

# 关于 2019 年国民经济和社会 发展计划执行情况与 2020 年国民经济和 社会发展计划草案的报告

（2020 年 4 月 18 日在沁水县第十六届  
人民代表大会第五次会议上）

沁水县发展和改革委员会局长 郭 斌

各位代表：

受县人民政府委托，现向大会提请报告 2019 年国民经济和社会  
发展计划执行情况与 2020 年国民经济和社会  
发展计划草案，请予审查，并请县政协委员和其他列席人员提出意见。

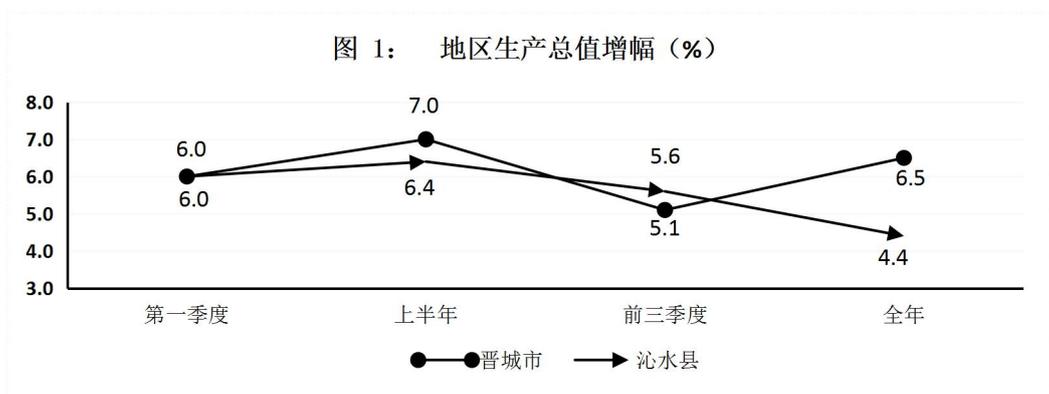
## 一、2019 年国民经济和社会 发展计划执行情况

2019 年，面对复杂多变的宏观经济环境和艰巨繁重的改革  
发展任务，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想  
为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精  
神，深入学习贯彻习近平总书记“三篇光辉文献”精神，在县委  
的坚强领导下，在县人大和县政协的监督支持下，紧紧围绕“一  
个统领、三五支撑”总思路，夯基础，增动力，强改革，促转型，

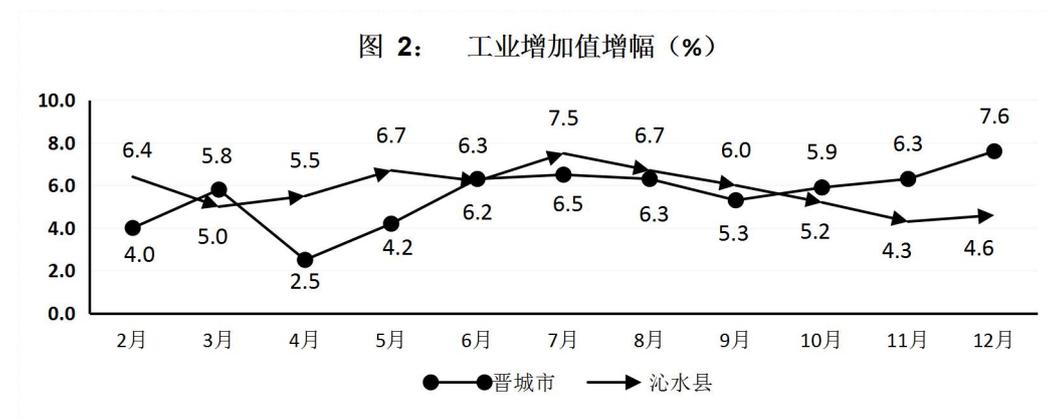
防风险，惠民生，改革创新，奋发有为，全县经济社会持续健康发展，计划执行情况总体良好。

### （一）经济运行总体平稳，发展质量不断提升

**经济保持平稳增长。**在经济下行压力不断加大的背景下，县委、县政府继续保持战略定力，精准谋划稳增长措施，积极应对经济下行压力，全县经济虽有下滑，但增速依然保持在合理区间。全县地区生产总值完成 221 亿元，增长 4.4%。

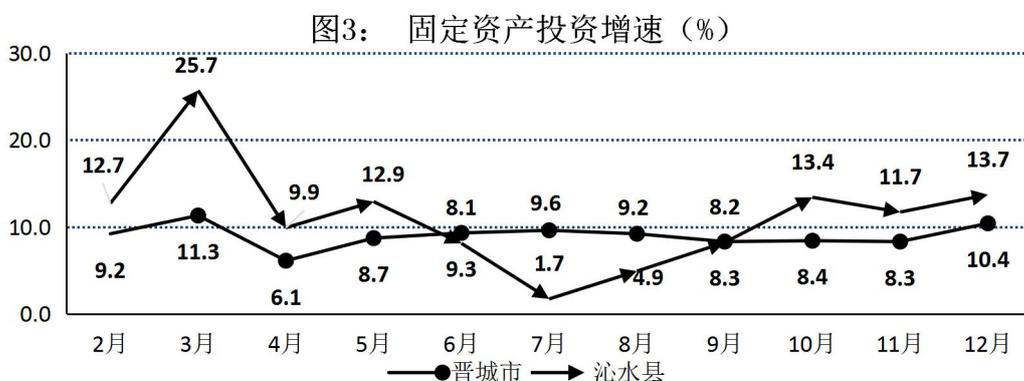


**产业结构不断优化。**大力提升改造传统产业，加快培育新兴产业，推动经济结构持续优化。全年非煤工业增加值增长 12.3%，对全县规上工业增长的贡献率达到 101.4%；战略性新兴产业增加值增长 17.5%，超过规上工业 12.9 个百分点；煤炭行业增加

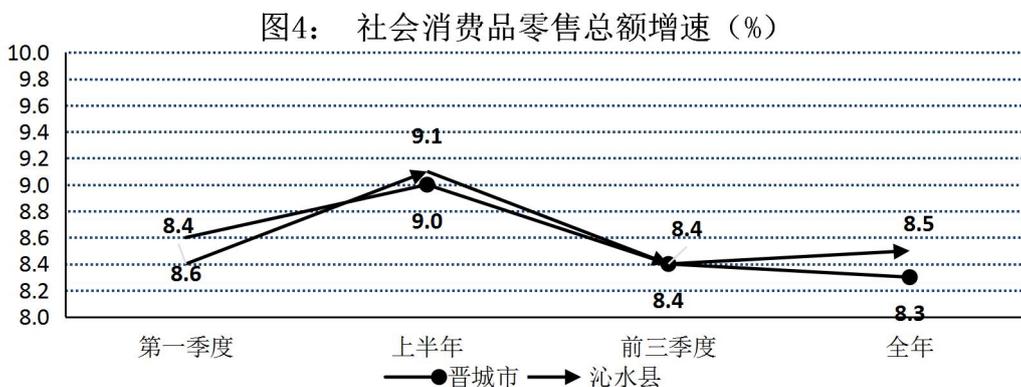


值占规上工业增加值比重较上年下降 2.8 个百分点。

**投资增速再创新高。**在市场预期波动、投资增速放缓的严峻形势下，我县持续深化转型项目建设，继续深化企业投资项目承诺制改革，积极争取上级政策资金扶持，全力提供项目建设要素支撑，全年固定资产投资逆势上扬，完成 71.1 亿元，增长 13.7%，较上年提升 3.4 个百分点，高于全市 3.3 个百分点。



**消费拉动继续增强。**积极组织各大商场、超市、企业举办迎“两节”欢乐购、知名品牌商品展销等促消费系列活动，强力拉动消费增长，全年社会消费品零售总额完成 28.8 亿元，同比增长 8.5%，全市排名第一。持续推动网络消费，全年网络交易额达到 3 亿元。



质量效益持续向好。全年规上工业企业利润总额达 87.2 亿元，增长 7.9%，资产负债率为 63%，同比下降 0.6 个百分点。财政收入在大规模减税降费背景下保持了平稳增长，全年一般公共预算收入增长 14.1%，高于全市 3.8 个百分点。全年城乡居民人均可支配收入分别增长 7.7%、9.6%，均跑赢 GDP 增速。

图 5： 一般公共预算收入累计增幅（%）

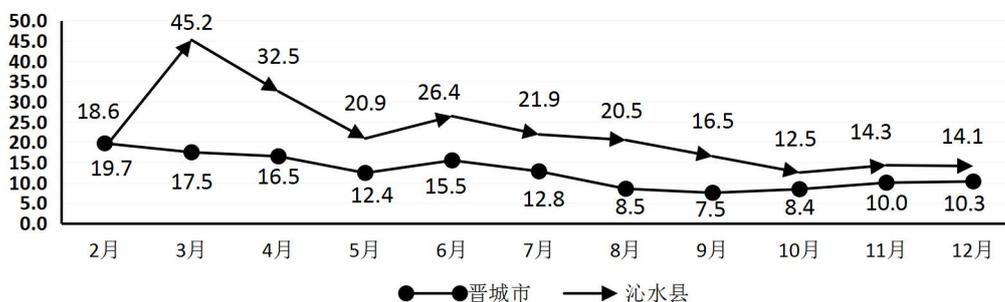
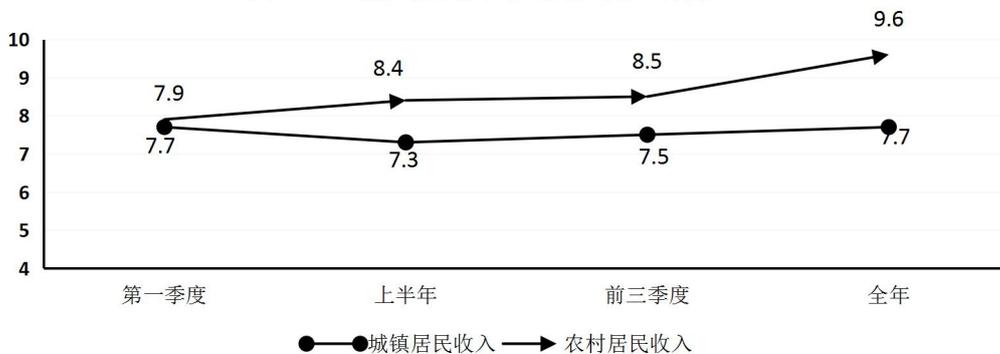


图 6： 城乡居民人均可支配收入增幅（%）



## （二）能源革命开局良好，转型发展继续发力

煤层气产业不断提升。狠抓煤层气“头号工程”，围绕建设“一枢纽三基地一中心”，重新修编《煤层气产业发展规划》，积极设立产业投资基金，筹建煤层气行业协会、专家工作站和博士工作站，进行技术攻关和研发。加大勘探开发力度，中石油郑

庄、亚美马必、美中潘庄、中联沁南等产能建设项目加快推进，煤层气新增产能 6.9 亿方，地面抽采量达到 31.8 亿方。促进就地转化利用，浩坤、嘉沁等煤层气液化项目积极建设，中联蓝焰至浩坤、固县至金峰输气管线完工，煤层气年液化量达 74.8 万吨，管输量 13 亿方，压缩 1.69 亿方。煤层气规上工业增加值达 48.5 亿元，增长 17.8%。

**煤炭产业持续优化。**坚定不移走“减”“优”“绿”之路，化解过剩产能 415.6 万吨。加快发展先进产能，东大、里必、亿欣等大型骨干矿井加快建设，玉溪煤矿进入联合试运转，释放先进产能 240 万吨。全县原煤产量达到 3128 万吨，同比增长 7.7%，实现规上工业增加值 93 亿元。拉长产业链条，中证天时建 80 万吨煤炭资源综合利用项目开工建设，煤炭产业链条不断延伸。

**新能源产业快速发展。**大力发展风电、光伏等可再生能源，远景、中电投风电项目顺利推进，端氏 50 兆瓦光伏发电项目全面开工。推动瓦斯发电规模化发展，金驹胡底、兰能玉溪瓦斯发电投产运行，端氏力宇 48.5MW 瓦斯发电项目顺利开工，全县瓦斯发电总装机容量达到 443 兆瓦。全年完成瓦斯发电 20 亿度，同比增长 8%；利用瓦斯 5.5 亿方，同比增长 7.8%。

### **（三）产业体系加快构建，新旧动能加快转换**

**文化旅游产业全面推进。**加快大景区建设，太行洪谷大景区完成总体规划编制，综合服务中心、通道绿化、观星平台、河道

景观治理等项目同步顺利推进。夯实旅游基础，太行一号东川阳城界至尧都旅游通道、标准化旅游厕所（20座）建设全面完工，太行板块旅游公路尧都至东坞岭段顺利开工。加大宣传推广，成功举办“千年古县，如画沁水”第三届赵树理文化旅游嘉年华，推动央视《乡约》栏目走进沁水，投放高速公路大型旅游广告，举办“清凉太行、如画沁水”旅游推荐会。开展非物质文化遗产进景区、乡村旅游示范村创建活动，推动农林文旅康融合发展。全年累计接待旅游人数1010.3万人次，旅游综合收入达92.6亿元。

**现代农业扩规上档。**积极推动特色农产品、中药材种植、畜牧养殖等特色产业扩规上档，提高农业可持续发展水平。继续发展连翘、杜仲、紫苏等中药材种植，全县新增种植面积7000亩，加快建设十里八乡连翘茶加工、沁河大来中药材加工项目，推动中药材产业持续增值。千方百计扩大生猪养殖规模，全县生猪饲养量达到11.58万头；加快建设蜂蜜省级现代产业园，全县蜂群存栏达4.48万箱，蜂蜜产量达1182吨；继续稳定肉鸡肉羊产业，羊存栏14.8万只，肉鸡出栏1340万只；继续发展设施农业，蔬菜、食用菌等种植面积达6800亩以上，食用菌年产量稳定在3000吨左右。

**现代服务业加速发展。**电子商务方面，依托沁水县电子商务公共服务平台和产业孵化园，为全县农村电商创客提供全方位一站式服务，建成50个农村电商服务站点，争取到全省淘宝“村

播计划”试点县，全年网上销售额达到 2000 万元。金融服务方面，积极引进阿里巴巴蚂蚁金服普惠金融服务落地沁水，争取到授信 3.8 亿元，发放贷款 5000 万元；积极开展政银企对接活动，全年累计为各类企业发放贷款 12.8 亿元，金融服务实体经济作用充分发挥。

#### **（四）改革开放继续深化，发展活力继续增强**

**重点改革稳步推进。**加快开发区改革创新。按照“三化三制”要求，完成了四至范围核定、总体规划和环境影响评价报告编制工作，进行了“四通一平”基础设施建设。全面深化国资国企改革。基本完成党政机关与所办企业脱钩；沁水县医药药材公司作为混合所有制改革试点全面完成改革任务；积极推进“僵尸企业”出清，完成沁水县金鑫化工厂和神乐食品饮料公司出清工作；推进企业办社会职能分离，全县“三供一业”基本实现分离移交。深入推动放管服效改革。强力推行相对集中行政许可权改革，实现了“一枚印章管审批”；全面推行“一窗受理、集成服务”“马上办、网上办、就近办、一次办”“急事特办、上门帮办”等行政审批服务模式，县级审批时限平均压缩 30%；全面实现“证照分离”，惠及企业 4000 余户。大力扶持民营经济发展，出台“支持民营企业发展 35 条”，全年新增民营企业 719 家，培育“小升规”企业 10 家。强化信用体系建设，做好信用信息归集工作，覆盖 1.3 万余户市场主体，加强“双随机、一公开”

检查和信息公示。

**对外开放持续扩大。**积极融入国家战略，深度对接京津冀、中原城市群、关中平原城市群，落实中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展要求，融入“一带一路”大商圈，扩大我县对外开放水平。强化措施抓招商，积极组织参加“同心聚智，智绘未来”智慧城市赋能大会、中国西部国际装备制造业博览会、“千企百展”南非经贸洽谈会、第二届中国国际进口博览会，定点赴京津冀、长三角、珠三角、中原城市群等重点区域进行招商，召开首届“邀老乡、回故乡、建家乡”创业创新活动，相邀在外优秀人才回乡创业。2019年，全县签约项目36个，总投资217.1亿元；签约项目当年开工21个，开工率58.3%；新开工项目到位资金达23.4亿元。

#### **（五）项目建设加快推进，发展引擎更为强劲**

**基础设施补短板力度不断加大。**加快“公转铁”步伐，郑庄铁路专用线完成了可研编制，城西铁路专用线完成了预可研。积极配合省、市做好晋城至运城高速铁路前期工作。加快沁樊公路杨河桥至里必段建设，完成了桥涵、防护工程，路基完成70%；唐固线沁水段全面完工，“四好农村路”完成366.28公里，成功创建国家级示范县。加快沁水通用机场选址工作，初选完成了8个场址并进行了深入论证。

**项目建设加快推进。**出台深化转型项目建设年行动方案，建

立县级领导包重点工程和在建项目分级调度机制，实行周调度、月督查、半年一公示、年底交总账项目推进办法，深入开展“我为项目做件事”“进工地、解难题”等专题活动，跟踪对接，全程服务，进行协调调度 50 余次，解决各类问题 100 余个。全年 20 项省市县重点工程完成投资 35.1 亿元，完成年度目标任务 104.5%。

**要素保障不断提升。**抓好争资引项工作。紧紧抓住中央支持我省转型综改机遇，吃透吃准政策，积极向上争取项目扶持和资金支持。全年争取中央预算内资金 3766.58 万元，省级补贴资金 3176 万元，争取专项债券资金 1 亿元，通过金融服务平台争取重大项目扶持资金 1.52 亿元。积极鼓励民间资本投资建设运营项目，全县落地 PPP 项目 3 项，撬动社会资本 3.3 亿元，全年民间投资达 22.94 亿元，增长 5.7%。开展工业用地市场化配置改革，实施工业用地差别化供应，全年共新增建设用地 1852 亩，有力保障了项目建设顺利推进。

#### **（六）城乡一体统筹推进，区域发展加快融合**

**乡村振兴持续推进。**突出规划引领，乡村振兴总体规划和专项规划编制完成，制定并实施年度行动计划。大力推进农林文旅康产业融合发展，重点实施沃泉小镇、杏则徒步小镇、西文兴文化旅游、南阳乡村旅游示范村等工程，“百里画廊”农旅片区初见成效。扎实开展农村人居环境综合整治，实施拆违治乱、垃圾

治理、污水治理、厕所改造、卫生乡村五大专项行动，启动郑村、中村等污水处理厂建设，新增污水处理示范村 20 个，完成农村户厕改造 2000 座，嘉峰镇窦庄村被评为省级农村人居环境整治示范村，土沃乡下沃泉村等 12 个村被市委市政府授予“村庄清洁行动”五美先进村。持续抓好“三农”领域改革。深入推进农村“三变”改革，探索出“产权改革+”五种模式，壮大集体经济和增加农民收益；积极推进农村土地“三权分置”改革，引导发展多种形式适度规模经营，全县流转承包土地 3 万余亩；继续培育壮大各类新型农业主体，全县农民专业合作社达 864 个，合作联社 4 个。

#### 专栏 1：“三农”领域改革

**“三变”改革：**资源变股权、资金变股金、农民变股东。

**“产权改革+”五种模式：**产权改革+土地开发；产权改革+连片开发；产权改革+农房盘活；产权改革+物业服务；产权改革+资金入股。

**美丽县城加快建设。**档案馆、南山城市路、第三水厂顺利完工投入使用，梅杏剧院、游泳馆顺利推进，南外环和玉皇山城市道路，杨河、杏园、新城棚户区改造前期工作顺利开展，城市功能不断完善。加大城市环境整治力度，集中改造旱厕 2000 座，铺设雨污管网 2.8 万米，新建改建公厕 21 座；规范整治“店外店”经营 1200 余家，清理流动商贩 2700 多次，清理更换门头牌匾 860 余家，拆除违章建筑 196 处，推进“引摊入市”，增加车位供给，城市管理水平不断提升。“全国文明城市（县级）”入

围提名，“国家园林县城”被住建部正式命名，“国家卫生城市”列入推荐名单，“三城同创”迈出巨大步伐。

### **（七）三大攻坚继续发力，短板弱项不断补强**

**脱贫成效持续巩固。**精准实施“126”扶贫工作法，严格落实“四个不摘”，继续狠抓“五个一批”，巩固脱贫成效。产业扶贫投入资金 2276 万元，实施产业项目 31 个，带动贫困群众增收；公共基础设施脱贫投入资金 2.7 亿元，实施 18 个项目，农村面貌焕然一新；易地搬迁安置入住率达到 100%，拆除复垦率 99.8%；生态扶贫带动 224 名贫困户实现劳务增收；教育扶贫资助在校生 10312 人次，“雨露计划”资助贫困生 251 人；社会保障兜底脱贫发放救助资金 2007.9 万元，扶持 1558 户 1896 人，深度贫困人群最大限度享受到了政策红利。

#### **专栏 2：“126”扶贫工作法**

**“一个统领”：**以脱贫攻坚统领经济社会发展全局。

**“两个导向”：**问题导向、结果导向。

**“六个坚持”：**坚持精准方略、先难后易、机制创新、工作到户、压实责任、党建保障。

**污染防治有效开展。**统筹推进大气污染综合防治。围绕工业企业、油烟排放、机动车污染、施工扬尘等重点污染源进行精细化管理，全县 57 个村 9618 户完成清洁取暖改造，67 台供暖燃气锅炉完成低氮改造，煤层气发电企业全部完成燃气发电机组深度治理；严格落实错峰生产方案，积极有效应对重污染天气。2019 年，我县环境空气质量综合指数全市第一，二级以上优良天数全

市第一，全省第八。全面推进水污染防治。完成饮用水水源保护区规范化建设，提升饮用水水质。全面开展煤层气采排水污染现状调查，新建沁洁1万吨/日煤层气采排废水处理厂，地表水现状全市第一。积极开展土壤污染防治，对重点行业企业用地污染状况，重金属排污情况进行核查整治，对畜禽养殖进行规范，编制完成了沁水县畜禽养殖禁养区划定调整报告。加强生态环境建设。沁河重点段河道治理顺利推进，“四好公路”绿化、村庄绿化全面完成，完成义务植树35万株，林分抚育改造1000亩，荒山造林12787.5亩。获得“国家生态文明建设示范县”荣誉称号。

**重大风险稳妥防范化解。**严厉排查打击各类非法集资行为，强化“防非处非”教育，积极稳妥开展了“e租宝”“晋商贷”案等善后处置工作，全县未发生系统性金融风险。严控政府债务风险，我县政府债务率35%，低于警戒线65个百分点。全面落实安全生产责任制，深入开展重点行业领域专项整治，强化安全隐患排查治理，全年未发生重特大安全生产事故。

#### **（八）民本民生不断改善，幸福指数持续提升**

**创业就业持续增强。**实施就业创业促进计划和就业质量提升工程，开展“春风行动”“四进四送”等招聘活动，开发储备、就业见习和公益性岗位，举办创业培训班14期420人，发放创业小额担保贷款1200万元，实现城镇新增就业5444人，失业人员再就业608人，困难人员就业215人，转移农村劳动力4624

人。城镇登记失业率为 0.78%，控制在目标任务 4.2% 以内。

**社会保障体系不断完善。**继续实施全民参保计划，信息入库总人数达 15.6 万人，累计发放社会保障卡 19.5 万张。城乡基本养老保险参保 15.6 万人，失业保险参保 1.9 万人，工伤保险参保 4 万人，基本医疗保险参保 18.6 万人，“三保险三救助”平均补偿比例达到 90% 以上，“一站式”住院即时结算服务实现全覆盖。农村低保标准和特困人员基本生活标准分别提高 480 元/年、660 元/年，全年累计为低保人群、特困供养人群、残疾人发放各类补贴 2470 余万元。

**公共服务供给不断优化。**县级文化馆图书馆总分馆制建设全面完成并投入运行。定都小学、东关幼儿园全面完工，农村校舍维修改造全部完成，办学条件继续改善。持续推进县乡医疗卫生一体化改革，加快医防融合步伐，建立了“一兼两管三统一”管理机制，全县传染病网络直报覆盖率达到 100%，全县怀孕妇女免费产前筛查和诊断 856 人，农村妇女宫颈癌检查人数 4044 人，乳腺癌检查人数 4059 人。新增公交车辆 35 台，整合农村客运班线 16 条，率先在全市完成“五位一体”公交化改造。

### **专栏 3：医防融合“一兼两管三统一”**

**“一兼”**：县疾控中心主任兼县医疗集团副院长，分管公共卫生。

**“两管”**：县疾控中心、医疗集团公共卫生中心在业务上受医疗集团和县疾控中心双重管理，相互融合。

**“三统一”**：统一组织领导，统一标准规范，统一绩效考核。

**重点民生项目扎实推进。**深入推进采煤沉陷区搬迁治理，累计完成 16 个村 1071 户搬迁安置。实施农村饮水安全巩固提升 150 处，解决 5.3 万人的饮水问题。凋敝宅基地处置 183 个村，农民集中安置社区开工 510 套。扎实推进煤层气入户工程，全县完成 9615 户。以工代赈完成 10 个乡镇公共卫生间和 1 个农具存放室建设。着力做好天然气源保供，协调国化公司完成了固县—金峰管网建设，落实 2019 年供暖季供气合同 1.2 亿方。启动了价格补贴联动机制，对享受国家定期抚恤补助的 6 类人群足额发放补贴 159.7 万元。

总体来看，经过全县上下的不懈努力，2019 年经济社会发展计划执行情况良好，在宏观环境复杂严峻和转型发展困难重重的情况下，取得以上成绩实属不易。同时，我们也清醒地认识到，全县经济和社会发展中还存在一些困难和突出问题。如，传统产业占比较高，新兴产业发展不足，发展质量和效益亟待提高；市场主体不强，市场化改革推进较慢，对外开放水平不高；城乡居民收入与全市平均水平相比还比较低，民生领域还存在不少短板，距离人民日益增长的美好生活需要还有差距。对此，我们一定要高度重视，采取有力举措，切实加以解决。

## **二、2020 年国民经济和社会发展的总体要求和主要目标**

2020 年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，是第一个百年奋斗目标的实现之年，也是为“十四五”良好开局

打下更好基础的关键之年，做好经济社会工作至关重要。做好2020年工作，全县上下要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻习近平总书记“三篇光辉文献”精神，按照省委“四为四高两同步”总体思路和要求、市委“五个三”战略部署，全面落实县委“一个统领、三五支撑”总思路，聚力战略突破，实行项目化管理，统筹做好疫情防控和稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，开拓创新、锐意进取、攻坚克难，奋力建设绿色沁水、活力沁水、幸福沁水，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官。

根据中央、省、市的总体部署，结合“十三五”规划目标，统筹考虑我县经济社会发展所处的阶段性特征，2020年全县国民经济和社会发展主要目标安排如下：

——**经济发展提质增效**。地区生产总值增长6.2%左右，一般公共预算收入增长3%以上。主要考虑到疫情和减税降费等影响，要符合当前经济运行态势，为高质量转型发展预留空间。

——**有效需求稳步扩大**。全社会固定资产投资增长7.6%以上，主要考虑到出口、消费无法大幅度增长的情况下，只有加大投资力度，才能拉动我县经济持续稳定增长。社会消费品零售总额增长7%以上，主要考虑到逆周期调节政策的作用，吃穿用类商品及家电、家具、建材等消费会在疫情缓解后持续增长。

——**生态环境持续改善**。资源节约方面，万元地区生产总值能耗、单位地区生产总值二氧化碳排放量指标完成市下达目标任务，万元地区生产总值用水量同比下降 0.73%。环境质量方面，达到或好于Ⅲ类水体比例保持在 100%。细颗粒物（PM2.5）浓度下降比例、县城空气质量优良天数比例和二氧化硫、化学需氧量、氨氮、氮氧化物等主要污染物减排指标，完成市下达考核任务。

——**生活品质不断提高**。城乡居民人均可支配收入分别增长 6.5%左右和 7%以上，主要考虑到和全市收入水平存在一定差距，必须自加压力，才能保证实现全面小康。城镇新增就业 0.46 万人，城镇登记失业率控制在 4.2%以内，调查失业率控制在 6.5%左右，主要考虑到落实稳就业要求和经济增长对就业的拉动作用。

### **三、2020 年经济社会发展的主要任务和措施**

坚决落实县委经济工作会议部署、政府工作报告安排，坚持“一个统领、三五支撑”总思路，聚焦全面建成小康社会、实现“十三五”规划圆满收官和推动高质量转型发展，建议今年重点抓好以下七方面工作：

#### **（一）深入开展能源革命，优化能源供给体系**

牢牢把握能源低碳发展和能源技术革新动态前沿，抢抓我省作为能源革命综合试点重大机遇，坚持以开放的思路、合作的方式、积极的举措推进能源革命，争做转型综改排头兵。

**推动煤层气高质量发展**。围绕“一枢纽三基地一中心”，持

续主攻“头号工程”，推动全产业链发展。加快产能提升。打好增储上产三年行动大会战，实施中石油郑庄和成庄、亚美马必和潘庄、山西煤层气里必、中联沁南等区块开采项目，推进蓝焰低产井改造和加密井建设，新增产能 10.95 亿方，新增产量 5.87 亿方。加快管网建设。编制完成煤层气管网规划，建设嘉峰至端氏县域管网“骨架”工程，启动沁水煤层气中央处理厂建设；推进京津冀 LNG 调峰储备中心项目建设，提升煤层气战略储备能力。加大就地利用。积极新建和引进瓦斯发电和装备制造企业，大力发展以煤层气为主要燃料和原料的利用产业，协调落实三分之一气源，统筹推进“气化沁水”全覆盖。加强科技研发。立足专家工作站，鼓励煤层气企业与科研院所、知名专家合作，攻关技术难题，提升研发能力。加强服务配套。统筹整合工程服务力量，建立煤层气工程服务中心、培训中心，积极参与配合“煤层气交易中心”建设，引导各煤层气企业入场交易，配套建立煤层气信息调控服务平台和综合数字化调度系统，加快促进煤层气上中下游产业有效衔接，实现全产业链数据共享。

**推进煤炭清洁高效开发利用。**推进开采方式向绿色智能转变。曲堤、沁阳、峪煌 3 座矿井要实现减量重组，玉溪煤矿要投产运行，东大、里必、郑庄等大型骨干矿井要加快建设，支持永安、南凹寺等老旧矿井资源复采利用，支持玉溪、东大、里必在智能矿山和智能工作面建设上先行先试，全面提升原煤产量。推

进利用方式向清洁高效转变。推进井下矸石智能分选系统建设，加快推进天时捷煤矸石综合利用项目，加大洗选煤能力建设，积极引进低热值发电、甲烷资源化利用等转型项目。推进发展方式向生态友好转变。积极引导社会资本对主体责任灭失的矿区进行生态保护修复，探索利用矿区土地复垦、关闭矿井闲置资源发展光伏、旅游等产业。

**发展壮大新能源产业。**加快推进风力发电、光伏发电项目，远景十里 99 兆瓦风电、国电投端氏 50 兆瓦光伏发电项目要投产运行，中电投尖山 50 兆瓦风电项目要全面完工，海得分散式风电项目要开工建设。积极实施瓦斯发电项目，力宇 48.5 兆瓦瓦斯发电项目要完成设备安装调试，并网发电。生物质能利用方面，开工建设沁水生物质能综合利用项目。

**构建绿色能源消费体系。**大力实施能源消耗总量和强度“双控”行动。对高耗能产业和产能过剩行业实行能源消耗总量控制约束，对其他产业按先进能效标准实行能耗强度约束。稳步推进清洁供暖，实施“以气代煤”“以电代煤”，推动县城建成区实现“禁煤区”全覆盖，持续扩大“限煤区”。推动绿色交通发展。加快“公转铁”建设，谋划推进城中、城东、城西铁路专用线建设。推动中短途客运线路和县城建成区公共服务领域使用清洁能源和新能源汽车。加强源头管控，严格新建、改建、扩建耗煤项目节能审查。

## **（二）全力推进转型升级，构建现代产业体系**

坚持转型为纲，围绕提升产业基础和延长产业链条，着力打造和提升产业水平，真正实现全县产业由“一煤独大”向“多元多极”转变。

**加快发展文化旅游产业。**围绕“一核两线三区多点”旅游空间规划布局，理顺管理体制，加快基础设施建设，加强宣传推广，提升发展能力。要加大旅游基础设施投入，太行洪谷片区五大系统建设要完工，太行板块旅游公路尧都至东坞岭段、示范牧场循环旅游公路、端氏至三都古城至皇城相府旅游公路（一期）要加快建设，沁水县旅游集散中心要开展前期，全力提升旅游接待能力。加快景区建设。太行洪谷大景区要细化规划设计，完成游客服务中心、停车场、部分路段景观步道、观星观景平台主体建设；湘峪古堡要完成古城内主题院落综合展示利用、环境整治，古堡外小吃城、强弱电、上下水等基础提升；窦庄古堡要加快道路、桥梁、门楼、停车场、接待中心建设。加快柿园蜂蜜小镇、梅苑康养小镇、杏则徒步小镇等特色小镇建设，积极申报省级乡村旅游示范村。要加强旅游宣传推广。要充分发挥赵树理文化旅游嘉年华影响力，举办“太行洪谷·荆浩故里”高峰论坛、柳氏高峰论坛、赵树理专家论坛、舜的传说研讨会、古堡文化节等一批文化活动，策划2-3次大型旅游品牌宣传活动，开展形式多样、内容丰富的旅游推介活动，持续叫响叫亮“千年古县，如画沁水”品牌，推动文化旅游融合发展。

#### 专栏4：“一核两线三区多点”旅游空间规划布局

**一核：**县城旅游服务核心区

**两线：**百里画廊和百里沁河风光带、产业带

**三区：**西山（太行洪谷大景区）、北湖（青龙湖休闲度假区）、东古堡（沁河古堡文化旅游区）

**多点：**重点景区周边重点镇村、特色景点、产业园区、营地驿站等多类型文旅项目

#### 旅游公路“五大系统”建设

主体系统、慢行系统、服务系统、文化景观系统、信息系统

**不断壮大现代农业。**围绕特色农产品、中药材种植、畜牧养殖等优势产业做大做强，提高农业可持续发展水平。要发展壮大特色优势产业，充分发挥农林投资公司平台作用，重点打造蔬菜、中药材、食用菌、杂粮、干鲜果等特色产业，重点建设中村香菇产业园、山泽万亩杜仲园、中药材种植产业园等现代农业园区，争创1个省级、3个市级现代农业产业园；加快推进恒泰3万吨鸡肉深加工、20万头生猪和30万只肉羊养殖屠宰项目建设。要做大做强农产品品牌。按照农业高质量发展要求，突出农业绿色化、优质化、品牌化，推进“三品一标”认证，围绕沁水黑山羊、沁水蜂蜜、沁水黄小米等一批全省、全国知名品牌做出效应，要加快培育香菇、银耳等食用菌产业品牌，连翘茶、杜仲茶等中药材产业品牌。要大力发展有机旱作农业，建设高标准农田8000亩，着力抓好耕地质量提升、农水集约利用、旱作良种攻关、农技集成创新、农机配套融合、绿色循环发展、有机旱作品牌和新型经营主体培育八项重点任务，建设有机旱作农业杂粮示范基地，

培育一批示范典型。

**积极发展现代服务业。**全面落实逆周期调节三产服务业政策措施，加快现代服务业复苏发展。现代物流方面，围绕煤炭、煤层气、特色农产品等，加强产业对接和配套服务，建设煤层气物流中心、环县城三大物流园区，打造沁水特色的现代物流业。信息服务方面，推进5G网络和信息基础建设，完善农村电商公共服务体系，畅通工业品下乡和农产品进城双向流通渠道，创建国家级电子商务进农村综合示范县。推动企业与传统电商平台、新兴社交电商、直播电商深度合作，促进线上线下消费融合，畅通产品销售渠道。金融服务方面，用好各大融资平台，吃透各类金融政策，创新各类金融产品，加大对重点行业、重大项目、民营企业信贷支持力度，全力服务经济社会发展。

### **（三）聚力扩大有效投资，不断增强发展后劲**

坚持项目为王，充分发挥投资的关键作用，精准聚焦转型升级、创新驱动、补短板需要，把转型项目建设放在更加突出位置，抓好项目包装、招商、开工、建设、投产等关键环节，持续扩大投资规模，优化投资结构，促进投资稳定增长。

**做好项目谋划储备。**依托投资项目库，完善项目储备工作机制，紧盯国家政策，结合“十四五”规划，以开发区为主战场，谋划一批“建链、延链、补链、强链”的产业转型项目，谋划一批补齐民生短板的民生保障项目，谋划一批提升基础承载能力的

重大基础设施项目，特别是要围绕 5G 网络、工业互联网、大数据、智慧城建等谋划一批“新基建”项目。要充分运用好 3000 万元的项目储备金，加快储备项目前期工作。

**加快重点工程项目建设。**继续实行清单管理、督查考评、领导包联三大机制，建立“双向服务跟踪”和“24 小时直通车”制度，周调度、月督查、年底交账，逐级传导压力，层层压实责任。组织开展好“手续集中办理月”“进工地、解难题、快开工”等专项行动，全面提高投资项目建设效率。

**着力拓宽项目融资渠道。**紧抓国家稳投资促增长重大政策机遇，紧密对接国家鼓励支持的重点领域，积极争取中央预算内投资、省级专项补助资金、专项债券资金和政策性贷款资金。加大与金融机构对接力度，推动政银企常态化对接，完善信息、数据共享机制，着力保障项目建设资金。

**进一步激发民间投资活力。**放宽民间资本准入，规范有序推进政府与社会资本合作模式，引导民间资本进入交通、能源、教育、养老等领域。加快开发区标准厂房建设，积极招引民营企业入驻。

#### **专栏 5：2020 年固定资产投资项目**

2020 年固定资产投资项目（含储备）共 213 项，概算总投资 695.4 亿元，当年计划完成投资 76.6 亿元。其中：**产业类**项目 82 项，概算投资 508.5 亿元，当年计划投资 45.7 亿元；**基础设施类**项目 68 项，概算投资 55.8 亿元，当年计划投资 17.8 亿元；**民生类**项目 40 项，概算投资 37.9 亿元，当年计划投资 13 亿元；**储备项目** 23 项，概算投资 93.2 亿元。

#### **2020 年省市县重点工程**

2020 年共安排省市县重点工程 26 项，概算总投资 302.2 亿元，当年计划完成投资 30.3 亿元。

#### **（四）狠抓关键领域改革，持续扩大对外开放**

坚定不移全面深化改革，不断将制度优势转化为治理效能和发展动能。紧抓国家、省、市扩大高水平开放机遇，全面提升我县对外开放水平。

**加快推进开发区建设。**要围绕开发区建设“九有”要求和“四个明显改善”目标，全面推进“三化三制”改革，年内“三化”目标初步实现，“三制”改革落实到位。要坚持科学规划、分区开发，统筹谋划项目空间布局，对园区项目进行科学分类管理。要加大土地收储力度，加速路、水、电、气等基础设施配套工程，积极引进一批转型项目，落地建设一批重点项目，投产达效一批标杆项目。要提升开发区投资强度、产出强度、税收强度，充分发挥转型升级主战场作用。

##### **专栏6：开发区建设“九有”要求和“四个明显改善”**

**“九有”：**有区、有地、有业、有链、有关、有引力、先行先试、敢闯敢试、贴心服务。

**“四个明显改善”：**在“三化三制”改革上有明显改善，在基础设施建设上有明显改善，在招商引资上有明显改善，在优化营商环境上有明显改善。

**继续深化国资国企改革。**要加快推动国有企业混改重组，推进“一企一策”，实施“腾笼换鸟”，推进“瘦身健体”，加快“处僵治困”。要继续剥离国企办社会职能，加快国企退休人员社会化管理。要持续深化国企薪酬制度改革，提升国企竞争力。要充分发挥煤投、农林投、城投等国有投资公司作用，用活闲置

资产，引导国有资本向能源革命、新兴产业、乡村振兴、公共服务等领域发展，提升国有资本运营效率。

**持续优化营商环境。**围绕“三对”“六最”总目标，“继续深化‘放管服效’改革”，继续加大相对集中行政许可权改革，巩固“一枚印章管审批”，实施“一个系统管监管”，推进“一个平台管交易”，推行“一条热线管便民”，推动“一网通办”提速提效。要深化企业投资项目承诺制改革，主动对接开发区，试行一般工业项目全承诺、无审批、拿地即开工。要落实好减税降费等支持民营经济发展的政策措施，着力解决影响民营经济发展的市场准入、资金周转、经营运行等方面问题，推动民营经济更好更快发展。

#### **专栏7：营商环境“三对”“六最”目标**

“三对”就是坚持对表中央要求，对标发达地区做法，对接国际通行的投资贸易规则；“六最”就是打造审批最少、流程最优、体制最顺、机制最活、效率最高、服务最好的营商环境。

**持续扩大对外开放。**要积极融入国家重大战略，围绕京津冀协同发展、中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展谋划全局，对接晋陕豫黄河金三角、中原城市群、关中平原城市群、黄河“几”字湾都市圈加快发展，持续深化与京津冀、长三角、珠三角等发达地区产业合作。要加大招商引资力度。用好招商引资优惠政策和激励机制，依托专业招商队伍、开发区、“上山下乡”招商推荐三大平台，创新产业链招商、以商招商、以企招商、

股权招商、节会招商等招商方式，积极引进一批关联度高、辐射面广、带动性强的转型项目在沁水落地。

### **（五）统筹推进城乡建设，促进区域协调发展**

围绕“三城同创”总目标，以大县城建设和乡村振兴统领城镇化建设，打造新型城镇化体系，提高发展的整体性和协同性。

**大力推进“大县城”建设。**实施棚户区改造、行政村合并、移民搬迁等工程，引导人口有序向县城集聚。要加快拓展城市空间，沁樊公路杨河桥至里必段要完工通车，碧峰公园至龙岗公园运动绿道要加快建设，南外环城市路和玉皇山外环路要抓紧开展前期。要持续完善城市功能，游泳馆完成建设，梅杏剧院完成主体，沁水大医院开工建设；加快推进城隍庙及周边棚户区改造，铁路家属院、杨河、杏园、新城棚户区改造全面开工，桃园小区配套道路延伸、火车站棚户区道路配套、县城供气供热主管网延伸和街巷改造要加快推进，提升城市承载力。要着力加强城市管理。加快推进数字化城市管理平台建设，实施“两下两进两拆”专项整治，不断提升城市品质。

#### **专栏8：两下两进两拆**

“两下”，即管线下地、广告下墙；“两进”，即停车进库进位；“两拆”，即拆除违建和围墙。

**深入推进乡村振兴。**要继续抓好农林文旅康融合发展。土沃乡“百里画廊”农旅片区要巩固试点成果，提升发展水平。其他

乡镇要借鉴土沃经验，用好沁河流域生态资源和地方历史文化资源，突出产业优势，形成错位发展。要持续改善农村人居环境。以美丽宜居乡村建设为导向，以实施农村生活垃圾、农村生活污水、农村厕所粪污治理和村容村貌提升为重点，大力实施农村人居环境整治工程，建立健全农村人居环境管护长效机制，着力补齐突出短板，建设美丽宜居乡村。要狠抓“三农”领域改革。继续完善“三权分置”制度改革，确保农村土地流转规范有序，进一步激发广大农户、经营主体的流转积极性。要稳妥推进“三变”改革和农村“四块地”改革，继续探索“产权改革+”模式，壮大集体经济。要深化农村凋敝宅基地处置改革。要有序推进行政村撤并工作。

#### **（六）打赢打好三大攻坚，补齐全面小康短板**

聚焦重点领域，围绕薄弱环节，全力以赴坚决打赢打好三大攻坚战。

**坚决打赢脱贫攻坚战。**紧盯2020年“交总账”目标，强化“军令状”意识，落实“四个不摘”要求，保持政策稳定，促进贫困群众稳定增收。积极完善脱贫动态管理和返贫预警机制，实施动态管理，继续实施公共基础设施建设、职业技能培训、易地搬迁就业配套保障、产业带动、消费扶贫、兜底扶贫、驻村帮扶等措施，确保脱贫人口不返贫，贫困之外不致贫。对照“三落实”“三精准”“三保障”要求，围绕省市巡视、督查发现反馈的突

出问题，举一反三、加强整改，盯紧短板、查漏补缺，推动脱贫攻坚决战完胜。

**全力打赢污染防治攻坚战。**持续改善大气环境质量。开展“散乱污”企业全面排查、分类处置，实现“动态清零”。强力推进重点行业企业提标改造和挥发性有机物治理，继续实施施工工地扬尘管控、非道路移动机械管控、VOC挥发性有机物治理专项行动，严格落实重点行业错峰和重污染天气应对专项行动，继续稳步推进清洁取暖改造工程。持续改善水环境质量。加快建设县城第二污水处理厂和乡镇污水处理设施，积极实施开发区工业废水处理项目，确保污水达标排放。围绕沁河流域综合整治，编制《沁河流域沁水段生态修复与保护规划》，实施沁河流域沁水段生态修复保护和县城河道治理，完成沁河重点段河道治理任务，建立沁河流域生态环境监管平台，对入河排污口和重要地段、重要断面实行在线监控。持续改善土壤环境质量。严控工业固废和重金属污染，全面加强农业面源污染防控，积极推进矸石山治理，启动大宗固体废弃物资源循环利用项目建设，提高固体废弃物综合利用水平。

**持续打好防范化解重大风险攻坚战。**加强债务风险防控，有效控制政府债务风险；优化企业资产负债结构，用好各类融资工具，防范重点企业债务风险。严厉打击非法集资、网络传销、新型电信网络诈骗等非法活动。持续做好新型冠状病毒肺炎监控与

防治，全面加强疾病预防控制和突发公共卫生事件医疗救治体系建设。牢固树立安全生产红线意识，持续开展安全风险排查管控和隐患排查治理，进一步健全应急管理体系，提升防灾减灾救灾能力。

### **（七）全力保障改善民生，提升人民生活品质**

坚持以人民为中心，聚焦全面建成小康社会，聚焦民生福祉，织密扎牢民生保障网，精心做好各项民生工作。

**千方百计扩大就业。**加强就业形势监测，完善落实各项创业就业政策。实施“人人持证、技能社会”暨全民技能提升工程，开展多种形式的就业培训和就业服务，着力拓宽就业渠道，大力扶持创业带动就业。全年新增城镇就业 4600 人，转移农村劳动力 3600 人。

**完善社会保障体系。**继续实施全民参保计划，全面建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系，城乡社会养老保险、工伤保险、失业保险参保率继续提升，低保、特困人员、临时救助保障标准继续提高，“高血压、糖尿病”两病保障政策全面落实。继续为 80 岁以上老人发放高龄补贴，继续免费提供产前筛查与诊断服务，继续开展农村妇女“两癌”筛查。

**优化公共服务供给。**持续加大教育投入，东关幼儿园、定都小学投入使用，青少年活动中心、定都小学二期要完成部分主体，

徐家庄小学、桃园小学要完成前期。扎实做好“大健康”工作，新建沁水大医院，推进医疗集团信息化建设，加快县域紧密型医共体改革，持续深化医防融合、医养融合、医体融合。广泛开展全民健身，推进体育设施进学校、进社区、进公园，建成县城、端氏两处足球场地。推进文化惠民，推进基层综合文化服务中心建设，持续开展免费送戏、送电影、送文艺下乡活动。实施“四好农村路”生命防护和养护提质工程。推进殡仪馆和公益性骨灰堂建设。完成 2.6 万人的农村饮水安全巩固提升工程。

**大力实施民生实事。**围绕与广大人民群众切身相关的教育、医疗、生态修复、棚户区改造、保障房建设等方面，安排民生类项目 40 项，总投资 37.9 亿元，当年计划投资 13 亿元。同时，继续实施水、暖、路、医疗保障、就业服务等十件实事，当年开工，当年完成，确保广大人民群众切实享受到政策红利。

**做好保供稳价工作。**进一步健全价格监测分析、预警调控机制，确保不出现大幅价格波动。强化对生猪市场和猪肉价格变化监测和调节工作。努力保持重要商品价格稳定。落实物价联动机制，及时发放价格临时补贴，保障困难群众生活。

今年，我们还将**高标准做好“十四五”规划编制工作**。按照国家、省、市“十四五”规划编制工作精神，围绕高质量转型发展新要求，围绕县域经济社会发展新趋势，认真筹备、按时启动沁水县“十四五”规划编制工作。重点抓好编制方案起草、重大

课题研究、规划框架体系确定等基础性工作，按照时间节点，高质量、高标准完成“十四五”规划编制，启动编制一批“十四五”专项规划。

各位代表，做好 2020 年经济社会发展各项工作任务艰巨，意义重大，需要全县上下齐心协力加油干，攻坚克难同奋斗。让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在县委的坚强领导下，在县人大和县政协的监督支持下，只争朝夕、不负韶华，开拓创新、奋发实干，为持续推进高质量转型发展，全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标而努力奋斗！