

晋应急发〔2025〕165号

# 山西省应急管理厅 关于印发2025年普法依法治理 工作要点的通知

机关各处室，各直属单位：

《山西省应急管理厅2025年普法依法治理工作要点》已经厅法治建设领导小组审核同意，现印发你们，请抓好贯彻落实。

山西省应急管理厅

2025年6月10日

# 山西省应急管理厅

## 2025 年普法依法治理工作要点

2025 年是实现“十四五”规划目标任务的结尾之年，也是落实“八五”普法规划的收官之年。厅普法依法治理工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习宣传贯彻习近平法治思想、习近平文化思想和习近平总书记关于应急管理的重要论述精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，深入贯彻落实省委十二届八次、九次全会精神，紧紧围绕应急管理中心工作，落实“谁执法谁普法”普法责任，扎实开展普法宣教活动，提升应急管理法治素养，创新监管方式，严格监管执法，健全完善标准制度体系，促进全省安全生产形势稳定向好，努力为谱写中国式现代化山西篇章营造良好法治环境。

### 一、坚持政治引领，深化习近平法治思想学习宣传贯彻

**1. 深入学习贯彻习近平法治思想。**全面贯彻落实领导干部应知应会党内法规和法律法规清单制度，把习近平法治思想作为厅党委理论学习中心组学习的重要内容，作为领导干部教育培训的重点课程。以习近平法治思想武装头脑、指导实践，深刻理解其精神实质和丰富内涵，把习近平法治思想贯彻落实到应急管理工

作的全过程，做习近平法治思想的坚定信仰者、积极传播者、模范实践者。（责任单位：各处室、各直属单位）

**2. 加强习近平法治思想大众化传播。**坚持把宣传习近平法治思想放在普法工作首要位置，充分运用厅网站、微信公众号等各类平台，采取课程录播、案例解析等方式，大力宣传习近平法治思想。（责任单位：政策法规处、新闻宣传处）

## **二、突出重点内容，扎实开展普法宣传活动**

**3. 开展宪法宣传活动。**加强宪法宣传教育，大力弘扬社会主义法治精神。组织参加“12·4”国家宪法日和第八个“宪法宣传周”活动，推动党员领导干部带头恪守宪法原则、维护宪法权威。结合应急管理工作实际阐释好宪法精神。（责任单位：政策法规处、新闻宣传处）

**4. 持续做好民营经济领域重点普法。**围绕优化法治化营商环境，聚焦企业“急难愁盼”问题，按照“谁执法谁普法”的要求，重点加强监管执法人员、企业经营管理人员、从业人员的法治宣传教育，推动牢固树立依法行政、依法办企、依法从业意识，激发企业安全生产内生动力和创新活动，防范化解安全风险。（责任单位：政策法规处、负有安全监管职责的处室）

**5. 组织参加应急管理普法知识竞赛活动。**联合省司法厅等部门对参加第六届应急管理普法知识竞赛活动进行安排部署，推动各级各有关部门组织干部职工群众积极参加竞赛活动，普及应急管理法律法规知识。（责任单位：政策法规处、其他处室、各直

属单位)

**6. 组织参加“民法典宣传月”活动。**抓好第五个民法典宣传月主题宣传活动，梳理宣传民法典中涉及应急管理工作的相关内容，推动领导干部在工作中保障人民群众合法权益。(责任单位：政策法规处、其他处室、各直属单位)

### **三、紧盯重点对象，持续提升应急管理法治素养**

**7. 加强全员法治教育。**深入学习宣传党内法规，以党章、准则、条例等为重点，注重党内法规宣传同国家法律宣传的衔接协调，把学习掌握党内法规列入党组织“三会一课”内容，促进党内法规学习宣传常态化、制度化，不断提高党员干部对党内法规的理解和掌握。落实国家工作人员学法用法制度，抓住“关键少数”，制定我厅领导干部学法清单(附件1)，按照分管业务领域明确领导干部履职应知应会法律法规目录，促使知行合一。组织领导干部参加现场旁听庭审等法治实践活动。(责任单位：政策法规处、负有安全监管职责的处室)

**8. 提升生产经营单位法治意识。**深入宣传安全生产和应急管理法律法规，各处室(单位)要按照“谁执法谁普法”普法责任清单(附件2)，采取执法检查、专题培训、指导帮扶、调查核查等多种形式，积极向生产经营单位宣传应急管理、安全生产方针政策和《安全生产法》《突发事件应对法》《行政处罚法》等法律法规，不断推动企业主体责任落地落实。(责任单位：政策法规处、负有安全监管职责的处室)

**9. 提升公众安全意识。**充分运用传统媒体与新媒体平台，宣传安全发展理念。持续推进安全生产宣传教育“五进”活动，普及安全常识。结合安全生产月、安全生产咨询日、防灾减灾宣传周等活动，开展应急管理法治宣传，提升企业和公众应急管理法治意识。（责任单位：新闻宣传处、政策法规处、救灾和物资保障处）

#### **四、创新监管方式，严格监管执法**

**10. 创新监管执法方式。**加大“互联网+执法”系统和煤矿安全监管执法系统应用力度，推广以远程监管、移动监管和预警防控为特征的“线上+线下”相结合的非现场执法工作模式，逐步减少现场执法检查频次，推动精准执法。加强执法统计、执法考评和典型案例报送。强化专家配合执法、指导服务企业的技术支撑。（责任单位：政策法规处、科信处、负有安全监管职责的处室）

**11. 强化行政执法监督工作。**开展全系统执法综合监督，采取集中评查、部分抽查等方式，对本级和下级有关部门执法案卷进行抽查评查，总结经验，通报情况。认真抓好省司法厅 2024 年度开展的全省应急管理领域行政执法专项监督反馈问题整改。（责任单位：政策法规处、负有安全监管职责的处室）

**12. 强化行政执法三项制度落实。**严格落实重大行政处罚集体讨论和法制审核制度。严格执行《2025 年度安全生产监督检查

查计划》，规范执法活动。按照《国务院办公厅关于严格规范涉企行政检查的意见》《应急管理部关于严格规范安全生产执法行为的通知》《山西省人民政府办公厅关于印发山西省严格规范涉企行政检查若干举措的通知》等要求，进一步规范行政执法行为。

（责任单位：政策法规处、负有安全监管执法职责的处室）

## **五、保障依法行政，完善标准制度体系**

**13. 抓好提升行政执法质量三年行动计划实施。**贯彻落实国家及我省提升行政执法质量三年行动计划部署要求，全面提高监管执法人员政治能力、业务能力。加强执法资格和执法证件管理。健全执法标准规范，落实裁量权基准制度。持续纠治安全生产执法检查过多过频、简单执法、随意裁量及安全培训测评不聚焦不精准问题。开展规范涉企安全生产执法专项行动、城市管理执法领域有法不依、执法不公、执法不文明以及违规违纪等问题专项整治。（责任单位：政策法规处、负有安全监管执法职责的处室）

**14. 严格规范性文件制定清理备案工作。**加强行政规范性文件认定，强化规范性文件起草、征求意见、审核、集体讨论、公布、清理、备案、入库程序，严格管理。根据法律法规规章立改废情况，及时开展清理工作。（责任单位：政策法规处、其他有关处室）

**15. 强化标准化建设。**加强安标委建设和管理，充分发挥安标委作用。强化标准化工作顶层设计和统筹谋划，加强地方标准制定与安全生产地方标准宣贯实施，完善对标达标工作机制。（责

任单位：政策法规处、其他有关处室、应急管理研究院)

附件：1. 山西省应急管理厅领导干部学法清单  
2. 山西省应急管理厅普法责任清单

# 附件 1

## 山西省应急管理厅领导干部学法清单

| 单位           | 共性学法内容   | 姓名  | 职务       | 分管领域  | 个性学法内容   |
|--------------|--|-----|----------|---|--|
| 山西省<br>应急管理厅 | 《习近平法治思想<br>学习纲要》<br><br>《论坚持全面依法<br>治国》<br><br>《中国共产党党组<br>工作条例》<br><br>《中国共产党纪律<br>处分条例》<br><br>《党政领导干部选<br>拔任用工作条例》 | 魏振宽 | 党委书记 厅长  | 负责省应急管理厅<br>全面工作  | 《中华人民共和国突发事件应对法》<br>《中华人民共和国安全生产法》<br>《中华人民共和国矿山安全法》   |
|              |  | 张和平 | 党委委员 副厅长 | 分管矿山安全监管、应急<br>指挥、救援协调和预案管<br>理工作                       | 《中华人民共和国矿山安全法》<br>《中华人民共和国煤炭法》<br>《煤矿安全生产条例》<br>《生产安全事故应急条例》<br>《突发事件应急预案管理办法》<br>《中华人民共和国突发事件应对法》 |
|              |  | 刘世华 | 党委委员 副厅长 | 分管办公室（党委办）、<br>规划财务、危化品安全监<br>管、调查评估统计、行政<br>审批、科技信息化工作 | 《中华人民共和国行政许可法》<br>《中华人民共和国政府采购法》<br>《危险化学品安全管理条例》<br>《生产安全事故报告和调查处理<br>条例》                         |



| 单位           | 共性学法内容   | 姓名  | 职务          | 分管领域  | 个性学法内容  |
|--------------|--|-----|-------------|---|---|
| 山西省<br>应急管理厅 | 《中华人民共和国民法典》<br><br>《中华人民共和国突发事件应对法》<br><br>《中华人民共和国安全生产法》<br><br>《中华人民共和国行政处罚法》 | 刘建红 | 党委委员 副厅长    | 分管安委办、政策法规、风险监测和火灾综合防治、防汛抗旱、地震和地质灾害救援、救灾和物资保障、冶金工贸安全监管、安全生产综合监管工作 | 《中华人民共和国行政诉讼法》<br>《中华人民共和国行政处罚法》<br>《中华人民共和国行政强制法》<br>《中华人民共和国防洪法》<br>《中华人民共和国防震减灾法》<br>《抗旱条例》<br>《防汛条例》<br>《自然灾害救助条例》<br>《山西省人民代表大会常务委员会关于禁止野外用火的决定》 |
|              |  | 庞雁强 | 党委委员 政治部主任  | 分管人事、机关党建、教育训练、新闻宣传工作   | 《中华人民共和国公务员法》<br>《党政领导干部考核工作条例》<br>《中国共产党支部工作条例（试行）》  |
|              |  | 马向涛 | 党委委员 纪检监察组长 | 负责省纪委监委派驻省应急管理厅纪检监察组工作  | 《中华人民共和国监察法》<br>《中国共产党问责条例》   |

## 附件 2

# 山西省应急管理厅普法责任清单

| 序号 | 单位名称     | 重点宣传的法律法规规章                                      | 分类            | 责任部门                           |
|----|----------|--|---------------|--------------------------------|
| 1  | 山西省应急管理厅 | 《中华人民共和国行政处罚法》<br>《中华人民共和国安全生产法》                 | 法律            | 政策法规处<br>负有安全监管职责的处室           |
| 2  | 山西省应急管理厅 | 《中华人民共和国突发事件应对法》<br>《生产安全事故应急条例》                 | 法律<br>行政法规    | 应急指挥中心<br>救援协调和预案管理处           |
| 3  | 山西省应急管理厅 | 《森林防火条例》 《草原防火条例》<br>《山西省人民代表大会常务委员会关于禁止野外用火的决定》 | 行政法规<br>地方性法规 | 风险监测和火灾综合防治处                   |
| 4  | 山西省应急管理厅 | 《安全生产许可证条例》                                      | 行政法规          | 行政审批管理处                        |
| 5  | 山西省应急管理厅 | 《危险化学品安全管理条例》                                    | 行政法规          | 危险化学品安全监督管理一处<br>危险化学品安全监督管理二处 |
| 6  | 山西省应急管理厅 | 《自然灾害救助条例》                                       | 行政法规          | 救灾和物资保障处                       |
| 7  | 山西省应急管理厅 | 《烟花爆竹安全管理条例》                                     | 行政法规          | 危险化学品安全监督管理二处                  |

| 序号 | 单位名称     | 重点宣传的法律法规规章                   | 分类         | 责任部门   |
|----|----------|-------------------------------|------------|--|
| 8  | 山西省应急管理厅 | 《生产安全事故报告和调查处理条例》             | 行政法规       | 调查评估和统计处   |
| 9  | 山西省应急管理厅 | 《防汛条例》<br>《抗旱条例》              | 行政法规       | 防汛抗旱处  |
| 10 | 山西省应急管理厅 | 《中华人民共和国防震减灾法》<br>《破坏性地震应急条例》 | 法律<br>行政法规 | 地震和地质灾害救援处   |
| 11 | 山西省应急管理厅 | 《煤矿安全生产条例》                    | 行政法规       | 煤矿安全综合处<br>煤矿安全执法处<br>煤矿地质安全监督管理处<br>煤矿通风安全监督管理处<br>煤矿机电安全监督管理处<br>安全监管专员管理处 |
| 12 | 山西省应急管理厅 | 《山西省安全生产条例》<br>《山西省行政执法条例》    | 地方性法规      | 政策法规处<br>新闻宣传处<br>负有监管职责的处室  |

（此件公开发布）

---

山西省应急管理厅

2025 年 6 月 10 日印发

---