

# 沁水县端氏镇人民政府文件

端政字〔2025〕38号



## 端氏镇人民政府 2025年森林火险“五清”行动方案

为深入贯彻落实中办、国办《关于全面加强新形势下森林草原防灭火工作的意见》要求及国家、省、市、县森林草原防灭火工作会议精神，按照市政府关于森林草原防灭火工作“1+7+2”工作要求，全面清除林地边缘可燃物，彻底消除森林草原火险隐患，根据《沁水县2025年森林火险“五清”行动方案》要求，制定如下方案。

### 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述和重要指示精神，牢固树立“绿水青山就是金山银山”“人民至上、生命至上”理念，落细落小市人民政府关于森林草原防

灭火“1+7+2”工作措施，积极探索“五清”新型清除模式，彻底消除农林交错区、林地边缘森林草原火险隐患，全力维护林草资源和生态安全，为全镇经济社会发展提供安全稳定的环境。

## 二、目标任务

充分利用秋收后入冬前的农闲时节，按照“宜还则还、宜清则清、宜疏则疏、**疏堵结合**”的原则，集中清理农林交错区、林地边缘的秸秆、根茬、蒿草、枯枝、落叶，探索新型清除模式，在农林交错区林地边缘50-100米范围内形成一条安全闭合的防火隔离带，防止生产、生活用火失控蔓延至山林。

## 三、行动时间

2025年10月份至2026年2月份。

## 四、主要措施

**(一) 集中有序开展。**各村要结合自身实际，研究制定工作方案，统筹规划，有的放矢，合理划分责任区，有组织、有计划，集中力量清除农林交错区、林地边缘50-100米范围内及林区道路两旁的秸秆、根茬、蒿草、枯枝、落叶等可燃物，在林与地、林与路、林与村之间打造一条安全闭合的防火隔离带，阻止生产生活用火蔓延至山林。

**(二) 把准“五清”关键。**一是**抓住关键区域。**按照“先重点、后一般”的工作思路，盯住“五头”（山头、地头、坟头、人头、源头）、看好“五口”（村口、沟口、路口、卡口、入口）、严查“五边”（林边、地边、田边、路边、村边），

着重关注林农交错区、林中林缘地带的小块地、背阴地、弃耕地和沟口、路口、田边、路边、山庄卧铺等重点区域的可燃物清理。**二是抓住关键节点。**10月份底全面铺开；11月底完成80%的清理任务；12月底基本完成“五清”任务，整体进度达到95%以上；各村根据各自进度适时开展“回头看”，力争2月底前彻底清理到位。进入森林防火特险期内，坚决杜绝一切形式的野外用火行为，必须做到地内不见一处用火迹地、野外不见一点星火冒烟。

**(三) 实行清单销号。**各村要全面摸清本辖区范围内“五清”区域底数，逐一编号、上图、落实责任，尤其要压实“五清”关键区域的责任。包村包片干部要亲自参与制定所包村（片）“五清”工作方案，建立工作台账，亲临一线指导开展“五清”行动，并对任务完成情况进行专项检查验收。

**(四) 探索新型清除模式。**在历年“五清”行动传统模式基础上，各村要积极探索新型清除模式，有效整合农机大户、挖机铲车等大型设备力量，在林缘开挖不少于6米宽的隔离带，通过喷洒除草剂等措施巩固隔离带成果，阻止地表过火蔓延；要有效整合秸秆还田、深松整地、机械化保护性耕地等相关政策，统筹资金，提升效能。充分发挥行政统筹优势，集中人员、设备统一开展可燃物清理、隔离带开挖等“五清”行动。可结合实际情况开展计划性烧除，要对点烧区域地形特点、天气状况等因素进行充分的分析研判，制定计划烧除方案，在获取野外用火许可后，方可分片区、分步骤、有计划地进行烧除。要充分发挥资金政策叠加优势，让

秸秆“变废为宝”，疏堵结合，实现 $1+1 > 2$ 的清除效果。要将森林火险“五清”行动与防火阻隔体系建设相结合，打破林缘地带“五清”年年干、隐患年年在的困境，力争通过3至5年时间，最终达到“一清清三年、三年清一遍、五年成闭环”（第一年清除，后几年维护，五年完成清除任务，切实形成一条安全闭合的防火隔离带）的理想效果。

## 五、职责分工

**镇林业站**负责“五清”行动的全面指导、督查、验收工作。

**镇农业站、畜牧站**负责秸秆还田、秸秆青储、秸秆回收再利用的技术推广、资金支撑，把项目向防火重点村倾斜，不断拓宽秸秆燃料化、原料化、基料化利用渠道，依托食草蓄养殖等企业，积极推动秸秆青贮饲料化、秸秆炭气能源化的转化利用。

**镇文化站**负责“五清”行动的宣传报道工作，对组织得力、措施扎实、成效显著的典型进行正面宣传，对“五清”开展不彻底、质量效果不过硬等问题及时进行曝光。

**各行政村**要及时召开“五清”行动动员部署会，把任务分解下去，进一步明确职责，划清范围，加强监督；因地制宜采取机械化和人工化相结合的方式以片、以村为单位，有条不紊地开展清除工作，在林地边缘形成一条安全闭合的隔离带。

**镇森林消防半专业队伍**积极协助各村做好“五清”工作；严阵以待，保证灭火机具处于良好状态，保持24小时通讯

畅通，充分做好打大仗、打硬仗的准备。

## 六、验收办法

**（一）“五清”标准：**秸秆要粉碎旋埋或离田，根茬要旋埋或离田，蒿草茬要控制在5厘米以下，落叶不出现成堆、成片现象。隔离带宽度不少于6米，清除蒿草，能起到防止地表过火蔓延的作用。

**（二）验收方式：**“五清”行动结束后，按照“村级（社区）自查、乡（镇）复查、县级抽查”的办法进行验收，结果分优秀、合格、不合格三个档次。

**（三）资金使用：**“五清”补助资金由乡（镇）统一管理使用，主要用于“五清”人员的工资、补助、油料、工具和运费等，确保专款专用。

**（四）统计方法：**按任务完成率进行兑现，计分权重及合格率办法具体如下：

1、五清类型权重：清除区中的秸秆占30%、根茬占10%、地埂蒿草（或隔离带质量）占40%、枯枝占10%、落叶占10%。

2、任务完成率计算办法以加权平均计算办法计算。即：先计算各清除类型的合格率，再将五率相加，即为总合格率，总合格率亦为任务完成率。

3、乡（镇）的各类型任务清除完成率按各村验收的结果加权平均计算。

### **（五）资金兑现：**

1.各村要积极筹措资金，逐年扩大“五清”范围。“五清”面积原则上不得少于所下达任务面积（详见附件1）。

2. 合格率低于 85% 的不予兑现“五清”补助资金。

3. 凡本村“五清”存在隐患的，要限期整改，整改完成后方可兑现“五清”资金。

4. 因“五清”隐患治理不到位，引发火情事故者，全额扣发该行政村本年度“五清”补助资金。

## 七、工作要求

**（一）统一思想，认清“五清”意义。**“五清”隐患治理行动是消除森林草原火险隐患、确保森林草原资源安全的重要抓手，是为基层排忧解难、服务群众的重要举措。各村要进一步提高思想认识，把“五清”工作作为维护林草资源安全、生命财产安全和社会和谐稳定的政治任务来抓，抓实在抓到位。

**（二）保障措施，确保质量达标。**10 月底前，全面摸清本村范围内“五清”区域底数，逐一编号、明确任务、落实责任（详见附件 2），建立工作台账（详见附件 3），细化“五清”阶段性任务，按时、按质、按量、序时推进“五清”工作。

**（三）加大督查，强化责任落实。**林业站要定期开展检查，对“五清”工作不认真、未达序时进度、未按标准清除的行政村，将采取限期整改、通报批评等惩戒措施。凡“五清”工作不彻底、验收不达标的村，不予兑现“五清”补助资金。若因“五清”隐患消除不彻底导致森林草原火情火灾事故发生的，将全额扣发“五清”经费，严肃追究相关人员的责任。

附件：

1. 端氏镇 2025 年森林火险“五清”行动任务分解表
2. 沁水县 2025 年森林火险“五清”工作摸排表
3. 沁水县 2025 年森林火险“五清”工作台账



附件 1

## 端氏镇 2025 年森林火险“五清”行动任务分解表

单位：亩

| 村名  | 任务面积 | 备 注 |
|-----|------|-----|
| 必底村 | 3200 |     |
| 林村村 | 400  |     |
| 马寨村 | 400  |     |
| 韩王村 | 800  |     |
| 樊庄村 | 800  |     |
| 下沟村 | 400  |     |
| 槐庄村 | 300  |     |
| 横头村 | 300  |     |
| 端氏村 | 400  |     |
| 苏庄村 | 200  |     |
| 古堆村 | 300  |     |
| 西头村 | 300  |     |
| 金峰村 | 400  |     |
| 东山村 | 300  |     |
| 杏林村 | 400  |     |
| 野鹿村 | 700  |     |
| 板掌村 | 700  |     |
| 坪上村 | 500  |     |
| 高庄村 | 100  |     |
| 曲堤村 | 100  |     |







(此件公开发布)