

政 府 工 作 报 告

（2011 年 6 月 27 日在沁水县第十五届人民代表大会第一次会议上）

范兆森

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请县政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、“十一五”经济社会发展回顾

“十一五”时期，是全县经济实力提升最快的五年，是城乡面貌变化最大的五年，是人民群众得到更多实惠的五年，也是面对诸多困难和挑战，共同沉着应对的不平凡五年。五年来，在市委、市政府和县委的正确领导下，在县人大和县政协的监督支持下，县政府团结依靠全县人民，深入贯彻落实科学发展观，抢抓机遇，奋力赶超，圆满完成“十一五”目标任务，经济社会发展迈入了加速转型、高效跨越、迅速崛起的新阶段。

——**五年来，综合实力跃上新台阶。**全县地区生产总值由 2005 年的 44.3 亿元增长到 2010 年的 100.1 亿元，年均

增长 10.5%；财政总收入由 5.1 亿元增长到 22.2 亿元，年均增长 34.2%；农民人均纯收入由 2863 元增长到 5059 元，年均增长 12.1%；城镇居民人均可支配收入由 7020 元增长到 13365 元，年均增长 13.7%；固定资产投资总额由 12.8 亿元增长到 56.9 亿元，年均增长 34.8%。经济社会发展指数从 2006 年的全省第 48 位上升到 2010 年的第 20 位。

——五年来，结构调整迈出新步伐。大力推进新型矿井建设，端氏、曲堤、岳城等骨干矿井建成投产，积极开展煤矿企业兼并重组整合，玉溪、郑庄、胡底、东大等大型现代化矿井加快建设，煤炭产量由“十五”时期的平均年产 459 万吨，提高到“十一五”的 500 万吨。煤层气产业快速发展，年抽采能力达到 18 亿立方，压缩液化 5 亿立方，瓦斯发电装机容量 16.6 万千瓦。加大解决“三农”问题力度，五年投入 5.3 亿元发展农村经济，年均增幅 27%；“十一五”粮食总产量达到 54 万吨，比“十五”增加 12 万吨；畜牧、蔬菜、蚕桑、林果“四大产业”形成规模。以旅游为龙头的第三产业逐步兴起，4A 级景区建设得到加强，物流、商贸、餐饮、金融等三产服务业都得到较快发展。

——五年来，城乡面貌发生新变化。加大基础设施投资力度，五年投入 30 多亿元，实施重点工程 200 余项。完成了梅杏大道、滨河南路、阳翼高速互通连接线、碧峰公园、环县城绿化带、集中供暖等一大批市政工程，县城建成区面

积扩展到 4.3 平方公里，比“十五”末增加 50%，五年造了一个新县城。编制完成端氏嘉峰特色城镇规划，以新能源产业工业区、舜王坪生态旅游区为带动的城镇化建设步入新阶段，2010 年城镇化率达到 33%，比“十五”末提高了 5.4 个百分点。新农村建设全面加强，省级重点推进村增加到 82 个；农村“五个全覆盖”提前完成；2010 年底全县公路通车里程达到 1500 公里，比“十五”末增加 650 公里。

——**五年来，生态环境得到新改善。**万元地区生产总值综合能耗五年累计下降 25%，全面完成“十一五”节能减排目标任务。2007 年以来县城空气质量二级以上天数分别达到 290 天、323 天、350 天、356 天，实现了逐年递增。五年累计投向林业生态建设的资金达到 3 亿多元，全县有林面积 193 万亩，森林覆盖率 48.4%，林木绿化率 57.3%，县城绿化覆盖率 46.1%，远远高于全国、全省平均水平。

——**五年来，社会事业取得新进展。**促进教育事业均衡发展——投资 4.5 亿元，新建了教育园区，实施了中小学校舍安全改造，是我县历史上教育投入最多、建设规模最大的时期。**促进**文体事业快速发展——赵树理图书馆、文化馆、文博馆投入使用，57 项非物质文化遗产进入国家、省、市、县项目名录，全民健身活动受到国家体育总局表彰。**促进**卫生事业健康发展——新建县医院门诊楼、综合住院楼和县二院住院楼，改建县中医院、妇幼保健院、疾控中心，三级医

疗卫生服务机构实现全覆盖，国家基本药物制度全面推行，新型农村合作医疗参合率达到 95.5%。科技、统计、审计、计生、宗教、人武、老龄、气象、档案、史志、妇女儿童、残疾人、救灾救助等各项社会事业都得到长足发展。

——五年来，和谐社会再上新水平。更加注重保障和改善民生，教育、医疗等 95 件惠民项目全面完成，办成了一批多年来想办而没有能力去办的事情。城镇职工、城镇居民医疗保险参保率分别达到 88%、78%，城乡低保应保尽保，国家级新农保试点工作圆满完成。新增城镇就业岗位 1.6 万个，转移和消化农村富余劳动力 4.5 万人，城镇登记失业率控制在 2% 以内。组织办理人大代表建议 414 件、政协委员提案 614 件。安全生产形势总体平稳，信访稳定工作进一步加强，全县上下政治安定、社会和谐、人民安居乐业。

各位代表，五年来，经过不懈努力，我县先后荣获国家级生态示范区、中国绿色名县、中国低碳旅游县、中国最具投资潜力特色示范县、全国无公害农产品标志推广与监管示范县、省级文明和谐县城、省级卫生县城、省级平安县、全省“双拥”模范县、全省增加农民收入先进县、全省“十一五”时期经济社会发展先进县等十多项国家级、省级荣誉称号。2010 年跨入县域经济基本竞争力“中部百强县”。

总结“十一五”，我们深深体会到：推进转型跨越发展，必须始终把解放思想作为永恒主题，打开心门，才能打开山

门，打开山门，才能打开沁水的发展之门、转型之门、跨越之门；**必须始终把结构调整作为首要任务**，提升一产，调优二产，做强三产，三次产业相互关联、协调推进，才能实现沁水的快速转型；**必须始终把项目建设作为重要支撑**，集中精力办大事，扭住重点不放松，夯实基础，增强后劲，才能实现沁水的高效跨越；**必须始终把改善民生作为根本宗旨**，让公共财政的阳光普照于民，让改革发展的成果更多地惠及于民，才能实现沁水的迅速崛起。“四个必须”是我们五年来积累的宝贵经验，也是我们今后工作必须坚持的基本原则。

各位代表，回顾五年，取得的成绩来之不易，积累的经验弥足珍贵，发展的历程影响深远。这是市委、市政府和县委正确领导的结果，是县人大、县政协监督支持的结果，是全县干部群众团结奋斗、顽强拼搏的结果，也是历届党委、人大、政府、政协打下的良好基础和县内外朋友大力支持帮助的结果。在此，我谨代表县人民政府，向为沁水发展作出无私奉献、付出辛勤劳动的全县广大干部群众致以亲切的问候和崇高的敬意！向给予我们支持与监督的人大代表、政协委员，向关心支持政府工作的离退休老同志，向辛勤工作在各个岗位的全体干部、工人、农民、知识分子、武警官兵和公安干警，向所有关心帮助沁水发展的各界人士表示衷心的感谢！

总结五年来的奋斗历程，成绩是显著的，但立足于全县的禀赋条件，着眼于未来的转型跨越，影响和制约经济社会发展的矛盾依然存在，归纳起来，主要有“五大短板”：

一是产业发展的结构短板。产业结构不尽合理，一、二、三产业结构比重为 3.9：78.0：18.1。农业产业化水平不高，靠天吃饭的局面没有根本改观；农业龙头企业带动力不强，2010 年农副产品加工企业实现增加值 1823 万元，仅占 GDP 的 0.2%。煤炭工业大而强，非煤工业小而散，2010 年规模以上非煤工业实现增加值 8348 万元，仅占 GDP 的 0.8%。旅游业发展较为滞后，“十一五”期间累计接待游客 14 万人，收入仅有 112 万元。

二是城乡发展的区域短板。我县区域面积广，地理条件差异大，发展很不平衡。2010 年，农民人均纯收入不达全县平均水平的村有 183 个，占 72.9%；收入最高的郑村镇农村经济总收入达到 10.5 亿元，是收入最低的樊村河乡 954 万元的 110 倍；收入最高的嘉峰镇长畛村的农民人均纯收入为 8901 元，是收入最低的土沃乡洞沟村农民人均纯收入 2196 元的 4 倍多，二者相差 6705 元，而且这种区域性收入差距有进一步扩大的趋势。

三是财税来源的效益短板。“十一五”期间，以煤炭为主的能源产业所提供的税收占财政总收入的比重始终保持在 80%左右，资源型财政在市场经济中风险加大。煤炭资源

重组整合后，新的生产格局基本形成，但整合主体无一家县属企业，给收入征管、税收监管造成一定难度。煤层气产业尽管发展很快，但现行的增值税先征后退，所得税、资源税减征免征政策，给我县的财政收入造成很大影响，仅 2010 年就影响财政收入近 1 亿元，新的经济增长点并未真正成为新的财政增收点。“吃饭财政”的县情没有根本转变。

四是城镇建设的功能短板。“十一五”期间，城镇建设投入很大，城乡变化很大，但规划滞后、管理落后、功能不全的问题十分突出。尤其在县城建设方面，进行了一系列市政基础设施建设，城市框架初具规模，城市功能初步发挥，但基础设施欠账很多，没有体育场、影剧院、会堂等大型活动场所，没有四星级以上宾馆酒店，不能更好发挥城市承载功能，辐射带动不足。同时，客观上没有编制县城控规，规划建设两张皮，乱搭乱建屡禁不止，破坏了城市的整体形象。

五是社会发展的投入短板。经过多年的努力，学有所教、病有所医、劳有所得、老有所养、住有所居的目标尽管基本实现，但广大群众对生活水平和生活质量的要求越来越高，学有优教、病有良医、劳有多得、老有厚养、住有宽居的愿望十分强烈，尤其是社会保障、劳动就业、公共服务等方面，我们的投入还不足，不能很好适应群众过上更加幸福生活的新期盼。

上述“五个短板”，有的是多年来长期积累下的，有的

是结构调整和体制转轨过程中日益暴露出来的，有的则是与我们对县情的把握有关。直面这些矛盾，正是我们有信心、有决心、有能力逐步解决这些矛盾的表现。同时，也旨在告诫本届政府，告诫全县各级干部，要建设幸福美好的新家园，绝不能固步自封，绝不能因循守旧，绝不能墨守成规，绝不能躺在过去的功劳簿、成绩单上睡大觉！必须直面矛盾，迎难而上，解放思想，艰苦奋斗！

二、“十二五”经济社会发展的目标和任务

“十二五”时期，是全面建设小康社会的关键时期，是加快转变经济发展方式的攻坚时期，是沁水在新起点上谋求转型跨越发展的加速时期。

未来五年政府工作的总体要求是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，以全省转型综改试验区建设为统揽，紧紧围绕县委“1356”发展战略，主攻工业经济、特色农业、城镇建设、旅游开发、生态建设五大板块，打好工业转型、农民增收、城市建设三大硬仗，强化体制、政策、资本、园区、环境五大支撑，保障和改善民生，推动全县经济社会转型跨越发展，建设“三晋十强县”。

未来五年政府工作的奋斗目标是：到“十二五”末，全县地区生产总值达到 300 亿元，年均增长 25%以上；财政总收入达到 60 亿元，年均增长 22%；城镇居民人均可支配收入

达到 30000 元，年均增长 17.6%；农民人均纯收入达到 11000 元，年均增长 16.8%；社会消费品零售总额达到 22 亿元，年均增长 14.9%；全社会固定资产投资总额五年累计达到 1000 亿元，年均增长 46%。综合经济实力进入全省十强。

今后五年，我们将按照“以煤为基、多元发展”的转型发展思路，着力构建以园区为载体、六大产业为支撑的新型工业体系。“十二五”末，县域原煤产量达到 3500 万吨，其中地方监管煤矿原煤产量达到 900 万吨；煤层气产能达到 50 亿立方，液化能力达到 95 万吨；瓦斯发电装机容量达到 570 万千瓦；规模以上工业增加值达到 210 亿元，年均增长 23%以上。

今后五年，我们将突出农民增收这个核心，加快转变农业发展方式，抓好“四大产业”和“六大基地”建设，发展特色现代农业。“十二五”末，全县耕地保有面积保持在 45.1 万亩，粮食产量稳定在 10 万吨以上；羊群饲养量达到 50 万只，桑园面积达到 4 万亩，蔬菜种植面积达到 2.5 万亩，经济林面积达到 16 万亩，有林面积达到 213 万亩；农产品认证达到 100 个，“一村一品”专业村达到 120 个，农民专业合作社发展到 500 个。

今后五年，我们将坚持工业化、城镇化、生态化一同推进，城乡一体化一同推进，实施大县城、小城镇、新农村“三位一体”战略，以《规划》为引领，构筑“一城一带一圈”

的城镇格局。“十二五”末，建成特色城镇7个，重点推进村达到182个；县城建成区面积达到10平方公里，县城人口达到6万人，城镇化率达到50%以上；森林覆盖率达到53.4%，林木绿化率达到64%。

今后五年，我们将充分依托独特的山水风光、人文历史资源，推进旅游资源整合，加快景区景点建设，形成“一带一圈”的大旅游格局。以旅游业为龙头，带动现代服务业全面发展。“十二五”末，旅游产业体系基本完善，旅游业总收入年均增长15%以上，现代服务业占地区生产总值的比重提高12个百分点。

今后五年，我们将继续把民生放在更加重要的位置，尽最大努力满足群众在教育、医疗、就业、保障、住房等方面的新期盼，进一步提高人民群众的生活质量和幸福指数。到“十二五”末，城乡居民收入实现翻番，构筑起切合县情、功能完善、覆盖城乡、全省领先的公共服务和社会保障体系。

各位代表，要实现上述目标任务，我们必须强化**体制支撑**，加快建立和完善土地流转、投资融资、创优服务等各个方面的体制机制，使新的体制机制更加适应转型跨越的需要；必须强化**政策支撑**，进一步解放思想，学习外地经验，制定更具吸引力、更具操作性的优惠政策，使政策环境更加适应改革开放的需要；必须强化**资本支撑**，通过资源整合、资产重组等方式，组建旅游开发、城市投资、物流运输三大

实体公司，通过运用市场机制、发挥市场作用，积累和聚集资金和资本；必须强化**园区支撑**，理顺园区体制，加快园区基础设施建设，优化园区发展环境，把园区打造成企业创业和发展的“高地”；必须强化**环境支撑**，干部变作风，政府变职能，为转型跨越发展提供有力保障。

各位代表，建设“三晋十强县”的集结号已经吹响，全县上下人气很旺、士气很高、势头很好，可以说，蓄势待发之势已成，趁势崛起之局已明，这是一种无法估量的精神力量！只要我们振奋精神，开拓创新，埋头苦干，扎实工作，就一定能够在沁水大地奏响一曲气壮山河的交响！

三、2011 年工作安排

2011 年是“十二五”的开局之年，是加快发展方式转变、开辟转型跨越发展新局面的关键之年，同时，我们还将迎来中国共产党成立 90 周年。做好今年的各项工作，意义深远，责任重大。

今年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 13%以上，全社会固定资产投资总额增长 25%，社会消费品零售总额增长 16%，财政总收入增长 16%，一般预算收入增长 15.5%，城镇居民人均可支配收入增长 10%，农民人均纯收入增长 15%。居民消费价格总水平涨幅控制在 4%以内，城镇登记失业率控制在 4%以内，万元 GDP 综合能耗、二氧化碳排放量、二氧化硫、化学需氧量以及烟尘、粉尘排放量等约束性指

标，完成市下达目标。

今年政府工作的重点是：凝心聚力，强力推进，完成“四个十大项目”：十大工业转型项目、十大城市建设项目、十大旅游开发和基础设施项目、十件为民办实事项目。

十大工业转型项目：

1、龙港群矿现代煤炭加工综合利用配送中心项目——总投资 11 亿元，年内开工建设；

2、世行贷款煤层气开发利用示范项目——总投资 13.5 亿元，今年完成液化厂主体工程；

3、新奥煤层气二期扩建项目——总投资 9400 万元，年内完成设备安装；

4、华凯煤层气液化项目——总投资 9000 万元，今年完成主体工程；

5、中电明秀 120 兆瓦瓦斯发电项目——总投资 12.3 亿元，年内试运行；

6、亿豪铸业球墨铸管扩建项目——总投资 1 亿元，年内投入运行；

7、顺世达铸业二期技改项目——总投资 1.1 亿元，年内投产；

8、佳诚煤矸石烧结空心砌块生产线项目——总投资 1 亿元，完成车间建设及部分设备安装；

9、嘉峰煤层气物流园区项目——总投资 9500 万元，年

内完成办公楼、综合楼及停车场建设；

10、煤层气工业园区项目——完成《规划》，规范管理。

十大城市建设项目：

1、规划编制项目——修编县城总体规划，编制控制性详规；

2、城市绿道建设——总投资 8500 万元，今年完成亮化工程；

3、树理文化广场——总投资 2676 万元，投入使用；

4、教育园区——总投资 2.48 亿元，今年完成 7800 万元，沁水二中秋学期招生，龙港初中完成主体；

5、北坛幼儿园——总投资 1170 万元，年内完工；

6、南山公园一期——总投资 1800 万元，年内完工；

7、第二水厂——总投资 2448 万元，年内投入运行；

8、梅园小区——总投资 4000 万元，今年完成 2 栋 12 层底商住宅楼主体；

9、县城集中供暖——总投资 7510 万元，今年新增 80 万平方米供暖面积；

10、垃圾处理场——总投资 2750 万元，年内投入运行。

十大旅游开发和基础设施项目：

1、沁河生态景观廊道项目——按市政府要求抓好落实；

2、历山旅游区开发项目——总投资 2.3 亿元，今年完成投资 2000 万元；

3、湘峪三都古城开发项目——总投资 1.2 亿元，今年完成投资 2000 万元；

4、柳氏民居旅游开发项目——总投资 1.6 亿元，今年完成投资 1000 万元；

5、杏峪至张马二级公路项目——总投资 2.7 亿元，年内开工建设；

6、定都至张村三级公路改造项目——总投资 1800 万元，年内完工；

7、张峰至北湾公路项目——总投资 1964 万元，年内完工；

8、固县河截潜流一期项目——总投资 1452 万元，年内完工；

9、张峰水库水源项目——总投资 9500 万元，今年完成三个泵站建设；

10、胡底集中供水项目——总投资 1259 万元，今年完成主干工程。

十件为民办实事项目：

1、安排 1200 万元，从今年起对高中学生实行“两免一补”；

2、为 12 所农村中小学校配备体艺器材，为 20 所农村寄宿制学校增添卫生安全设施；

3、新型农村社会养老保险覆盖人数达到 9.7 万人。启动城镇居民养老保险工作。城镇职工、城镇居民基本医疗保

险参保人数分别达到 2.1 万人和 1.4 万人；

4、春秋大棚每栋补助提高到 3000 元，日光温室每栋补助提高到 6000 元，连片发展 50 栋以上每栋补贴 10000 元。

今年新增设施蔬菜 600 亩；

5、完成农民引导性培训 4000 人、农业技能培训 20000 人、劳动力技能培训 1400 人、创业培训 300 人。城镇新增就业 3500 人，创业带动就业 1000 人；

6、新建和改造 58 处农村饮水安全工程，解决 12000 人饮水安全问题；

7、实施扶贫移民 125 户 400 人，整村脱贫 600 户 1800 人，产业扶贫 5366 户 16597 人；

8、新建新型农户储粮仓 4000 个；

9、完成 131 个行政村的街巷硬化任务；

10、开通县城 1 号、2 号公交客运线，规范出租车市场。

围绕上述目标和重点，今年主要采取八方面工作措施：

（一）加快工业转型，构建“六业三园”产业体系

以煤为基、多元发展，重点要抓好煤炭、煤层气、煤化工、煤气电、新型建材、农副产品加工六大产业和煤层气、现代煤化工、煤气电一体化三个产业园区建设。通过抓产业、建园区，构建新型工业体系。

做强主业，支撑转型。沁水最大的优势是煤炭，我们要利用好优势资源，提升煤，延伸煤，通过做强主业来支撑经

济转型。继续推进郑庄、里必、玉溪、东大等大型现代化矿井建设，沁裕、沁阳两座煤矿开工建设，中村、峪煌两座煤矿试运转。全年原煤产量达到 550 万吨，实现工业总产值 44 亿元。煤层气产业要坚持“规划引导、集中服务、适度发展、政策规范”的原则，全年完成抽采 20 亿立方、压缩液化 7 亿立方、瓦斯抽放 6 亿立方，实现工业总产值 17 亿元。积极推进煤气电一体化，抓好中电明秀、和瑞新能源、兰金瓦斯发电项目，做好热电联供、风力发电项目的前期工作，瓦斯发电装机容量达到 33 万千瓦。

互利双赢，共融转型。积极引导煤矿企业投资地面企业和现代服务业，增加就业岗位，吸纳农民就业。引导企业对采煤区、采气区内的村庄实施有序搬迁，移民新村要和新农村建设统筹规划、合理布局。引导企业加强生态修复治理，开展矿区和周边村庄绿化，使矿、村区域融合发展。政府主导，按照物流、运销一体化的路子，与煤层气企业合作，携手推动煤层气开发利用。通过多种渠道，实现企业发展、农民就业、财政增收、共融共赢。

建设园区，承载转型。抓好煤层气、现代煤化工、煤气电一体化三个产业园区建设。强化园区领导，实行领导包区责任制。完善园区功能，坚持“规划设计、物流运输、公用设施、节能环保”一体化，加快土地统征、环境评审、七通一平等工作，为企业入园创造条件。创新园区机制，认真研

究国家产业政策，深入调研本地实际情况，编制园区发展规划，制定企业入园办法。创优发展环境，出台优惠政策，实行委托审批和保姆式服务，提高园区服务水平。

先行先试，加快转型。用足用好全省转型综改试验区建设的政策机遇，先行先试。一是设立新兴产业发展专项基金，安排 1000 万元，主要用于园区土地统征、七通一平等基础设施建设，把“生地”变“熟地”。二是设立招商引资专项基金，安排 1000 万元，主要用于招商引资的前期费用、重大招商引资项目的政策奖励。三是设立人才引进专项基金，安排 1000 万元，在继续做好大学本科生人才储备的同时，重点引进科技创新人才、经营管理人才、高技能实用人才，为高端人才提供研发平台，做好后勤保障，引得进人才，留得住人才。

（二）突出农民增收，夯实“三农”发展基础

农民增收是县域经济发展最核心的目标，是“三农”工作的重头戏，经济翻番最关键的是农民收入翻番，要通过八条路径，促进农民增收，推动农村发展。

发展种养抓增收。我县的农业虽小却优，虽弱而特，要坚持“强畜牧扩蔬菜、抓林果兴蚕桑”的基本思路，在“一村一品、一乡一特、多乡一业”上作大文章。全年完成羊存栏 21 万只、牛存栏 5100 头；新增设施蔬菜 600 亩；种植经济林 3.9 万亩，建成 100 亩以上的骨干苗圃 3 个，200 亩以

上的苗圃专业合作社 5 个；新发展桑园 3000 亩；新增小杂粮专业村 3 个，优质苹果村 2 个，优质黄梨村 2 个，无公害蔬菜村 5 个。抓好农业综合开发、水利灌溉、水保治理和机械化耕作，夯实农业增收基础。要发挥山大坡广、载畜量大的优势，下功夫引进全国一流的畜产品加工龙头企业，带动农业产业化。

加大补贴抓增收。在认真落实国家各项强农惠农政策的基础上，今年安排 300 万元专项资金，对规模养殖业实施补贴；经济林、规模苗圃按每亩 300 元、1000 元的标准进行补贴；新植桑园按每亩 300 元的标准进行补贴；养蚕大棚按每栋 500 元的标准进行补贴；蔬菜春秋大棚、日光温室按每栋 3000 元、6000 元的标准进行补贴，连片发展 50 栋以上每栋补贴 10000 元。继续落实好粮食直补政策，稳定粮食种植面积，产量保持在 10 万吨以上。

鼓励创业抓增收。积极组织多种形式的农民创业培训，开展争创“充分就业社区”和“充分就业村”活动，做好农村残疾人、低保户和大中专毕业生的就业工作，出台鼓励农民自主创业的扶持办法，支持发展“农字号”龙头企业和农村微型企业，实现创业带动就业 1000 人。

输出劳务抓增收。整顿农村劳务市场，多渠道开发就业岗位。加强与外地企业的沟通和交流，有组织地抓好劳务输出，建立健全劳务输出“培训——管理——服务——维权——

—保障”体系，鼓励农民出去闯事业，提高劳务收入。全年转移农村富余劳动力 4000 人。

以工补农抓增收。鼓励资源型企业发展地面企业，吸纳农民本地就业。鼓励煤炭煤层气企业和地方合作办学，加强职业教育，培养实用型人才。企业要主动承担社会责任，积极参与地方基础设施建设、生态治理和造林绿化，共同建设社会主义新农村。深入调查研究，出台以煤（气）补农实施办法，建立起以煤（气）补农的长效机制。

技能培训抓增收。要把提高农民素质作为增加农民收入的重要渠道，今年安排 150 万元，由农委牵头，组成专家培训团，深入农村免费培训农民 3.3 万人，提高农民职业技能和增收本领。

移民并庄抓增收。结合特色城镇化和新农村建设，科学制定移民并庄总体规划，鼓励边远山区人口向沿路沿河中心村镇集中。推广郑村镇煤矿采空塌陷区移民并庄经验，加快采煤区、采气区的整村搬迁进度。加大移民新村基础设施投入，优化生产要素配置，使农民愿意搬、搬得出、住得下、能致富。

扶贫帮困抓增收。投入 4600 万元，实施扶贫移民、整村脱贫、产业扶贫、劳动力转移培训、教育扶贫五大工程。推行干部包村，开展帮困活动，促进边远山区、革命老区加快脱贫致富。

（三）打造“一带一圈”，提升旅游和现代服务业

如果说煤炭资源是发展经济的“现货”，那么山水风光、人文景观资源就是发展经济的“期货”，是最具潜力和竞争力的优势所在。做精“期货”，不仅仅是强调景区景点的深度开发，更重要的意义在于从战略上形成各具特色、互为补充、整体联动的大旅游格局。

做强“一带”，让珍珠变项链。沁河流域不仅是我县的重要工业经济板块，而且旅游资源十分丰富，要依托张峰水库、示范牧场、金郭壁银窰庄、湘峪三都古城、赵树理故居，把“珍珠”景点用“红线”串连起来，做成精致“项链”，打造“百里沁河风光带”和“沁河永久性生态景观廊道”，形成旅游带动、工业支撑、现代服务业一同发展的沁河流域生态带、旅游带、城镇带、经济带。

做大“一圈”，让名气变名牌。历山舜王坪、东西峡、白云洞、柳氏民居、荆浩故里、南阳抗大都是我县很有名气的旅游景点，要捆绑开发，通过定都至张村、杏峪至张马、行官庙至白桦、中村至下川四条旅游公路的建设，把各个景点连接起来，精心打造历山舜王坪生态旅游圈。以旅游业为龙头，以中村、土沃、张村三个乡镇区域为集群，辐射带动现代服务业，形成以生态旅游为特色的城镇群。

做好“蓝图”，让短板变强项。按照“一带一圈”旅游产业发展框架，抓紧修订《“十二五”旅游文物总体规划》，

完成《舜王坪生态旅游圈规划》、《湘峪三都古城城中村保护性修复规划》、《鹿台山公园规划》编制工作，配合市政府规划部门做好《沁河流域生态景观廊道规划》，充分发挥规划的先导作用，为旅游业的发展提供科学理论指导。要跳出旅游抓旅游，把旅游业和其它产业发展一并规划，使旅游发展的短板变成支撑经济的强项。

（四）建设特色城镇，推进城乡一体化

城乡一体化是推动经济转型跨越的战略举措，是统筹城乡发展的重要途径，要坚持大县城、小城镇、新农村“三位一体”战略，推进城乡经济社会统筹发展。

发展大县城。县城是推进城乡一体化的战略平台。要围绕建设“面向中原的前沿县城”和“山水园林县城”的定位，实施“大县城”战略。**做好县城规划。**充分发挥沁水区位优势，利用好太原城市圈和中原城市群两个资源优势，邀请清华、同济大学的一流专家，修编县城总规、编制县城控规，这次修编要以“立足五年，着眼十年、前瞻二十年”为原则，拉大县城框架，拓宽县城空间，优化县城布局，引导生产要素、人口资源向县城集聚。**抓好县城建设。**树立规划引导的新理念、建设统筹的新理念、自然生态的新理念、文化传承的新理念，着力抓好基础设施、公共服务、绿地、社区和街巷五项建设，让城市形成个性，让街道形成特色，让建筑形成精品。**提升县城品位。**扮靓做美县城，精心打造梅河、杏

河、县河“三河靓丽景观带”和碧峰、石楼、龙岗、玉皇“四座生态森林公园”，抓好中木亭——滨河南路——尧都城市绿道建设，把城市绿道打造成沁水的翡翠项链，形成以绿带水、以水养绿、水绿衬美的优美城市。**加强县城管理。**依法管理城市，理顺县城管理体制，规范街道交通、沿街商铺和农贸市场秩序；开展街道景观和环境卫生两项整治，严肃查处乱搭乱建、乱停乱放、乱贴乱画等影响市容市貌的行为；引深各项创建活动，文化育城，文明育人，提升县城形象，提高居民素质。

推进小城镇。小城镇建设是破解“三农”难题的关键环节，是实现“乡村城市化”的桥梁。**围绕**百里沁河风光带，以工业化带动城镇化，推进郑村、嘉峰、端氏、胡底、郑庄5个小城镇建设，形成工业城镇群；**围绕**舜王坪生态旅游圈，以旅游经济带动城镇化，推进中村、土沃、张村3个小城镇建设，形成旅游城镇群；**围绕**农业特色产业发展，推动柿庄、固县、十里、苏庄、樊村河5个小城镇建设，形成特色农业城镇群。要加强城镇基础设施建设，完善供水、供电、供气、交通、污水处理、垃圾处理等功能，完善教育、卫生等公共服务体系，搞好镇区绿化美化和环境卫生整治。今年，要重点抓好嘉峰示范镇建设，做好全省百镇建设沁水现场会的各项工作，把嘉峰镇打造成有特色、有亮点、有经验、有贡献的“百镇建设示范镇”。其他乡镇也要从实际出发，做好规划，不失

时机的抓紧推进。

建设新农村。要出台农村新的“五个全覆盖”工作方案，把新的“五个全覆盖”和小城镇建设、移民搬迁统一规划、统筹推进，确保今年任务圆满完成。要围绕中心村建设，加大重点村推进力度，加大移民并庄力度，加大基础设施建设力度，加大扶贫开发力度，生产要素向中心村集中，资金投向向中心村集中，使中心村和镇区形成布局合理、产业互补、设施共享的村镇结构。今年新增省级重点推进村 20 个，完成农民体育健身工程 98 个，农村文化活动室 73 个。

（五）加强生态建设，提高环境承载能力

生态是沁水的生命，绿色是沁水的灵魂。要持续抓好节能减排、造林绿化、蓝天碧水三大工程，推动实现“净化”沁水、“绿化”沁水、“气化”沁水。

抓节能减排，率先实现“净化”沁水。重点抓好四个领域的节能工作：工业领域要抓好沁泽焦化、顺世达铸业等高能耗企业的节能降耗；建筑行业要改造现有建筑 2 万平方米，新建建筑实施节能全覆盖；交通领域要积极发展公共交通，鼓励使用清洁燃料，减少尾气排放；集中供暖方面要新增供暖面积 80 万平方米，覆盖率达到 60%以上。要扎实推进工程减排、结构减排和管理减排，县城空气质量二级以上天数达到 330 天以上。

抓植树造林，率先实现“绿化”沁水。大力开展植树造

林，投资 5395 万元，重点抓好 10 条公路和 50 个园林村的绿化任务，完成通道绿化 734 公里，宜林荒山绿化 5000 亩，厂矿区绿化 5000 亩，古树名木保护 360 株，苗木培育 5700 亩，推进“全国绿化模范县”和“省级林业生态县”创建活动。

抓环境保护，率先实现“气化”沁水。积极开展“创建国家级生态县”活动，抓好生态环境保护，有序开发利用土地、水利、矿业资源，加强饮用水源地保护，大力开展城乡环境综合治理。推进煤层气民用工程，煤层气用户达到 2.2 万户，沼气用户达到 1.6 万户，气化率达到 57%。

（六）强化招商引资，放手发展民营经济

大力开展招商引资。转变招商理念，既要只争朝夕，时不我待，又不可慌不择路，饥不择食；既要出台招商引资的优惠政策，又要严把项目准入关，做到“既好看、又好吃”；既要考虑投资规模、财政税收等经济建设类指标，又要评估环保、生态、就业等社会发展类指标，解决招对商、招大商、招好商的问题。全年完成签约项目 11 个，引进外资 202.5 亿元，到位资金 33 亿元。通过抓项目数量实现跨越，抓项目选择实现转型。

扶持发展民营经济。推动全民创业，要在政策上倾斜、资金上扶持；鼓励自主创业，支持发展微型企业；创优投资环境，简化审批程序，帮助解决各种困难和问题，鼓励和引

导民间资本向非煤产业转移。财政、税务、银行、保险等部门要做好服务工作，为企业发展提供金融保障。全年民营经济增加值完成 44 亿元。

（七）抓好民生事业，促进和谐沁水建设

保障和改善民生是落实科学发展观，体现执政为民的必然选择，是推进社会和谐的出发点和落脚点。

发展社会事业。发展教育事业，沁水二中秋学期开始招生，在全市率先普及高中教育。发展文化体育事业，大力加强文化惠民七大工程，广泛开展全民健身运动，发展文化产业，繁荣文体事业。发展人口计生事业，稳定低生育水平，提高人口素质。发展卫生事业，积极稳妥地推进医药卫生体制改革试点工作，巩固新型农村合作医疗制度，全面实施国家基本药物制度，加强公共卫生服务体系建设，保障人民群众身体健康。完善社会保障体系，把农民工、灵活就业人员、非公经济组织作为城镇参保扩面重点，解决好关闭破产企业退休人员和困难职工的基本医疗保障问题，全面启动“社会保障一卡通”工程。加强社会救助体系建设，保障弱势群体基本生活。抓好保障性住房建设，让城乡居民住得更宽敞、更明亮、更舒适。

抓好安全生产。“安全也是生产力”，要以煤矿安全为重点，强化“两个主体责任”，深入开展“安全生产年”和安全生产专项整治行动，加大隐患排查力度，加强安全日常监

管，严厉打击非法违法生产行为，确保煤矿安全生产。要抓好煤层气、非煤矿山、道路交通、森林防火、建筑施工、危化物品、食品卫生、消防、公共场所等各个领域的安全工作，保持安全生产形势持续平稳。

加强社会管理。完善社会管理机制，健全社会服务和管理网络，重视发挥群众组织、社会组织在社会管理中的积极作用。加强和改进信访工作，畅通群众诉求渠道，积极化解社会矛盾。全面加强应急管理，提高预防和处置突发事件的水平。健全社会治安防控体系，依法严厉打击各类违法犯罪活动，启动“六五”普法，建设“平安沁水”。做好“双拥”工作，支持国防和军队建设。落实好民族宗教政策。发展人民防空事业。保护妇女、儿童、残疾人的合法权益，做好审计、统计、外事、气象、老龄、档案、史志等各项工作。

（八）改进作风转变职能，建设人民满意政府

对人民负责是政府工作的第一准则，让人民满意是我们的第一追求。各级领导干部必须牢记宗旨，改进作风，转变职能，提高效率，全力打造阳光务实、勤政高效、公正廉洁、担当有为的政府，以良好的作风和形象赢得全县人民的信任、支持和拥护。

一是建设阳光务实政府。推行政务公开，实行重大事项集体研究、专家咨询制度，做到办事公开、程序公开、收费公开，让政府的权力在阳光下运行。积极开展“五看五比”

活动——**看** GDP 增长，比发展速度；**看** 财税收入，比经济效益；**看** 项目建设，比发展后劲；**看** 办事效率，比服务水平；**看** 农民增收，比执政能力。做到任务明确、责任到人、一抓到底、奖惩分明。倡导一线工作法，力求情况掌握在一线、靠前指挥在一线、工作推进在一线、问题解决在一线，察实情、讲实话、办实事、求实效，用实事求是的态度、求真务实的作风、扎扎实实的工作，聚民智、谋民利、得民心、获民信。

二是建设勤政高效政府。教育各级干部始终保持强烈的责任感和使命感，迎难而上，自我加压，高质量、高标准地完成工作，做到“时间服从任务、人员服从需要”。坚决克服官僚主义和形式主义，提倡开短会、开管用的会、开有准备的会，让各级干部从文山会海、接待应酬、迎来送往中解脱出来，腾出更多的时间和精力下基层、抓落实、促发展。优化工作流程，简化办事程序，让群众一看就明白、一听就清楚、一次就办完。开展“争、创、赛”活动，让争第一成为主流，爱沁水成为风尚，干事业成为自觉，营造你追我赶、奋勇争先的浓厚氛围。

三是建设公正廉洁政府。推动社会公平正义体现着政府的良知，公平正义比太阳还要光辉。要严格按照法定的权限和程序行使权力、履行职责，做到用制度管权、管事、管人。坚决、依法、严厉打击各类非法生产、违规经营行为，通过

专项整治活动，规范经济秩序、弘扬社会正气、维护法律尊严。自觉接受人大、政协、媒体和公众的监督，支持法院、检察院开展工作，支持群众通过合理渠道表达诉求、反映问题。以规范制度和制约权力为核心，强化审计监督和行政监察，坚决制止铺张浪费行为，加强精神文明建设，切实纠正各种不正之风，始终如一地做到清正廉洁。

四是建设担当有为政府。担当，是一种品质，是一种境界，是一种催人奋进、不辱使命的气概。要在各级干部中倡导勇于负责、敢于担当、敢于碰硬、不怕得罪人的良好作风，努力打造一支不畏艰险、不怕困难、克难攻坚的干部队伍。坚持把有所作为贯穿于政府工作的始终，多干打基础、利长远的工作，多做惠民生、促和谐的实事，努力创造经得起实践检验、群众检验和历史检验的业绩，让能干事、会干事、干成事成为政府工作的鲜明特色。

各位代表，沁水已经走过不平凡的发展历程，正在奋力谱写惠及全县人民的美好篇章。机遇孕育希望，挑战激励斗志，艰辛成就伟业，拼搏创造辉煌。21万沁水人民有追求幸福生活的强烈愿望，有推进改革创新s的坚强信心，有实现科学发展的聪明才智！县第十二次党代会确立的“1356”发展战略为我们绘就了宏伟的蓝图，县政府为实现这一宏伟蓝图已扬帆起航，让我们在县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，万众一心，乘势而上，扎实工作，为推动沁

水转型跨越发展，建设干部入民心、工作入名次、产品入名牌、幸福指数入名首的“三晋十强县”而努力奋斗！