

政 府 工 作 报 告

（2022 年 3 月 28 日在沁水县第十七届
人民代表大会第三次会议上）

沁水县人民政府县长 闫晋中

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2021 年工作回顾

2021 年是中国共产党成立 100 周年，是“十四五”开局之年。一年来，全县上下认真贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，在市委、市政府和县委的坚强领导下，以担当应对压力，以实干笃定前行，战胜了百年不遇洪涝灾害，经受了新冠疫情严峻考验，圆满完成了县十七届人大一次会议确定的各项目标任务，书写了“十四五”高质量发展的开篇序言。

一年来，我们苦干实干、争先进位，综合实力更加厚重。全县地区生产总值完成 331.1 亿元，增长 11%，首次突破 300 亿元

大关，总量位居全省 91 个县（市）第五；一般公共预算收入完成 25.4 亿元，增长 56.6%，总量位居全省 117 个县（市、区）第九；规上工业增加值增长 14.4%；固定资产投资完成 85.5 亿元，增长 11.4%；社会消费品零售总额完成 31.3 亿元，增长 16.6%；全县居民人均可支配收入达到 23172 元，增长 9%，增幅位居全市第一；全年二级以上天数 328 天，优良率 90.4%，空气质量综合指数全省第九。成为全省唯一一个 GDP 超 300 亿元、一般公共预算收入超 25 亿元、空气质量排名前十的经济、生态“双赢”县。开发区考核位列全省 56 个同类开发区第二，比 2020 年大幅前移 32 个位次。

一年来，我们稳盘托底、提能增效，产业基础更加坚实。全年原煤产量达到 3883 万吨，增长 7.7%，首次突破 3800 万吨大关；郑庄、东大、里必 3 座大型现代化矿井加速建设，17 个智能化改造项目全面完成，煤炭产业集约化、智能化水平进入全省第一方阵。煤层气新增探明储量 201 亿方，累计 3478 亿方；新增钻井 620 口，累计 9811 口；产量达到 35.4 亿方，增长 12.4%，占全国 43%、全省 58%、全市 83%；京津冀 LNG 调峰储备中心开工建设，液化储气能力内陆地区最大；煤层气产业实训基地投入运行，专业化水平全国一流。兰花、海得两个分散式风电和鹿台山瓦斯发电项目加快推进，新增装机容量 128 兆瓦，增长 21.7%。成功创建省级现代农业产业园 1 个、市级 7 个，认定国家级龙头

企业 1 家、省级 4 家、市级 18 家，“一乡一业”格局初步形成。电商物流仓储配送中心开工建设，新媒体直播孵化基地建成投用，培育“小升规”企业 15 户，民营经济增加值完成 117.8 亿元，增长 35.8%。

一年来，我们锐意改革、创优环境，发展动力更加强劲。开发区累计建成标准厂房 11.5 万平方米，动态收储“熟地” 1078 亩，“三化”改革入选全省试点，开发区国库上线运行，全省同类首家。项目建设成效显著，全年招引项目 81 个，计划投资额 423.6 亿元；森鼎立、碳基新材料等一批产业转型项目扎实推进，省市重点工程完成率全市第一。营商环境持续优化，办事环节精简 73 项，审批时限压缩 66.8%，综合考评全市第二，投资项目在线审批办理率全省第二、全市第一。入选“2021 中国县域电商竞争力百强榜”，全市唯一。与中国石油大学、中国地质大学、中国矿业大学等 6 所高校战略合作，挂牌成立山西（沁水）煤层气全产业链研发中心，全省唯一。

一年来，我们聚焦重点、奋力攻坚，生态底色更加靓丽。围绕百里沁河生态经济带，深度谋划 25 类 76 个项目，总投资 275 亿元；实施 14 个项目，总投资 37 亿元，当年完成投资 5.94 亿元。围绕“太行一号”旅游公路示范带，1 条主线提质贯通，5 条支线主体完成，6 个驿站投入使用，7 个观景台全面建成，石室驿站、青龙湖观景台成为新的网红打卡点。围绕污染防治攻坚，

完成 257 个生态井场修复和 635 个煤层气防渗池建设，19 处集中式饮用水水源地、3 个地表水考核断面稳定达标；环境空气质量六项指标全部达到二级标准，全市唯一；实力捧回“两山”理论实践创新基地国字招牌，全市首家。

一年来，我们共建共享、打造精品，城乡发展更加协调。围绕大县城建设，实施县城品质提升工程，中国蜜蜂博物馆（山西馆）完成主体，全省唯一；大剧院、游泳馆建成投用，全市一流；大医院完成部分主体；城隍庙商业广场开工建设；南山道路二期、玉皇山外环路扎实推进。围绕乡村振兴，沃泉、杏则、南阳、鹿台 4 个康养小镇集中连片建成；中西部地区首家以蜜蜂为主题的特色小镇——柿元蜜蜂小镇惊艳亮相，赢得社会各界广泛赞誉；南阳和柿元两个村入围省级乡村振兴示范创建对象；全县 121 个村达到人居环境三星级以上标准；乡村振兴典型经验被农业农村部收录，全省唯一。

一年来，我们民有所盼、政必行之，人民生活更加幸福。定都小学二期主体完工，青少年活动中心完成部分主体。县乡医疗卫生机构一体化改革加速推进，农村妇女“两癌”检查完成率 100%。长期护理保险国家试点在全市率先落地，城乡居民补充养老保险在全省率先开展。文化惠民工程惠及 10 万人次。城镇就业新增 4136 人，转移农村劳动力 4313 人，技能人才总量突破 3.1 万人。完成通自然庄硬化路 34.8 公里、农村户厕改造 6500

户、清洁取暖改造 5202 户。年初承诺的十件民生实事全部完成。人民群众的获得感、幸福感、安全感连续十年稳居全省前列。

一年来，我们靶向发力、精准施策，安全底线更加牢固。面对最强秋汛，县委、县政府高效指挥、科学调度，各级各部门快速反应、协同作战，全县上下迎难而上、重建家园，连续应对 9 轮强降雨无一伤亡，401 座因灾受损民房全部修缮重建。面对多轮疫情冲击，严格落实常态化防控措施，累计免费接种新冠疫苗 43 万剂次，守住了沁水阵地。全面压实安全生产责任，事故起数和死亡人数连续六年“双下降”。着力化解社会矛盾，加强创新社会治理，积极化解信访积案，荣获“平安山西建设示范县”称号。

一年来，我们不忘初心、依法履职，行政效能更加严实。扎实开展党史学习教育，坚决拥护“两个确立”，做到“两个维护”，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”。持续强化财政资金绩效管理和审计监督约束，兜牢“三保”底线。严格执行人大及其常委会决议，主动接受人大法律监督、政协民主监督和社会舆论监督，全年办理人大代表建议 131 件、政协委员提案 253 件。国防、统计、气象、档案、史志、残联、外事、台港澳、妇女儿童等各项社会事业全面进步。

各位代表，回顾一年来的工作，我们深刻感受到，办好沁水的事，必须做到“六个坚持”：

一是坚持强化政治引领。始终把政治建设摆在首位，心中有魂，脚下有路，任何情况任何时候都风吹不动，定力如山；始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以理论武装头脑、指导实践、推动落实；始终坚持党的全面领导，党中央的决策部署坚决执行，上级安排的工作任务坚决完成，沁水发展的使命担当坚决扛好。

二是坚持以人民为中心。决策体现人民意志，群众盼什么，我们就干什么；事业依靠人民，只要唤起 20 万人民一起干，就没有办不成的事；结果由人民评判，政府干的好不好，人民满不满意是最根本标准。

三是坚持谋定而后动。做决策，要理清上级政策、吃透基层情况，以系统观念加强前瞻性思考、全局性谋划；想问题，要理清来龙去脉、前因后果，充分论证办法措施，确保方案科学可行；干工作，要一心一意，心无旁骛，咬定不放，集中攻坚。

四是坚持融入省市战略。自觉把沁水放在全省、全市的发展战略中去谋划、去思考，以更加宽广的眼界审时度势、借势发力，积极融入全省黄河流域生态保护和高质量发展、全市沁河生态经济带、“太行一号”旅游公路示范带等重大战略，抢抓机遇，乘势而上，奋力崛起。

五是坚持争一流创精品。始终坚持高标准严要求，要有“争”的意识，项目争一流，工作争先进，成绩争前列；要有“严”的

标准，作风上严律己，质量上严要求，细节上严把关；要有“精”的品质，工作精益求精，措施精准精确，成果精品精美。

六是坚持善始善终善作善成。盯住目标任务，项目化管理，清单化落实，明确时间表、任务书、路线图，亲力亲为抓落实，持之以恒抓落实，结果导向抓落实，定一件干一件，干一件成一件，在新时代高质量转型发展的赛场上赛出沁水好成绩。

各位代表！看似寻常最奇崛，成如容易却艰辛。这些成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想正确指引的结果，是市委、市政府和县委坚强领导的结果，是县人大、县政协有力监督和鼎力支持的结果，是全县广大干部群众顽强拼搏、无私奉献的结果。在此，我谨代表县人民政府，向全县人民，向各民主党派、工商联和无党派人士，向各位人大代表、政协委员和离退休老同志，向全体武警官兵和公安干警，向所有关心支持沁水改革发展的各界朋友，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

各位代表，坚定不移全方位推动高质量发展，是新时代赋予我们的历史使命。完成这一使命，必须下功夫解决产业结构工业独大、工业结构“一煤独大”、煤层气产业链条不全、传统制造业低端低效、新兴产业体量较小的结构短板；下功夫破解对外开放力度不大、改革创新活力不足、数字赋能步伐不快的动力瓶颈；下功夫补齐少数干部境界上不去、思路打不开、本领不过硬、方法不创新的能力差距；下功夫整治形式主义、官僚主义以及部分

领域的腐败问题，牢固树立真抓实干、狠抓落实的鲜明导向，走好新的赶考之路，创造新的辉煌业绩。

二、2022 年工作安排

今年是党的二十大召开之年，是“十四五”规划实施的关键之年，也是我县全方位推动高质量发展的重要一年。做好今年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示精神，认真落实中央和省、市、县委决策部署，弘扬伟大建党精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，以推动高质量发展为主题，以供给侧结构性改革为主线，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，围绕市委、市政府“六大战略定位”，用好“六化工作方法”，落实县委“三地三区五提升”战略部署，聚力“九大重点”，勇蹚转型新路，在新征程上奋力谱写社会主义现代化建设沁水新篇章，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

今年全县经济社会发展的主要预期目标为：地区生产总值增长 8%以上，争取更好成绩；固定资产投资增长 9%以上；社会消费品零售总额增长 7.5%以上；规上工业增加值增长 10%以上；一般公共预算收入增长 6.5%以上；城镇、农村居民人均可支配收入分别增长 8%以上和 9%以上；环境质量、民生改善、安全生产

等约束性指标控制在市定目标以内。

围绕上述目标，重点做好九方面工作。

（一）聚力产业转型升级，锻造高质量发展引擎

推动煤炭产业规模集约。着力稳产保供，在确保安全的前提下，原煤产量稳定在 3700 万吨左右。**着力建大建强**，助推和服务郑庄、东大、里必 3 座现代化大型骨干矿井建设，力促早日投产达效。**着力优化升级**，续建 20 个、新建 5 个煤矿智能化工作面，力争先进产能占比达到 75%以上。

推动煤层气产业成链集群。瞄准全市“十四五”末 100 亿方产能和 60 亿方就地消纳利用目标，推动全产业链发展。**加快“上游”产能提升**，推动郑庄、潘庄等成熟区块稳产增产，力促郑庄北、马必南、里必、柿庄南等建产区块达产达效，推进马必东、柿庄北等后备区块尽快提交储量，确保全年煤层气产量达到 38 亿方以上。**加快“中游”补链强链**，实施郑庄和东大煤矿瓦斯管道、嘉峰至端氏煤层气骨架管网项目，推进京津冀 LNG 调峰储备中心建设。**加快“下游”消纳利用**，巩固提升“气化沁水”水平，推动工业领域燃料、原料双替代，探索煤层气制氢、制乙烯等转化利用新途径，切实把资源优势转化为产业优势。

推动制造业改造提升。改造传统制造业，完成顺世达和沁泽焦化两个传统制造企业提标改造。发展先进制造业，扩大森鼎立精丝纤维项目生产规模，力争碳基新材料、高折射玻璃微

珠等项目投产见效，完成盛和矿山机械设备制造项目厂房建设，推动螺杆泵电机及控制系统制造项目落地开工。**构建制造业新体系**，积极对接引进以煤层气为原料的碳纤维预制体和以煤层气为燃料的纳米陶瓷等制造企业，壮大一批服务煤炭、煤层气产业的装备制造业项目，提升先进制造业对县域经济的支撑能力。

推动新能源产业科学布局。推进里必煤矿瓦斯发电项目，新增装机容量 35 兆瓦。建成海得分散式风电项目，新增装机容量 30 兆瓦。实施国能榆次热电、国电投沁水新能源、山西粤电能源、大唐山西发电、国电投山西新能源 5 个光伏发电项目，新增装机容量 580 兆瓦。积极探索储能利用新模式，加快中国华能集团西坡抽水蓄能利用项目前期手续办理。

推动文旅康养融合发展。坚持以文塑旅、以旅彰文，着力打造全省一流的文旅康养目的地。**实施基础提升行动**，提升沃泉、杏则、南阳、鹿台四个康养小镇运营管理水平，建设柿元蜜蜂小镇（二期），谋划实施龙港青龙山庄、梅苑康养小镇、土沃四村联建、嘉峰古村落保护利用等一批乡村文旅康养项目。**实施景区提级行动**，改造提升历山景区基础设施；加快柳氏民居景区传统院落和游客中心改造；加强与山海文旅战略合作，建设明代风情小镇，完善湘峪古堡景区配套设施；推进太行洪谷大景区（二期）建设。**实施服务提标行动**，建设县域旅游集散中心，整合散客资

源，培育自助游市场，全面提升文旅康养服务水平。**实施品牌提质行动**，举办第六届山西沁水赵树理文化旅游嘉年华系列活动，持续叫响叫亮“千年古县·如画沁水”品牌。

推动现代服务业提质增效。实施服务业提质增效十大行动，加快构建现代服务业新体系。**打造园区**，建设梁庄乡村产业供应链综合服务园、上苏庄农贸物流产业园、辛家河汽配物流产业园和嘉峰现代商贸产业园。**整合平台**，坚持发展和规范并重，集中打造网络货运、广告印刷、汽修租赁、科技服务等 11 个服务业平台。**优化结构**，推动批零住宿餐饮等传统商贸消费升级，大力发展研发设计、中介咨询、法律服务、项目管理等生产性服务业，加快现代服务业内部结构优化和质量效益提升。

推动数字经济蓄势赋能。紧紧抓住全省、全市发展数字经济的大好机遇，促进数字经济与实体经济深度融合。**优化布局新基建**，建设城市大脑、基础平台，推进智慧政务、智慧城管、智慧公交等行业应用。**加快产业数字化**，实施端氏、平山煤矿智能化改造和候村煤矿信息化建设项目，加快旅游公路、旅游景点信息化系统建设。**推进数字产业化**，以建设“电子商务进农村示范县”为抓手，建设电子商务公共服务中心，建立县乡村三级物流、农产品配送、电子商务培训、公共服务“四大体系”，打造亿基电商产业园和快成物流网络货运平台。力争“十四五”末，全县数字经济核心产业增加值比重达到 7.5% 以上。

（二）聚力推进项目建设，强化高质量发展支撑

做好项目谋划。突出政策导向，聚焦产业转型、县城品质提升、乡村振兴、“两新一重”等重点领域，紧盯专项债券、中央预算内投资、专项贷款支持等政策机遇，全方位、多层次谋划项目。**突出系统集成**，统筹“十四五”规划、国土空间规划、产业发展规划、交通规划以及省市重大战略部署，一体谋划，一体推进；针对产业短板、发展弱项，聚焦先进制造业、战略性新兴产业，专班谋划，定向招引。**突出县域特色**，发挥我县文旅康养、山水林草、农林牧渔等生态资源优势，优先上马绿色环保、产业转型、富民强县项目，确保生态、经济、社会效益最大化。

加快项目建设。发挥重大项目牵引性、带动性作用，实施产业、基础设施、社会民生三大类 153 个重点项目，总投资 617.9 亿元，当年计划投资 105.9 亿元。用好“双向跟踪服务”和常态化调度机制，主要领导牵头，分管领导主抓，项目推进中心主办，相关部门协调配合，定期研判调度，专人对接，专班推进，确保续建项目一季度全部开工，新建项目一季度开工 40%以上、上半年开工 80%以上。

抓实项目招引。深度聚焦绿色转型、产业集聚，灵活用好七种招商模式，推动招商引资提质增效。**锁定重点区域**，瞄准京津冀、长三角、大湾区、中原城市群等招商目的地，完善招商图谱，落实招商政策，办好各类活动，招引一批龙头企业、“链主”企

业。**聚焦主导产业**，围绕煤层气利用、新能源新材料、现代农业、生态环保、文化旅游等产业板块招商选资，对接一批科技含量高、市场效益好、投资规模大、带动能力强的大项目、好项目。**突出龙头牵引**，发挥碳基新材料、氢冶金、蜜蜂小镇、肉羊全产业链等项目牵引作用，突出开发区招商引资桥头堡、主力军作用，引进一批关联“左右”和完善“上中下游”的补链强链产业项目。全年新引进50亿元以上项目1个、10亿元以上项目3个。

做优项目服务。要素跟着项目走，着力破解项目推进中的水、电、气、网、土地、资金、人才、能耗、环境容量、市政配套等要素制约，用最快的速度让最好的项目获得最优的资源。**资金跟着项目走**，积极对接省市相关部门，滚动接续申请项目资金，协助争取金融机构融资，用足用好财政资金和专项债券，撬动社会资本广泛参与项目建设。**服务跟着项目走**，常态化开展入企服务，积极主动为企业纾困解难，针对个性化需求，一事一议，一企一策，专题研究，精准服务。**督导跟着项目走**，用好“四不两直”“13710”等常态化督查机制，严查阻碍项目建设的人和事，倒逼各项服务落实到位。

（三）聚力壮大市场主体，激发高质量发展活力

推动市场主体倍增。深入开展“市场主体建设年”活动，实施七大行动，推动市场主体稳存量、扩增量、提质量。强化政策支持，推动减税降费政策落实到市场主体，加强对重点企业落户、

科技创新、首次创业的政策支持。实施质量强县和标准化战略，支持小微企业和个体工商户发展，新增中小微企业 420 户以上，培育“小升规”企业 10 户、专精特新企业 2 家，完成规范化股份制改造企业 2 家，确保年内市场主体新增 15%以上。

持续优化营商环境。落实“三无”“三可”要求，深化“放管服”改革。**全链条优化审批**，推动“一枚印章”集中审批向“一件事”集成服务迭代升级，全链条再造审批服务流程，推进更多审批和公共服务事项“一站式”办理。**全过程公正监管**，落实公平竞争审查制度，开展营商环境专项整治，规范涉企行政执法行为，完善“双随机、一公开”“互联网+监管”机制，推进跨部门综合协同监管。**全周期提升服务**，严格落实市场准入负面清单，推行“保姆式”“店小二式”服务，解决好企业、群众办事创业的“急难愁盼”问题。

打造一流创新生态。**搭建一批创新平台**，建设开发区双创基地（一期）和山西（沁水）煤层气全产业链研发中心，升级煤层气综合实训基地，对接落地智创城项目。**壮大一批创新主体**，以“创建民营经济发展改革示范县”为抓手，支持企业加大研发投入，开展技术研发活动，提高核心竞争力。**培育一批创新人才**，加强知识产权保护体系建设，加快博士工作站和招才引智示范基地建设，持续深化与中国石油大学等 6 所高校的战略合作，打通“产学研用”深度融合的人才通道，继续引进高层次人才，培育更多实用型专业技术人才，让人才成为创新创业的源头活水。

（四）聚力乡村振兴战略，拓展高质量发展空间

发展特优产业。狠抓稳粮保供，严格落实粮食安全责任制，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，新建4.5万亩高标准农田，粮食种植面积稳定在34万亩以上，产量稳定在12万吨左右。**壮大特色产业**，新建200个标准化养蜂场、50个休闲观光蜂场，建设北方食用菌生产基地，推进肉羊全产业链项目，加快中药材全产业链项目和端氏中药材基地建设，实施一批药茶、小杂粮、梅花鹿等特色产业项目。**打造优势品牌**，积极对接引进一批农业产业领军企业，带动肉羊、蜂蜜、肉鸡、食用菌、中药材等优势产业规模化、品质化发展，壮大5个特色品牌，打造5个精品园区，力争到“十四五”末，形成“一业一标杆、一业一链条”的集群发展格局。

建设美丽乡村。优化乡村布局，加快《乡镇级国土空间总体规划》编制，推进83个实用性村庄规划编制，布局一批美丽乡村、宜居乡村。**提升乡村风貌**，深入开展农村人居环境整治五年行动，提标改造“两带”沿线人居环境，串点成线、以线带面推动全县农村风貌整体提升。**完善基础设施**，完成8条县道、27条乡道、77条村道水毁修复，硬化乡村道路26公里，改造危旧桥梁10座，完成农村户厕改造3000座、小型污水处理厂8座、惠及7000人的农村供水保障工程，推动基础设施和公共服务向村覆盖、向户延伸。

带动农民增收。严格落实“四个不摘”要求，健全防止返贫动态监测和帮扶机制，实施“1+N”防贫综合保险，对存在返贫致贫风险的早发现、早干预、早帮扶，坚决守住不发生规模性返贫底线。稳定易地扶贫搬迁后续扶持政策，狠抓脱贫劳动力稳岗就业，完成技能培训 8000 人，转移农村劳动力 4100 人。积极培育新型农业经营主体，持续深化农村综合改革，推动农村集体经营性建设用地入市，为乡村振兴、农民致富注入新活力。

打造示范精品。把“太行一号”旅游公路示范带建设作为推进乡村振兴的重要抓手，持续用力，精心打造。**加快旅游公路建设**，投资 53.75 亿元，建成尧都至东坞岭和示范牧场循环旅游公路，推进太行板块吕村至四十亩旅游公路，完成省道 S366 老马岭至杨河桥改扩建项目前期。**融合路景村业**，提升“太行一号”旅游公路五大系统，留住沿路风景，丰富旅途体验，构建山水环绕、诗意栖居的景观路、旅游路、产业路、文化路。

（五）聚力县城品质提升，展示高质量发展形象

拓展城市空间。加强统筹规划，编制完成中心城区总体设计以及重点地段城市设计规划，引领打造县城品质生活样板区。**完善框架路网**，推进玉皇山外环路和南山城市道路（二期），拓宽城市南北发展空间；实施沁水东连接线交通枢纽，贯通高速连接线、县城主干道和大健康产业园。**打通城市堵点**，完成火车站棚户区改造市政配套道路建设、南山城市道路边坡治理、东汉入口

道路和山水文苑道路改造，分担主次干道通行压力。

提升城市品质。完善载体功能，开工建设新党校，实施城市综合服务中心，完成大医院、城隍庙商业广场主体。**建设宜居县城**，实施宣化、柳庄、北坛以及新建东路、碧峰路、滨河北路片区老旧小区改造，推进杨河、新城、杏园和铁路家属院棚户区改造，完成桃园小区县域移民部分主体，有序推动杏园城中村和小岭片区改造。**重塑城市风貌**，围绕“两口、两路、一小镇、一绿道、四公园、多节点”，实施生态绿化品质提升，绿化美化城乡环境，打造季节特色鲜明、花彩色景交融的城乡园林景观。

加强精细化管理。推进管理提质，持续开展“两下两进两拆四提升”专项行动，提升中心城区慢行系统，实施县城雨污分流改造，加强城乡结合部、背街小巷环境整治。**推进公建增效**，采取市场化运作模式，用好游泳馆、梅杏剧院、综合展馆、全民健身中心等市政场馆，加大开放力度，举办各类活动，把存量的建筑变成增量的财富。**推进形象提升**，持续巩固全国文明城市创建成果，广泛开展志愿服务、文明实践活动，多形式、全方位、高标准宣传沁水、诠释沁水、展示沁水。

（六）聚力深化改革开放，积蓄高质量发展动能

深化开发区改革。坚持产业导向，聚焦主业主责，纵深推进“三化三制”改革，优化开发区国库运行机制，确保开发区改革始终走在全省前列。滚动开展“三个一批”活动，推动更多大项

目、好项目落地开工、投产达效。对标全国、全省同类先进开发区，补短板、锻长板、筑底板，新建5万平方米标准厂房，完成1宗207亩标准地出让，持续增强开发区产业承载力和对企业的吸引力。

深化国资国企改革。紧盯“生存线”“发展线”，决胜国企改革两年行动，全面推行县属国有企业用工市场化。优化国有资本布局，持续壮大能投、城投、农林投等国有投资公司，推动国有资本向重点行业和关键领域集中。建立健全现代企业制度，推进“六定”改革，提高企业市场化运营、法治化管理水平。加强国有资本监管，构建出资人、纪检监察、巡察、审计、职工民主、社会监督“六位一体”的监督协同机制，推动国有企业瘦身健体、国有资产保值增值。

深化财税金融改革。要调结构，进一步优化财政收入结构和税收结构，加强耕地占用、水资源利用、煤炭行业、房地产行业等重点税收征管，确保依法征收、应收尽收。**要兜底线**，强化预算绩效管理，盘活存量资金，建立大事要事财政保障清单和协调机制，提高财政资金使用效益。**要强支撑**，引导金融机构加大对小微企业、科技创新、生态环保等领域的支持，推广实施产权质押、林权抵押等创新融资产品，提升金融普惠服务水平。**要防风险**，加强政府隐性债务防控，严厉打击恶意逃废债、非法集资等违法犯罪行为，维护金融市场稳定。

（七）聚力生态文明建设，厚植高质量发展根基

建设沁河生态经济带。围绕河道治理，投资 1.85 亿元，加快推进沁河重点段河道治理项目，实施柿庄河河道治理工程，提升行洪能力，保护岸线资源，改善河道环境。**围绕生态修复**，投资 3.94 亿元，加快推进沁河流域沁水段生态修复与保护项目，谋划实施张峰水库水源地保护及生态环境综合整治工程，逐步构建“母亲河”沿岸生态廊道。**围绕综合整治**，投资 1.84 亿元，实施郑庄镇全域以及郑村、嘉峰、张村、土沃部分村的土地综合整治项目，建成生物多样性绿色教育基地，全方位展示沁河流域生态之美。同时，县财政拿出 1.9 亿元，配套支持沁河生态经济带建设。

加强生态修复治理。严格落实能耗“双控”要求，坚决遏制“两高”项目盲目发展。统筹推进山水林田湖草沙一体化保护修复，完成 102 公里县乡道路绿化、30 个村庄美化提升、8300 亩坡耕地治理，积极创建国家森林城市。推进煤层气采排水规范化整治，新建井场按生态化标准建设，已建井场加快生态化改造。巩固提升碳汇能力，积极探索碳交易路径，真正把沁水的绿水青山变成金山银山。

持续攻坚污染防治。共护蓝天，推进重点企业污染防治升级治理，落实减煤、降尘、管车、控油、治烟五大措施，确保空气质量稳定在全省第一方阵。**保护碧水**，加快端氏污水处理厂建设，

推进嘉峰污水管网修复，确保第二污水处理厂投入运行，完成18个村生活污水治理，动态保持国考省考断面水质稳定达标。

守住净土，实施张马、金峰、野鹿、里必、马头山、侯村6个煤矸石综合利用项目，完成煤层气开采区地下水环境调查评估，对土壤污染重点监管单位进行监测，持续擦亮沁水底色。

（八）聚力保障改善民生，彰显高质量发展成色

办好人民满意教育。优化教育布局，投资4.7亿元，建成青少年活动中心、定都小学（二期）、和园幼儿园，启动新城小学，推进桃园小学（幼儿园）、新城幼儿园、杏园幼儿园前期。**改善办学条件**，投资2.5亿元，有序实施中小学改扩建和设备配套项目，改造美化沁水中学，完成实验小学危楼改造部分主体。**培树名师队伍**，加大教师培训力度，加强师德师风建设，创优名师工作室，发挥示范带动作用，为我县教育事业培养更多名师。**关心关爱教师**，县财政拿出680万元，为全县4378名在职和离退休教职工进行免费健康检查。**提升办学水平**，推动“双减”政策落地，持之以恒推动学前教育普及普惠发展、义务教育优质均衡发展、高中教育多样特色发展、职业教育产教融合发展、特殊教育保障提质发展。

加快建设健康沁水。推动县域医疗卫生一体化改革提质增效，改造县医疗集团基础设施，建设疾控中心实验室，提升医疗服务质量效能。优化医疗资源，建立城东地区医疗公共卫生服务

次中心，推动人员、设备等要素向中心卫生院（室）集聚，打造30分钟基层医疗服务圈。推进“中医药强县”战略，提升中医药服务能力，创建全国基层中医药工作先进县。

提高服务保障能力。落实就业优先政策，统筹做好高校毕业生、退役军人、残疾人、下岗失业人员等重点群体的就业工作，新增城镇就业3600人。深化社会保障制度改革，健全多层次社会保障体系，提高社会保险待遇。启动县级火化公墓二期，推进10个乡村公墓前期。加快区域性养老中心改造及功能提升项目，完成救助服务站和端氏敬老院改造，建成嘉峰、郑村2个乡镇养老院和永宁居家养老中心。做好社会救助、社会福利、慈善事业等工作，保障困难群众基本生活。

繁荣文化体育事业。积极创建“中国曲艺之乡”，加快曲艺小广场、公园曲艺角、大众书场和曲艺展览馆等场所改造，开展形式多样的曲艺演出活动，打造沁水曲艺品牌。培育35支乡村文艺队伍、35名乡村文化带头人，开展文化下乡1700场，提高公共文化服务供给水平。实施全民健身计划，开展全民健身活动，丰富群众文化体育生活。

各位代表，我们将始终牢记政府前面的“人民”二字，悟透以人民为中心的发展思想，办好事关群众切身利益的头等大事，抓好老百姓关心关注的身边小事，落实好人大代表票决的12件民生实事，用政府的负重前行换取20万人民的岁月静好、幸福安康！

（九）聚力平安沁水建设，守牢高质量发展底线

慎终如始抓好疫情防控。坚持“外防输入、内防反弹”总策略，克服麻痹侥幸思想，压实“四方”责任，落实“四早”要求，严格中、高风险地区来沁返沁人员闭环管理。健全常态化防控和应急处置转换机制，强化实战演练，推进疫苗接种，加强核酸检测、流调溯源、集中隔离、医疗救治、物资保障等能力建设，持续提升科学防控水平，坚决守牢“沁水阵地”。

从严从实抓好安全生产。严格落实党政领导干部安全生产责任制实施细则和“三管三必须”要求，贯彻执行新修订的《安全生产法》，压实党政领导责任、乡镇属地责任、部门监管责任和企业主体责任。深入开展安全生产隐患排查整治三年行动，持续抓好煤炭、煤层气、城镇燃气、建筑施工、危险化学品、道路交通、特种设备、森林防火、防汛、消防等重点领域安全工作，坚决防范遏制各类安全事故。完善应急救援体系，加强应急队伍、物资储备和指挥体系建设，提高防灾减灾救灾能力，科学应对处置各类事故灾害。

善始善终抓好风险防范。坚持底线思维，树牢忧患意识，夯实基层治理基础，推动社会治理现代化。持续抓好信访积案化解，建设县级信访矛盾纠纷多元化解中心，健全领导接访下访和批阅群众来信制度，解决好每一件信访事项。加强食品药品监管，严防严控食品药品领域安全风险。加强金融领域重大风险防控，牢

牢守住不发生系统性风险底线。强化社会治安管控，常态化推进扫黑除恶，严厉打击各类犯罪活动，营造安全稳定的社会环境。

与此同时，持续抓好国防动员和双拥工作。大力发展人民防空事业。保护妇女儿童、残疾人合法权益。做好统计、气象、退役军人、地震、治超、档案、史志、外事、台港澳以及困难群体、特殊人群、流动人口等各项工作，支持工会、共青团、妇联、民主党派、工商联、侨联、无党派人士以及各社会团体开展工作。

三、全面加强政府自身建设

做好今年各项工作是一场大考，必须全面加强政府建设，提升治理效能，努力交出一份高分答卷。

旗帜鲜明讲政治。持之以恒学深悟透做实习近平新时代中国特色社会主义思想，坚决捍卫“两个确立”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。全面加强党的领导，认真落实意识形态工作责任制，坚决贯彻中央、省、市和县委的决策部署，以忠诚尽责的新担当、追赶跨越的新状态、不负人民的新业绩体现对党的绝对忠诚。

崇法秉正严用权。健全依法行政体系，完善行政复议和应诉机制，推进政务公开和政府信息公开，落实规范性文件合法性审查制度，规范重大行政决策程序。落实“八五”普法规划，争创全省法治政府建设示范县。严格执行人大及其常委会决议决定，认真办理人大代表建议和政协委员提案。主动接受人大法律监

督、政协民主监督，全面强化审计监督，自觉接受司法监督、社会监督，让政府工作始终在法治轨道上运行。

敲门问需优服务。政府系统领导干部要带头加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼，练就勇挑重担的铁肩膀、敢担大事的硬脊梁、能干成事的真本领。要带头进村入企、上门服务，从群众最关心的事情抓起，从企业最迫切的需求帮起，切实解决一批事关发展、事关民生的实际问题。要带头提高服务效能，实现全流程闭环跟踪服务，让群众办事像网购一样方便，让惠企政策像快递一样直达。

凝心聚力抓落实。行动要“快”，对县委、县政府部署的各项工作，闻令而动，快马加鞭，早安排，快行动，拿出针对性方案，建立全要素清单，倒排工期，挂图作战，闭环管理，全程督办。工作要“实”，一切从实际出发，谋事要实，措施要实，作风要实，不要嘴皮子，不搞花架子，定下来的事雷厉风行、抓紧实施，部署的工作盯住不放、一抓到底。标准要“高”，坚持精准、精细、精致、精品理念，高标准、高质量、高效率干在每一天，干好每件事，不干则已，干就干成，成必一流。

清正廉洁守规矩。要坚持“严”的基调不动摇，严格落实管党治党政治责任，严格执行中央八项规定精神，锲而不舍纠“四风”、树新风。要保持“紧”的思想不松懈，压减非刚性、非重点、非急需开支，把更多“真金白银”投入到高质量发展和民生

事业上来。要守住“廉”的底线不突破，加强重点领域、关键环节监管，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正、干事创业的政治生态。

各位代表，大道至简，实干为先！让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和县委的坚强领导下，踔厉奋发，砥砺前行，埋头苦干，久久为功，全方位推动高质量发展，在新征程上奋力谱写社会主义现代化建设沁水新篇章，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

大会秘书处

二〇二二年三月二十七日印

附件

《政府工作报告》相关注释

1. **“熟地”**：具备完善的城市基础设施、土地平整能直接进行建设的土地。

2. **“两山”**：绿水青山就是金山银山。

3. **“两个确立”**：确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位。

4. **“两个维护”**：坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。

5. **“四个意识”**：政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。

6. **“四个自信”**：道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

7. **“三保”**：保基本民生、保工资、保运转。

8. **“六大战略定位”**：加快建设绿色转型的示范城市、能源革命的领跑城市、对外开放的先行城市、数字经济的标杆城市、光机电产业的集聚城市、文旅康养的样板城市。

9. **“六化工作方法”**：系统化、市场化、生态化、特色化、精细化、品质化。

10. **“三地三区五提升”**：聚焦能源革命主阵地、数字赋能新高地、文旅康养目的地引领转型，统筹绿色生态示范区、品质生活样板区、乡村振兴先行区协同发展，实现改革创新、发展环境、民生

福祉、治理能力、党的建设全面提升。

11. 服务业提质增效十大行动：消费提质扩容行动、乡村 e 镇培育行动、大力支持网络货运发展行动、金融提振赶超行动、房地产优服务促稳定行动、数字化场景拓展行动、文旅体高质量发展行动、提升科技成果转移转化服务行动、养老惠民提升行动、人力资源服务业高质量发展行动。

12. “两新一重”：新型基础设施，新型城镇化，交通、水利等重大工程。

13. “双向跟踪服务”：项目审批部门、项目责任单位同时进行跟踪协调服务。

14. 七种招商模式：产业链招商、小分队招商、以商招商、平台招商、基金招商、飞地招商、大赛招商。

15. “链主”企业：在整个产业链中占据优势地位，对产业链大部分企业的资源配置和应用具有较强的直接或间接影响力，并且对产业链的价值实现予以最强烈关注，肩负着提升产业链绩效重任的核心企业。

16. “四不两直”：不发通知、不打招呼、不听汇报、不用陪同接待，直奔基层、直插现场。

17. “13710”：对纳入“13710”系统的工作任务，1 天内研究部署，3 天内反馈办理情况，一般性问题原则上 7 天内落实，重大问题复杂问题 1 个月内落实解决，所有事项都要追踪到底、销号清零。

18. 市场主体倍增七大行动：新型农业培育行动、制造业扩规行

动、能源产业供给优化行动、建筑业提质行动、现代服务业发展行动、新业态新经济成长行动、小微企业和个体工商户涌流行动。

19. 专精特新：专业化、精细化、特色化、新颖化。

20. “三无” “三可”：打造无差别、无障碍、无后顾之忧，可预期、可信赖、可发展的营商环境。

21. “放管服”改革：“放”即简政放权，降低准入门槛；“管”即创新监管，促进公平竞争；“服”即高效服务，营造便利环境。

22. “双随机、一公开”：在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。

23. “互联网+监管”：运用大数据、云计算、人工智能等现代化技术，通过监管信息的整合共享，推动监管过程全记录、监管数据可分析、风险可预警、监管可联动，提高事中事后监管规范化、精准化、智能化水平，助力政府提升管理服务水平，逐步实现“智慧监管”。

24. “产学研用”：生产、学习、科学研究、实践运用的系统合作。

25. “两带”：百里沁河生态经济带、“太行一号”旅游公路文旅康养和乡村振兴融合发展示范带。

26. “四个不摘”：摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。

27. “1+N”防贫综合保险：“1”是指防贫保障保险，“N”是指包括人身意外救助保险、意外医疗救助保险、农业保险、家庭财产保险、农产品价格保险等在内的综合保险，保障对象为建档立卡

脱贫户、边缘易致贫户、突发严重困难户。

28. “两口、两路、一小镇、一绿道、四公园、多节点”：“两口”为县城东出入口、县城西出入口；“两路”为滨河南路、新建东路；“一小镇”为蜜蜂小镇；“一绿道”为碧峰公园至蜜蜂小镇连接绿道；“四公园”为碧峰公园、石楼公园、龙脖公园、龙岗公园；“多节点”为“太行一号”旅游公路、端润一级路、坪曲线、迎白旅游公路两侧及沿线乡镇。

29. “两下两进两拆四提升”：“两下”为管线下地、广告下墙；“两进”为机动车进库进位、非机动车规范入位；“两拆”为拆除违建、拆除围墙；“四提升”为建筑立面提升、景观亮化提升、环境卫生提升、园林绿化品质提升。

30. “三化三制”改革：加快建设开发区专业化、市场化、国际化的管理团队，实行开发区领导班子任期制、全员岗位聘任制、绩效工资制。

31. “三个一批”：签约一批、开工一批、投产一批。

32. “六定”：定职数、定员额、定机构、定机制、定薪酬、定任期。

33. 能耗“双控”：能耗总量和强度双控。

34. “两高”项目：高耗能、高污染项目。

35. 碳汇：通过植树造林、植被恢复等措施，吸收大气中的二氧化碳，从而减少温室气体在大气中的浓度。

36. 碳交易：把二氧化碳排放权作为一种商品，从而形成的二氧

化碳排放权的交易。

37. “双减”政策：有效减轻义务教育阶段学生过重作业负担和校外培训负担。

38. “四方”责任：常态化疫情防控要全面落实属地、部门、单位、个人的四方责任，建立全社会共同防控体系。

39. “四早”要求：早发现、早报告、早隔离、早治疗。

40. “三管三必须”：管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全。

41. “四风”：形式主义、官僚主义、享乐主义、奢靡之风。