惠及学生402人次；大学生助学贷款6755.34万元，惠及学生10548人；县政府资助金769.1万元，惠及大学新生1359人。

（二）科技创新达到新水平

科技支撑能力明显增强。“十三五”期间，全县大力推动产业链与创新链互动发展，强化科技创新对产业转型升级的支撑与推动作用，57家规模以上工业企业实现研发活动全覆盖，经济发展质量效益显著提升。煤层气资源开发利用取得了突破性进展，初步构建起了包括勘探开采、管网集输、综合利用在内的上中下游全产业链。全县创新创业活力持续提升，创新生态系统正在加速构建。截至2020年底，全县拥有高新技术企业8家，科技型中小企业6家，省级众创空间1家、星创天地1家，省级专精特新企业2家，市级专精特新企业71家。

科技创新能力不断提升。“十三五”期间，全县研究与试

验发展经费投入强度从2015年的1.35%提高到2020年的1.58%，每十万人发明专利拥有量从2015年的4.3件增加到2020年的14件。两项煤层气技术项目获得国家立项支持，实现了历史性的突破。深入推进“众创空间”“星创天地”等创新创业平台建设，不断加大产学研合作力度，山西易高、顺世达铸业等分别与成都深冷液化设备股份有限公司、太原科技大学签订了合作协议，山西蓝焰煤层气集团有限责任公司参与组建煤层气资源与协同开发产学研联合实验室。

科技创新环境明显改善。组织开展创新型乡镇创建工作，2020年3个乡镇被命名为创新型乡镇；深入推进农村科技特派员制度，选聘67名农村科技特派员深入基层、贫困村开展技术服务；出台《关于加快民营经济创业创新转型发展的实施意见》《沁水县支持工业高质量发展十条政策措施（试行）》《关于印发沁水县科研项目专项资金使用管理办法的通知》《沁水县教育局关于落实高层次人才（团队）申报国家级、省级科技重大专项配套资金的办法（试行）》等一系列扶持政策，大力弘扬创新精神、推进创新实践，引导全县参与创新、崇尚创新、追求创新，极大改善了沁水科技创新环境。

（三）人才工作取得新进展

优化人才顶层设计。县委县政府始终把人才工作摆在“第一位置”，确立“用起来、请回来、引进来”的人才振兴思路。

出台《沁水县关于促进人才优先发展的实施办法》《沁水县“一事一议”支持人才发展实施办法》《2020年全县人才工作要点》等一系列政策，稳步推进人才工作落实。建立人才工作专项述职制度，实行人才工作专项考核机制，压实“一把手”政治责任。建立人才数据库，为人才队伍建设提供服务平台。建立专技人员服务台账，不断提高人才专业水平。

多措并举集聚人才。实施“人才储备”制度和“凤还巢”引进计划，通过“三支一扶”、特岗教师、公务员等岗位吸引人才回流，举办“邀老乡、回故乡、建家乡”等活动，鼓励支持在外人才返乡就业创业。围绕煤炭、煤层气、文化旅游、现代农业、现代服务业五大产业需求，编制紧缺专业人才需求目录，精准引进紧缺人才。“十三五”期间，柔性引进中国石油大学（北京）煤层气研究中心主任张遂安教授等国内外高层次人才6名，引进专业团队1个。通过公开招聘引进各类专业技术人才315名，其中，高层次人才45名（“双一流”院校硕士研究生2名）。

提高人才培养质量。实施“人人持证、技能社会”暨全民技能提升工程，开展多种形式的就业培训和就业服务，突出实用型、创新性导向，围绕技术技能提升、乡村振兴、企业家队伍建设、文化旅游等针对性开展人才培养。2020年底，全县共有各类人才17906人，其中党政人才1094人，企业经营管理人

才 586 人，专业技术人才 4939 人，高技能人才 824 人，社会工作人才 140 人，各类农村技能人才 10323 名。

创优人才发展环境。加大人才政策宣传力度，实现县乡村三级人才政策宣传全覆盖。切实发挥财政部门职能作用，及时兑现人才奖励、补贴政策。抓好人才放权松绑工作，实行职称评审“4 个一律取消”，为企业专业技术人才职称评审提供便捷高效服务。在全市各县区中率先落实人才安居保障，建成 90 套共 5400 余平方米的人才公寓，深入落实高层次人才“三年内免费入住”政策。印发《沁水县委联系服务专家工作制度》，举办沁水县高层次人才国情研修暨人才工作者培训班，进一步加强对专家人才的政治引领和政治吸纳。

二、存在问题

“十三五”期间，沁水教育、科技、人才工作得到显著发展，取得诸多阶段性成果，为“十四五”经济社会发展再腾飞奠定了坚实基础。但总体来看，还存在一些问题。**一是在教育发展上**，教育体制机制改革有待深化，教育发展内在活力仍需激发；教师队伍结构性矛盾还比较突出，部分学校教师学科性缺编，年龄层次不合理问题逐渐显现；教育信息化水平仍需加强，这些问题依然制约着沁水教育的发展。**二是在科技创新上**，激发创新活力、提升创新能力的体制机制还不完善，科技创新主体培育不足，科技创新和科技成果转化滞后，规上工业企业

研发创新能力薄弱，对关键技术及装备研发投入不足；创新载体建设滞后，高端创新平台、产学研结合的平台数量不足；复合型领军人才和高端专业人才匮乏，企业一线创新团队力量薄弱。三是在人才队伍建设上，人才队伍总量、结构和激励机制还不能完全适应全县经济社会转型发展要求。在人才总量上，与发达地区相比，沁水人才总量明显不足，人才人口密度相对较低，难以为经济社会持续快速发展提供足够的人才和智力支撑。在人才结构上，经济建设领域的人才规模明显偏小，特别是旅游开发、煤层气开采等领域的高技能人才、企业经营管理人才缺乏。沁水民营企业知名度低、底子薄、规模小，在薪酬待遇及人才后续培养上竞争力弱，民企引才短板突出。在人才激励上，部分单位依然存在论资排辈、人浮于事、“吃大锅饭”现象，以及专业技术人员职称评定时岗位设置、结构比例控制和学历等要求，一定程度上影响了部分人员的工作积极性。

第二章 指导思想、原则和目标

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记“三篇光辉文献”和视察山西重要讲话和重要指示精神，全面落实省委全方位推进高质量发展要求，按照市委“六大战略定位”，坚持教育优

先发展、科技自立自强、人才引领驱动，落实立德树人根本任务，不断深化教育改革，优化教育布局，加强队伍建设，强化教育保障，推进城乡教育一体化，推动教育深度融入新发展格局，加快推进全县教育现代化，切实办好人民满意的教育；发挥科技创新的基础、关键和引领作用，推进科技体制改革，优化科技创新生态，构筑沁水科技创新体系，为经济社会发展提供强大科技支撑；围绕建设人才强县目标，强机制、抓引育、优环境，为沁水转型跨越发展提供坚强人才支撑。

二、基本原则

坚持把深化改革作为根本动力。牢固树立改革创新意识，凝聚改革创新共识，汇聚改革创新力量，破除制约教育改革、科技创新和人才发展的体制机制障碍，激发活力，转变资源配置方式，推动教育改革、科技创新和人才强县。

坚持把系统观念作为逻辑起点。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹教育、科技、人才与经济社会各领域发展，培育一流创新生态，统筹城乡、区域和各级各类教育发展，统筹推进各类人才队伍建设，坚持全县一盘棋。

坚持把教育事业作为基础工程。始终把教育摆在优先发展的战略位置，落实立德树人根本任务，深化教育改革，加快教育现代化，推进产教融合，发展全民教育、终身教育，建设学

学习型社会，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

坚持把科技创新作为第一动力。紧紧抓住和用好新一轮科技革命和产业变革重大机遇，以科技创新为核心推动全面创新，集聚科技资源，强化链条部署，布局新兴产业未来产业，培育发展新动力，拓展发展新空间，构建活力迸发的创新生态。

坚持把人才资源作为第一资源。坚持把人才作为创新驱动发展战略的突破口和着力点，深入实施人才优先发展战略，贴近经济社会发展战略长远需要、贴近产业和企业发展人才需求，加强高素质人才引进，形成依靠人才驱动转型发展的源动力。

三、主要目标

到 2025 年，教育现代化取得重要进展，基本形成与新时代沁水发展定位相适应的高质量教育体系，使沁水教育发展水平、综合实力、创新力和影响力走在全市前列；科技创新成为经济社会发展最主要的内生动力，科技研发投入水平大体与经济发展水平相匹配，达到全市中上等水平；推进人才发展体制机制改革，抓好培养、引进、使用各环节，注重科技领军人才和创新团队的培育，激发人才创新活力。

——学前教育普及普惠性进一步增强，优质均衡的义务教育公共服务体系更加健全，普通高中多样化特色发展的格局基本形成，职业教育规模显著扩大，学习型城市建设基本满足终身教育需求。教育布局更加优化，依法办学全面落实，教师待

遇优先保障，教育现代化水平明显提高，教育保障更加有力，高质量的教育体系建设取得明显成效。

——科技型产业和创新型企业明显壮大，创新创业体系更加完善，科技综合实力明显增强，基本形成以技术、品牌、质量为核心的区域创新优势，使沁水的自主创新、人才集聚和成果转化达到全市中上等水平。全县研究与试验发展经费占地区生产总值的比重达到 1.88%，高新技术企业达到 13 家，拥有发明专利、实用新型专利的企业达到 20 家，新增省级众创空间 1 家、星创天地 1 家，新增市级以上技术创新中心 2 家，科技管理体系逐步完善，市场配置资源的决定性作用得到有效发挥。

——人才引进、培养和发展的体制机制更加健全，人才发展环境更加优化，人才载体和平台建设更加有效，围绕煤炭、煤层气、文化旅游、现代农业、现代服务业等重点产业，集聚一批高端人才、多个创新创业团队和一批创新创业领军人才。

第三章 坚持教育优先发展，建设高质量教育体系

一、实施“五大行动”

1. 党建统领培树品牌行动

把党的政治建设贯穿到教育工作全过程，确保加强政治建设的要求在全县教育系统全面贯彻落实。按照树正一个表率、

带好一个团队、抓住一个日子、严肃一个程序、注重一个提升的“五个一”党建要求，精心打造“智慧型”支部书记“领头雁”品牌、“工匠型”班子队伍“精”字品牌、“双二”党员活动日“党建+”融合品牌、支部“双积分”管理“阳光引领”品牌、“双剑合璧”教师队伍“党员名师”品牌的“五大品牌”，培树特色党建品牌，助推全县教育高质量发展。

2. 清廉学校创建行动

健全完善各级各类学校党的建设工作机制和清廉管理制度，建立健全师德考核负面清单制度、教师个人信用记录和失信奖惩制度。充分利用学校各类思想政治教育资源，建立全媒体、多形式、广覆盖的清廉教育平台，把廉洁文化教育融入学校教育教学和管理服务全过程，推动形成清廉文明的校园风尚。着力纠正师德失范、学术不端、违规招生、违规补课等不正之风，形成干部清廉从政、教师清廉从教、职工清廉从业、学生清廉修身的良好育人生态。

3. 全省“优质·特色教育双一流县”创建行动

全面对标省、市一流，打造全省“优质·特色教育双一流县”，加快构建高质量教育体系。在学前教育方面，坚持学前教育公益普惠基本方向，优化城乡幼儿园布局，增加县城学位供给，逐步形成公办幼儿园为主民办幼儿园为辅的办园格局，充分发挥城镇幼儿园和农村乡镇中心园的辐射带动作用，全面

提高幼儿园保教质量。在义务教育方面，统筹城乡义务教育一体化改革，均衡配置教育资源，实现县域内义务教育优质均衡发展。优化义务教育学校布局，合理有序扩大城镇学校学位供给，实现小学向乡镇以上集中，初中向县城集聚，保障适龄儿童接受良好义务教育。在高中教育方面，加大“县中”建设力度，实施校园基础设施改造提升项目，持续推进普通高中多样化特色发展。强化综合素质培养，拓宽综合实践渠道，逐步建立起多元、优质、特色发展的高中阶段教育体系。在职业教育方面，加快推进产教融合、校企合作，打造职业中学煤层气等产教融合实训基地，适时开展职教在校生赴签约企业顶岗实习活动，积极探索“引企入教”实践模式，定向培养各类技能型人才。在特殊教育方面，实施“十四五”特殊教育发展提升行动计划，持续提高残疾儿童义务教育普及水平，健全送教上门制度，大力发展非义务教育阶段特殊教育，推动特殊教育学校增设学前班、职教班，推进融合教育，全面提高特殊教育质量。

4. 教育信息化提升行动

大力推进信息化建设，积极推进“互联网+教育”，充分利用云计算、大数据等新技术，创新资源平台、管理平台的建设 and 应用模式，形成“覆盖全县、互联互通”的数字教育资源云服务体系。“十四五”期间，进一步优化全县中小学教育信息化基础设施，实现智慧黑板班班全覆盖，因校制宜，加强数字

校园建设，推动实现数字校园全覆盖，促进“专递课堂”常态化应用，实现优质教育资源共享。加大创客、书法、阅读等功能室建设，有效助力课后服务。

5. “双减”提质增效行动

严格各类进校园活动审核制度，全面减轻教师不必要的非教负担，为学校 and 教师营造安全、安心的教育环境。以切实减轻学生课业负担为突破口，以精细化管理为抓手，以课堂教学改革为主阵地，以坚持立德树人、提升自主学习能力为重点，深入探索提质增效的策略、方法和途径，逐步建立和完善“双减”政策长效机制，不断促进学生全面发展。学生过重作业负担和校外培训负担一年内有效减轻，两年内成效显著，三年内教育生态明显优化，学校主阵地作用充分显现，课堂教学质量明显提升。学生作业设计科学，批改规范，负担合理。课后服务覆盖面广，吸引力强，满足学生多样化需求。健全家校社协同育人机制，努力形成“社会-家庭-学校”三位一体的良好氛围。校外培训规范有序，边界清晰，监管有力，社会教育焦虑明显减轻。

二、深化“五大改革”

1. 新中高考改革

以“全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，促进素质教育深入实施”为指导思想，深化考试招生制度改革，

推行初高中学业水平考试和综合素质评价。进一步深化义务教育课程改革，深化基础教育评价改革，深化普通高中育人方式的改革，发挥改革正确导向作用，促进义务教育优质均衡发展 and 高中阶段教育多样化有特色发展。坚持育人为本，充分体现义务教育和高中教育的性质和特点，与中高考改革相衔接相协调，遵循教育规律和学生成长规律，使人才选拔的要求和人才培养的目标、过程相一致，形成育人合力，促进学生全面、健康成长。

2. 校长职级制改革

进一步完善管理体制，改革用人机制，鼓励竞争，加强交流，充分调动中小学校长的积极性和创造性，增强中小学校的活力和自我发展能力；建立起符合中小学教育特点和校长成长规律的新型管理体制，形成公开、平等、竞争、择优，充满生机和活力的用人机制，加快培养和造就一支精通教育、善于治校的高素质学校领导干部队伍。

3. 督導體制機制改革

以促进教育公平，提高教育教学水平为目的，以督学责任区建设为抓手，建立不断督促、持续监督、公平评价的教育发展监测评价体制和督导问责机制。创新以“督”为主，以“导”为辅，督、导结合的方式，规范各级各类学校办学行为，完善学校管理体系，推动全县教育事业科学、健康发展。

4. 新时代教师队伍建设改革

加强师德师风建设，创新师德教育，完善师德规范，健全师德建设长效机制，引导教师争做“四有”好教师。全面提升教师素养，构建多层次、全方位、灵活开放的教师培养体系。加大教师考核力度，完善教师激励机制，依法保障教师健康、旅游、落户等优惠政策，全面落实乡村教师乡镇工作补贴等政策，努力提高教师待遇。继续实施“特岗计划”，着力解决年龄和学科等结构性缺编问题。

5. 教育评价制度改革

坚决破除“五唯”倾向，筑牢新时代教育价值观。落实《山西省贯彻落实〈深化新时代教育评价改革总体方案〉工作措施》，制定实施工作清单，完善教育评价体系，积极推进第三方教育评价。

三、建设“八大项目”

1. **幼儿园建设项目**：该项目总投资 29410 万元，包括和园、杏园、桃园、新城、徐家庄 5 所新建和端氏第二中心幼儿园 1 所改扩建。其中，**和园** 2 轨占地面积 1869 平方米，建筑面积 1614.87 平方米；**杏园** 6 轨占地 18030 平方米，建筑面积 14280 平方米；**桃园** 6 轨占地 11172.87 平方米，建筑面积 6600 平方米；**新城** 2 轨占地面积 2494 平方米，建筑面积 2139.98 平方米；**徐家庄** 2 轨占地面积 4200 平方米，建筑面积 4000 平方米；**端**

氏第二中心幼儿园改建 4 轨占地面积 12703 平方米，改造面积 5000 平方米。

2. 小学建设项目：该项目总投资 45303 万元，包括定都二期、新城、桃园、徐家庄 4 所新建和西关、实验、东关 3 所小学的改扩建。其中，**定都小学二期**四轨寄宿制完全小学，建筑面积 8160.45 平方米；**新城小学**六轨制完全小学，占地面积 14206 平方米，建筑面积 14280 平方米；**桃园小学**四轨制完全小学，占地面积 31303 平方米，建筑面积 19850 平方米；**徐家庄小学**两轨寄宿制小学，占地面积 21303.27 平方米，建筑面积 19888.45 平方米（其中地下停车场 5000 平方米）；**西关小学**改扩建建筑面积 4160 平方米，实验小学改扩建建筑面积 4600 平方米，东关小学改建建筑面积 1410 平方米。

3. 初中改扩建项目：该项目总投资 6528 万元，包括示范初中、龙港初中、城镇初中、端氏初中 4 所初中改扩建。其中，**示范初中**改扩建面积 1000 平方米，改造面积 3300 平方米，室外铺装装饰 8000 平方米；**龙港初中**改扩建面积 8358.46 平方米；**城镇初中**改扩建面积 2530 平方米，改造面积 1500 平方米；**端氏初中**改扩建占地面积 59940 平方米，改造面积 15318 平方米。

4. 高中校园基础设施改造提升项目：该项目总投资 6465 万元，包括沁水中学、沁水二中、职业中学 3 所高中改造提升。其中，**沁水中学**建设连廊 66 平方米，改造风雨操场、校园大门、

教室、教师办公室、绿化、景观、地面、墙面等 44541 平方米，维修维护运动场面积 19770 平方米；沁水二中改造功能室、建筑地面、墙面、外墙 194536 平方米，楼顶维修 4000 平方米，运动场地维修 1600 平方米，安装路灯 50 顶、电动门 2 部、防盗门 1500 平方米；职业中学改造建筑立面、室内、墙裙 39200 平方米，楼顶维修 21400 平方米，改造人行道、运动场地 7800 平方米。

5. 中小学薄弱环节改造提升项目：该项目总投资 1824 万元，为全县部分中小学配备智慧黑板，为定都小学配备数字校园设施，为全县中小学校教室安装防眩读写专用灯和定向投射写板专用灯，嘉峰小学改造操场面积 4180 平方米。

6. 职业中学煤层气产业综合实训基地建设项目：该项目总投资 53000 万元，在职业中学新建一栋实训楼，建筑面积 4945 平方米，购买实训仪器 76 台；在嘉峰镇卧虎庄村建设一个综合实训基地，总建筑面积 42172 平方米。

7. 青少年活动中心综合项目：该项目总投资 4800 万元，占地面积 3256 平方米，总建筑面积 5856.2 平方米。

8. 智慧教育建设项目：该项目总投资 4500 万元，完成城域网改造，建设县校两级教育云平台，全面推进智慧校园建设，构建智慧教育学习环境，推进教育优质均衡发展。

四、优化学校布局

“十四五”期间，全县学校布局按照就近就便服从就优的原则和中学向县城聚集、小学向乡镇以上集中的要求，加快教育重点工程建设，逐步形成幼儿园“8+N”，小学“7+N”，初中“4+N”，普通高中2所，职业中学1所，特殊教育学校1所，青少年活动中心1所的格局。

幼儿园“8+N”格局。即：在县城规划8所幼儿园，和园幼儿园、新城幼儿园、徐家庄幼儿园、东关幼儿园、新乐幼儿园、龙凤幼儿园、桃园幼儿园、杏园幼儿园；“N”就是每个乡镇办好1所公办幼儿园。

小学“7+N”格局。即：在县城规划7所小学，新城小学、徐家庄小学、东关小学、实验小学、西关小学、桃园小学、定都小学；“N”就是在每个乡镇办好1所标准化寄宿制小学。

初中“4+N”格局。即：县城规划4所初中，示范初中、城镇初中、龙港初中和沁水二中初中部；“N”就是根据生源情况，在乡镇保留N所初中。

第四章 强化科技创新驱动，开启高质量转型发展新征程

一、实施科技创新重大工程

（一）实施创新平台建设工程

1. 搭建产业创新平台

以开发区为载体，完善创新创业服务平台体系，鼓励创新创业孵化体系建设，支持新型创业服务机构发展，积极打造国家级、省级双创示范基地。加快需求导向、绩效导向的科技创新平台建设，促进科技资源开放共享，加快建设具有资源型经济转型特色的区域创新体系，形成创新驱动发展新格局。加快创建企业技术中心、工程技术中心、产业技术创新联盟等高水平创新平台，鼓励企业与高校、科研院所联合建设技术创新联盟和技术中心。不断强化创新平台和技术创新联盟在产业关键共性技术攻关、成果转化等方面的核心作用。

2. 打造战略科技力量

围绕产业创新发展需求，加大政策扶持力度，引导构建以高校院所和龙头企业为核心、产业上下游骨干企业加盟的产业技术协同创新联盟，集中力量支持由产业技术协同创新联盟主导或组织的产业关键技术攻关与推广应用，以产业链配置创新链，以创新链完善资金链、人才链与服务链，进而提升价值链。完善产学研协同创新机制，加大对产学研协同创新的财政支持力度，通过补贴或贴息的方式支持企业开展研发和产业化。到2025年，建成产业技术协同创新联盟2个以上，发挥重要作用。落实企业研发、创新扶持政策，鼓励企业抓住市场需求及时开展重大产业关键技术、装备和产品的研发攻关，购买创新服务、开展技术合作。推动大中型工业企业、高新技术企业建设研发

机构，着力提升技术创新支撑企业转型发展的能力。鼓励骨干企业建设国家级、省级重点实验室，开展关键核心技术研发和重大战略产品开发。

（二）实施创新支撑体系提升工程

1. 推进开发区改革创新

推进开发区“三化三制”改革全面到位，着力在提升管理水平、激发运营活力上取得新突破。依托沁水经济技术开发区，加大创新投入，加快载体建设，完善区域创新体系，优化基础设施和配套功能，打造一批省级以上创新平台和科技型上市企业。坚持“明确目标、重点突破”，精准定位主导产业和细分产业方向，构建“1+2”产业一体化生态圈，“1”是煤层气主导产业，“2”是与煤层气相关联的装备制造与新材料产业，加快战略性新兴产业集聚，到“十四五”末，开发区在创新能力、对外开放、产业规模、重大应用等方面实现跨越式发展，进入全省县管开发区“十强”行列。

2. 建设科技产业园

围绕煤炭、煤层气、新材料等优势特色产业，发挥园区产业集聚与辐射效应，加快产业集群建设和创新要素集聚，增强自主创新能力，实现技术创新链和产业链的有效融合。发展完善从抽采、集输到下游开发利用的煤层气产业集群，加快推进农产品加工集群和医药产业集群，积极创建科技型产业园区。

鼓励支持多元化投资建设孵化器，完善种子遴选、研发保障、创业辅导、服务拓展等创业孵化体系，推进众创空间向专业化、实体化方向发展。

3. 加强农业科技园区建设

全面推进农业科技园区建设，重点建设蜂蜜产业示范园区和银耳产业化科技示范园区，不断强化园区的科技集聚能力、服务引领能力、集成带动能力和扩散支撑能力，培育和孵化一批具有较强竞争力的农业科技型企业，全面提升沁水农产品的科技含量和市场竞争能力。贯彻落实创新驱动发展和乡村振兴战略，持续建设“星创天地”等农业创新载体，激发农业农村创新创业活力。

（三）实施创新主体培育工程

1. 优先培育科技型企业

探索培育高科技领军企业，在煤层气、装备制造、新材料、新能源等重点行业培养领军企业，对成长性好、创新能力强的本地企业重点扶持，培育一批有潜质的企业成为高科技领军企业。持续实施高新技术企业倍增计划和“小升规”计划，在人才、资金、项目、政策、研发等方面加大对高新技术企业的支持力度。壮大科技型中小微企业，实施专精特新“小巨人”培育计划。

2. 全面提升企业创新能力

强化企业创新主体地位，着力使企业成为创新决策、研发投入和科技成果应用的主体。支持企业参与承担国家及省、市重大科技专项，吸纳企业参与重大科技项目决策、技术创新规划和政策制定，提升企业在创新决策中的“话语权”。引导企业加大研发投入，支持企业深化产学研合作，建立与省内外高校和科研院所利益共享、风险共担的长期合作机制，鼓励支持企业加大创新型人才引进、培养力度。

3. 着力培养创新型企业家

以增强创新意识、提高创新管理水平为重点，培养造就一批具有强烈机遇意识、敏锐战略眼光、高超协调能力、持久学习能力的创新型企业家。将学历教育与非学历教育、企业内部培育与企业外部培训、“引进来”和“走出去”结合起来，提升综合素质，培养一批“政治坚定、经营精明、责任担当、文化较高”的民营企业企业家队伍。

（四）实施创新成果转化工程

1. 加强科技成果转化应用

建立和完善科技成果转移转化体系和机制，提高科技成果转化率，促进科技与经济紧密结合。建立科技成果供给数据库和企业技术需求数据库，完善科技管理信息系统，对科技计划全过程进行信息管理。培育科技成果转移转化的专业化中介机构和人才队伍，重点建设科技创业孵化中心和科技服务中心。

建立健全科技成果登记制度，强化落实技术合同认定登记制度。鼓励科技成果以许可、转让、作价入股等方式进行技术转移。坚持网上技术与实体技术市场相结合，推动技术交易市场和技术转移平台建设，尽快建成集展示、交易、交流、合作于一体的科技大市场，形成有形与无形、线上与线下互联、互动、互补的技术市场体系，促进科技成果的资本化、产业化。

2. 构建产业技术服务体系

围绕战略性新兴产业、优势特色产业，突出产业链、创新链、服务链三链融合，加强布局优化、功能整合和作用发挥，着力构建覆盖科技创新全链条的公共技术服务体系。健全科技中介市场扶持政策体系，支持和鼓励各类科技信息服务机构、知识产权（专利）代理机构、资产评估机构、投融资机构、技术转移服务机构等落户沁水，大力推行“互联网+”技术，促进科技服务业线上线下融合发展。建立健全科技特派员选拔、选派和管理制度，面向现代农业和农村特色产业发展实际，着力提升科技创新支撑农业产业水平，发挥好科技特派员的服务和带动作用，形成浓厚科技创新氛围。

3. 打造科技金融服务体系

创建金融支持资源型经济转型发展改革创新实验区，推进各种形式的金融产品和服务创新，加快形成多元化、多层次、多渠道的科技投融资体系，为创新创业提供坚实的保障。将企

业科技创新和中小微企业发展专项资金纳入年度财政预算，加大资金投入力度。支持、激励和引导、帮助有条件的企业进行股份制改造，推动企业进军资本市场，拓宽直接融资渠道。建立民营企业优质客户融资推介机制，进一步深化政银企合作，创新融资工作模式。加强企业融资调查，及时跟踪掌握企业融资需求和各金融机构支持民营经济发展情况，筛选重点项目、重点企业，建立需要融资的优质企业数据库，根据需求定期向金融机构推介优质项目和企业。推动金融部门深入科技企业实地考察，加强政银企合作，确保信贷资金平稳投向实体经济。加快推进应急还贷周转金业务，为骨干企业提供低成本“接续还贷”服务，在防范风险的同时降低企业融资成本。

（五）实施创新生态培育工程

1. 深化科技管理体制改革

全面深化科技管理体制改革，强化以企业为主体的研发体系，逐步建立起激发创新活力、有效提升创新能力的体制机制。建立科技管理“部门联席会议制度”，发挥联席会议统筹协调作用，优化科技管理改革制度设计，聚焦战略研究、规划制定、政策完善和服务体系的构建。由科技界、产业界、经济界高层次专家和业务管理部门有关人员组成战略咨询与综合评审委员会，对沁水科技发展规划、计划等提出咨询和评审意见。完善科技管理信息系统，对科技计划的需求征集、指南发布、项目

申报、立项和预算安排、监督验收、绩效评价等全过程进行信息管理，主动向社会公开，接受公众监督。加快推进科研项目经费管理改革，积极研究建立符合科研规律、适应创新驱动发展要求的科技经费管理新模式，实行绩效管理，提升使用效益。

2. 深化“三评”改革

系统推进科研项目评审、科技人才评价、科技机构评估改革，将标志性成果的质量、贡献、影响以及服务产业发展的实际成效作为对科研项目、人才、机构的评价重点。吸收更多企业家参与科技计划、项目评审工作，把解决重大科技问题作为核心标准，构建由知识创造、技术创新、成果转化、经济效益、社会效益相结合的考核指标体系，逐步健全以成果为导向的资源分配、科研评价、职称晋升、业绩考核体系。健全评审机构，完善评价标准，鼓励支持企业专业技术人员参加职称评审。

3. 健全科技投入增长机制

增加财政科技投入，持续推进关键性创新生态建设任务。创新财政资金投入机制，稳定支持战略性新兴产业和重点领域科技创新，对有创新成果、创新能力的企业进行政策激励。完善财政资金使用机制，加强资金使用的导向性、规范性、高效性，引导企业不断加大科技投入。强化创新资本支撑，探索市场化开发模式和运营机制，积极引入社会资本，不断拓展科技投入融资渠道。

4. 加强科学精神宣传

积极营造尊重创新、宽容失败的社会氛围，树立崇尚科学、崇尚创新、崇尚人才的鲜明导向，鼓励科研人员潜心研究、久久为功，致力攻克一批关键核心技术“卡脖子”问题。实施劳动者技能提升工程，开辟公共创新平台，加强对大众创业、万众创新的政策支持和宣传引导，大力弘扬企业家精神、工匠精神和创客文化，鼓励企业家专注品质，追求卓越，争当新理念的启蒙者、新产业的开拓者。实施青少年科学素质提升工程，加强基础学科拔尖培养，通过校校联合、校企合作，鼓励在校学生开展创新性实验和创业实践，为学子搭建创新平台。大力宣传创新成果和先进事迹，弘扬创新精神，催生创新动力。

5. 培育创新容错文化

宽容干部在改革创新中的失误，在推动产业创新发展中，对政府部门、国有企业相关负责人创新履职中发生问题的，只要不违反法律法规的不作负面评价。尊重科技创新规律和科研人员的合法利益，保障科研人员学术自由。对创新项目进行经费资助或风险投资，符合规定条件、标准和程序，但资助项目未达到预期发展效果，相关领导干部和部门在勤勉尽责的前提下，按照相关规定免除其责任，为一切创新创造活动营造宽松环境。

（六）实施科技创新惠民工程

1. 推进城市建设关键技术应用示范

加快智慧城市建设，运用大数据、云计算、区块链、人工智能等前沿技术，推动城市管理提质增效，重点抓好数字城管系统改造升级，对城市停车系统和公交系统实施智慧化管理，努力实现数字城管全覆盖。开展现代交通运输、智慧城市关键技术研发与示范，重点加强物流运输和城市公共信息资源综合利用、智慧交通物联网大数据挖掘分析等关键技术的研究与示范应用。加强社会治理和文化体育事业的科技示范工程建设。围绕“平安沁水”建设，开展食品药品安全监测技术、系统和装备的引进和应用，开展突发性公共安全事件应急系统研究应用。坚持把惠民、利民、富民作为科技创新的重要方向，围绕人口健康、公共安全、生产安全、防灾减灾、消防安全等方面加强技术应用、示范和推广。

2. 开展绿色发展关键技术研发和示范应用

以改善环境质量、构建绿色安全的生态体系为目标，突出源头减排，提高清洁生产和资源综合利用水平，在生态修复、水污染防治及污水再生利用、大气污染防治技术、固体废物污染防治与资源化、环境监测、预警与污染控制等方面开展技术攻关、技术引进和推广应用。围绕水资源节约利用与水污染防治、废气减排与废气污染物处理、固体废弃物无害化资源化、循环经济与清洁生产、环境监测集成等，开展技术攻关、装备

研发和成果示范应用。

3. 加大农业科技创新和强农惠农力度

按照高产、优质、高效、生态、安全的要求，立足县情农情，以产业需求和实际问题为导向，坚持数量质量效益并重原则，着力开展农业关键技术研发和成果转化应用，重点扶持发展蜂蜜、小杂粮、中药材、黑山羊、食用菌五个特色主导产业，推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产。加强农民科技培训，实施农业科技定期培训推广计划，加强农作物优良品种和畜禽、牧草新品种的引进和示范推广计划，打造新品种基地。实施有机旱作农业技术推广，支持引进有机旱作、菌蘑、优质肉羊、蜂蜜等产业的关键技术，加强适宜产业化需求的技术转化。创新公益性农技推广服务方式，引入项目管理机制，推行政府购买服务，促进农业科技成果转化。建立农科教产学研一体化农业技术推广联盟，支持农技推广人员与家庭农场、农民合作社、龙头企业开展技术合作。实施智慧农业工程，推进农业物联网试验示范和农业装备智能化。

专栏 1 农业科技培训工程

建设新型职业农民培训平台，建设农民田间学校 2 处，建设新型职业农民培训示范基地 2 处，每年培训新型职业农民 1000 人。

（七）实施知识产权保护工程

1. 推进知识产权创造

强化知识产权相关知识和法律法规的宣传，增强全社会的知识产权意识。强化、优化知识产权资助政策，充分调动、保护全社会各类知识产权申请和维持的积极性。支持民营企业申报名牌产品、地理标志商标、参与或主导新产品的标准制（修）订，打造一批有竞争力的质量品牌和技术服务标准。

2. 加快自主知识产权转化运用

推动专利技术成果的实施和产业化，引导企业采用知识产权许可、转让、作价投资等方式实现知识产权的市场价值，引导高校、科研机构具有自主知识产权的科技成果向企业转移。强化企业合资、合作中的自主商标保护，加强高新技术领域自主商标培育，推进产业集群商标和区域品牌集群建设，促进地方特色产业发展。完善知识产权信息服务网络和法律咨询、资产评估、投融资等服务业务体系，推进知识产权交易。

3. 加强知识产权保护

加强知识产权文化建设，提高全社会知识产权保护意识。加快县级知识产权行政执法能力和条件建设，对各种知识产权假冒、侵权行为实行“零容忍”，坚决依法查处，着力打造“零侵权”城市。引导企事业单位学习知识产权规则，提高知识产权制度的应用能力，提高自身的知识产权意识和自我保护能力。

鼓励企业建立健全知识产权创造、运用、保护的管理体系，主动开展维权行动，积极探索并逐步建立处理重大知识产权纠纷应对机制。

二、突破重点产业关键技术

（一）煤层气产业

开展煤层气基础地质研究和关键技术联合攻关，提前布局深煤层钻井工艺技术和储层改造技术研究。充分发挥煤与煤层气共采国家重点实验室和专家智库作用，鼓励企业与科研院所、知名专家合作，在关键环节进行技术攻关，引进先进设施设备，提升研发能力，积极申报省级、国家级煤层气工程研究中心。支持亚美能源开展深部地下煤制气（煤层气热采）项目的关键技术攻关和成果转化。支持中联公司在柿庄北采用勘探开发一体化模式开展煤层气开发，探索实施全新的“高套压逐级放气”工作方式，通过低成本优快钻井工艺，提升煤层气钻井采气能力。开展复杂地质条件下煤层气勘探、监测评估技术研发，推进地面煤层气开发与煤矿井下瓦斯抽采，实施煤矿瓦斯抽采全覆盖工程，研发煤层气储运环境的安全检测、监测技术，提高储运安全性能和储运效率。积极开发煤层气多通道、多途径利用技术，拓展利用途径，提高利用效率，到2025年，煤层气利用率达到95%以上，把煤层气产业打造成为战略性支柱产业。

专栏2 沁水县“十四五”煤层气产业项目

一、科技研发项目：沁水盆地高煤阶煤层气高效开发示范工程；煤层气高效增产及排采关键技术研究；煤层气新型水平井钻完井关键技术与工具研究；煤层气勘探开发关键技术研究与应用；高煤阶煤层气开发增产技术研究；深部地下煤制气（煤层气热采）研究。

二、产能提升项目：煤层气抽采液化综合利用项目、深部煤与煤层气流态化共热采制 SNG 产业化示范工程、世行煤层气滚动开发。

三、瓦斯发电项目：推进端氏力宇、金驹常店、鹿台山煤矿、里必煤矿、东大煤矿瓦斯发电项目，推进煤矿低浓度瓦斯开发利用项目。

四、气化沁水项目：按照“宜电则电、宜气则气、宜煤则煤、宜热则热”的原则，采取管输+LNG 点供模式对 12 个乡镇进行清洁取暖改造，完成“气化沁水”全覆盖。

五、输气管网项目：建设县域端氏—嘉峰管网“骨架”工程，在县城附近煤层气中央处理厂新建柿庄输气站—国化顾县站联络线、蓝焰郑庄北山增压站—国化临长线郑庄站联络线、蓝焰郑庄北山增压站配套管道工程和聚力民生 LNG 储气设施管道，加强长输管网互联互通。

（二）装备制造产业

围绕绿色沁水建设，发展高效节能、先进环保和资源循环利用的新装备，力争在装备制造上实现突破。围绕煤层气勘探开发，积极引进高端煤层气装备制造企业和技术，加快推进晋

能集团金鼎公司积极发展煤层气装备制造业，打造集研发、制造及工程技术服务于一体的装备制造产业链，汇集一批煤层气装备制造、螺杆泵、钻头、管道企业，打造煤层气高端装备制造基地。把握新一代信息技术与先进制造技术融合发展新趋势，以鑫伟精铸、菲利普斯等企业为主体，聚焦数控机床、智能物流仓储、新兴智能装备等重点领域，强化企业引进培育、技术创新和开放合作，发展低能耗、环保型智能装备产业。

（三）新材料产业

以开发区新材料产业园为平台，加快推动煤层气由初级燃料向加工燃料跃升，重点推进煤层气制氢、制金刚石项目建设，发展煤层气化工合成新材料产业。鼓励绿色新材料产业发展，以天时建、新天一、城投公司、迎昇新型建材等企业为主体，发展陶瓷熔块、硅酸铝岩棉以及环保透水马路砖等建筑新材料。推动企业与高校、科研院所合作，研发引进前沿新材料，做大做精新材料产业。做优新型环保材料，以海建水玻璃、龙骏艾柯等企业为主体，发展生物基食品包装、药用低硼玻璃管、玻璃棉等新型环保材料。提升资源综合利用水平，以天时建、迎昇新型建材等企业为主体，引进先进工艺、技术装备，综合利用粉煤灰、煤矸石等大宗固体废弃物。

（四）新能源产业

以能源革命改革试点为引领，开展“新能源+储能”试点示

范，积极引进国内外先进低风速发电技术，重点发展5兆级以上风电机组、风电场智能化开发与运维。推动分散式风电项目建设，积极发展高效光伏发电项目，积极推进生物质能利用，发展秸秆能源化、新一代生物质液体、气体燃料和固体成型燃料，重点抓好县煤层气投资公司生物质天然气项目建设，发挥示范引领作用，有效解决农业废弃物带来的资源浪费和环境污染问题。利用沁水生物质能和水资源优势，培育引进地热能、抽水蓄能等新能源开发利用项目。加快引进分布式、储能、智能微网等关键技术，推进可再生能源为主体的能源互联网，建设新型能源产业体系。

（五）煤炭产业

推进煤炭开采利用向绿色化转变，坚持走“减、优、绿、智”道路，打通煤炭供给、消费、技术、体制等重点领域与关键环节，加快煤炭绿色低碳清洁高效开发利用。探索“分质分级、能化结合、集成联产”的新兴煤炭利用方式，开展煤炭分质分级梯级利用试点，推动煤转煤粉应用和煤电热化一体化发展，拓展煤炭清洁利用新路径。大力实施煤炭技术攻关，突破复杂地质条件下煤与伴生资源安全高效、资源节约、环境友好开采技术，提升煤炭集约绿色开采水平，发展高精度煤炭洗选和绿色加工技术，开辟煤炭资源利用新空间。推动煤矿智能化建设，加大煤矿5G场景应用，在掘进、运输、安控等方面加大

智能化投入。到 2025 年，煤炭高效清洁深度利用位居全省领先水平。

（六）新基建布局

加大 5G 网络、千兆光网、工业互联网、物联网和卫星互联网等新型基础设施建设力度，到 2025 年，基本实现县城、乡镇、中心村和重点景区 5G 网络全覆盖，乡镇以上区域千兆光网全接入。深度应用互联网、大数据、人工智能等技术，推动政务、教育、医疗、水利、能源、物流等领域基础设施智能化升级。深入开展“云+网+应用”创新实践，推动园区信息化、工业制造、行业应用等 5G 场景创新。加快大数据中心建设，重点工业企业利用省市县数据中心资源，建设企业互联网平台，制定满足企业数字化、网络化、智能化发展需求的多种解决方案。实施“企业上云”专项行动，加快企业数字化车间和智能工厂升级改造，到 2025 年，打造省级上云标杆企业 5-10 家。

专栏 3 “六新”发展重点项目

一、新基建：规划新建 5G 站点，依托移动、联通、电信及铁塔公司等网络运营企业，改造、新建 5G 基站及站点 300 个，到 2025 年基本实现县城、乡镇、中心村和重点景区 5G 网络全覆盖，乡镇以上区域千兆光网全接入。重点实施智能煤矿建设项目、沁水县大数据中心项目、5G 创新应用试点项目。

二、新技术：亚美能源 UCG 项目、沁水聚力民生应急储气调峰京津冀项目、马必区块南区煤层气对外合作项目、郑庄区块 4.5 亿方产能开发调整项目、沁南煤层气开发利用示范项目、里必区块 1.5 亿方产能开发调整项目、潘庄区块煤层气开发项目。

三、新材料：固体废弃物利用循环产业园、碳基新材料、海建水玻璃年产 1 万吨药用低硼硅玻璃管项目建设、煤矸石制备岩棉拉丝纤维项目、PVC 管材生产项目。

四、新装备：培育煤层气装备制造制造业和智能装备。

五、新产品：嘉沁煤层气 60 万 Nm³/日煤层气液化项目、恒泰鸡肉深加工产品项目、圣康蜂产品项目、中药材种植加工研发基地建设项目。

六、新业态：智慧农业项目、乡村旅游项目。

第五章 实施人才强县战略，打造人才集聚新高地

一、实施高端人才集聚计划

推进高层次人才引进工作，围绕煤炭、煤层气等优势产业和现实需求，依托高校人才资源、科技成果富集优势，全面深化县校合作，共建“十二大基地”，建设一批县校合作示范点，聚焦一批高层次人才，打造一批创新平台，落地一批产业项目，带动全县创新进一步激发，创新生态更加优化。全面落实市委“两项人才新政”和《沁水县关于促进人才优先发展的实施办

法》，支持企业引进各类人才，营造良好的人才发展环境。采取“一事一议”“一人一策”办法，精准支持高端人才及团队。鼓励县域各类企业到发达地区设立“人才飞地”，柔性引进急需紧缺人才。实施“凤还巢”人才回归工程，引导和鼓励沁水县人才回归。

二、实施大学毕业生引进计划

充分运用好“储备岗位、公益性岗位就业见习”等政策，储备一批本县高校毕业生。积极发挥事业单位编制周转池作用，做好硕士研究生及以上学历高层次人才引进工作。积极落实提高大学毕业生进企业工作的优惠政策，引导大学毕业生到沁水企业工作。研究制定更有吸引力的人才优惠政策，并逐步形成长效机制，吸引优秀人才回流。定期发布人才需求目录，举办专场高校毕业生就业招聘会，组织企业开展校园招聘活动，扩大大学生社会实践基地和就业见习基地规模，加强与中介招聘机构的联系与对接，构建大学毕业生引进绿色通道。

三、实施精英企业家培育计划

实施本土人才培养计划，分批次安排企业家走出去开阔眼界、解放思想、增强本领。依托行业系统培训、校企合作培训等平台，以“精英企业家”为抓手，采取专题培训、进修深造、挂职锻炼等措施，全面提升企业经营管理人才战略思维和创新的能力，持续优化职业经理人选拔机制，打造一支高素质、创新

型企业家队伍和职业经理人队伍。积极发挥“商会”作用，定期举办创新创业大赛、创业论坛等活动，激发合作高校院所、本地企业、沁水籍在外优秀人才的创业创新动力。鼓励事业单位人员按规定离岗创业，进一步推动更多人才、团队创业创新。

四、实施沁水工匠培育计划

构建人才分类培养体系，建立以项目开发推动人才开发的育才方式，有针对性培养人才，搭建不同层次的人才发展平台。以职业中学为依托，加快建设技能人才培训中心，以技师和高级技师为重点，加大资金投入，激励企业加大对高技能人才的培训力度，努力造就一大批高技能人才。发挥现代互联网络、农业培训机构的主渠道作用，积极培育一批新型职业农民和农村实用人才队伍。注重经典技能技艺传承，加强后备人才培养，开展“传帮带”行动和“名医名师”评选工作，遴选培育大批优秀工匠人才。

五、实施人才安居保障计划

加大人才公寓建设力度，打造一定数量的精装公寓，逐步完善人才公寓配套设施，重点关注高层次人才、高校毕业生、企业人才、重大项目人才的安居工作，对于不同层次各类人才，积极落实购房补贴、免费租住、租房补贴等住房优惠政策，逐步建立“租、售、补”相结合的人才公寓管理和实施体系。

六、实施“店小二”人才服务计划

坚持把科技创新工作摆在优先发展的战略地位，建立以政府和事业单位为主导，社会组织协助参与的人才服务联盟，提供优质、精准、高效、全方位的人才服务。全面落实人才政策，整合人才服务职能，完善人才服务窗口，优化办事流程，提供一站式服务。加大党管人才工作力度，配强人才工作力量，完善人才工作考核机制，健全人才评价激励机制。建立健全专家人才服务机制，为高层次人才提供“一对一”服务，妥善解决专家人才在住房、医疗、子女入学等方面的问题。深化“互联网+人才”工作，建好线上人才服务平台，完善人才资源数字化管理机制。强化舆论宣传，大力营造尊重知识、尊重人才、尊重创造的良好氛围，为不断吸纳人才奠定良好基础。

七、实施新型劳动力大军培育计划

加强沁水职业中学与本地企业深度合作，充分整合校企资源，制定系统的培训计划，开展对本地企业技能人才及农村技能人才的提升培训。实施新型职业农民培育工程，支持新型职业农民通过弹性学制参加中高等农业职业教育。大力推行终身职业技能培训制度，加快建设知识型、技能型、创新型劳动者大军，逐步完善市场配置资源、劳动者自主选择、政府购买服务和依法监管的职业培训工作机制，提升人力资本质量和劳动者就业创业能力。强化取证持证改革，完善技能人才评价制度。组织职业技能竞赛，以赛促培、以赛促训，培育高素质专业化

技能人才队伍。

八、实施人才体制机制改革计划

围绕沁水产业优势，聚焦“六新”，创新人才引进和培养机制。完善以品德、能力和业绩为重点的人才评价机制，分类推进人才评价机制改革，建立完善符合各类人才特点的评价方式。制定科研人员分类评价标准，强化发明专利、技术转让等实践能力的评价，深化职称制度改革，完善职称评价标准，将技术创新和科技成果转化创造的经济效益作为职称评审的重要条件。规范职业资格准入和评价管理，推进职业资格与职称制度有效衔接。健全人才收入分配体系，建立成果奖励、项目奖励、特殊津贴相结合的人才分配激励体制，完善科研人员职务发明成果权益分享机制，探索年薪制、项目工资、股权等多种分配方式。健全有利于人才资源合理有效配置的顺畅流动机制，促进人才有序自由流动。贯彻落实《事业单位人事管理条例》及配套法规，按照省厅、市局出台的相关政策规定，结合沁水实际，逐渐形成重点突出、配套完善的事业单位人事管理政策体系。分类推进事业单位人事制度改革，重点推进从事公益服务事业单位人事制度改革和人事管理工作。完善聘用制度，加强聘用合同管理。健全岗位管理制度，建立岗位设置动态调整机制，规范组织竞聘上岗，推行事业单位管理岗位职员等级晋升制度。

第六章 保障措施

一、加强组织领导

落实教育优先、科技创新以及人才强县战略，把教育、科技、人才工作纳入全县国民经济和社会发展规划。落实政府推进教育改革的发展的责任，协调政府各部门齐心协力支持教育发展，动员和争取社会各方面关心支持教育事业，营造教育发展的良好氛围。强化科技工作领导，坚持把科技创新工作摆在优先发展的战略地位，完善领导干部科技工作目标责任制，把科技工作纳入领导干部年度考核。建立科技工作联席会议制度，定期召开会议，研究解决科技创新工作中的重大问题。组织动员全县科技力量认真履行职能，加强对科技创新工作的宏观调控和督促检查，切实承担起重大科技计划争取、技术引进转化、科技合作交流、知识产权管理等重要职责，指导协调各部门科技工作，整合利用、充分发挥各级各类科技资源效益。健全党委统一领导，组织部门牵头抓总、有关部门各司其职、社会力量发挥重要作用的人才工作格局。

二、加大经费投入

坚持教育优先发展，加大教育经费投入，完善学生资助体系，保证贫困学生顺利入学。进一步规范经费管理，规范学校

财务管理，加强项目资金管理，提高经费使用效益。建立财政科技投入稳定增长机制，积极增加县级财政科技投入，确保资金能够优先、有效、有针对性地用于制约沁水产业发展的关键技术问题、科技平台建设、战略性新兴产业培育等重点领域。完善财政资金使用机制，提高资金使用效率，加强资金使用的规范性、高效性和结果导向性，引导企业不断加大科技投入，成为技术引进运用、再创改进的主体。切实发挥财政资金保障作用，安排专项资金及时兑现人才奖励、补贴政策，切实为人才解决好落户、子女上学、租购房等现实问题，保障人才工作落实。

三、加强政策落实

认真贯彻落实好国家、省、市对教育、科技、人才的各项扶持激励政策，加强沁水与国家、省市各项政策的统筹协调，加强教育、科技、人才体制改革与经济体制改革协调，形成政策合力，为规划实施提供良好的政策环境。针对沁水实际，解放思想，大胆作为，积极探索建立具有沁水特色的科技创新政策体系，强化科技创新政策与其他相关政策的统筹协调。强化知识产权保护，严格知识产权执法，切实保护创新成果。进一步完善和落实研发费用加计扣除、高新技术企业税收优惠、优先使用创新产品采购、固定资产加速折旧等普惠性优惠政策。

四、强化舆论宣传

贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造方针，加强教育、科技、人才宣传工作，不断拓宽宣传渠道，创新宣传方式，提升宣传层次，全面提高宣传质量。综合运用公众微信、微博、各单位门户网等新媒体，全方位、多角度地开展宣传报道，深入宣传沁水县教育、科技、人才战略思想，宣传加快教科改革和人才发展的新举措、涌现出的新典型、积累的新经验、取得的新成就，为加快改革与发展鼓劲造势，为推进教育优先、科技创新、人才强县营造良好氛围。把增强全社会创新创业意识和知识产权意识作为全县精神文明创建活动的重要内容，着力培育尊重知识、崇尚创新、诚信守法的创新创业文化，积极开展创新创业大赛、公益讲坛、创业培训等活动，形成有利于科技创新和人才发展的良好社会氛围。

抄送：县委各部门，人大常委会办公室，县政协办公室，县法院，县检察院，各人民团体，各新闻单位。

县属各事业单位，各驻县单位。